|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2021-06-10 |
| **P-I.431.3.2021** |

**Pan**

**Krzysztof Wilk**

**Przewodniczący Rady Miejskiej w Kolbuszowej**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 7 oraz 18 maja 2021 r. w Radzie Miejskiej w Kolbuszowej[[1]](#footnote-1) kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – starszy specjalista w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 28 kwietnia 2021 r., znak: P-I.431.3.2021), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 21 grudnia 2020 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2021 rok” – wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miejskiej w Kolbuszowej”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych należy ocenić pozytywnie.

Stwierdzone uchybienie - nieprawidłowa klasyfikacja dokumentów sprzeczna z  jednolitym rzeczowym wykazem akt[[3]](#footnote-3) - nie miało charakteru kluczowego (strategicznego) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, nie miało negatywnego wpływu na kontrolowaną działalność, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Przy czym przyczyny zaistnienia ww. uchybienia leżały m.in. po stronie kadry pracowniczej odpowiedzialnej za realizację zadań w obszarach objętych kontrolą, dopuszczającej do zmaterializowania się ryzyk nieodłącznych kontroli (ryzyk związanych z charakterem działalności, operacji, zarządzania procesami) oraz braku adekwatnego wsparcia (dla działań ww. pracowników), gwarantującego właściwe wykonywanie zadań ze strony kadry kierowniczej kontrolowanej jednostki. Nie stwierdzono innych nieprawidłowości (uchybień) w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla objętych kontrolą realizowanych zadań.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Miasta i Gminy Kolbuszowa[[4]](#footnote-4) oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej[[5]](#footnote-5).

Postępowanie dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone było w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[6]](#footnote-6)* oraz rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów*.

W okresie objętym kontrolą (lata 2019-2021) funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełnił p. Krzysztof Wilk[[7]](#footnote-7).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Miejskiej w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Justyna Mucha, inspektor w Referacie Biura Rady Miejskiej[[8]](#footnote-8) oraz p. Elżbieta Koczoń-Macheta, kierownik Referatu Biura Rady Miejskiej[[9]](#footnote-9).

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*.

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska prowadziła jedno postępowanie dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. (dotyczące kadencji 2020-2023).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w segregatorze oznaczonym symbolem BR.0004 o nazwie „*Korespondencja Przewodniczącego Rady Miejskiej*” w szafie biurowej zamykanej na klucz. Prowadzenie ww. dokumentacji z teczki oznaczonej symbolem BR.0004 było niezgodne z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych. Ww. dokumentacja powinna być prowadzona z symbolu BR.533 o nazwie „Wybory ławników sądowych”.

Odnosząc się do powyższego p. Elżbieta Koczoń-Macheta, kierownik Referatu Biura Rady Miejskiej wyjaśniła, że korespondencja dotycząca procedury wyboru ławników została omyłkowo prowadzona niezgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt.

Pismem z dnia 17 maja 2019 r., znak: A-0150-3/19, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych odpowiednio: 1 ławnik do Sądu Rejonowego w Kolbuszowej, 4 ławników do Sądu Rejonowego w Mielcu, w tym do Sądu Pracy i Ubezpieczeń Społecznych oraz 1 ławnik do Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2020-2023 oraz wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kolbuszowa, w Biurze Rady oraz w Biurze Obsługi Klienta.

Zarządzeniem Nr 313a/19 *w sprawie upoważnienia pracowników Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej do prowadzenia czynności związanych z przyjmowaniem zgłoszeń kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023* Burmistrz Kolbuszowej upoważnił p. Elżbietę Koczoń-Machetę, kierownika Referatu Biura Rady Miejskiej, p. Justynę Muchę, inspektor w Referacie Biura Rady oraz p. Rafała Kaczanowskiego, pomoc administracyjną w Referacie Rady Miejskiej do prowadzenia czynności związanych z przyjmowaniem zgłoszeń kandydatów na ławników, o których mowa w art. 126 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Pismem z dnia 30 maja 2019 r., znak: BR.0004.28.2019, Burmistrz Kolbuszowej zwrócił się do Prezesa Sądu Rejonowego w Kolbuszowej o wyznaczenie osoby do pracy w zespole opiniującym kandydatów na ławników.

W odpowiedzi, pismem z dnia 11 lipca 2019 r., znak: A-0126-6/1, Prezes Sądu Rejonowego w Kolbuszowej poinformował, że z uwagi na wzmożony okres urlopowy pracowników nie ma możliwości delegowania żadnego z nich do pracy ww. zespole oraz że żaden z pracowników nie wyraził gotowości udziału w pracach zespołu opiniującego kandydatów na ławników.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęło 1 zgłoszenie na ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Kolbuszowej, natomiast do orzekania w Sądzie Rejonowym w Mielcu oraz Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu nie wpłynęły żadne zgłoszenia.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska w Kolbuszowej - uchwałą Nr X/135/19 z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie powołania zespołu opiniującego kandydatów na łaników kadencja 2020-2023 - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Kolbuszowej, Sądzie Rejonowym w Mielcu oraz w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się w dniu 27 sierpnia 2019 r[[10]](#footnote-10). oraz 22 października 2019 r.[[11]](#footnote-11) ww. zespół ocenił, że kandydat spełnia wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszoną kandydaturę.

Rada Miejska - uchwałą Nr XII/148/19 z dnia 29 sierpnia 2019 r*. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie* *informacji o kandydacie na ławnika* - upoważniła Przewodniczącego Rady Miejskiej do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach na kadencję 2020-2023.

Pismem z dnia 3 lipca 2019 r., znak: BR.0004.35.2019, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 6 września 2019 r., znak: E-550/19, I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Rada Miasta - uchwałą Nr XIV/185/19 z dnia 30 października 2019 r. *w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Kolbuszowej na kadencję 2020-2023* - w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Kolbuszowej na kadencję 2020-2023.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej - pismem z dnia 30 października 2019 r., znak: BR.0004.43.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Kolbuszowej informację o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*. Ponadto pismem z dnia 22 października 2019 r., znak: BR.0004.41.2019, przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu oraz Prezesowi Sądu Rejonowemu w Mielcu informację o niedokonaniu przez Radę Miejską wyboru ławników z uwagi na brak zgłoszeń kandydatów.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Miejską ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowania o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miejskiej zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 28 maja 2021 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, dokonane m.in. w oparciu o projekt wystąpienia pokontrolnego oraz ww. akta kontroli, w celu usprawnienia badanej działalności, przekazuję do realizacji następujące zalecenie pokontrolne:

* dokumentację w zakresie wyborów ławników sądowych klasyfikować zgodnie z hasłami i symbolami klasyfikacyjnymi opisanymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. *w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych*.

O sposobie wykonania powyższego wniosku, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 64 ust. 3 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. *w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r.* - proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**wz. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**(-)**

**Jolanta Sawicka**

**WICEWOJEWODA**

*(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)*

*Do wiadomości:*

*Pan*

***Jan Zuba***

***Burmistrz Kolbuszowej***

1. Zwanej dalej: Rada Miejska. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   *w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.* [↑](#footnote-ref-2)
3. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. *w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Uchwała Nr LIX/712/18 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 27 września 2018 r. *w sprawie uchwalenia Statutu Miasta i Gminy Kolbuszowa.* [↑](#footnote-ref-4)
5. Zarządzenie nr 422/2020 Burmistrza Kolbuszowej z dnia 21 września 2020 r. *w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej.* [↑](#footnote-ref-5)
6. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-6)
7. Uchwała Nr I/1/18 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kolbuszowej.* [↑](#footnote-ref-7)
8. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności, znak: Or.220.19.2019 z dnia 29 maja 2019 r. [↑](#footnote-ref-8)
9. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności, znak: Or.220.19.2019 z dnia 29 maja 2019 r. [↑](#footnote-ref-9)
10. Protokół Nr 1/19 z posiedzenia zespołu opiniującego kandydata na ławników na kadencję 2020-2023 odbytego w dniu 27 sierpnia 2019 r. w Urzędzie Miejskim w Kolbuszowej. [↑](#footnote-ref-10)
11. Opinia zespołu opiniującego kandydata na ławników na kadencję 2020-2023 z dnia 22 października 2019 r. [↑](#footnote-ref-11)