

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.359.2025

Łódź, 12 maja 2025 r.

Rada Gminy Sławno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XVII/104/25 Rady Gminy Sławno z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 maja 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzą niżej wskazane regulacje przedmiotowej uchwały.

W pierwszej kolejności organ nadzoru wskazuje na § 2 ust. 3 niniejszej uchwały. W ocenie organu nadzoru rada gminy nie została wyposażona przez ustawodawcę w prawo do decydowania jakie zagadnienia mogą być przedmiotem inicjatywy uchwałodawczej, a jakie być nie mogą. Takiego ograniczenia nie zawiera w szczególności art. 41a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ani też jakiegokolwiek inny przepis prawa powszechnie obowiązującego. Również w judykaturze wskazuje się, że rada gminy nie jest upoważniona do regulowania, jakie zagadnienia mogą być przedmiotem obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 15 października 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 568/19).

Następnie należy podkreślić, że zawarty w § 3 ust. 6 pkt 1 oraz § 7 ust. 3 przedmiotowej uchwały obowiązek podania numeru ewidencyjnego PESEL mieszkańców tworzących komitet

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Taka regulacja nie dość, że nie znajduje uzasadnienia prawnego, to także narusza art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/79 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE z 2016 r., L 119, str. 1-88) - dalej: **RODO**, który wyraża zasadę minimalizację danych osobowych. Skarżący stoi na stanowisku, że nie można uznać podania numeru PESEL za niezbędne do złożenia inicjatywy uchwałodawczej lub jej poparcia. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym powszechne jest stanowisko, że zakwestionowany obowiązek wskazania numeru PESEL przekracza zakres upoważnienia przyznanego w art. 41a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Numer ten nie obejmuje danych dotyczących miejsca zamieszkania, a tylko ta okoliczność ma znaczenie przy ustalaniu, czy osoba figurująca na liście jest mieszkańcem gminy. Wskazać również należy, że PESEL stanowiący jedenastocyfrowy symbol numeryczny, zawiera informacje w zakresie daty urodzenia, numeru porządkowego, płci oraz nr kontrolnego, nie obejmuje danych dotyczących miejsca zamieszkania. Tym samym uznać należy, że do określenia liczby mieszkańców występujących z inicjatywą obywatelską i potwierdzenia, czy dana osoba jest mieszkańcem danej gminy, nie jest niezbędne podanie nr PESEL. Co więcej, wprowadzenie takiego unormowania w uchwale jest nie tylko nieuprawnionym tworzeniem przez organ stanowiący dodatkowych, nieprzewidzianych ustawowo kryteriów niesłużących przecież (jak wykazano wcześniej) określeniu „mieszkańca gminy”, ale stanowi także ograniczenie kręgu "mieszkańców gminy" do osób legitymujących się numerem PESEL, a więc pomija przypadki, w których mieszkaniec gminy nie dysponuje takim kodem (wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 455/20, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 22 stycznia 2020 r., sygn. akt IV SA/PO 763/19).

Organ nadzoru podkreśla także, że przekracza delegację ustawową zawartą w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym regulacja zawarta w § 7 ust. 5 ww. uchwały, zgodnie z którą wycofanie poparcia udzielonego projektowi uchwały jest nieskuteczne. W ocenie organu nadzoru przede wszystkim nie można uniemożliwić obywatelowi wycofania poparcia dla danego projektu, a ponadto jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych przepis ten nie obejmuje kwestii wycofania poparcia i jego skutków (wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 455/20).

Ponadto, organ nadzoru wskazuje że odesłanie zawarte w § 9 ust. 1 niniejszej uchwały nie wypełnia w sposób właściwy delegacji zawartej w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Przepisy dotyczące obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej jako akt prawa miejscowego są kierowane do obywateli, którzy nie mają obowiązku mieć wykształcenia prawniczego i tym samym wiedzy dotyczącej przepisów do których odsyła niniejsza uchwała. W przypadku takiej uchwały jest niezwykle ważne, aby wymogi formalne jakim muszą odpowiadać składane projekty były określone w sposób precyzyjny i wyczerpujący. W judykaturze także wskazuje się, że wymogi formalne, jakim muszą odpowiadać projekty uchwał składane w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej,

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

jako istotny element, winny być uregulowane wyczerpująco w uchwale, bez konieczności odsyłania w tym zakresie do innych przepisów, w tym statutu jednostki samorządu terytorialnego. Za zasadnością powyższego stanowiska przemawia zasada realnego, nieskomplikowanego i maksymalnie odformalizowanego uprawnienia społeczności lokalnej do zgłaszania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 455/20).

Wykraczają poza zakres delegacji zawartej w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym regulacje zawarte w § 10 - 12 niniejszej uchwały. Zapisy te stanowią bowiem wewnętrzną procedurę prac nad projektem uchwały i nie są do uregulowania w uchwale dotyczącej obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Wreszcie, wykracza poza zakres delegacji zawartej w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym także § 16 ww. uchwały. Należy podkreślić, że o obciążeniach finansowych obywateli i zakładanych przez nich komitetów może decydować jedynie ustawodawca (wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 455/20).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sławno

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.