

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.695.2026

Łódź, 8 września 2026 r.

**Rada Powiatu Zduńskowolskiego**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXII/54/26 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 27 sierpnia 2026 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 sierpnia 2026 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XXXII/54/26 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 27 sierpnia 2026 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 10 ust. 1, 2 i 3 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889 z późn. zm.), zwanej dalej u.d.p.

Stosownie do art. 6a ust.1 i 2 u.d.p. do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1 stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Zaliczenie drogi do kategorii dróg powiatowych następuje w drodze uchwały rady powiatu w porozumieniu z zarządem województwa, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin, na obszarze których przebiega droga, oraz zarządów sąsiednich powiatów, a w miastach na prawach powiatu – opinii prezydentów miast. Zgodnie natomiast z treścią art. 10 u.d.p. organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii (ust. 1); pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii (ust. 2); pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego (ust. 3).

Jak zatem stanowi norma art. 10 ust. 3 u.d.p., pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Wyłączenie drogi z użytkowania jest zatem wyjątkiem od ogólnej zasady, według której pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii może nastąpić wyłącznie z jednoczesnym zaliczeniem jej do nowej kategorii.

Z uwagi na konieczność dokonania przez organ nadzoru oceny prawidłowości zastosowania przepisu art. 10 ust. 3 u.d.p., do uchwały podjętej na podstawie tego przepisu winny zostać załączone uzasadnienie uchwały oraz materiały dokumentujące jej przygotowanie i uchwalenie (zob. wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2023 r., sygn. akt III SA/Lu 319/23). Należy zauważyć, że w przedmiotowej sprawie uchwała Nr XXXII/54/26 Rady Powiatu Zduńskowolskiego przesłana została bez uzasadnienia, co uniemożliwia organowi nadzoru dokonanie oceny jej legalności.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy również braku załączenia do uchwały czytelnego załącznika graficznego (mapy geodezyjnej lub ewidencyjnej). Brak dokładnego zobrazowania graficznego – wskazującego początek, koniec oraz przebieg drogi, czyni uchwałę nieczytelną i nieprecyzyjną, co narusza zasady poprawnej legislacji. Zgodnie ze stanowiskiem orzecznictwa sądownoadministracyjnego, brak precyzyjnego określenia (opisu) przebiegu drogi, brak skali załącznika graficznego (mapki), zbyt duża skala mapy, nieczytelne numery działek, po których przebiegają drogi – czyni uchwałę niejasną, nieprecyzyjną i niemożliwą do realizacji (wyrok NSA z dnia 25 lipca 2019 r., sygn. akt I OSK 2536/17).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie oraz przesłanie wszystkich wskazanych wyżej informacji i dokumentów. Dokumenty wraz z wyjaśnieniami należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłódzyńska***

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.