

Poznań, 23 czerwca 2025 r.

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ/SPRAWDZAJĄCEJ*
PRZEPROWADZONEJ PRZEZ ODDZIAŁ NADZORU NAD CHEMIKALIAM I
I ŚRODOWISKIEM PRACY** WOJEWÓDZKIEJ STACJI
SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNEJ W POZNANIU
W POWIATOWEJ STACJI SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNEJ W KĘPNIE
(ul. Pocztowa 1-3, 63-600 Kępno)**

1. Data kontroli: 20 maja 2025 r.

2. Znak pisma: DN-CH.1611.4.2025

3. Kontrolowana komórka organizacyjna PSSE: Oddział Nadzoru – Stanowisko Pracy do Spraw Higieny Pracy

3.1. Imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby/osób* przeprowadzających kontrolę zgodnie z upoważnieniem WPWIS – upoważnienie nr 28/2025 z 8 maja 2025 r.:

██████████ – młodszy asystent w Sekcji Nadzoru nad Chemikaliami, Oddział Nadzoru nad Chemikaliami i Środowiskiem Pracy

██████████ – asystent w Sekcji Nadzoru nad Chemikaliami, Oddział Nadzoru nad Chemikaliami i Środowiskiem Pracy

3.2. Imię i nazwisko osoby/osób* biorących udział w kontroli ze strony PSSE w Kępnie:

██████████ – starszy asystent w Oddziale Nadzoru – Stanowisko Pracy do Spraw Higieny Pracy

██████████ – starszy asystent w Oddziale Nadzoru – Stanowisko Pracy do Spraw Higieny Pracy

4. Zakres kontroli i okres objęty kontrolą: Ocena sposobu wykonywania czynności kontrolnych w podmiocie nadzorowanym przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kępnie (dalej: PPIS w Kępnie) podczas sprawowania bieżącego nadzoru nad wprowadzaniem do obrotu substancji chemicznych i ich mieszanin oraz ocena poprawności sporządzania dokumentacji kontrolnej.

5. Akty prawne, na podstawie których dokonano ustaleń w toku kontroli:

- Ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416),
- Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 ze zm. – dalej: ustawa Prawo przedsiębiorców),
- Ustawa z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1816 – dalej: ustawa o substancjach chemicznych i ich mieszaninach),
- Rozporządzenie (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady 1907/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH), utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz. Urz. UE L nr 396, str. 1 ze zm. – dalej: rozporządzenie nr 1907/2006 REACH),
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1272/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniające i uchylające dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 (Dz. Urz. UE L nr 353, str. 1 ze zm. – dalej: rozporządzenie nr 1272/2008 CLP),
- Rozporządzenie (WE) nr 648/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie detergentów (Dz. Urz. UE L nr 104, str. 1 ze zm.).

6. Wyniki i ustalenia z kontroli

6.1. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Z pracownikami Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kępnie (dalej: PSSE w Kępnie) uczestniczono w kontroli przedsiębiorstwa [REDAKTOWANE]

Głównym przedmiotem działalności podmiotu jest sprzedaż hurtowa drewna, materiałów budowlanych oraz wyposażenia sanitarnego (PKD 46.73.Z). Część asortymentu oferowanego w sprzedaży stanowią mieszaniny chemiczne sklasyfikowane jako stwarzające zagrożenie.

PPIS w Kępnie, zgodnie z przepisami ustawy Prawo przedsiębiorców, zawiadomił stronę o zamiarze wszczęcia kontroli. Podczas kontroli pracownicy przedstawili stosowne upoważnienie wydane przez PPIS w Kępnie. W upoważnieniu nie uwzględniono informacji na temat stanowiska służbowego upoważnionych pracowników. Stanowi to naruszenie § 5 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010 r. nr 2, poz. 10), zgodnie z którym upoważnienia zawierają m.in. imię, nazwisko i stanowisko służbowe upoważnionego pracownika oraz numer jego legitymacji służbowej. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych okazano legitymacje służbowe. Osoba obecna podczas kontroli została poinformowana o jej celu i zakresie. Przekazano klauzulę informacyjną dotyczącą przetwarzania danych osobowych. Dokonano wpisu do książki kontroli.

W zakresie nadzoru nad wprowadzaniem do obrotu chemikaliów przedstawiciele PPIS w Kępnie dokonali szczegółowej oceny dwóch losowo wytypowanych mieszanin chemicznych sklasyfikowanych jako stwarzające zagrożenie. Dokonano oceny oznakowania oraz kart charakterystyki sporządzonych dla kontrolowanych produktów – nie stwierdzono nieprawidłowości. Ponadto ustalono, iż przedsiębiorca prowadzi spis wprowadzanych do obrotu substancji chemicznych i ich mieszanin, a także dostarcza karty charakterystyki na żądanie odbiorców, które spełniają wymogi określone w rozporządzeniu Komisji (UE) 2020/878 z dnia 18 czerwca 2020 r. zmieniającym załącznik II do rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (Dz. Urz. UE L nr 203, str. 28). Zweryfikowano również sposób magazynowania substancji chemicznych i ich mieszanin stwarzających zagrożenie, a także stan opakowań produktów oferowanych w sprzedaży – nie stwierdzono nieprawidłowości.

Z czynności kontrolnych sporządzono protokół kontroli nr ON-HP.9020.27.2025 z 23 maja 2025 r. Podczas kontroli wypełniono następujące formularze kontroli sanitarnej: „Charakterystyka ogólna kontrolowanego zakładu pracy” – F/HP/01, „Ocena realizacji ogólnych wymogów w kontrolowanych zakładach pracy” – F/HP/02, „Ocena realizacji wymogów w zakresie wprowadzania do obrotu substancji chemicznych w ich postaci własnej,

jako składników mieszanin lub w wyrobach” – F/HP/10, „Ocena karty charakterystyki substancji/mieszaniny” – F/HP/11 (dla dwóch produktów poddanych ocenie), „Ocena oznakowania opakowania niebezpiecznej substancji/mieszaniny, substancji/mieszaniny stwarzającej zagrożenie (przepisy CLP)” – F/HP/12a (dla dwóch produktów poddanych ocenie), „Ocena realizacji wymogów w zakresie wprowadzania do obrotu detergentów” – F/HP/14. Protokół kontroli został sporządzony w formie elektronicznej, zgodnie z wytycznymi Głównego Specjalisty do Spraw Systemu Jakości WSSE w Poznaniu.

Kontrolujący z upoważnienia Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w ramach oceny sposobu wykonywania czynności kontrolnych przez pracowników upoważnionych przez PPIS w Kępnie podczas sprawowania bieżącego nadzoru nad wprowadzaniem do obrotu substancji chemicznych i ich mieszanin oraz oceny poprawności sporządzania dokumentacji kontrolnej, dokonali analizy treści protokołu kontroli wraz z załącznikami i zważyli, co następuje.

Zgodnie z treścią protokołu kontroli, część czynności kontrolnych polegających na ocenie dokumentacji dostarczonej przez stronę przeprowadzono w siedzibie PSSE w Kępnie. Zgodnie z art. 51 ust. 3 ustawy Prawo przedsiębiorców, za zgodą przedsiębiorcy kontrola lub poszczególne czynności kontrolne mogą być przeprowadzane również w siedzibie organu kontroli, jeżeli może to usprawnić prowadzenie kontroli. Wobec powyższego zaleca się uwzględnianie w protokole informacji o wyrażeniu zgody przez przedsiębiorcę na podjęcie powyższych działań wraz z powołaniem się na ww. przepis prawny.

W upoważnieniu znak: ON-HP.9020.27.2025 z 20 maja 2025 r. wskazano zakres przedmiotowy kontroli, tj. ocena realizacji wymogów w zakresie wprowadzania do obrotu substancji chemicznych i ich mieszanin. Tożsamy zakres wskazano w zawiadomieniu o zamiarze wszczęcia kontroli znak: ON-HP.9020.27.2025 z 8 maja 2025 r. Treść protokołu, dokumenty ocenione w trakcie kontroli, a także wypełnione w jej trakcie formularze kontroli świadczą o objęciu nadzorem obszaru działalności podmiotu związanego w przeważającej części z warunkami zdrowotnymi środowiska pracy oraz stanem higieniczno-sanitarnym pomieszczeń. W toku prowadzonych czynności kontrolnych weryfikowano bowiem m.in. orzeczenia lekarskie pracowników stwierdzające brak przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na określonym stanowisku, ocenę ryzyka zawodowego związanego z wykonywaną pracą z niebezpiecznymi substancjami i mieszaninami chemicznymi,

rejestr chorób zawodowych oraz zgłoszeń podejrzenia choroby zawodowej, dokumenty dotyczące ekwiwalentu pieniężnego za używanie obuwia oraz pranie i naprawę odzieży roboczej, zaświadczenia o przeszkoleniu wyznaczonych pracowników z zakresu udzielania pierwszej pomocy w nagłych wypadkach, a także stan sanitarno-higieniczny pomieszczeń. Wobec powyższego faktyczny zakres kontroli wykroczył poza zakres wskazany w upoważnieniu, co stanowi naruszenie art. 49 ust. 9 ustawy Prawo przedsiębiorców w brzmieniu: „Zakres kontroli nie może wykraczać poza zakres wskazany w upoważnieniu”.

Ponadto tutejszy organ wskazuje, iż w ramach kontroli problemowej działalności PSSE w Kępnie ustalono jej zakres przedmiotowy, tj. ocena sposobu wykonywania czynności kontrolnych podczas sprawowania bieżącego nadzoru nad wprowadzaniem do obrotu substancji chemicznych i ich mieszanin, o czym poinformowano pismem znak: DN-CH.1611.4.2025 z 5 maja 2025 r. Wobec powyższego w ramach realizacji kontroli podmiotu nadzorowanego przez PPIS w Kępnie należało skupić rozważania w głównej mierze na spełnieniu wymogów dotyczących wprowadzania do obrotu chemikaliów – zgodnie z zakresem przedmiotowym kontroli wskazanym zarówno w upoważnieniu wydanym przez PPIS w Kępnie, jak i określonym w upoważnieniu wydanym przez Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Nadzór nad chemikaliami prowadzony przez organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej opiera się na weryfikacji spełnienia wymogów określonych m.in. w rozporządzeniu nr 1272/2008 CLP, rozporządzeniu nr 1907/2006 REACH, ustawie o substancjach chemicznych i ich mieszaninach. Ocena działalności podmiotu w zakresie spełnienia wymogów dotyczących warunków higieniczno-zdrowotnych w zakładzie pracy bądź stanu sanitarno-higienicznego pomieszczeń nie podlegała ocenie tutejszego organu, bowiem obszar ten nie stanowi zakresu przedmiotowego kontroli.

Pracownicy PSSE w Kępnie przeprowadzili kontrolę w sposób obiektywny, wykazując się znajomością podstawowych wymogów wynikających z przepisów prawnych dotyczących bieżącego nadzoru w zakresie wprowadzania do obrotu substancji i mieszanin chemicznych. Dokonano przeglądu oraz weryfikacji części dokumentacji kontrolowanego podmiotu umożliwiającej pozyskanie niezbędnych danych w celu skutecznego nadzoru. Niemniej dokonanie oceny dwóch produktów w ramach prowadzonych czynności kontrolnych, spośród szerokiego wachlarza mieszanin chemicznych wprowadzanych do obrotu przez kontrolowaną firmę, wydaje się być niewystarczające w celu uzyskania pełnej oceny jej działalności w zakresie chemikaliów. Na kompletny wynik przeprowadzonej

kontroli powinna składać się analiza większej liczby produktów wprowadzanych do obrotu, z uwzględnieniem różnych grup różniących się np. zastosowaniem bądź przeznaczeniem.

Ponadto w treści protokołu nie odniesiono się do informacji zawartych w wypełnionych formularzach kontroli dotyczących oceny realizacji wymogów w zakresie wprowadzania do obrotu substancji chemicznych i ich mieszanin, w tym detergentów, a także prawidłowości oznakowania i kart charakterystyki sporządzonych dla poddanych ocenie produktów. Tutejszy organ wskazuje, iż formularze kontroli nie stanowią części składowej protokołu, tym samym nie mogą zastępować opisu wyników kontroli i innych istotnych ustaleń, które powinny zostać w nim uwzględnione. Zgodnie z art. 53 ustawy Prawo przedsiębiorców ustalenia kontroli zamieszcza się w protokole kontroli. Organ kontroli ma obowiązek sporządzenia protokołu, w którym opisuje się przebieg kontroli, zawiera ustalenia i wnioski. Formularz kontroli stanowi dokument wewnętrzny PSSE w Kępnie i nie jest tożsamy z protokołem kontroli. Kontrolowany podmiot powinien mieć możliwość pozyskania informacji dotyczących wyników przeprowadzonych czynności kontrolnych z treści protokołu, z którym się zapoznaje oraz do zgłoszenia ewentualnych zastrzeżeń do wskazanych w nim ustaleń. Zaleca się, aby najważniejsze zagadnienia poruszane w trakcie kontroli w zakresie nadzoru nad chemikaliami były opisywane w protokole kontroli, umożliwiając tym samym właściwe udokumentowanie i ocenę przeprowadzonej kontroli. Zamieszczenie w protokole lakonicznej informacji o zweryfikowaniu dokumentacji, która w ocenie organu spełnia wymogi określone w przepisach prawnych jest niewystarczające.

Na podstawie ustaleń z kontroli ocenia się działalność PSSE w Kępnie w kontrolowanym zakresie *:**

1. **Pozytywnie**
2. **Pozytywnie z uchybieniami**
3. **Pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości**
4. **Negatywnie**

6.2. Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Faktyczny zakres kontroli wykroczył poza zakres wskazany w upoważnieniu, co stanowi naruszenie art. 49 ust. 9 ustawy Prawo przedsiębiorców w brzmieniu: „Zakres kontroli nie może wykraczać poza zakres wskazany w upoważnieniu”.

2. Brak stanowisk służbowych w upoważnieniu do przeprowadzenia kontroli, co stanowi naruszenie § 5 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010 r. nr 2, poz. 10) w brzmieniu: „Upoważnienia [...] zawierają [...] imię, nazwisko i stanowisko służbowe upoważnionego pracownika oraz numer jego legitymacji służbowej”.

6.3. Zalecenia dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub wnioski dotyczące usprawnienia funkcjonowania PSSE:

1. Kontrole należy planować i realizować w taki sposób, aby ich faktyczny zakres nie wykraczał poza zakres przedmiotowy wskazany w upoważnieniu do przeprowadzenia kontroli.
2. W upoważnieniach do przeprowadzenia kontroli należy zamieszczać informacje dotyczące stanowisk służbowych upoważnionych pracowników.

6.4. Ocena wskazująca na niezasadność zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji przez osobę odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości:

nie dotyczy

Informację o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę przekazać w terminie**** **do 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.**

*Wielkopolski Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny*

mgr Paweł Gilewski

/dokument podpisany elektronicznie/

* niepotrzebne skreślić

** wpisać właściwą komórkę organizacyjną

*** właściwe podkreślić

**** termin ustala WPWIS

