

Warszawa, 25 marca 2024 r.

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

Dotyczy: DTD-2.0530.6.2024

Petycja w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa

PRZEDMIOT PETYCJI

Działając w imieniu własnym, na zasadzie art. 2 ust. 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, w odpowiedzi na pismo o sygnaturze **DTD-2.0530.6.2024**, składam ponowną petycję w interesie publicznym, postulując zmianę art. 11 ust. 4a Ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (zwana dalej Ustawą prawo o ruchu drogowym bądź Ustawą):

Obecne brzmienie art. 11 ust. 4a Ustawy prawo o ruchu drogowym

„Pieszy poruszający się po drodze po zmięrzchu poza obszarem zabudowanym jest obowiązany używać elementów odbłaskowych w sposób widoczny dla innych uczestników ruchu, chyba że porusza się po drodze dla pieszych, drodze dla pieszych i rowerów lub drodze dla rowerów.”

Proponowane brzmienie art. 11 ust 4a. Ustawy:

„Pieszy idący po zmięrzchu po jezdni lub poboczu albo drodze dla rowerów jest obowiązany używać elementów odbłaskowych w sposób widoczny dla innych uczestników ruchu.”

UZASADNIENIE

1. Zgodnie z istniejącym stanem prawnym, zasady ruchu pieszych na drogach publicznych, w strefach ruchu oraz strefach zamieszkania określają m.in. Ustawa prawo o ruchu drogowym oraz Rozporządzenie Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie znaków i sygnałów drogowych z dnia 31 października 2019 r. z późn. zm. (dalej jako Rozporządzenie) Zasady korzystania przez pieszych z poszczególnych części drogi można przedstawić w postaci następującej tabeli:

					Droga na obszarze zabudowanym		Droga poza obszarem zabudowanym
					Droga w strefie zamieszkania	Droga poza strefą zamieszkania	
Znak drogowy według Rozporządzenia	Element infrastruktury drogowej dedykowany ruchowi rowerów oraz innych pojazdów bądź urządzeń według Ustawy	Element infrastruktury drogowej dedykowany ruchowi pieszych według Ustawy	Część drogi	Definicja legalna części drogi	Znak D-40	Znak D-42	Bez znaków D-40 i D-42
					Obowiązek korzystania z elementów odblaskowych zgodnie z aktualnie obowiązującym brzmieniem art. 11 ust. 4a Ustawy: <i>„Pieszy poruszający się po drodze po zmierzchu poza obszarem zabudowanym jest obowiązany używać elementów odblaskowych w sposób widoczny dla innych uczestników ruchu, chyba że porusza się po drodze dla pieszych, drodze dla pieszych i rowerów lub drodze dla rowerów.”</i>		
		Droga dla pieszych, art. 2 pkt. 4a Ustawy	Chodnik	art. 2 pkt. 9 Ustawy	Nie	Nie	Nie
Bez znaku C-16		Droga dla pieszych, art. 2 pkt. 4a Ustawy	Droga dla pieszych	art. 2 pkt. 4a Ustawy	Nie	Nie	Nie
Znak C-16		Droga dla pieszych, art. 2 pkt. 4a Ustawy	Droga dla pieszych	art. 2 pkt. 4a Ustawy	Nie	Nie	Nie
Dowolna kombinacja znaków C-13 i C-16	Droga dla rowerów, art. 2 pkt. 5 Ustawy	Droga dla pieszych, art. 2 pkt. 4a Ustawy	Droga dla pieszych i rowerów	art. 2 pkt. 4b Ustawy	Nie	Nie	Nie
Znak C-13	Droga dla rowerów, art. 2 pkt. 5 Ustawy		Droga dla rowerów	art. 2 pkt. 5 Ustawy	Nie	Nie	Nie
			Pobocze	art. 2 pkt. 8 Ustawy	Nie	Nie	Tak
			Jezdnia	art. 2 pkt. 6 Ustawy	Nie	Nie	Tak

2. Proponowane rozwiązanie prawne daje się natomiast opisać następującą tabelą (wprowadza jednocześnie następujące zmiany istniejących przepisów):

					Droga na obszarze zabudowanym		Droga poza obszarem zabudowanym
					Droga w strefie zamieszkania	Droga poza strefą zamieszkania	
Znak drogowy według Rozporządzenia	Element infrastruktury drogowej dedykowany ruchowi rowerów oraz innych pojazdów bądź urządzeń według Ustawy	Element infrastruktury drogowej dedykowany ruchowi pieszych według Ustawy	Część drogi	Definicja legalna części drogi	Znak D-40	Znak D-42	Bez znaków D-40 i D-42
					Obowiązek korzystania z elementów odblaskowych zgodnie przedstawioną w petycji propozycją: „Pieszy idący po zmierzchu po jezdni lub poboczu albo drodze dla rowerów jest obowiązany używać elementów odblaskowych w sposób widoczny dla innych uczestników ruchu.”		
		Droga dla pieszych, art. 2 pkt. 4a Ustawy	Chodnik	art. 2 pkt. 9 Ustawy	Nie	Nie	Nie
Bez znaku C-16		Droga dla pieszych, art. 2 pkt. 4a Ustawy	Droga dla pieszych	art. 2 pkt. 4a Ustawy	Nie	Nie	Nie
Znak C-16		Droga dla pieszych, art. 2 pkt. 4a Ustawy	Droga dla pieszych	art. 2 pkt. 4a Ustawy	Nie	Nie	Nie
Dowolna kombinacja znaków C-13 i C-16	Droga dla rowerów, art. 2 pkt. 5 Ustawy	Droga dla pieszych, art. 2 pkt. 4a Ustawy	Droga dla pieszych i rowerów	art. 2 pkt. 4b Ustawy	Tak	Tak	Tak
Znak C-13	Droga dla rowerów, art. 2 pkt. 5 Ustawy		Droga dla rowerów	art. 2 pkt. 5 Ustawy	Tak	Tak	Tak
			Pobocze	art. 2 pkt. 8 Ustawy	Tak	Tak	Tak
			Jezdnia	art. 2 pkt. 6 Ustawy	Tak	Tak	Tak

3. Sugerowane w niniejszej petycji rozwiązanie prawne jest ponadto spójne z przepisami ruchu drogowego obowiązującymi przed wejściem w życie Ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw:

					Droga na obszarze zabudowanym		Droga poza obszarem zabudowanym
					Droga w strefie zamieszkania	Droga poza strefą zamieszkania	
Znak drogowy według Rozporządzenia	Element infrastruktury drogowej dedykowany ruchowi rowerów oraz innych pojazdów bądź urządzeń według Ustawy	Element infrastruktury drogowej dedykowany ruchowi pieszych według Ustawy	Część drogi	Definicja legalna części drogi	Znak D-40	Znak D-42	Bez znaków D-40 i D-42
					Obowiązek korzystania z elementów odblaskowych zgodnie uprzednim stanem prawnym: <i>„Pieszy poruszający się po drodze po zmierzchu poza obszarem zabudowanym jest obowiązany używać elementów odblaskowych w sposób widoczny dla innych uczestników ruchu, chyba że porusza się po drodze przeznaczonej wyłącznie dla pieszych lub po chodniku.”</i>		
		Chodnik, art. 2 pkt. 9 Ustawy	Chodnik	art. 2 pkt. 9 Ustawy	Nie	Nie	Nie
Znak C-16			Droga dla pieszych	Par. 39 Rozporządzenia	Nie	Nie	Nie
Dowolna kombinacja znaków C-13 i C-16	Droga dla rowerów, art. 2 pkt. 5 Ustawy		Droga dla pieszych i rowerów	Par. 40 Rozporządzenia	Nie	Nie	Tak
Znak C-13	Droga dla rowerów, art. 2 pkt. 5 Ustawy		Droga dla rowerów	art. 2 pkt. 5 Ustawy	Nie	Nie	Tak
			Pobocze	art. 2 pkt. 8 Ustawy	Nie	Nie	Tak
			Jezdnia	art. 2 pkt. 6 Ustawy	Nie	Nie	Tak

4. Proponowane zmiany art. 11 ust 4a. Ustawy, odnoszące się także do dróg na obszarze zabudowanym mają ponadto swoje uzasadnienie w innych zmianach Ustawy prawo o ruchu drogowym, tj. zmianach wynikających z wprowadzenia do porządku prawnego przepisów odnoszących się do kierujących hulajnogami elektrycznymi, przepisów skierowanych do osób korzystających z urządzeń transportu osobistego oraz osób wykorzystujących do poruszania się po drogach urządzeń wspomagających ruch, uprawnionych (pod pewnymi warunkami) do korzystania z dróg dla pieszych:

Uczestnicy ruchu	Element drogi						
	Jezdnia	Pas ruchu dla rowerów	Pobocze	Droga dla rowerów	Droga dla pieszych i rowerów	Droga dla pieszych	Chodnik
Osoby korzystające z hulajnóg elektrycznych	Tak, art. 33a ust.1 Ustawy	Tak, art. 33 ust.1 Ustawy		Tak, art. 33 ust.1 Ustawy	Tak, art. 33 ust.1 Ustawy	Tak, art. 33a ust.2 Ustawy	Tak, art. 33a ust.2 Ustawy
Rowerzyści	Tak, stosownie do art. 33 ust.5 pkt. 2) Ustawy	Tak, art. 33 ust.1 Ustawy	Tak, art. 16 ust. 5 Ustawy	Tak, art. 33 ust.1 Ustawy	Tak, art. 33 ust.1 Ustawy	Tak, art. 33 ust. 5 Ustawy	Tak, art. 33 ust.5 Ustawy
Osoby korzystające z urządzeń transportu osobistego (UTO)				Tak, art. 33b ust.1 Ustawy	Tak, art. 33b ust.1 Ustawy	Tak, art. 33b ust.2 Ustawy	Tak, art. 33b ust.2 Ustawy
Osoby korzystające z urządzeń wpierających ruch (UWR)	Tak, w strefie zamieszkania, art. 15a ust.2 Ustawy		Tak, w strefie zamieszkania, art. 15a ust.2 Ustawy	Tak, art. 15a ust.1 Ustawy	Tak, art. 15a ust.1 Ustawy	Tak, art. 15a ust.1 Ustawy	Tak, w strefie zamieszkania, art. 15a ust.2 Ustawy

Osoba ubrana w odzież o ciemnych kolorach, bez elementów odblaskowych, może w pewnych okolicznościach stanowić realne zagrożenie dla siebie i innych (poruszających się szybciej niż ona) uczestników ruchu korzystających jednocześnie z tej samej części drogi. Aby móc ustąpić im pierwszeństwa, zachować stosowny odstęp, zwolnić, itp. takie osoby muszą dać się wpierw zobaczyć.

5. Zgodnie z oficjalnymi danymi Policji, w 2023 roku odnotowano 4943 wypadki z udziałem osób pieszych (23,6% ogółu wypadków), w których zginęło 457 pieszych (24,1% ogółu zabitych), a 4609 pieszych odniosło obrażenia ciała (19,1% ogółu rannych).

Najwięcej wypadków z udziałem pieszych i najtragiczniejsze ich skutki zanotowano w miesiącach jesienno-zimowych (styczeń, październik - grudzień). Najwięcej osób pieszych zginęło w listopadzie - 68 (14,9% ogółu zabitych pieszych), największa liczba pieszych doznała obrażeń w grudniu - 567 (12,3%). Z analizy rozkładu godzinowego wypadków z pieszymi wynika ponadto, iż ich największe nasilenie występuje w godzinach 16.00 – 19.00. W godzinach tych doszło do 1447 wypadków (29,3% ogółu), zginęło 130 osób (28,4%), a 1369 osób odniosło obrażenia ciała (29,7%).

Proponowane zmiany art. 11 ust 4a. Ustawy mogą przyczynić się do poprawy bezpieczeństwa pieszych na drogach, zwłaszcza idących nieoświetloną drogą (jezdnią bądź poboczem) na terenie niewielkiej miejscowości. Pieszy z odblaskiem jest widoczny z odległości 150 metrów, osoba ubrana w odzież o ciemnych kolorach, bez elementów odblaskowych, jest widoczna wieczorem z odległości zaledwie około 40 metrów. Dlatego piesi powinni każdorazowo zadbać o elementy odblaskowe na odzieży, butach czy plecaku. A w razie ich braku, mogą zastosować odblaskową opaskę. Ta jest dostępna w praktycznie każdym większym markecie i kosztuje kilka złotych.

Z uwagi na powyższe argumenty składam ponownie petycję prosząc o ponowną analizę przedstawionego rozwiązania prawnego.

Nie wyrażam zgody na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję mojego imienia i nazwiska lub innych danych adresowych.

Wnoszący petycję