



WOJEWODA ŁÓDZKI

FB-III.431.30.2025

Łódź, 10 marca 2026 r.

Pan

Jacek Walczak

**Prezes Zarządu Stowarzyszenia jednostek
samorządu terytorialnego na rzecz budowy
dróg ekspresowych S-8 (przez Sieradz-Łódź)
i S-14**

Adres do korespondencji¹:

98-200 Sieradz, ul Reymonta 64A

WYSTĄPIENIE POKONTRONE

Kontrola w **Stowarzyszeniu jednostek samorządu terytorialnego na rzecz budowy dróg ekspresowych S-8 (przez Sieradz-Łódź) i S-14** z siedzibą w Łasku (98 – 100), przy ul. Warszawskiej 14,² została przeprowadzona w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu³, zwanej dalej *ustawą o ppp i ft*.

Okres prowadzenia czynności kontrolnych: 24 listopada 2025 r. – 30 stycznia 2026 r., tj. 45 dni robocze.

Miejsce prowadzenia czynności kontrolnych:

- Urząd Miejski w Łasku, ul. Warszawska 14, 98 – 100 Łask,
- Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi, ul. Piotrkowska 104, 90 – 926 Łódź.

Skład zespołu kontrolerów w terminie od dnia 24 listopada 2025 r. do dnia 16 grudnia 2025 r.:

¹Adres do korespondencji wskazany przez Prezesa Zarządu Stowarzyszenia w dniu 8 grudnia 2025 r. w rozmowie telefonicznej z pracownikiem Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli ŁUW w Łodzi

² Dane z Krajowego Rejestru Sądowego dotyczącego Stowarzyszenie jednostek samorządu terytorialnego na rzecz budowy dróg ekspresowych S-8 (przez Sieradz-Łódź) Numer KRS: 0000314359, REGON: 100577245, NIP: brak, wg stanu na dzień podpisania Protokołu Kontroli przez członków Zespołu kontrolerów

³ Ustawa z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2025 r., poz. 664 ze zm.)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Agnieszka Rutkowska, specjalista w Wydziale Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi,
- Magda Wrzeńska, młodszy specjalista w Wydziale Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi,

wykonujących czynności kontrolne na podstawie:

upoważnień odpowiednio Nr 35/1/2025 oraz Nr 35/2/2025 z dnia 21 listopada 2025 r. wydanych przez działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego Dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi,

po okazaniu legitymacji służbowych oraz powołanych uprzednio upoważnień⁴.

Skład zespołu kontrolerów w terminie od dnia 17 grudnia 2025 r.:

- Michał Kontowt, kierownik Oddziału Kontroli Finansowej w Wydziale Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi,
- Agnieszka Rutkowska, specjalista w Wydziale Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi,
- Dawid Kartasiński, młodszy specjalista w Wydziale Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi,
- Magda Wrzeńska, młodszy specjalista w Wydziale Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (do dnia 22 grudnia 2025 r.)⁵,

wykonujących czynności kontrolne na podstawie:

upoważnień odpowiednio Nr 35/4/2025, Nr 35/3/2025⁶ oraz Nr 35/5/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. wydanych przez działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego Dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, po okazaniu legitymacji służbowych oraz powołanych uprzednio upoważnień⁷.

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą:

- 1) przedmiot oraz zakres kontroli: prawidłowość wykonywania przez instytucję obowiązanych obowiązków w zakresie przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu,
- 2) okres objęty kontrolą: od 1 września 2023 r. do 31 grudnia 2024 r.

⁴ Patrz art. 134 i dalsze ustawy o ppp i ft

⁵ Upoważnienie Nr 35/1/2025 z dnia 21 listopada 2025 r. wydane przez działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego Dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi

⁶ Przedłużenie upoważnienia Nr 35/1/2025 z dnia 21 listopada 2025 r. wydane przez działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego Dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi

⁷ Patrz przypis 4

I. INFORMACJE OGÓLNE:

Wojewoda Łódzki, na podstawie art. 130 ust. 2 pkt 2) *ustawy o ppp i ft*, przeprowadził kontrolę w Stowarzyszeniu jednostek samorządu terytorialnego na rzecz budowy dróg ekspresowych S-8 (przez Sieradz-Łódź) i S-14, zwanym dalej *Stowarzyszeniem*, której celem było dokonanie oceny realizacji obowiązków wynikających z ww. ustawy.

Kontrola *Stowarzyszenia* została przeprowadzona jako kontrola planowa, uwzględniono ją w planie kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na rok 2025.

Pismem znak: FB-III.431.30.2025 z dnia 18 listopada 2025 r. oraz pismem znak: FB-III.431.30.2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia*, został powiadomiony o terminie planowanej kontroli oraz jej zakresie tematycznym.

Aby osiągnąć cel kontroli, tj. dokonać oceny realizacji obowiązków wynikających z *ustawy o ppp i ft*, zespół kontrolerów zebrał adekwatną dla kontrolowanych zagadnień dokumentację i dokonał jej wstępnej analizy. Następnie zadał pytania służące osiągnięciu celu kontroli i rozwianiu wątpliwości oraz przyjął wyjaśnienia Pana Jacka Walczaka, Prezesa *Stowarzyszenia* w przedmiotowym zakresie.

W trakcie przeprowadzania kontroli osobą udzielającą informacji oraz składającą wyjaśnienia był Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia*.

II. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE:⁸

Stowarzyszenie zostało wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000314359 prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla Łodzi – Śródmieścia w Łodzi – XX Wydział Krajowego Rejestru Sądowego.

Status prawny *Stowarzyszenia* określa ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach⁹ oraz Statut. Celem *Stowarzyszenia* są:

- wspieranie idei samorządu terytorialnego oraz obrona wspólnych interesów podmiotów będących członkami *Stowarzyszenia*,
- inicjowanie, propagowanie, przygotowanie i realizacja na terenie zrzeszonych w *Stowarzyszeniu* gmin i powiatów, wspólnych przedsięwzięć służących rozwojowi współpracy samorządów na rzecz budowy dróg ekspresowych S-8 (z przebiegiem przez Sieradz-Łódź) i S-14,

⁸ Patrz art. 141 ust. 2 pkt 7) *ustawy o ppp i ft*

⁹ Ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2261)

- koordynowanie i wspieranie współpracy na rzecz budowy dróg ekspresowych S-8 (z przebiegiem przez Sieradz-Łódź) i S-14,
- wykonywanie zadań określonych w podpisywanych przez *Stowarzyszenie* umowach i porozumieniach,
- realizacja innych przedsięwzięć promujących budowę dróg ekspresowych S-8 (z przebiegiem przez Sieradz-Łódź) i S-14.

Zgodnie z wpisem do Krajowego Rejestru Sądowego, adres *Stowarzyszenia* to: ul. Warszawska 14, 98 – 100 Łask.

W trakcie trwania czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że powyższe dane są nieaktualne. Wszelka korespondencja kierowana do *Stowarzyszenia* jest obecnie odbierana przez Pana Jacka Walczaka, Prezesa *Stowarzyszenia* pod adresem¹⁰: 98 – 200 Sieradz, ul. Reymonta 64A.

Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia* reprezentuje stowarzyszenie jednoosobowo w sprawach prawnych i faktycznych, w tym w odbiorze korespondencji i reprezentacji wobec organów państwowych i podmiotów trzecich.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 22) *ustawy o ppp i ft*, instytucją obowiązaną jest *stowarzyszenie utworzone na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach, w zakresie, w jakim przyjmuje lub dokonuje płatności w gotówce o wartości równej lub przekraczającej równowartość 10 000 euro, bez względu na to czy płatność jest przeprowadzona jako pojedyncza operacja, czy kilka operacji, które wydają się ze sobą powiązane*.

W zakresie realizacji obowiązków wynikających z *ustawy o ppp i ft* ustalono jak poniżej.

W dniu 27 stycznia 2026 r. stawił się osobiście w siedzibie Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej 104 (90-926 Łódź) Pan Jacek Walczak - Prezes *Stowarzyszenia*, który został przesłuchany jako świadek.

Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia* złożył następujące oświadczenia¹¹:

1. Na pytanie, czy w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 września 2023 r. do dnia 31 grudnia 2024 r., miała miejsce wpłata bądź wypłata gotówki o wartości równej lub przekraczającej równowartość 10 000 euro, bez względu na to, czy płatność była przeprowadzana jako pojedyncza operacja, czy też kilka operacji, które wydają się ze sobą powiązane – Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia* **udzielił odpowiedzi: „nie”**.

¹⁰ Patrz przypis 1

¹¹ Protokół z przesłuchania Pana Jacka Walczaka, Prezesa *Stowarzyszenia* z dnia 27 stycznia 2026 r. sporządzony w siedzibie Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi

2. Na pytanie, czy prowadzone są księgi rachunkowe – Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia* **udzielił odpowiedzi: „tak”**.
3. Na pytanie, czy Stowarzyszenie jednostek samorządu terytorialnego na rzecz budowy dróg ekspresowych S-8 (przez Sieradz-Łódź) i S-14 prowadzi bieżącą działalność – Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia* **udzielił odpowiedzi: „nie dlatego, że główny cel istnienia stowarzyszenia został osiągnięty i nie wytyczono nowych kierunków.”**
4. Na pytanie, czy Stowarzyszenie jednostek samorządu terytorialnego na rzecz budowy dróg ekspresowych S-8 (przez Sieradz-Łódź) i S-14 posiada stałe miejsce, gdzie prowadzona jest jego działalność – Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia* **udzielił odpowiedzi : „nie”**.
5. Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia* **oświadczył że zobowiązuje się do doprowadzenia do zgodności danych dotyczących „adresu podmiotu” w Krajowym Rejestrze Sądowym ze stanem rzeczywistym.**

Podczas przesłuchania Pan Jacek Walczak, Prezes *Stowarzyszenia* przekazał dwa oświadczenia za okres: od 1 września 2023 r. do 27 stycznia 2026 r. oraz od 1 września 2024 r. do 27 stycznia 2026 r. informujące, że w tych okresach nie miała miejsca wpłata bądź wypłata gotówkowa o wartości równej lub przekraczającej równowartość 10 000 euro, bez względu na to, czy płatność była przeprowadzona jako pojedyncza operacja, czy też kilka operacji, które wydają się ze sobą powiązane.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, których podstawą były przedłożone przez *Stowarzyszenie* informacje oraz oświadczenia, należy stwierdzić, iż *Stowarzyszenie* w okresie objętym kontrolą nie przyjmowało ani nie dokonywało płatności w gotówce o wartości równej lub przekraczającej równowartość 10 000 euro, bez względu na to, czy płatność byłaby przeprowadzona jako pojedyncza operacja, czy jako kilka operacji, które mogą wydawać się ze sobą powiązane, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 22) *ustawy o ppp i ft*.

W związku z powyższym należy uznać, że w okresie objętym kontrolą *Stowarzyszenie* nie było instytucją obowiązaną w rozumieniu przepisów *ustawy o ppp i ft*.

III. WYMOGI FORMALNE:¹²

Protokół kontroli, podpisany elektronicznie przez kontrolerów w dniu 30 stycznia 2026 r., został przekazany¹³ w tożsamej dacie jednostce kontrolowanej, za pośrednictwem platformy

¹² Patrz art. 141 *ustawy o ppp i ft*

¹³ w rozumieniu ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. – Ustawa o doręczeniach elektronicznych (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 3)

ePUAP, z zachowaniem terminu wynikającego z art. 141 ust. 3 *ustawy o ppp i ft*, tj. 30 dni od dnia zakończenia kontroli¹⁴.

Zgodnie z ustaleniami protokołu kontroli został nadany poprzez platformę ePUAP. Przesyłka elektroniczna zawierająca protokół kontroli została dostarczona Prezesowi *Stowarzyszenia* 4 lutego 2026 r., co potwierdza wygenerowane w systemie EZD Urzędowe Poświadczenie Doręczenia.

W rozmowie telefonicznej¹⁵ Prezes *Stowarzyszenia* zadeklarował przekazanie podpisanego elektronicznie protokołu kontroli do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi do 20 lutego 2026 r.

W nawiązaniu do powyższych ustaleń należy wskazać, że pomimo przekroczenia wyznaczonego terminu o 3 (trzy) dni, 23 lutego 2026 r. Prezes *Stowarzyszenia* Pan Jacek Walczak przekazał podpisany elektronicznie protokół kontroli do siedziby organu kontrolującego za pośrednictwem platformy ePUAP.

Kierownik jednostki kontrolowanej nie zgłosił umotywowanych zastrzeżeń do protokołu kontroli otrzymanego (odebranego) w dniu 4 lutego 2026 r. znak FB-III.431.30.2025 z dnia 30 stycznia 2026 r..

Ustawowy termin na wniesienie umotywowanych zastrzeżeń upłynął w dniu 9 marca 2026 r.¹⁶

W związku z powyższym protokół kontroli uznaje się za skutecznie doręczony i podpisany bez zastrzeżeń jednostki kontrolowanej. Tym samym ustalenia zawarte w protokole należy uznać za przyjęte.

IV. OCENA DZIAŁALNOŚCI:¹⁷

Z uwagi na fakt, iż w okresie objętym kontrolą *Stowarzyszenie* nie było instytucją obowiązaną w myśl przepisów *ustawy o ppp i ft*, **odstępuje się od dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej w badanym zakresie.**

V. ZALECENIA POKONTROLNE:¹⁸

W związku z ustaleniami dodatkowymi dokonanymi w toku kontroli przedstawionymi w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym proszę o spowodowanie aktualizacji danych

¹⁴ Data zakończenia kontroli: 30 stycznia 2026 r., data nadania protokołu kontroli: 30 stycznia 2026 r., data dostarczenia protokołu kontroli: 4 lutego 2026 r.

¹⁵ Dnia 10 lutego 2026 r., godz. 14:10

¹⁶ licząc począwszy od dnia 23 lutego 2026 r.

¹⁷ Patrz art. 142 ust. 3 pkt 1) *ustawy o ppp i ft*

¹⁸ Patrz art. 142 ust. 3 pkt 3) *ustawy o ppp i ft*

dotyczących adresu *Stowarzyszenia* zawartych w Krajowym Rejestrze Sądowym, tak aby odzwierciedlały one stan faktyczny.

O sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych lub o stanie ich realizacji, proszę powiadomić Wojewodę Łódzkiego¹⁹ w terminie 30 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

VI. POUCZENIE:

*W terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego kontrolowana jednostka przesyła Wojewodzie Łódzkiemu informacje o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych lub o stanie ich realizacji, wraz ze wskazaniem ostatecznego terminu ich wykonania.*²⁰

*Zmiana terminu wykonania zaleceń pokontrolnych może nastąpić za zgodą Wojewody Łódzkiego na wniosek kontrolowanej jednostki złożony nie później niż przed upływem terminu do ich wykonania.*²¹

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anna Rośniak

Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu

(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:

Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli

Oddział nadzoru prawnego i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego

¹⁹ Patrz art. 142 ust. 3 pkt 3) w zw. z art. 130 ust. 2 pkt 2) ustawy o ppp i ft

²⁰ Patrz art. 142 ust. 4 w zw. z art. 130 ust. 2 pkt 2) ustawy o ppp i ft

²¹ Patrz art. 142 ust. 5 w zw. z art. 130 ust. 2 pkt 2) ustawy o ppp i ft