



DKO-WNPP.0915.1.2025.AG

Warszawa, 12 sierpnia 2026 r.

Pani
Joanna Rażniewska
Opolski Kurator Oświaty

Kuratorium Oświaty w Opolu
45-081 Opole
ul. Piastowska 14

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158), przekazuję niniejsze Wystąpienie pokontrolne.

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158) w związku z art. 60 ust. 1 pkt 2 w powiązaniu z art. 60 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe* (Dz.U. z 2026 r. poz. 820) i art. 9h ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* (Dz.U. z 2026 r. poz. 515) Ministerstwo Edukacji Narodowej w okresie od 9 lipca do 31 sierpnia 2025 r. przeprowadziło kontrolę¹ w Kuratorium Oświaty w Opolu, przy ul. Piastowskiej 14, 45-081 w Opolu, pn. *Realizacja przez Kuratora Oświaty nadzoru pedagogicznego w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę oraz zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli*.

Celem kontroli była ocena prawidłowości realizacji przez Opolskiego Kuratora Oświaty:

- 1) nadzoru pedagogicznego – sprawowanego w formie kontroli doraźnych – w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę, tj.:
 - a) przeprowadzenia kontroli,
 - b) realizacji wydanych zaleceń.
- 2) zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli, tj.:
 - a) czynności podejmowanych w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego na stopień nauczyciela dyplomowanego,
 - b) sprawowania nadzoru nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez dyrektorów szkół oraz organy prowadzące szkoły.

¹ Kontrolę przeprowadzili pracownicy Ministerstwa Edukacji Narodowej:

- 1) Aneta Manelska – starszy wizytator Wydziału Nadzoru Pedagogicznego i Podręczników w Departamencie Kształcenia Ogólnego MEN, na podstawie upoważnienia nr 32/2025 z 3 lipca 2025 r.;
- 2) Anna Gawrońska – zastępca naczelnika Wydziału Nadzoru Pedagogicznego i Podręczników w Departamencie Kształcenia Ogólnego MEN, na podstawie upoważnienia nr 31/2025 z 3 lipca 2025 r.;
- 3) Jan Chojnacki – radca w Wydziale Awansu Zawodowego Nauczycieli w Departamencie Kształcenia Ogólnego MEN, na podstawie upoważnienia nr 33/2025 z 3 lipca 2025 r.

Kontrola realizacji przez Kuratora Oświaty nadzoru pedagogicznego obejmowała okres od 1 września 2023 r. do 31 sierpnia 2024 r. natomiast kontrola realizacji zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli obejmowała rok 2024.

Na podstawie wyników kontroli działalność Opolskiego Kuratora Oświaty w ww. zakresie została oceniona pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości w zakresie nadzoru pedagogicznego.

Ocenę uzasadniają ustalenia kontroli.

I. Nadzór pedagogiczny – sprawowany w trybie kontroli doraźnych – w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę

W okresie objętym kontrolą podstawą sprawowania nadzoru pedagogicznego był art. 55 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe* oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz.U. z 2024 r. poz. 15) (dalej: rozporządzenie w sprawie nadzoru pedagogicznego).

Kontrola obejmowała dokumentację związaną z nadzorem pedagogicznym sprawowanym w formie kontroli w trybie doraźnym w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom² w czasie zajęć organizowanych przez szkołę³ lub placówkę.

Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie nadzoru pedagogicznego, nadzór pedagogiczny jest realizowany przez wykonywanie zadań i czynności określonych w art. 55 ustawy – *Prawo oświatowe*, w trybie działań planowych lub doraźnych.

Zgodnie z § 3 ust. 3 ww. rozporządzenia doraźne działania są prowadzone przez organy sprawujące nadzór pedagogiczny w przypadku, gdy wystąpi potrzeba podjęcia działań nieprzewidzianych w planie nadzoru pedagogicznego, o którym mowa w § 20 ust. 1.

Działania planowe i doraźne prowadzone przez dyrektorów szkół i placówek wynikają z potrzeb szkoły lub placówki (§ 3 ust. 4 ww. rozporządzenia).

W § 2 ust. 9 ww. rozporządzenia zawarto, że przez kontrolę należy rozumieć działania organu sprawującego nadzór pedagogiczny lub dyrektora szkoły lub placówki prowadzone w szkole lub placówce w celu oceny:

- a) stanu przestrzegania przepisów prawa dotyczących działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły lub placówki,
- b) przebiegu procesów kształcenia i wychowania w szkole lub placówce,
- c) efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły lub placówki.

Organizacja i realizacja kontroli

Podstawą organizacji sprawowania przez Opolskiego Kuratora Oświaty nadzoru pedagogicznego w okresie objętym kontrolą były nw. regulacje:

1. Regulamin Kuratorium Oświaty w Opolu stanowiący załącznik do zarządzenia Nr 22 Opolskiego Kuratora Oświaty z dnia 29 października 2021 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Kuratorium Oświaty w Opolu. Regulamin został zatwierdzony przez Wojewodę Opolskiego dnia 10 listopada 2021 r.

² Ilekroć w niniejszym wystąpieniu jest mowa o uczniach - należy przez to rozumieć również wychowanków.

³ Ilekroć w niniejszym wystąpieniu jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć również przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego.

2. Zarządzenie Nr 20 Opolskiego Kuratora Oświaty z 30 listopada 2023 r. w sprawie wprowadzenia dokumentu „Procedura przeprowadzania kontroli planowych i doraźnych w szkołach i placówkach nadzorowanych przez Opolskiego Kuratora Oświaty” (do dnia 29 listopada 2023 r. obowiązywały zarządzenie Nr 28 Opolskiego Kuratora Oświaty z dnia 22 października 2015 r. w sprawie wprowadzenia dokumentu „Procedura przeprowadzania i obiegu dokumentacji kontroli” oraz zarządzenie Nr 7 Opolskiego Kuratora Oświaty z dnia 7 marca 2014 r. w sprawie organizacji i zasad sprawowania nadzoru pedagogicznego).

Procedura przeprowadzania kontroli planowych i doraźnych w szkołach i placówkach nadzorowanych przez Opolskiego Kuratora Oświaty stanowi załącznik do zarządzenia; w Procedurze określono wzory dokumentów do stosowania.

W regulaminie organizacyjnym Kuratorium Oświaty w Opolu z 2021 r. określono, że:

- zadania dotyczące sprawowania nadzoru pedagogicznego nad przedszkolami, innymi formami wychowania przedszkolnego, szkołami oraz placówkami należą do Wydziału Nadzoru Pedagogicznego (WNP),
- zadania dotyczące sprawowania nadzoru pedagogicznego nad publicznymi i niepublicznymi placówkami doskonalenia nauczycieli, publicznymi i niepublicznymi poradniami psychologiczno – pedagogicznymi, bibliotekami pedagogicznymi oraz placówkami umożliwiającymi rozwijanie zainteresowań i uzdolnień oraz korzystanie z różnych form wypoczynku i organizacji czasu wolnego należą do Wydziału Rozwoju Edukacji (WRE).

W okresie objętym kontrolą pracownicy Kuratorium Oświaty w Opolu przeprowadzili 22 kontrole doraźne, w ramach, których oceniano zapewnienie bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę. W związku z przeprowadzonymi kontrolami dyrektorom szkół i placówek wydano łącznie 65 zaleceń dotyczących obszaru działania szkół i placówek związanego z bezpieczeństwem.

Kontrolą objęto dokumentację 22 kontroli doraźnych przeprowadzonych przez Kuratorium Oświaty w okresie od 1 września 2023 r. do 31 sierpnia 2024 r., w wyniku których dyrektorom szkół i placówek zostały wydane zalecenia. Kontrola obejmowała działania Kuratora Oświaty w zakresie dotyczącym wydawania zaleceń przez organ sprawujący nadzór pedagogiczny, zastrzeżeń zgłaszanych do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz realizacji wydanych zaleceń.

Wyżej wymieniony zakres regulują przepisy ustawy *Prawo oświatowe* oraz rozporządzenia w sprawie nadzoru pedagogicznego.

Na podstawie art. 55 ustawy *Prawo oświatowe*:

- nauczyciele, o których mowa w art. 60 ust. 8⁴, mogą wydawać dyrektorom szkół i placówek zalecenia wynikające z przeprowadzonych czynności wraz z terminem ich realizacji (ust. 4);
- dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń, o których mowa w ust. 4, może zgłosić wobec nich zastrzeżenia do organu sprawującego nadzór pedagogiczny (ust. 5);
- dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń, o których mowa w ust. 4, a w przypadku wniesienia zastrzeżeń zgodnie z ust. 5 - w terminie 30 dni od dnia otrzymania pisemnego zawiadomienia o nieuwzględnieniu zastrzeżeń, jest obowiązany powiadomić:

⁴ Kurator oświaty oraz organy, o których mowa w ust. 1 i 4 oraz w art. 53 i art. 54, sprawują nadzór pedagogiczny przy pomocy nauczycieli zatrudnionych na stanowiskach wymagających kwalifikacji pedagogicznych w kuratoriach oświaty oraz w urzędach tych organów lub podporządkowanych im jednostkach organizacyjnych.

- organ sprawujący nadzór pedagogiczny o sposobie realizacji zaleceń;
- organ prowadzący szkołę lub placówkę o otrzymanych zaleceniach oraz o sposobie ich realizacji (ust. 6);
- w razie stwierdzenia istotnych uchybień w działalności szkoły lub placówki, organ sprawujący nadzór pedagogiczny niezależnie od środków, o których mowa w ust. 4, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ prowadzący szkołę lub placówkę (ust. 7);
- organ sprawujący nadzór pedagogiczny może wydawać organowi prowadzącemu szkołę lub placówkę zalecenia wynikające z czynności nadzoru. Przepisy ust. 5 i 6 stosuje się odpowiednio (ust. 8).

Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie nadzoru pedagogicznego, tj.:

- § 16 ust. 1. pkt 5 i 6 kontrolujący sporządza protokół kontroli, który zawiera:
 - opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości, wnioski wynikające z przeprowadzonych czynności kontroli, a także zalecenia wraz z terminem ich realizacji, o których mowa w art. 55 ust. 4 ustawy;
 - pouczenie o prawie zgłoszenia przez dyrektora szkoły lub placówki zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli;
- § 18 ust. 1 - 4:
 - dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli, może zgłosić do organu sprawującego nadzór pedagogiczny pisemne, umotywowane zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli;
 - w przypadku zgłoszenia zastrzeżeń organ sprawujący nadzór pedagogiczny może zarządzić przeprowadzenie dodatkowych czynności kontrolnych;
 - w przypadku stwierdzenia zasadności zgłoszonych zastrzeżeń organ sprawujący nadzór pedagogiczny dokonuje zmian w protokole kontroli i przekazuje go dyrektorowi szkoły lub placówki;
 - w przypadku nieuwzględnienia całości lub części zgłoszonych zastrzeżeń organ sprawujący nadzór pedagogiczny sporządza pisemne stanowisko wobec zastrzeżeń i przekazuje je dyrektorowi szkoły lub placówki w terminie 14 dni roboczych od dnia otrzymania zastrzeżeń.

Do przeprowadzonych przez Kuratorium Oświaty 22 kontroli doraźnych w zakresie związanym z bezpieczeństwem w szkołach i placówkach dyrektorzy kontrolowanych jednostek nie zgłosili do Kuratora Oświaty pisemnych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokołach kontroli. W wyniku przeprowadzenia ww. kontroli, wydanych zostało łącznie 65 zaleceń dotyczących obszaru działania szkół i placówek związanego z bezpieczeństwem.

Zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie nadzoru pedagogicznego, kontrolujący sporządza protokół kontroli, który zawiera opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości, wnioski wynikające z przeprowadzonych czynności kontroli, a także zalecenia wraz z terminem ich realizacji, o których mowa w art. 55 ust. 4 ustawy.

W wyniku kontroli 22 protokołów kontroli dokonano następujących ustaleń.

1. Spośród 22 protokołów kontroli (zawierających łącznie 65 zaleceń), w przypadku 21 protokołów (zawierających łącznie 61 zaleceń) określono termin realizacji zaleceń, wskazując konkretną datę lub określając ten termin zwrotem: „niezwłocznie”, „bezwzględnie” lub „od dnia otrzymania protokołu kontroli”. W opinii kontrolerów, określone terminy umożliwiały realizację zaleceń we wskazanym czasie.

2. We wszystkich 22 sprawdzanych kontrolach wydane zalecenia były adekwatne do opisu stanu faktycznego i stwierdzonych nieprawidłowości. Były one sformułowane w sposób jasny i precyzyjny, niebudzący wątpliwości, co do sposobu ich realizacji.
3. Zalecenia zawarte w 22 protokołach kontroli były formułowane w sposób szczegółowy – wskazujący na konieczność podjęcia konkretnej czynności lub w sposób ogólny – wówczas wskazywano przepis prawa nakładający obowiązek określonego zachowania/działania.
4. Podczas kontroli ustalono, że w dokumentacji jednej kontroli doraźnej (sygn. WNP.5533.65.2024), protokół kontroli, w którym zawarto 4 zalecenia został podpisany 9 kwietnia 2024 r. przez kontrolującego i dyrektora kontrolowanej szkoły, natomiast termin realizacji zaleceń wyznaczono dopiero na dzień 15 maja 2024 r. W ocenie kontrolerów tak długi termin realizacji zaleceń pozostaje nieadekwatny do charakteru wydanych zaleceń, w których wskazano działania jakie należy podjąć w ramach nadzoru pedagogicznego w obszarze związanym z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom. Ponadto, termin powiadomienia o sposobie realizacji zaleceń upływał 9 maja 2024 r. (na podstawie art. 55 ust. 6 ustawy *Prawo oświatowe* dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń, jest obowiązany powiadomić organ sprawujący nadzór pedagogiczny o sposobie realizacji zaleceń).

Stwierdzone nieprawidłowości

W przypadku protokołu kontroli o sygn. WNP.5533.151.2023, w którym zawarto 4 zalecenia, nie został wskazany termin realizacji jednego zalecenia. Wymóg określenia terminu realizacji zaleceń wynika z § 16 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w *sprawie nadzoru pedagogicznego*, zgodnie z którym protokół kontroli zawiera: opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości, wnioski wynikające z przeprowadzonych czynności kontroli, a także zalecenia wraz z terminem ich realizacji, o których mowa w art. 55 ust. 4 ustawy.

Ustalono, że dyrektor kontrolowanej szkoły powiadomił organ sprawujący nadzór pedagogiczny o sposobie realizacji wszystkich zaleceń.

Zgodnie z art. 55 ust. 6 ustawy *Prawo oświatowe* Dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń, o których mowa w ust. 4, a w przypadku wniesienia zastrzeżeń zgodnie z ust. 5 - w terminie 30 dni od dnia otrzymania pisemnego zawiadomienia o nieuwzględnieniu zastrzeżeń, jest obowiązany powiadomić:

- organ sprawujący nadzór pedagogiczny o sposobie realizacji zaleceń;
- organ prowadzący szkołę lub placówkę o otrzymanych zaleceniach oraz o sposobie ich realizacji (ust. 6).

W wyniku kontroli 22 protokołów kontroli dokonano następujących ustaleń.

1. W 20 sprawdzonych dokumentach z kontroli doraźnych przeprowadzonych w przedszkolach, szkołach lub placówkach dyrektorzy przygotowali i przesłali informacje o sposobie realizacji zaleceń. W 2 przypadkach dyrektorzy nie przekazali informacji o sposobie realizacji zaleceń dotyczących bezpieczeństwa. W 20 przypadkach dochowano 30-dniowego terminu powiadomienia kuratora oświaty o sposobie realizacji zaleceń.
2. Dyrektorzy szkół/placówek informowali o sposobie realizacji zaleceń wskazując jakie działania zostały/zostaną podjęte w celu ich realizacji. Informacje te były spójne z ustaleniami stanu faktycznego zawartego w protokole kontroli.

Stwierdzone nieprawidłowości

W przypadku protokołu kontroli o sygn. WNP.5533.140.2023 (zawierającego 3 zalecenia) oraz protokołu kontroli o sygn. WNP.5533.100.2024 (zawierającego 2 zalecenia) dyrektorzy

szkół nie poinformowali organu sprawującego nadzór pedagogiczny o sposobie realizacji zaleceń, co jest niezgodne z art. 55 ust. 6 ustawy *Prawo oświatowe*.

Zgodnie z art. 55 ust. 7 ustawy *Prawo oświatowe* w razie stwierdzenia istotnych uchybień w działalności szkoły lub placówki, organ sprawujący nadzór pedagogiczny niezależnie od środków, o których mowa w ust. 4⁵, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ prowadzący szkołę lub placówkę; na podstawie art. 55 ust. 8 organ sprawujący nadzór pedagogiczny może wydawać organowi prowadzącemu szkołę lub placówkę zalecenia wynikające z czynności nadzoru.

W wyniku kontroli 22 protokołów kontroli dokonano następujących ustaleń.

1. W 5 przypadkach w sytuacji stwierdzenia istotnych uchybień w działalności szkoły lub placówki, organ sprawujący nadzór pedagogiczny zawiadomił o stwierdzonych uchybieniach organy prowadzące szkołę lub placówkę; organ prowadzący wniósł pisemne wyjaśnienia dotyczące podjętych działań.
2. W 2 przypadkach (kontrole o sygn. WNP.5533.130.2023, WNP.5533.135.2023) wydane zalecenia przez organ nadzoru pedagogicznego dotyczyły istotnych uchybień w działalności szkoły/placówki w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę/placówkę. W ocenie kontrolerów niezależnie od wydanych zaleceń oraz otrzymanych od dyrektora informacji dotyczących sposobu realizacji zaleceń, biorąc pod uwagę, że stwierdzone uchybienia były istotne i skutkujące wydaniem odpowiednio 7 i 10 zaleceń pokontrolnych, organ nadzoru pedagogicznego powinien przeprowadzić rekontrolę ich wykonania.

Stwierdzono nieprawidłowość:

W jednej ze sprawdzanych kontroli o sygn. WNP.5533.130.2023, organ sprawujący nadzór pedagogiczny nie zawiadamiał o stwierdzonych istotnych uchybieniach w organizacji pracy szkoły lub placówki organu prowadzącego szkołę lub placówkę.

W ocenie kontrolerów zawarty w protokole kontroli opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnione nieprawidłowości a także wydane zalecenia wskazują, że przedstawione uchybienia były istotne.

Oceniając sprawność i skuteczność nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez Opolskiego Kuratora Oświaty pozytywnie należy ocenić przeprowadzenie przez Kuratorium kontroli doraźnych w związku ze składanymi skargami, wnioskami, zawiadomieniami dotyczącymi braku bezpieczeństwa uczniów/wychowanków.

Również pozytywnie oceniono działania Kuratorium Oświaty polegające na wykorzystaniu ankiety wśród uczniów jako narzędzia przy ustalaniu stanu faktycznego podczas kontroli doraźnych dotyczących bezpieczeństwa w szkole. Oceniając zagadnienie bezpieczeństwa uczniów w szkołach sprawdzano nie tylko przestrzeganie przepisów prawa w tym zakresie (w tym prawa wewnątrzszkolnego), ale też uwzględniano opinie uczniów nt. ich poczucia bezpieczeństwa w szkole.

II. Realizacja przez Opolskiego Kuratora Oświaty zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli

Kontrola realizacji zadań związanych z awansem zawodowym nauczycieli dotyczyła:

- 1) czynności podejmowanych w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego nauczyciela dyplomowanego;

⁵ ust. 4 - nauczyciele, o których mowa w art. 60 ust. 8, mogą wydawać dyrektorom szkół i placówek zalecenia wynikające z przeprowadzonych czynności wraz z terminem ich realizacji.

- 2) sprawowania nadzoru nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez dyrektorów szkół oraz organy prowadzące szkoły.

W zakresie zadań objętych kontrolą związanych z awansem zawodowym nauczycieli realizowanych przez Kuratora Oświaty w 2024 r. obowiązywał niżej przedstawiony stan prawny.

W okresie do dnia 31 sierpnia 2022 r. obowiązywała ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* (Dz.U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.). Podstawą realizacji przez Kuratora Oświaty zadań było rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 lipca 2018 r. *w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli* (Dz.U. z 2020 r. poz. 2200). W art. 9a ust. 1 ww. ustawy *Karta Nauczyciela* ustalono stopnie awansu zawodowego nauczycieli:

- 1) nauczyciel stażysta;
- 2) nauczyciel kontraktowy;
- 3) nauczyciel mianowany;
- 4) nauczyciel dyplomowany.

Na podstawie art. 9b ust. 4 pkt 1-3 tej ustawy, nauczycielom spełniającym warunki, o których mowa w art. 9 ust. 1, oraz nauczycielom zatrudnionym w trybie art. 9a ust. 3 lub 4, w drodze decyzji administracyjnej, stopień awansu zawodowego nadaje:

- stopień nauczyciela kontraktowego - dyrektor szkoły;
- stopień nauczyciela mianowanego - organ prowadzący szkołę;
- stopień nauczyciela dyplomowanego - organ sprawujący nadzór pedagogiczny.

Przepisy art. 9b ust. 7 ww. ustawy wskazują, że organami wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w sprawach, o których mowa w ust. 4 pkt 1-3 oraz ust. 6, są odpowiednio:

- 1) w stosunku do dyrektora szkoły - organ prowadzący szkołę, a w przypadku, gdy dyrektor szkoły jest jednocześnie osobą prowadzącą szkołę - organ sprawujący nadzór pedagogiczny;
- 2) w stosunku do organu prowadzącego szkołę - organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty.

Na podstawie przepisów art. 9h ust. 1 ww. ustawy, nadzór nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez:

- 1) dyrektorów szkół, organy prowadzące szkoły oraz komisje, o których mowa w art. 9g ust. 1 i 2 ustawy⁶ – sprawuje organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty.
- 2) organy sprawujące nadzór pedagogiczny oraz komisje, o których mowa w art. 9g ust. 3⁷, 6a i 7a – sprawuje właściwy minister.

⁶ Art. 9g ust.1 - Komisję kwalifikacyjną dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela kontraktowego powołuje dyrektor szkoły; ust. 2 - Komisję egzaminacyjną dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela mianowanego powołuje organ prowadzący szkołę.

⁷ Komisję kwalifikacyjną dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela dyplomowanego powołuje organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty.

W dniu 1 września 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – *Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2022 r. poz. 1730), wprowadzająca zmiany dotyczące m.in. zasad awansu zawodowego nauczycieli. W dniu 13 września 2022 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 6 września 2022 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (Dz.U. z 2022 r. poz. 1914).

Zgodnie z art. 9a ust. 1 ustawy – *Karta Nauczyciela* (Dz.U. z 2023 r. poz. 984), ustalono dwa stopnie awansu zawodowego nauczycieli, tj. nauczyciela mianowanego i dyplomowanego. Na podstawie art. 9b ust. 4, nauczycielom spełniającym warunki, o których mowa w art. 9b ust. 1-1c, oraz nauczycielom zatrudnionym w trybie art. 9a ust. 4 lub 5, w drodze decyzji administracyjnej, stopień awansu zawodowego nadaje:

- stopień nauczyciela mianowanego - organ prowadzący szkołę;
- stopień nauczyciela dyplomowanego - organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty;
- stopień nauczyciela dyplomowanego nauczycielom, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1b i art. 9ca ust. 10 - właściwy minister.

Przepisy art. 9b ust. 7 pkt. 2 ww. ustawy wskazują organy wyższego stopnia w rozumieniu *Kodeksu postępowania administracyjnego* w sprawach, o których mowa w ww. ust. 4 i są to odpowiednio w stosunku do organu prowadzącego szkołę - organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty.

Na podstawie przepisów art. 9h ust. 1. nadzór nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez:

- 1) dyrektorów szkół, organy prowadzące szkoły oraz komisje, o których mowa w art. 9fa ust. 5, 10, 11 i 13 oraz art. 9g ust. 2 i 7b - sprawuje organ sprawujący nadzór pedagogiczny, a w przypadku placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - kurator oświaty;
- 2) organy sprawujące nadzór pedagogiczny, kuratora oświaty oraz komisje, o których mowa w art. 9g ust. 3, 6a i 7a - sprawuje właściwy minister.

Kontrolą objęto dokumentację z postępowań kwalifikacyjnych na stopień nauczyciela dyplomowanego prowadzonych przez Opolskiego Kuratora Oświaty. Dokumentacja obejmowała postępowania dotyczące nauczycieli ze wszystkich typów i rodzajów szkół.

W okresie objętym kontrolą, tj. w 2024 r. do Opolskiego Kuratora Oświaty wpłynęło 365 wniosków o podjęcie postępowania kwalifikacyjnego na stopień nauczyciela dyplomowanego. 289 wniosków dotyczyło nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela dyplomowanego na podstawie przepisów obowiązujących przed 1 września 2022 r., natomiast 76 wniosków dotyczyło nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela dyplomowanego na podstawie przepisów obowiązujących od dnia 1 września 2022 r.

Opolski Kurator Oświaty wydał 362 decyzje o nadaniu stopnia nauczyciela dyplomowanego oraz 2 decyzje o umorzeniu postępowania ze względu na wycofanie wniosków przez nauczycieli. Jeden wniosek został złożony po 31 października 2024 r. i został pozostawiony do rozpatrzenia w 2025 roku, zgodnie z art. 9b ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta nauczyciela*.

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą:

- 1) 29 postępowań zakończonych decyzjami o nadaniu stopnia nauczyciela dyplomowanego,
- 2) jednego postępowania zakończonego wydaniem decyzji o umorzeniu postępowania na podstawie art. 105 § 1 Kpa.

W ramach ww. 29 postępowań wskazanych w pkt 1, kontrolą objęto dokumentację z prac komisji kwalifikacyjnych oraz dokumentację stanowiącą podstawę wydania decyzji o nadaniu stopnia nauczyciela dyplomowanego.

Dokumentacja została przygotowana zgodnie z przepisami obowiązującymi do dnia 31 sierpnia 2022 r., tj. ustawą z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela i rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli, oraz od dnia 1 września 2022 r., tj. ustawą z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela oraz rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 6 września 2022 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli.

Dokumentacja z prac komisji kwalifikacyjnych obejmowała m.in.: pisma ustalające skład komisji kwalifikacyjnych, arkusze analizy formalnej, protokoły z posiedzeń komisji kwalifikacyjnych, zawiadomienia, oświadczenia członków komisji, zaświadczenia o akceptacji komisji kwalifikacyjnych.

Dokumentacja, którą nauczyciele dołączają do wniosków o podjęcie postępowania kwalifikacyjnego zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (§ 9 rozporządzenia z dnia 26 lipca 2018 r. oraz § 5 rozporządzenia z dnia 6 września 2022 r.) obejmowała min.: zaświadczenia dyrektorów szkół zawierające informacje o odbytych stażach; dokumenty świadczące o kwalifikacjach nauczycieli; akty nadania stopnia nauczyciela mianowanego; opisy i analizy sposobu realizacji wymagań, o których mowa kolejno w § 8 ust. 3 rozporządzenia z dnia 26 lipca 2018 r. i § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 6 września 2022 r. oraz kopie kart oceny pracy.

Dokumentacja dotycząca prac komisji kwalifikacyjnych oraz dokumentacja stanowiąca podstawę nadania stopnia awansu zawodowego przez Kuratora prowadzona była w sposób prawidłowy z zachowaniem należytej staranności. Uzasadnienia oceny punktowej zawarte w protokołach z posiedzeń komisji kwalifikacyjnych nie budziły zastrzeżeń.

Powołanie składów komisji kwalifikacyjnych, w tym dobór ekspertów odbywało się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela*. W skład komisji kwalifikacyjnej dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela dyplomowanego wchodzi⁸:

- przedstawiciel organu sprawującego nadzór pedagogiczny, a w przypadku nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, z wyjątkiem placówek doskonalenia nauczycieli, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. b, ust. 6, ust. 7 pkt 2 i ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* - przedstawiciel kuratora oświaty, jako jej przewodniczący, a w przypadku, gdy o awans ubiega się dyrektor szkoły - także przedstawiciel organu prowadzącego szkołę;
- dyrektor szkoły, z wyjątkiem przypadku, gdy o awans ubiega się dyrektor szkoły;
- w brzmieniu przepisów ustawy obowiązujących do dnia 31 sierpnia 2022 r. - trzech eksperci z listy ekspertów prowadzonej przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zaś w brzmieniu przepisów ustawy obowiązujących od dnia 1 września 2022 r. - dwaj eksperci z listy ekspertów, o której mowa w ust. 11.

Decyzje dotyczące nadania stopni nauczyciela dyplomowanego zostały wydane w terminach, o których mowa w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta nauczyciela*, tj.:

⁸ Art. 9g ust. 3 i 4.

- nauczycielom, którzy złożą wnioski o podjęcie odpowiednio postępowania egzaminacyjnego lub postępowania kwalifikacyjnego do dnia 30 czerwca danego roku, właściwy organ, o którym mowa w ust. 4, wydaje decyzję o nadaniu lub o odmowie nadania stopnia awansu zawodowego w terminie do dnia 31 sierpnia danego roku;⁹
- nauczycielom, którzy złożą wnioski o podjęcie odpowiednio postępowania egzaminacyjnego lub postępowania kwalifikacyjnego do dnia 31 października danego roku, właściwy organ, o którym mowa w ust. 4, wydaje decyzję o nadaniu lub o odmowie nadania stopnia awansu zawodowego w terminie do dnia 31 grudnia danego roku.¹⁰

Ww. postępowania kwalifikacyjne na stopień nauczyciela dyplomowanego oraz nadawanie przez Opolskiego Kuratora Oświaty stopnia awansu zawodowego nauczyciela dyplomowanego prowadzone były zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta nauczyciela* (Dz.U. z 2019 r. poz. 2215 i Dz.U. z 2023 r. poz. 984), rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (Dz.U. z 2020 r., poz. 2200), rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 6 września 2022 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (Dz.U. z 2022 r. poz. 1914) oraz z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691).

W 2024 r. na podstawie art. 105 § 1 Kpa¹¹, ze względu na wycofanie wniosków przez nauczycieli, wydano dwie decyzje o umorzeniu postępowania.

Kurator oświaty sprawuje nadzór nad czynnościami podejmowanymi w postępowaniu o nadanie nauczycielom stopnia awansu zawodowego przez dyrektorów szkół oraz organy prowadzące szkoły i komisje. W okresie objętym kontrolą do Kuratorium Oświaty w Opolu nie wpłynęły odwołania od negatywnej oceny dorobku zawodowego nauczyciela za okres stażu oraz odwołania od decyzji organu prowadzącego szkołę odmawiające nadania stopnia nauczyciela mianowanego. Do Kuratorium Oświaty nie wpłynęły skargi na pracę komisji powoływanych przez Opolskiego Kuratora Oświaty.

W ocenie kontrolujących zadania związane z awansem zawodowym nauczycieli, były organizowane i realizowane zgodnie z przepisami obowiązującym przed i po 1 września 2022 r. ustawy – *Karta nauczyciela*, rozporządzenia w sprawie uzyskiwania awansu zawodowego przez nauczycieli. Przy realizacji tych zadań stosowano *Kodeks postępowania administracyjnego*.

Mając na uwadze stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości w zakresie sprawowanego nadzoru pedagogicznego, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, przedstawiam następujące zalecenia:

- 1) w przypadku wydawania zaleceń po kontroli, należy każdorazowo określać terminy ich realizacji;
- 2) w przypadku stwierdzenia istotnych uchybień w działalności szkoły lub placówki, zawiadamiać o stwierdzonych uchybieniach organ prowadzący szkołę lub placówkę;
- 3) egzekwować od dyrektorów szkół i placówek obowiązek przekazywania organowi sprawującemu nadzór pedagogiczny informacji o sposobie realizacji zaleceń po kontroli.

Na podstawie art. 49 ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, przedstawiając powyższe wystąpienie pokontrolne, proszę o przekazanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykonania zaleceń.

⁹ Art. 9b ust. 3;

¹⁰ Art. 9b ust. 3a.

¹¹ Art. 105 § 1. Gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z upoważnienia
Ministra Edukacji

Marek Kuciński
Dyrektor
/ – podpisano cyfrowo/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	3089392.13167981.11213930
Nazwa dokumentu	2026.08.12 Wystąpienie pokontrolne - kontrola w Kuratorium Oświaty Opole.docx
Tytuł dokumentu	2026.08.12 Wystąpienie pokontrolne - kontrola w Kuratorium Oświaty Opole
Sygnatura dokumentu	DKO-WNPP.0915.1.2025
Data dokumentu	12.08.2026
Skrót dokumentu	B20B1C27F7EFF360A7AD4DBDE7D5BC82C1AD4E83
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	12.08.2026 13:35:29
Podpisane przez	Marek Kuciński Dyrektor
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.136.31.31.

Data wydruku: 27.08.2026

Autor wydruku: Jakubiak-Kępińska Alicja (Radca)