



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-13.0530.36.2026

Warszawa, 21 września 2026

Adres e-mail: [REDACTED]

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Szanowna Pani,

działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870, z późn. zm.), po rozpatrzeniu petycji z dnia 7 września 2026 r. dotyczącej zaostreżenia wymagań w zakresie trzeźwości kierujących, uprzejmie informuję, że petycja w części należącej do właściwości Ministra Infrastruktury została rozpatrzona negatywnie.

Przedmiotem petycji jest wprowadzenie limitu zawartości alkoholu we krwi wynoszącego 0,00‰ dla kierowców zawodowych, osób wcześniej ukaranych za kierowanie po użyciu alkoholu lub skazanych za kierowanie w stanie nietrzeźwości, osób odzyskujących uprawnienia po ich utracie w związku z przekroczeniem dopuszczalnej liczby punktów oraz sprawców wskazanych naruszeń przepisów ruchu drogowego. W zależności od podstawy zastosowania ograniczenia miałyby ono obowiązywać przez dwa lata albo dożywotnio. Petycja obejmuje również postulat uznania ponownego kierowania z naruszeniem proponowanego limitu za przestępstwo.

Ponadto proponuje Pani stosowanie limitu 0,00‰ w określonych dniach i porach, w szczególności w weekendy, święta, urodziny kierującego, godziny szczytu oraz od zmierzchu do świtu, a także w pobliżu szkół, na wskazanych kategoriach dróg, w porze zimowej i podczas niekorzystnych warunków atmosferycznych.

Dziękuję za zaangażowanie w sprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego. Przeciwdziałanie kierowaniu pojazdami po spożyciu alkoholu stanowi istotny element ochrony życia i zdrowia uczestników ruchu. Ocena proponowanych zmian wymaga jednak uwzględnienia istniejących instrumentów prawnych oraz proporcjonalności, jednoznaczności i możliwości skutecznego egzekwowania nowych obowiązków.

Zgodnie z art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym zabrania się kierowania pojazdem osobie w stanie nietrzeźwości, w stanie po użyciu alkoholu lub środka działającego podobnie do alkoholu. Zakaz ten obejmuje zarówno kierujących wykonujących przewozy zawodowo, jak i pozostałych kierujących.

Stosownie do art. 46 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stan po użyciu alkoholu zachodzi, gdy zawartość alkoholu w organizmie wynosi lub prowadzi do stężenia we krwi od 0,2‰ do 0,5‰ albo obecności w wydychanym powietrzu od 0,1 mg do 0,25 mg alkoholu

w 1 dm³. Stan nietrzeźwości zachodzi natomiast, gdy zawartość alkoholu wynosi lub prowadzi do przekroczenia wskazanych górnych wartości. Progi te służą określeniu stanów prawnych i nie stanowią potwierdzenia bezpieczeństwa kierowania pojazdem po spożyciu alkoholu.

Należy podkreślić, że ustawodawca wprowadził już szczególne wymagania dotyczące trzeźwości kierujących objętych okresem próbnym, którego przepisy zaczęły być stosowane od 3 września 2026 r. Zgodnie z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami w okresie próbnym kierującemu pojazdem samochodowym zabrania się jazdy z przekroczeniem stężenia 0,0‰ alkoholu we krwi lub 0,0 mg alkoholu w 1 dm³ wydychanego powietrza, a także 0,0 ng/ml środka działającego podobnie do alkoholu w organizmie.

Rozwiązanie to odpowiada kierunkowi przedstawionemu w petycji, jednak jego zakres został określony ustawowo i nie obejmuje automatycznie wszystkich wskazanych przez Panią grup kierujących. Przy jego stosowaniu należy uwzględnić przepisy przejściowe, w szczególności art. 16a ustawy z dnia 17 października 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1676, z późn. zm.), dotyczący osób, które uzyskały uprawnienia kategorii B przed dniem rozpoczęcia stosowania nowych przepisów o okresie próbnym.

Ponadto art. 92 ustawy o kierujących pojazdami przewiduje konsekwencje popełnienia w okresie próbnym dwóch wskazanych w tym przepisie wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji, stwierdzonych prawomocnymi rozstrzygnięciami. W zależności od terminu wydania tych rozstrzygnięć starosta przedłuża okres próbny o dwa lata albo nakłada dwuletni uzupełniający okres próbny. Mechanizm ten wiąże zatem określone naruszenia z dalszym podleganiem szczególnym wymaganiom, w tym wymogowi zerowej zawartości alkoholu.

W odniesieniu do osób ponownie naruszających przepisy należy wskazać na funkcjonujący od 17 września 2022 r. mechanizm zaostrzonej odpowiedzialności za powtórne popełnienie określonych wykroczeń drogowych. Zgodnie z art. 38 § 2 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń kierującemu pojazdem mechanicznym, który w ciągu dwóch lat od ostatniego prawomocnego ukarania ponownie popełnia to samo wykroczenie spośród wymienionych w tym przepisie, wymierza się grzywnę w wysokości nie niższej niż dwukrotność dolnej granicy ustawowego zagrożenia. Regulacja obejmuje między innymi prowadzenie pojazdu mechanicznego w stanie po użyciu alkoholu, przekroczenie dopuszczalnej prędkości o ponad 30 km/h oraz określone naruszenia dotyczące bezpieczeństwa pieszych, wyprzedzania i przejazdów kolejowych.

Prowadzenie pojazdu mechanicznego w stanie po użyciu alkoholu jest zagrożone, na podstawie art. 87 § 1 Kodeksu wykroczeń, karą aresztu albo grzywny nie niższej niż 2500 zł. Stosownie do § 3 tego artykułu orzeka się również zakaz prowadzenia pojazdów. Przy ponownym popełnieniu tego wykroczenia w warunkach określonych w art. 38 § 2 minimalna grzywna wynosi 5000 zł.

Obowiązujące regulacje przewidują również weryfikację kwalifikacji kierowców wielokrotnie naruszających przepisy. Zgodnie z art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2328, z późn. zm.), w okresie wskazanym w tym przepisie starosta, na wniosek

komendanta wojewódzkiego Policji, kieruje osobę posiadającą uprawnienie do kierowania pojazdem na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w razie przekroczenia 24 punktów. Samo przekroczenie tego progu nie oznacza zatem w każdym przypadku automatycznego cofnięcia uprawnień.

Uzupełnieniem środków represyjnych są rozwiązania edukacyjne. Od 17 września 2023 r., w następstwie zmian wprowadzonych ustawą z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1123, z późn. zm.), przywrócono możliwość uczestniczenia, nie częściej niż raz na sześć miesięcy, w odpłatnym szkoleniu umożliwiającym zmniejszenie liczby punktów. Rozwiązanie przewidziane w art. 17 ust. 6a–6e ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. podlega ustawowym ograniczeniom, w szczególności nie dotyczy kierowców w pierwszym roku od wydania po raz pierwszy prawa jazdy.

Odnosząc się do propozycji ustanowienia odrębnego limitu dla kierowców zawodowych, należy zauważyć, że wymagałaby ona precyzyjnego określenia kręgu objętych nim osób oraz rozstrzygnięcia czy ograniczenie obowiązywałoby wyłącznie podczas wykonywania przewozu, czy również podczas prywatnego korzystania z pojazdu. Konieczne byłoby także wykazanie korzyści dla bezpieczeństwa w stosunku do istniejących obowiązków i sankcji.

Z kolei ustanowienie indywidualnego limitu alkoholu w związku z wcześniejszym ukaraniem, skazaniem lub cofnięciem uprawnień wymagałoby określenia zasad ewidencjonowania i weryfikowania ograniczeń, początku i końca ich obowiązywania oraz skutków zatarcia ukarania lub skazania. Szczególnie istotnej oceny proporcjonalności wymagałoby ograniczenie dożywotnie. Samo popełnienie naruszenia niezwiązanego z alkoholem nie przesądza natomiast o zasadności objęcia kierującego odmiennym limitem jego zawartości w organizmie.

Nie znajduje również dostatecznego uzasadnienia uzależnienie limitu alkoholu od dnia tygodnia, urodzin kierującego, świąt, pory dnia, kategorii drogi lub warunków atmosferycznych. Prowadziłoby to do znacznego skomplikowania zasad obowiązujących uczestników ruchu. Część proponowanych kryteriów, takich jak „poblizze szkoły” czy „złe warunki atmosferyczne”, wymagałaby dodatkowego zdefiniowania. Przepisy określające obowiązki kierujących powinny być jednoznaczne, przewidywalne i możliwe do skutecznego egzekwowania.

Niezależnie od powyższego należy wyjaśnić, że prowadzenie pojazdu innego niż mechaniczny w stanie nietrzeźwości na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub strefie ruchu stanowi wykroczenie określone w art. 87 § 1a Kodeksu wykroczeń. Przestępstwo określone w art. 178a § 1 Kodeksu karnego dotyczy natomiast prowadzenia pojazdu mechanicznego w stanie nietrzeźwości lub pod wpływem środka odurzającego. Nie jest zatem prawidłowe zawarte w petycji ogólne założenie, że kierowanie pojazdem niezmotoryzowanym w stanie nietrzeźwości stanowi przestępstwo.

W zakresie postulatu zmiany zasad odpowiedzialności karnej, w szczególności uznania ponownego naruszenia proponowanego limitu za przestępstwo, petycję przekazuje się Ministrowi Sprawiedliwości, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o petycjach. Niniejsze zawiadomienie nie przesądza o sposobie rozpatrzenia tej części petycji przez właściwy organ.

Mając na uwadze istniejące instrumenty prawne oraz niedawne rozpoczęcie stosowania szczególnych wymagań dotyczących trzeźwości w okresie próbnym, nie stwierdzono dostatecznych podstaw do uwzględnienia petycji w zakresie właściwości Ministra Infrastruktury. Ocena potrzeby dalszego rozszerzania ograniczeń powinna uwzględniać skuteczność już wprowadzonych rozwiązań oraz wykazanie, że nowe obowiązki będą niezbędnym i proporcjonalnym środkiem poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Anna Kowalczyk

Zastępcą Dyrektora

Departamentu Transportu Drogowego

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

administrator danych OSOBOWYCH

Administratorem Państwa danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie przy ul. T. Chałubińskiego 4/6 zwany dalej „administratorem”.

Z administratorem można się kontaktować:

- telefonicznie, pod numerem: 22 630 10 00,
- mailowo, pod adresem: kancelaria@mi.gov.pl,
- za pomocą usługi e-Doręczenia: adres: AE:PL-99756-74876-WBAEG-25
- listownie oraz osobiście w siedzibie administratora.

CEL PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe przetwarzamy w celu rozpatrzenia wniesionej przez Państwa petycji.

PODSTAWY PRAWNE PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane przetwarzamy na podstawie:

- art. 6 ust. 1 lit. c RODO, tj. przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze wynikającego z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691),
- art. 6 ust. 1 lit. a RODO – tj. Państwa zgody na przetwarzanie danych osobowych – w sytuacji, gdy wyrażą Państwo zgodę na udostępnienie Państwa danych w postaci imienia i nazwiska w odwzorowaniu cyfrowym petycji zamieszczonym na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164). Po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny.

ODBIORCY DANYCH OSOBOWYCH

Administrator przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania Państwa danych innym podmiotom świadczącym na jego rzecz usługi z zakresu IT.

ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI

Państwa dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

PRAWA ZWIĄZANE Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

W związku z przetwarzaniem danych osobowych przysługują Państwu następujące prawa:

- prawo dostępu do treści danych, prawo do sprostowania danych, prawo do ograniczenia przetwarzania danych,

- cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia Państwa imienia i nazwiska na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury. Wycofanie zgody nie wpływa jednak na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
- jeśli uznają Państwo, że przetwarzamy Państwa dane w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami mogą Państwo również skorzystać z prawa wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych – przed realizacją tego prawa sugerujemy kontakt z naszym IOD w celu wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości.

INFORMACJE O DOBROWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH

Podanie przez Państwa danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpatrzenia. Wynika to z art.7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

KONTAKT W SPRAWACH ZWIĄZANYCH Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

Administrator wyznaczył Inspektora ochrony danych (dalej: IOD), z którym można skontaktować się w sprawach związanych z przetwarzaniem danych osobowych. Kontakt z IOD jest możliwy za pośrednictwem:

- adresu e-mail IOD: inspektor.RODO@mi.gov.pl,
- korespondencyjnie na adres siedziby administratora.

