



LUBUSKI KOMENDANT WOJEWÓDZKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

Gorzów Wielkopolski, dnia 7 lipca 2025 r.

WO.092.4.2025

Pan
bryg. Marek Koperwas
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Międzyrzeczu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w rocznym planie kontroli Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. na 2025 r. w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu.

Adres jednostki: **66-300 Międzyrzecz, ul. Rokitniańska 1, NIP 596 152 44 16.**

Komendantem powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu, w okresie objętym kontrolą jest **bryg. Marek KOPERWAS** powołany na stanowisko z dniem 15 września 2020 r. Stanowisko zastępcy komendanta powiatowego PSP w Międzyrzeczu zajmuje mł. bryg. Szymon WINNICKI.

Jednostką nadrzędną jest Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej oraz na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.

Skład zespołu kontrolerów.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w składzie:

1. mł. bryg. Piotr Wiliński – kierownik zespołu kontrolerskiego na podstawie upoważnienia nr WO.092.4.2025,
2. mł. asp. Artur Klinkert - członek zespołu kontrolerskiego na podstawie upoważnienia nr WO.092.4.2025.
3. st. str. Martyna Zielińska - członek zespołu kontrolerskiego na podstawie upoważnienia nr WO.092.4.2025.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach 15.05. - 16.06.2025 r.

Zakres kontroli.

Stosownie do programu kontroli znak: WO.092.4.2025 z dnia 8 maja 2025 r. Kontrolą objęto okres od 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2024 r.

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Organizacja funkcjonowania JRG:
 - a) Dokumentowanie przebiegu służby;
 - b) Zapewnienie ciągłości pełnienia służby;
 - c) Gotowość operacyjna sił i środków.
- 2) Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej JRG, OSP:
 - a) Opracowanie harmonogramu inspekcji gotowości operacyjnej oraz jego realizacja;
 - b) Dokumentowanie inspekcji gotowości operacyjnej;
 - c) Wdrożenie wniosków i uwag z inspekcji.
- 3) Organizacja działań ratowniczych:
 - a) Dokumentowanie prowadzonych działań (informacja ze zdarzenia);
 - b) Analizowanie i ocena przebiegu działań ratowniczych;
 - c) Udział w działaniach kadry kierowniczej;
 - d) Zestawienie jednostek OSP w KSRG, obejmujące czas dysponowania oraz obszar chroniony;
 - e) Liczba członków OSP posiadających uprawnienia do udziału w działaniach ratowniczych;
 - f) Monitorowanie gotowości operacyjnej jednostek OSP w KSRG.
- 4) Funkcjonowanie OSP w KSRG:
 - a) Zestawienie jednostek OSP w KSRG, obejmujące czas dysponowania oraz obszar chroniony;
 - b) Liczba członków OSP posiadających uprawnienia do udziału w działaniach ratowniczych;
 - c) Monitorowanie gotowości operacyjnej jednostek OSP w KSRG.
- 5) Rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych, poznawanie własnego terenu działania, w tym organizacja i udział w ćwiczeniach na obiektach.

Opis stanu faktycznego i prawnego.

Komenda Powiatowa PSP w Międzyrzeczu jest zakwalifikowana do IV kategorii komend powiatowych Państwowej Straży Pożarnej. *(akta kontroli-załącznik nr 1)*

W okresie objętym kontrolą w KP PSP w Międzyrzeczu obowiązywały:

1. Regulamin Organizacyjny KP PSP w Międzyrzeczu wprowadzony Decyzją Nr 2/2022 Komendanta Powiatowego PSP w Międzyrzeczu z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu, zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 26/2022 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu.
2. Regulamin Organizacyjny KP PSP w Międzyrzeczu wprowadzony Decyzją Nr 2/2023 Komendanta Powiatowego PSP w Międzyrzeczu z dnia 9 czerwca 2023 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu, zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 39/2023 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 11 lipca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu.

W kontrolowanym okresie stanowisko Komendanta Powiatowego PSP zajmował:
(akta kontroli-załącznik nr 2)

- bryg. Marek KOPERWAS powołany na stanowisko Komendanta Powiatowego PSP Międzyrzeczu z dniem 15 września 2020r.

W skład Komendy Powiatowej PSP w Międzyrzeczu wchodzi m.in. wydział operacyjno-kontrolno-rozpoznawczy, zajmujący się m.in. sprawami operacyjnymi, który przy znakowaniu spraw i akt posługiwał się symbolem „PR”, oraz jednostka ratowniczo-gaśnicza w Międzyrzeczu realizująca między innymi działania ratownicze i ćwiczenia, która przy znakowaniu spraw i akt posługuje się symbolem „PJRG”.

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu, Zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Międzyrzeczu nadzoruje m.in. wydział operacyjno-kontrolno-rozpoznawczy oraz jednostkę ratowniczo – gaśniczą.

OCENA KONTROLOWANEJ DZIAŁALNOŚCI

1. Organizacja funkcjonowania JRG.

Na podstawie przeanalizowanej dokumentacji – tj. wybranych Rozkazów dziennych Dowódcy JRG (akta kontroli - załącznik nr 3) z kontrolowanego okresu oraz odpowiadających im wydruków z systemu SWD „Służba na dzień...” (akta kontroli - załącznik nr 4) oraz Raportów z przebiegu służby (akta kontroli - załącznik nr 5) stwierdzono, iż:

- w analizowanych przypadkach zachowano minimalne stany osobowe oraz wyznaczono dyżury domowe funkcjonariuszy w przypadku konieczności zwiększenia stanów osobowych.

Pełnienie przez funkcjonariuszy dyżurów domowych potwierdzają także „Harmonogramy dyżurów domowych JRG” sporządzane w każdym miesiącu w kontrolowanym okresie. (*akta kontroli-załącznik nr 6*)

Kwalifikacje poszczególnych funkcjonariuszy pełniących służbę w Jednostkach Ratowniczo - Gaśniczych znajdują się w ich aktach osobowych. Posiadanie odpowiednich kwalifikacji oraz uprawnień w zależności od zajmowanego stanowiska potwierdzono na podstawie wyrywkowo sprawdzonych osób (*akta kontroli-załącznik nr 7*)

- na podstawie analizy dokumentacji JRG Międzyrzecz w Rozkazie Dziennym nr 226/2024 oraz „służby na dzień” 13.08.2024 stwierdzono niezgodność w obsadzie pojazdów oraz wykazanie pojazdu w podziale bojowym. Niezgodność dokumentacji w powyższym zakresie należy uznać za **nieprawidłowość**.

Weryfikacja prawidłowości Rozkazów Dziennych Dowódcy JRG oraz odpowiadających im wydruków z systemu SWD „Służba na dzień...”, zgodnie z wyjaśnieniami starszego inspektora (...) wydziału Operacyjno- Kontrolno-Rozpoznawczego wynika, że pojazd GCBA 9/60/30 Renault w dniu 11 lipca 2024 r. wyjechał na serwis. Dyżurny SKKP nie wycofał pojazdu z podziału bojowego, a zakwalifikował go jako wyjazd gospodarczy. (*akta kontroli - załącznik nr 8*).

Na podstawie analizy przeprowadzonej przy pomocy systemu SWD ujawniono w kontrolowanym okresie długotrwałe wycofanie:

- BSP Autel EVO Lite 640T (31.12.2024 – 07.02.2025) z powodu braku przeszkolonych operatorów.
 - Quad KYMCO (04.02.2023 – 28.02.2023) z powodu awarii układu chłodzenia.
- Powyższe uznaje się za **nieprawidłowość**.

Wycofany sprzęt nie wpłynął na obniżenie gotowości operacyjnej JRG.

2. Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej JRG, OSP.

W czasie kontroli zbadano całość wytworzonej w latach 2023 i 2024 dokumentacji dot. inspekcji gotowości operacyjnej. Stwierdzono, że zadania dotyczące inspekcji gotowości operacyjnej zostały ujęte w planie pracy Komendy Powiatowej PSP w Międzyrzeczu (*akta kontroli-załącznik nr 9*). Szczegółowe plany realizacji inspekcji gotowości operacyjnej okresie objętym kontrolą, wskazane zostały natomiast w „Planach inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów ksrg” (*akta kontroli - załącznik nr 9*).

Dokumentowanie przeprowadzonych inspekcji zostało zrealizowane prawidłowo, zgodnie z obowiązującymi wytycznymi w tym zakresie.” (*akta kontroli - załącznik nr 10*).

W zakresie dokumentowania inspekcji gotowości operacyjnych przeprowadzonych w jednostkach Ochotniczych Straży Pożarnych stwierdzono, że wdrożone wnioski i uwagi są przekazywane podczas corocznych zebrań sprawozdawczych, na których obecni są przedstawiciele samorządów. (*akta kontroli–załącznik nr 11*).

Na podstawie skontrolowanej dokumentacji sporządzono poniższe zestawienie zaplanowanych i wykonanych inspekcji gotowości operacyjnej:

Inspekcja	2023 r.		2024 r.	
	zaplanowano	wykonano	zaplanowano	wykonano
SK KP	5	5	5	5
JRG PSP	3	3	3	3
OSP w KSRG	15	15	15	15

Stwierdzono natomiast, iż w dokumentacji z inspekcji gotowości operacyjnej za rok 2023 brakuje części dokumentów (testów wiedzy) z przeprowadzonych kontroli oraz w roku 2024 w protokole z inspekcji stanowiska kierowania brak testu wiedzy. Powyższe uznaje się za **nieprawidłowość**.

Zgodnie z wyjaśnieniami starszego inspektora (...) z wydziału Operacyjno-Kontrolno-Rozpoznawczego, dokumentacja uległa omyłkowemu zniszczeniu, ponieważ osoba odpowiedzialna za przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej nie posiadała wiedzy o obowiązku archiwizacji. (*akta kontroli–załącznik nr 12*).

3. Organizacja działań ratowniczych.

Kontroli poddano 15 informacji ze zdarzeń, wraz z pozostałą dokumentacją zdarzenia (karta zdarzenia i karta manipulacyjna). W badanym zbiorze ujawniono drobne błędy w sporządzaniu informacji ze zdarzenia, które nie wpływają na przebieg kontroli.

- 0404001-0252 z dnia 03.05.2023 – brak określenia kubatury;
- 0404001-0283 z dnia 16.05.2023 – brak określenia kubatury;
- 0404001-0330 z dnia 03.06.2023 – brak określenia kubatury;
- 0404001-0985 z dnia 21.12.2023 – brak określenia kubatury;
- 0404001-1012 z dnia 22.12.2023 – brak kubatury / nieprawidłowe określenie wielkości pożaru;
- 0404001-0006 z dnia 02.01.2024 – brak kubatury / nieprawidłowe określenie wielkości pożaru;
- 0404001-0195 z dnia 07.03.2024 – brak określenia miejsca prowadzenia działań;
- 0404001-0402 z dnia 23.05.2024 – brak określenia kubatury;
- 0404001-0767 z dnia 13.08.2024 – brak określenia kubatury;
- 0404001-0774 z dnia 14.08.2024 – brak określenia kubatury;

- 0404001-1051 z dnia 15.11.2024 – brak określenia kubatury;
- 0404001-1071 z dnia 22.11.2024 – brak określenia kubatury.

Weryfikacja prawidłowości sporządzania informacji ze zdarzeń, zgodnie z wyjaśnieniami starszego inspektora (...) z wydziału Operacyjno- Kontrolno-Rozpoznawczego, prowadzona jest w czasie zmiany służby zarówno przez wspomnianego zastępcę naczelnika jak i Komendanta lub Zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Międzyrzeczu (*akta kontroli - załącznik nr 13*).

W badanym zbiorze 15 informacji ze zdarzeń nie stwierdzono wprowadzania zmian w treści po upływie 7 dni od ich sporządzenia bez zgody KW PSP.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły zdarzenia wymienione w § 44 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, obligujące do sporządzenia analizy działania ratowniczego. W takim przypadku skorzystano z § 44 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i sporządzono w okresie objętym kontrolą analizy następujących zdarzeń (*akta kontroli-załącznik nr 14*):

- 0404001-0330 z 03.06.2023 r. „Pożar budynku gospodarczego-magazynowego - Nietoperek”;
- 0404001-0822 z 05.10.2023 r. „Wypadek Chełmsko – DK 24”;
- 0401001-0057 z dnia 22.01.2024 r. „Pożar budynku gospodarczego tartaku w miejscowości Rybojady”;
- 040400-0253 z dnia 02.04.2024 r. „Wypadek Murzynowo - Osiedle Ceramików”;
- 0404001-1024 z dnia 30.10.2024 r. „Pożar mały samochód BMW i naczepy ciężarowej w Lutolu Mokrym na autostradzie A2 92,3 km”.

Zgodnie z wyjaśnieniami starszego inspektora asp. Bartosza Batury z wydziału Operacyjno-Kontrolno-Rozpoznawczego, w okresie kontroli realizowano wnioski z analiz na bieżąco, poprzez zapoznawanie z nimi funkcjonariuszy pełniących służbę w Jednostce Ratowniczo-Gaśniczej oraz na stanowisku kierowania, a także poprzez wykorzystywanie analiz w procesie doskonalenia zawodowego.

W Komendzie Powiatowej PSP w Międzyrzeczu, w okresie objętym kontrolą wyznaczano Rozkazem nr 1/2021, 2/2023 oraz 3/2023 Komendanta Powiatowego PSP w Międzyrzeczu (*akta kontroli-załącznik nr 15*) funkcjonariuszy upoważnionych do przejęcia kierowania działaniami ratowniczymi na poziomie taktycznym.

W czasie badania dokumentacji (15 informacji ze zdarzeń) nie ujawniono przypadków kierowania działaniem ratowniczym bez odpowiednich uprawnień.

4. Funkcjonowanie OSP w KSRG.

Wykaz jednostek OSP w KSRG wraz z czasami dojazdu jednostki do zdarzenia do 15 min zawarty jest planie ratowniczym powiatu międzyrzeckiego oraz w analizie zabezpieczenia operacyjnego powiatu. (*akta kontroli - załącznik nr 16*).

Wykaz członków OSP uprawnionych do udziału w działaniach ratowniczo-gaśniczych prowadzony jest w systemie SWD-ST, gdzie znajdują się informacje o przeszkoleniu poszczególnych druhów, w tym informacje o czasowym wycofaniu osób z podziału bojowego (*akta kontroli - załącznik nr 17*).

W okresie objętym kontrolą nie ujawniono przypadków udziału w działaniach ratowniczych osób bez wymaganych uprawnień w ramach dysponowania zastępów OSP (na podstawie analizy wyjazdów strażaków do zdarzeń w SWD-ST).

Monitorowanie gotowości jednostek OSP włączonych do KSRG odbywa się na bieżąco przez dyżurnych SK KP PSP w programie SWD-PSP, w formie zestawień kwartalnych. (*akta kontroli- załącznik nr 9*)

5. Rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych, poznawanie własnego terenu działania, w tym organizacja i udział w ćwiczeniach na obiektach.

W okresie objętym kontrolą, rozpoznawanie zagrożeń w obszarze chronionym przez funkcjonariuszy pełniących służbę w pionie operacyjnym, prowadzone było zarówno poprzez ćwiczenia na obiektach jak i analizę dostępnej dokumentacji operacyjnej – na przykład instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

Strażacy z JRG w Międzyrzeczu, przeprowadzili 30 ćwiczeń na obiektach.

Z przeprowadzonych ćwiczeń na obiektach sporządzono dokumentację, natomiast wnioski sformułowano i omówiono z właścicielami obiektów oraz w ramach podsumowań na poszczególnych zmianach służbowych JRG PSP. (*akta kontroli- załącznik nr 18*)

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

W kontrolowanym zakresie działalności Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu zespół kontrolerów stwierdził cztery nieprawidłowości:

1. Długotrwałe wycofanie sprzętu – bez wpływu na gotowość operacyjną.
Zalecenia: W przypadku wycofania sprzętu z podziału bojowego, które powoduje obniżenie gotowości operacyjnej, należy podejmować bezzwłoczne działania w celu przywrócenia jego sprawności. W szczególnie uzasadnionych przypadkach rozważyć należy czasowe zabezpieczenie obszaru chronionego w inny sposób.
2. Dokumentacja z inspekcji gotowości operacyjnej – brak pełnej dokumentacji.

Zalecenia: Zwiększenie nadzoru nad poprawnością prowadzenia i archiwizacji dokumentacji z inspekcji.

3. Przypadek niezgodności: niezgodność w ilości pojazdów na JRG, pojazd znajdujący się w serwisie nie został wycofany w SWD ST.

Zalecenia: Zwiększenie nadzoru nad prowadzeniem dokumentacji JRG.

4. Błędy w sporządzaniu Informacji ze zdarzenia – brak określonej kubatury, wielkości pożaru i określenia miejsca prowadzenia działań.

Zalecenia: Zwiększenie nadzoru nad sporządzaniem informacji ze zdarzenia.

W związku z powyższym zespół kontrolerów **ocenia pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości** działalność Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu w zakresie prowadzenia spraw operacyjnych.

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu bryg. Marek KOPERWAS został zobowiązany na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej do poinformowania w terminie 30 dni, liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w egzemplarzu elektronicznym, który został przekazany Komendantowi Powiatowemu Państwowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu.

Gorzów Wielkopolski, dnia 7 lipca 2025r.

Lubuski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
nadbryg. Janusz Drozda
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/