



WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14
45-082 Opole

Opole, 5 września 2025 r.
PS.I.431.3.11.2025.SH

**Pan
Jerzy Treffon
Wójt Gminy Pawłowiczki
Plac Jedności Narodu 1
47-280 Pawłowiczki**

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 26 i 30 czerwca oraz 1 lipca 2025 r. w Gminie Pawłowiczki przeprowadzona została kontrola kompleksowa w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673, dalej – ustawa) oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli z 7 sierpnia 2025 r.

Realizację zadań Gminy Pawłowiczki w kontrolowanym zakresie ocenia się **negatywnie**.

I. W wyniku kontroli pozytywnie oceniono realizację zadań w przedmiocie:

1. Utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego w zakresie:
 - 1) określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego w drodze Uchwały NR XLVI/305/23 Rady Gminy Pawłowiczki z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego;
 - 2) zwołania przez Wójta Gminy Pawłowiczki pierwszego posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego;
 - 3) złożenia przez wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz osoby powołane do grup diagnostyczno-pomocowych oświadczeń dotyczących zachowania poufności wszelkich informacji i danych, które

- uzyskają przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 8 ustawy, o treści zgodnej z treścią zawartą w art. 9c ust. 3 ustawy;
- 4) wydania wszystkim członkom Zespołu Interdyscyplinarnego jak również wydawania osobom powoływanym do grup diagnostyczno-pomocowych pisemnego upoważnienia dotyczącego przetwarzania danych osobowych osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” oraz przyjęcia od tych osób pisemnych zobowiązań do zachowania tych danych w tajemnicy;
 - 5) uczestniczenia w szkoleniach dotyczących problematyki przemocy domowej członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych;
 - 6) właściwego wydatkowania w 2024 r. środków przyznanych z budżetu państwa na funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w tym w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, między innymi w zakresie:
- 1) dochowania terminu przekazania wypełnionego formularza „Niebieska Karta – A” do Zespołu interdyscyplinarnego, określonego w § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870, dalej – rozporządzenie);
 - 2) powoływania, w każdym przypadku po wpłynięciu do Zespołu Interdyscyplinarnego formularza „Niebieska Karta – A”, grupy diagnostyczno-pomocowej do pracy z rodziną objętą procedurą „Niebieskie Karty” w celu rozwiązywania problemów związanych z występowaniem przemocy domowej w tej rodzinie;
 - 3) wypełniania przez pracownika socjalnego – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, formularza „Niebieska Karta – C”, w każdym przypadku zgłoszenia się osoby doznającej przemocy domowej lub przedstawiciela osoby małoletniej doznającej przemocy domowej na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej;
 - 4) informowania osób i rodzin objętych działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty”, o możliwości bezpłatnego skorzystania z porady prawnej; pomocy – psychologicznej, medycznej, socjalnej, zawodowej

i rodzinnej oraz wsparcia, w tym również informowania o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób doznających przemocy domowej;

- 5) zapewnienia (w przypadku takiej konieczności) osobom doznającym przemocy domowej schronienia w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla osób doznających przemocy domowej, a w przypadku braku możliwości uzyskania miejsca w takim ośrodku Gmina Pawłowiczki ma możliwość umieszczenia matki z dziećmi w Domu dla Samotnych Matek z Dziećmi MARKOT w Zapowych.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz osoby odpowiedzialne za te nieprawidłowości i uchybienia.

W wyniku kontroli stwierdzono:

1. Nieprawidłowości, w tym:

1) kluczowe, w zakresie:

- a) odstępowania od dalszych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” przez grupę diagnostyczno-pomocową na podstawie art. 9b ust. 15 ustawy pomimo tego, że procedura została wszczęta zgodnie z art. 9d ust. 4 ustawy, co w konsekwencji doprowadzało do tego, że nie były podejmowane działania wobec osób, które wymagały takich działań, a to z kolei mogło doprowadzić do nasilenia przemocy domowej;
- b) nie informowania Zespołu Interdyscyplinarnego z innej gminy o tym, że na teren gminy, w którym funkcjonuje, przeprowadziła się lub czasowo przebywa osoba, która w prowadzonej procedurze przez Zespół Interdyscyplinarny w Pawłowiczkach została wskazana jako osoba stosująca przemoc domową, co jest niezgodne z art. 9e ust. 3 ustawy, a to w konsekwencji doprowadzało do tego, że po zmianie miejsca zamieszkania tej osoby nie było wobec niej podejmowanych żadnych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”, a tym samym osoba taka mogła czuć się bezkarna, co mogło doprowadzić do nasilenia stosowania tej przemocy;
- c) nie podjęcia działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” przez grupę diagnostyczno-pomocową wobec wszystkich dzieci, które były wychowywane w rodzinie objętej tą procedurą, co jest niezgodne z § 5 ust. 1 i 3 rozporządzenia w związku z art. 2 ust. 2 ustawy, a to

w konsekwencji mogło doprowadzić do tego, że wobec tych dzieci mogła być stosowana przemoc domowa pomimo tego, że rodzina była objęta procedurą;

2) znaczące, w zakresie:

- a) nie współpracowania z Zespołem Interdyscyplinarnym/grupą diagnostyczno-pomocową z innej gminy w ramach procedury „Niebieskie Karty” w związku z tym, że osoby objęte tymi działaniami zamieszkiwały/ przebywały na terenie różnych gmin, a to z kolei prowadziło do tego, że nie było wymiany informacji pomiędzy Zespołami Interdyscyplinarnymi/ grupami diagnostyczno-pomocowymi w sprawie realizowanych działań i uzyskanych informacji, które powinny być podstawą do planowania kolejnych uzgodnionych działań wobec osoby/rodziny objętej procedurą;
- b) niewłaściwego realizowania działań przez grupę diagnostyczno-pomocową z osobą doznającą przemocy domowej poprzez wykazywanie niekonsekwencji tej osoby w swoim postępowaniu i podejmowanych przez nią działaniach oraz krytykowanie, pomimo tego, że osoba ta wyjaśniła powód swojego wcześniejszego zachowaniu, a takie postępowanie nie sprzyja budowaniu poczucia bezpieczeństwa tej osoby, a w konsekwencji może spowodować również utratę zaufania do instytucji pomocowych oraz działań prowadzonych w ramach procedury „Niebieskie Karty”;
- c) nie dokumentowania podejmowanych działań i realizacji zadań przez Policjanta – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, które zostały zlecone przez tą grupę oraz które wynikają z § 17 rozporządzenia, co jest niezgodne z § 14 ust. 1 rozporządzenia, a tym samym może to wskazywać na to, że Policjant nie wykonywał swoich obowiązków służbowych wynikających z realizacji zadań w ramach pracy w grupie diagnostyczno-pomocowej;
- d) niewłaściwego kierowania pism do placówek oświatowych, do których uczęszczały dzieci wychowywane w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, o udostępnienie opinii o funkcjonowaniu dziecka w placówce, tj. nie bezpośrednio do Dyrektora tej placówki lub psychologa, pedagoga albo wychowawcy, tylko na ogólny adres placówki, co mogło spowodować naruszenie art. 24 ust. 1 i art. 25 ust. 1 i 2 RODO;

- e) niezgodnego z § 5 ust. 1 i 3 rozporządzenia wykonania czynności związanych z wszczęciem procedury „Niebieskie Karty” przez przedstawicieli oświaty, tj.
- wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A” jedynie na podstawie wypowiedzi ucznia, a tym samym nie rozpoznanie właściwie sytuacji rodzinnej, tj. po uzyskaniu informacji o podejrzeniu stosowania przemocy domowej nie zaproszono osoby wobec której istniało podejrzenie, że doznaje przemocy domowej na rozmowę i dopiero w oparciu o zebrane informacje od tej osoby i w jej obecności wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A”,
 - wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A” kilka dni po spotkaniu z matką uczniów (które odbyło się w placówce oświatowej), którą następnie w tym formularzu wskazano jako jedną z osób stosujących przemoc domową wobec tych dzieci, bez rozeznania sytuacji tej rodziny pod kątem, czy w rodzinie są inne osoby dorosłe, które w procedurze „Niebieskie Karty” mogą reprezentować dzieci,
 - nie wskazania w dokumentacji w jakich okolicznościach został wypełniony formularz „Niebieska Karta – A”, tj. czy podczas spotkania z osobą doznającą przemocy domowej, które odbyło się w placówce oświatowej, czy też już po tym spotkaniu i bez udziału tej osoby;
- f) nie wystąpienia przez grupę diagnostyczno-pomocową z wnioskiem do Zespołu Interdyscyplinarnego o wyłączenie policjanta – członka tej grupy, z jej składu w związku z tym, że był on spokrewniony z osobą wskazaną w procedurze „Niebieskie Karty” jako osoba stosująca przemoc domową, co w konsekwencji mogło doprowadzić do zarzutu o brak obiektywizmu tej osoby w prowadzonej procedurze;
- g) zakończenia procedury „Niebieskie Karty” i informowania o tym osobę stosującą przemoc domową i osobę doznającą tej przemocy pomimo tego, że Zespół Interdyscyplinarny/grupa diagnostyczno-pomocowa w Pawłowiczkach nie była do tego uprawniona, gdyż realizowała jedynie działania wobec osoby zamieszkującej na terenie Gminy Pawłowiczki, która występowała w procedurze prowadzonej przez ZI z innej gminy jako osoba stosująca przemoc domową, co doprowadzało do dezinformacji tych osób i w konsekwencji mogło niekorzystnie

wpływać na działania prowadzone przez tamten Zespół Interdyscyplinarny/grupę diagnostyczno-pomocową;

- h) zakończenia procedury „Niebieskie Karty” w tym samym dniu, w którym odbyło się posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą doznającą przemocy domowej i w jej obecności wypełniono formularz „Niebieska Karta – C” oraz wspólnie z tą osobą ustalono plan pomocy w ramach tej procedury i dalsze działania, a następnie zakończenia procedury z powodu braku zasadności podejmowania działań, co w konsekwencji mogło wprowadzić w błąd tą osobę;

3) zwykle, w zakresie:

- a) nie zachowania w pełni poprawności gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, jako dokumentu strategicznego Gminy oraz nie dostosowania go do standardów określonych w aktualnie obowiązującym w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030;
- b) nie dokumentowania realizacji wszystkich działań zaplanowanych w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej i nie gromadzenia dokumentacji z zrealizowanych już działań, jak również nie monitorowania, czy realizowane działania przynoszą pozytywne skutki, czy też należy dokonać modyfikacji tego programu;
- c) nie dostosowania porozumień zawartych przez Wójta Gminy Pawłowiczki z podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy, do wymogów określonych w art. 9a ust. 8 tej ustawy, w zakresie uczestnictwa osób wyznaczonych do pracy w grupach diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup;
- d) nie dostosowania zarządzenia Wójta Gminy Pawłowiczki dotyczącego powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy;
- e) nie przyjęcia od członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz osób wyznaczonych do pracy w grupach diagnostyczno-pomocowych pisemnych zobowiązań do zachowania przetwarzanych danych osobowych, osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” w tajemnicy, co jest niezgodne z art. 9c ust. 7 pkt 2 ustawy;

- f) zawarcia w regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego nieprecyzyjnego zapisu dotyczącego podejmowania decyzji przez grupę diagnostyczno-pomocową w przypadku kiedy w jej składzie jest jedynie pracownik socjalny i Policjant oraz powtórzenia w nim przepisów powszechnie obowiązujących, które zostały zawarte w ustawie lub rozporządzeniu;
- g) nierzetelnego wypełniania formularza „Niebieska Karta – A”, tj. w zależności od sprawy niewypełniania tego formularza w punktach II i XIII, a przez to nie zapisywania w nim istotnych informacji dotyczących stosowania przemocy domowej w danej rodzinie;
- h) nie dotrzymywania terminu posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego, określonego w art. 9a ust. 7 ustawy;
- i) wysłania przez grupę diagnostyczno-pomocową zaproszenia do osoby doznającej przemocy domowej na posiedzenie na adres domowy tej osoby pomimo tego, że grupa posiadała informację o tym, że osoba ta podczas ostatniej interwencji Policji została przewieziona do szpitala i nie miała możliwości odebrania tego zaproszenia, a to w konsekwencji spowodowało, że nie miała możliwości zgłoszenia się na to posiedzenie;
- j) nie powołania niezwłocznie grupy diagnostyczno-pomocowej po otrzymaniu od Zespołu Interdyscyplinarnego z innej gminy informacji o tym, że w Gminie Pawłowiczki przebywa osoba, która w prowadzonej przez nich procedurze „Niebieskie Karty” ma status osoby stosującej przemoc domową, co jest niezgodne z art. 9a ust. 10a ustawy;
- k) zorganizowania posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą stosującą przemoc domową dopiero po 48 dniach od otrzymania informacji z Zespołu Interdyscyplinarnego z innej gminy o tym, że osoba która została wskazana w prowadzonej przez tamten Zespół Interdyscyplinarny procedurze – jako osoba stosująca przemoc domową, przebywa na terenie Gminy Pawłowiczki;
- l) nie zawiadamiania Sądu Rodzinnego o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” wychowywane są małoletnie dzieci, co stanowi naruszenie art. 9b ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy lub nie monitorowania na jakim etapie jest prowadzone postępowanie w sądzie w przypadku złożenia takiego zawiadomienia;

- m) nie motywowania osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową, co jest niezgodne z § 15 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia;
- n) nie uczestniczenia Policjantów – członków grupy diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach tych grup, przez co niewłaściwie realizowane były działania wynikające z § 15 ust. 1 rozporządzenia;
- o) nie organizowania jednoczesnych posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej z przedstawicielami małoletnich doznających przemocy domowej, tj. z pedagogami szkolnymi, którzy byli przedstawicielami różnych placówek oświatowych, a tym samym osoby te nie miały możliwości wymiany informacji właśnie na posiedzeniach grupy;
- p) nie udostępniania protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej wszystkim osobom, które uczestniczyły w danym posiedzeniu, do zapoznania się z treścią złożonych przez nich wyjaśnień, które zostały zapisane w protokołach, a tym samym osoby te nie mogły wnieść ewentualnych zastrzeżeń lub uwag do tych zapisów;
- q) zakończenia procedury „Niebieskie Karty” pomimo nie wykonania wszystkich niezbędnych działań, tj.:
 - nie podjęcia działań w celu ustalenia osoby, która reprezentowałaby dzieci w tej procedurze, w związku z tym, że osobami stosującymi przemoc domową była matka albo oboje rodziców, a z akt sprawy wynikało, że z małoletnimi zamieszkiwały inne osoby dorosłe, co jest niezgodne z § 5 ust. 3 rozporządzenia,
 - nie ustalenia na jakim etapie jest postępowanie związane z wystąpieniem do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z wnioskiem o przeprowadzenia postępowania zmierzającego do podjęcia leczenia odwykowego przez osobę stosującą przemoc domową;
- r) nie organizowania przez grupę diagnostyczno-pomocową posiedzeń w ramach prowadzonych działań monitorujących po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” w celu analizy i oceny sytuacji osób, wobec których procedura była prowadzona, stosownie do art. 9h ust. 3 ustawy.

2. Uchybienia, w zakresie:

- 1) nie dokumentowania przekazania grupie diagnostyczno-pomocowej formularza „Niebieska Karta – A” przez Zespół Interdyscyplinarny, co jest niezgodne z § 14 ust. 1 rozporządzenia, który stanowi, że wszystkie działania realizowane w ramach procedury „Niebieskie Karty” są dokumentowane w formie pisemnej;
- 2) podpisywania zawiadomienia kierowanego do osoby stosującej przemoc domową o wszczęciu pod jej nieobecność procedury „Niebieskie Karty” jedynie przez pracownika socjalnego – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia;
- 3) nierzetelnego wypełniania formularza „Niebieska Karta – D”, tj. w zależności od sprawy nie wypełniania tego formularza w punktach XV i XVI, a tym samym nie zapisywania w nim ważnych informacji dotyczących stosowania przemocy domowej oraz informacji dotyczących tego jakie działania grupa diagnostyczno-pomocowa podjęła w stosunku do osoby stosującej przemoc domową;
- 4) nie nanoszenia daty wpływu na dokumentach wytworzonych przez pracownika socjalnego – członka grupy diagnostyczno-pomocowej z realizacji działań oraz na innej dokumentacji włączanej do prowadzonych spraw w ramach procedury „Niebieskie Karty” w poszczególnych rodzinach.

III. Przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień:

Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień: niewłaściwa interpretacja oraz niewłaściwa realizacja obowiązujących przepisów prawa, tj. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień: stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia – szczególnie w obszarze realizacji działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” – z uwagi na ich charakter i wagę wpływają znacząco na realizację zadań gminy w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej i stanowią podstawę do negatywnej oceny jednostki.

Za stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości odpowiadają:

1. Rada Gminy w Pawłowiczkach w przedmiocie nie zachowania w pełni poprawności gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej oraz nie dostosowania go do

standardów określonych w aktualnie obowiązującym Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.

2. Wójt Gminy Pawłowiczki w zakresie:

- 1) nie doprecyzowania zapisów zawartych w porozumieniach z instytucjami, których przedstawiciele zostali powołani do Zespołu Interdyscyplinarnego, dotyczących uczestnictwa członków grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup;
- 2) nie dostosowania zarządzenia dotyczącego powołania Zespołu Interdyscyplinarnego do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy.

3. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pawłowiczkach w zakresie:

- 1) nie dokumentowania realizacji wszystkich działań zaplanowanych w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej oraz nie gromadzenia dokumentacji z zrealizowanych już działań, jak również nie monitorowania, czy realizowane działania przynoszą pozytywne skutki, czy też należy dokonać modyfikacji tego programu;
- 2) nie przyjęcia od członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz osób wyznaczonych do pracy w grupach diagnostyczno-pomocowych pisemnych zobowiązań do zachowania przetwarzanych danych osobowych, osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” w tajemnicy.

4. Zespół Interdyscyplinarny w Pawłowiczkach w zakresie:

- 1) zawarcia w regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego nieprecyzyjnego zapisu dotyczącego podejmowania decyzji przez grupę diagnostyczno-pomocową w przypadku kiedy w jej składzie jest jedynie pracownik socjalny i Policjant oraz wielokrotnego powtórzenia w nim przepisów powszechnie obowiązujących, które zostały zawarte w ustawie lub rozporządzeniu;
- 2) nie powołania niezwłocznie grupy diagnostyczno-pomocowej po otrzymaniu od Zespołu Interdyscyplinarnego z innej gminy informacji o tym, że na terenie Gminy Pawłowiczki przebywa osoba, która w prowadzonej przez nich procedurze „Niebieskie Karty” ma status osoby stosującej przemoc domową;
- 3) przyjmowania od grupy diagnostyczno-pomocowej protokołu dotyczącego odstępowania od dalszych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” na podstawie art. 9b ust. 15 ustawy pomimo tego, że procedura została

wszczęta zgodnie z art. 9d ust. 4 ustawy i nie korygowanie tej błędnej decyzji;

- 4) nie informowania Zespołu Interdyscyplinarnego z innej gminy o tym, że na teren gminy w którym funkcjonuje przeprowadziła się lub czasowo przebywa osoba, która w prowadzonej procedurze „Niebieskie Karty” przez Zespół Interdyscyplinarny w Pawłowiczkach została wskazana jako osoba stosująca przemoc domową;
 - 5) nie egzekwowania przekazywania przez grupę diagnostyczno-pomocową protokołów zakończenia procedury „Niebieskie Karty” niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni roboczych od dnia jego sporządzenia.
5. Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Pawłowiczkach w zakresie niedotrzymywania terminu organizowania posiedzeń ZI, który wynika z art. 9a ust. 7 ustawy.
 6. Członkowie grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie niewłaściwego realizowania działań w ramach prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”, które wynikają z ustawy, rozporządzenia oraz innych aktów wykonawczych.
 7. Pracownicy placówek oświatowych z terenu Gminy Pawłowiczki w zakresie niewłaściwego wykonywania czynności zawodowych związanych z wszczęciem procedury „Niebieskie Karty”.

W związku z stwierdzonymi w wyniku kontroli nieprawidłowościami oraz uchybieniami, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1165, dalej – rozporządzenie w sprawie kontroli i nadzoru)

zalecam:

- 1) dostosowanie gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej do standardów określonych w aktualnie obowiązującym w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030;
- 2) dokumentowanie realizacji działań zaplanowanych w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej i gromadzenie dokumentacji z zrealizowanych działań oraz monitorowanie, czy realizowane działania przynoszą pozytywne skutki, czy też należy dokonać modyfikacji tego programu;

- 3) dostosowanie porozumień zawartych przez Wójta Gminy Pawłowiczki z podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy, do wymogów określonych w art. 9a ust. 8 ustawy, w zakresie uczestnictwa osób wyznaczonych do grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup;
- 4) dostosowanie zarządzenia Wójta Gminy Pawłowiczki dotyczącego powołania Zespołu Interdyscyplinarnego do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy;
- 5) przyjęcie od członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz osób wyznaczonych do pracy w grupach diagnostyczno-pomocowych pisemnych zobowiązań do zachowania przetwarzanych danych osobowych, osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” w tajemnicy, stosownie do art. 9c ust. 7 pkt 2 ustawy;
- 6) dostosowanie regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego do przepisów określonych w ustawie i rozporządzeniu;
- 7) dotrzymywanie terminu posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego określonego w art. 9a ust. 7 ustawy;
- 8) nie odstępowanie od dalszych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” przez grupę diagnostyczno-pomocową na podstawie art. 9b ust. 15 ustawy w przypadku kiedy procedura została już wszczęta zgodnie z art. 9d ust. 4 ustawy;
- 9) informowanie Zespołu Interdyscyplinarnego z innej gminy o tym, że na teren gminy, w którym funkcjonuje, przeprowadziła się lub czasowo przebywa osoba, która w prowadzonej procedurze przez Zespół Interdyscyplinarny w Pawłowiczkach została wskazana jako osoba stosująca przemoc domową, stosownie do art. 9e ust. 3 ustawy;
- 10) podejmowanie działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” przez grupę diagnostyczno-pomocową wobec wszystkich dzieci, które są wychowywane w rodzinie objętej tą procedurą, stosownie do § 5 ust. 1 i 3 rozporządzenia w związku z art. 2 ust. 2 ustawy;
- 11) podejmowanie współpracy z Zespołem Interdyscyplinarnym z innej gminy w przypadku kiedy osoby objęte działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty” zamieszkują/przebywają na terenie różnych gmin, w celu wymiany informacji pomiędzy Zespołami/grupami diagnostyczno-pomocowymi w sprawie realizowanych działań i uzyskiwanych informacji, które powinny być podstawą do planowania kolejnych uzgodnionych działań wobec osoby/rodziny objętej tą procedurą;

- 12) właściwe realizowanie działań przez grupę diagnostyczno-pomocową z osobą doznającą przemocy domowej, tj. nie krytykowanie jej za niekonsekwencję w jej postępowaniu i podejmowaniu niewłaściwych decyzji oraz budowanie poczucia bezpieczeństwa tej osoby, a w konsekwencji może spowodować również utratę zaufania do instytucji pomocowych oraz działań prowadzonych w ramach procedury „Niebieskie Karty”;
- 13) dokumentowanie podejmowanych działań i realizacji zadań przez Policjanta – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, które zostały zlecone przez tą grupę oraz które wynikają z § 17 rozporządzenia;
- 14) właściwe kierowanie pism do placówek oświatowych, do których uczęszczają dzieci wychowywane w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, o udostępnienie opinii o funkcjonowaniu dziecka w placówce, tj. bezpośrednio do Dyrektora tej placówki lub psychologa, pedagoga albo wychowawcy;
- 15) wykonywanie czynności związanych z wszczęciem procedury „Niebieskie Karty” przez pracowników oświaty zgodnie z § 5 ust. 1 i 3 rozporządzenia;
- 16) występowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową z wnioskiem do Zespołu Interdyscyplinarnego o wyłączenie członka tej grupy z jej składu, w przypadku kiedy będzie on spokrewniony z osobą wskazaną w procedurze „Niebieskie Karty” jako osoba stosująca przemoc domową lub jako osoba doznająca przemocy domowej;
- 17) nie kończenie procedury „Niebieskie Karty” i nie informowanie o tym osoby stosującej przemoc domową i osoby doznającej tej przemocy w przypadku kiedy Zespół Interdyscyplinarny/grupa diagnostyczno-pomocowa w Pawłowiczkach nie jest do tego uprawniona;
- 18) nie kończenie procedury „Niebieskie Karty” w tym samym dniu, w którym odbyło się posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą doznającą przemocy domowej, podczas którego w jej obecności wypełniono formularz „Niebieska Karta – C” oraz wspólnie z tą osobą ustalono plan pomocy w ramach tej procedury i dalsze działania;
- 19) rzetelne wypełnianie formularza „Niebieska Karta – A” poprzez zapisywanie w nim wszystkich istotnych informacji dotyczących stosowania przemocy domowej w danej rodzinie;
- 20) wysłanie przez grupę diagnostyczno-pomocową zaproszenia do osoby doznającej przemocy domowej na posiedzenie grupy na wcześniej ustalony adres, pod którym ta osoba przebywa, a w przypadku pobytu w placówce

ochrony zdrowia odroczenie posiedzenia do czasu opuszczenia przez nią tej placówki;

- 21) powoływania niezwłocznie grupy diagnostyczno-pomocowej po otrzymaniu od Zespołu Interdyscyplinarnego z innej gminy informacji o tym, że w Gminie Pawłowiczki zamieszkuje/przebywa osoba, która w prowadzonej przez nich procedurze „Niebieskie Karty” ma status osoby stosującej przemoc domową;
- 22) organizowania posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą stosującą przemoc domową niezwłocznie po otrzymaniu informacji z Zespołu Interdyscyplinarnego z innej gminy o tym, że osoba która została wskazana w prowadzonej przez tamten Zespół procedurze – jako osoba stosująca przemoc domową, przebywa na terenie Gminy Pawłowiczki;
- 23) zawiadamianie Sądu Rodzinnego o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” wychowywane są małoletnie dzieci, stosownie do art. 9b ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy oraz monitorowanie na jakim etapie jest prowadzone postępowanie w sądzie w przypadku złożenia takiego zawiadomienia;
- 24) motywowanie osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową, zgodnie z § 15 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia;
- 25) uczestniczenie policjantów – członków grupy diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach tych grup, w celu właściwej realizacji działań wynikających z § 15 ust. 1 rozporządzenia;
- 26) organizowanie posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej z przedstawicielami małoletnich doznających przemocy domowej, tj. z pedagogami szkolnymi, którzy są przedstawicielami różnych placówek oświatowych, w celu umożliwienia im wymiany informacji związanych z prowadzonymi działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty”;
- 27) udostępnianie protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej wszystkim osobom, które uczestniczyły w danym posiedzeniu, do zapoznania się z treścią złożonych przez nich wyjaśnień, które zostały zapisane w protokołach, a tym samym umożliwienie im wniesienia ewentualnych zastrzeżeń lub uwag do tych zapisów;
- 28) kończenie procedury „Niebieskie Karty” dopiero po wykonaniu wszystkich niezbędnych działań w ramach tej procedury;
- 29) organizowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową posiedzeń w ramach prowadzonych działań monitorujących po zakończeniu procedury „Niebieskie

- Karty” w celu analizy i oceny sytuacji osób, wobec których procedura była prowadzona, stosownie do art. 9h ust. 3 ustawy;
- 30) dokumentowanie przekazania grupie diagnostyczno-pomocowej formularza „Niebieska Karta – A” przez Zespół Interdyscyplinarny, stosownie do § 14 ust. 1 rozporządzenia;
- 31) podpisywanie zawiadomienia kierowanego do osoby stosującej przemoc domową o wszczęciu pod jej nieobecność procedury „Niebieskie Karty” zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia;
- 32) rzetelne wypełnianie przez policjanta formularza „Niebieska Karta – D”, tj. zapisywanie w nim wszystkich ważnych informacji dotyczących stosowania przemocy domowej oraz informacji dotyczących tego jakie działania grupa diagnostyczno-pomocowa podjęła w stosunku do osoby stosującej przemoc domową;
- 33) nanoszenie daty wpływu na dokumentach wytworzonych przez pracownika socjalnego – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, z realizacji działań oraz na innej dokumentacji, która jest włączona do prowadzonych spraw w ramach procedury „Niebieskie Karty” w poszczególnych rodzinach.

Pouczenie

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o działaniach podjętych na rzecz ich realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

Stosownie do art. 7 ust. 2 ustawy, do nadzoru i kontroli, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy, stosuje się odpowiednio przepisy art. 126-133 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214, dalej – ustawa o pomocy społecznej). Kontrolowanej jednostce zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli przysługuje prawo do zgłoszenia zastrzeżeń do otrzymanych zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń. Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Z up. Wojewody Opolskiego

Ewa Pawlinów

Dyrektor

Wydział Polityki Społecznej