



Rzeszów, 2022-01-04

## **WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15  
35-959 Rzeszów

**P-I.431.42.2021**

**Pan**

**Bogusław Potański**

**Przewodniczący Rady Miasta Tarnobrzega**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 7 oraz 15 grudnia 2021 r. w Radzie Miasta Tarnobrzega<sup>1</sup> kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych - przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – starszy specjalista w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 30 listopada 2021 r., znak: P-I.431.42.2021), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 21 grudnia 2020 r. „*Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2021 rok*” – wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych – kadencja 2020-2023.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „*Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miasta Tarnobrzega*”<sup>2</sup>, działalność w zakresie

---

<sup>1</sup> Zwanej dalej: Rada Miasta.

<sup>2</sup> Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności

wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie z uchybieniem.**

Stwierdzone uchybienie – zasięgnięcie przez Przewodniczącego Rady Miasta od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników w miejsce kompetencji przepisanych Radzie Miasta, zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* - nie miało charakteru kluczowego (strategicznego) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, nie miało negatywnego wpływu na kontrolowaną działalność, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Przy czym przyczyny zaistnienia ww. uchybienia leżały m.in. po stronie kadry pracowniczej odpowiedzialnej za realizację zadań w obszarach objętych kontrolą, dopuszczającej do zmaterializowania się ryzyk nieodłącznych kontroli (ryzyk związanych z charakterem działalności, operacji, zarządzania procesami) oraz braku adekwatnego wsparcia (dla działań ww. pracowników), gwarantującego właściwe wykonywanie zadań ze strony kadry kierowniczej kontrolowanej jednostki. Nie stwierdzono innych nieprawidłowości (uchybień) w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla objętych kontrolą realizowanych zadań.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Miasta Tarnobrzega<sup>3</sup> oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta Tarnobrzega<sup>4</sup>.

Postępowanie dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone było w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*<sup>5</sup> oraz rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów.

W okresie objętym kontrolą (lata 2019-2021) funkcję Przewodniczącego Rady Miasta Tarnobrzega pełnił p. Bogusław Potański<sup>6</sup>.

---

*kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.*

<sup>3</sup> Uchwała Nr V/50/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 16 stycznia 2019 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały Statutu Miasta Tarnobrzega.

<sup>4</sup> Zarządzenia Nr 86/2019 Prezydenta Miasta Tarnobrzega z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Tarnobrzega.

<sup>5</sup> Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

<sup>6</sup> Uchwała Nr I/1/2018 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miasta Tarnobrzega.

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Miasta w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowali pracownicy wieloosobowego stanowiska ds. obsługi Rady Miasta, Komisji Rady i jednostek pomocniczych p. Piotr Paszta<sup>7</sup>, p. Karolina Kuszaj<sup>8</sup> oraz p. Sylwia Witczak<sup>9</sup>, kierownik Biura Rady Miasta.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Miasta prowadziła dwa postępowanie dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. oraz postępowanie uzupełniające tj. w lutym 2021 r. Postępowania dotyczyły kadencji na lata 2020-2023.

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach aktowych zgromadzonych w Urzędzie Miasta Tarnobrzega<sup>10</sup>, zgodnie z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w *sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych*.

Pismem z dnia 17 maja 2019 r., znak: A-0150-3/19, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu powiadomił Przewodniczącego Rady Miasta o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu miasta ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych odpowiednio: 14 ławnik do Sądu Rejonowego w Tarnobrzegu (w tym do Sądu Pracy i Ubezpieczeń Społecznych 10 osób), 31 ławników do Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu (w tym do Sądu Pracy i Ubezpieczeń Społecznych 1 osoba).

Informację o wyborach ławników do Sądu Rejonowego i Okręgowego w Tarnobrzegu na kadencję 2020-2023 oraz wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Tarnobrzega oraz w Biurze Rady.

---

<sup>7</sup> Karta zadań stanowiska pracy z dnia 10 listopada 2018 r.

<sup>8</sup> Karta zadań stanowiska pracy z dnia 9 listopada 2018 r.

<sup>9</sup> Karta zadań stanowiska pracy z dnia 13 listopada 2018 r.

<sup>10</sup> Dokumentacja z objętego kontrolą zakresu przechowywana była w segregatorze oznaczonym symbolem BRM-III.533.2021 o nazwie „Wybory Ławników Sądowych” w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 4 czerwca 2019 r., p. Sylwia Wilczak, kierownik Biura Rady zwróciła się do Prezesa Sądu Okręgowego z prośbą o wskazanie przedstawicieli sądu, którzy wejdą w skład zespołu opiniującego kandydatów na ławników.

Stosownie do art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych* pismem z dnia 21 czerwca 2019 r., znak: A.0150-2/19, Prezes Sądu Rejonowego w Tarnobrzegu przesłał do Rady Miasta karty zgłoszeń wraz z załącznikami kandydatów na ławników sądowych na kadencję 2020-2023 do reelekcji oraz karty zgłoszeń kandydatów na ławników do Wydziału Pracy i Ubezpieczeń Społecznych.

Również pismem z dnia 24 czerwca 2019 r., znak: A-0150-3/19, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu przesłał komplet dokumentów kandydatów na ławników do reelekcji do Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miasta - uchwałą Nr XIV/135/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie powołania zespołu opiniującego kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Tarnobrzegu oraz w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęło ogółem 31 zgłoszeń kandydatów na ławników – w tym 13 zgłoszeń nadesłanych przez Prezesa Sądu Rejonowego w Tarnobrzegu, 15 zgłoszeń nadesłanych przez Prezesa Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu, 2 zgłoszenia z poparciem minimum 50 obywateli oraz 1 zgłoszenie dokonane przez stowarzyszenie.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się w dniu 16 lipca 2019 r.<sup>11</sup> oraz 9 października 2019 r.<sup>12</sup> ww. zespół ocenił, że wszyscy zgłoszeni kandydaci spełniają wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Rada Miasta Tarnobrzega - uchwałą Nr XVI/146/2019 z dnia 24 lipca 2019 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników - upoważniła Przewodniczącego Rady Miasta do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o 31 kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

---

<sup>11</sup> Protokół Nr 1/2019 z posiedzenia zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 z dnia 16 lipca 2019 r.

<sup>12</sup> Opinia zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników z dnia 9 października 2019 r. na temat kandydatów na ławników, w szczególności spełniania przez nich wymogów określonych w ustawie.

Pismem z dnia 25 lipca 2019 r., znak: BRM-II.533.1.2019, Przewodniczący Rady Miasta zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 7 sierpnia 2019 r., znak: E-469/19, I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Rada Miasta Tarnobrzega - uchwałą Nr XVII/173/2019 z dnia 25 września 2019 r. w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego i Sądu Rejonowego w Tarnobrzegu na kadencję 2020-2023 – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym i Sądzie Rejonowym w Tarnobrzegu na kadencję 2020-2023.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miasta - pismem z dnia 26 września 2019 r., znak: BRM-II.533.1.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego Tarnobrzegu listę wybranych ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

Pismem z dnia 11 lutego 2021 r., znak: A-0150-1/21, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu powiadomił Przewodniczącego Rady Miasta, iż przeprowadzone przez Radę Miasta końcem 2019 r. wybory ławników dla potrzeby Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu okazały się niewystarczające pod względem liczby wybranych ławników. W związku z powyższym na mocy art. 168 ustawy w zw. z art. 47b i 170 *Prawo o ustroju sądów powszechnych* zwrócił się do Rady Miasta Tarnobrzega o dokonanie uzupełniania listy poprzez wybór 5 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu.

Informację o wyborach uzupełniających na ławników na kadencję 2020-2023 oraz wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Tarnobrzega oraz w Biurze Rady.

Stosownie do art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych* pismem z dnia 16 lutego 2021 r., znak: A.0150-1/21, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu przesłał do Rady Miasta karty zgłoszeń wraz z załącznikami kandydatów na ławników sądowych wybieranych w wyborach uzupełniających.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miasta Tarnobrzega - uchwałą Nr XLIII/433/2021

z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie powołania zespołu opiniującego kandydatów na ławników w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023 - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęło ogółem 6 zgłoszeń kandydatów na ławników – w tym 3 zgłoszenia nadesłane przez Prezesa Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu oraz 3 zgłoszenia dokonane przez kandydatów.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się w dniu 12 kwietnia 2021 r.<sup>13</sup> oraz 7 maja 2021 r.<sup>14</sup> ww. zespół ocenił, że wszyscy zgłoszeni kandydaci spełniają wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszoną kandydaturę.

Pismem z dnia 13 kwietnia 2021 r., znak: BRM-II.533.1.2021, Przewodniczący Rady Miasta zwrócił się do p. o. Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023 – co było niezgodne z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*<sup>15</sup>.

Rada Miasta nie podjęła stosownej uchwały w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników, a tym samym nie upoważniła Przewodniczącego Rady Miasta do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach uzupełniających. Zadaniem przewodniczącego rady jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady, a nie podejmowanie działań przepisanych do kompetencji i właściwości rady.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 23 kwietnia 2021 r., znak: E-280/21, I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Rada Miasta Tarnobrzega - uchwałą Nr XLVI/476/2021 z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie uzupełniających wyborów ławników do Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu na kadencję 2020-2023 – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu na kadencję 2020-2023.

---

<sup>13</sup> Protokół Nr 1/2021 z posiedzenia zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 z dnia 12 kwietnia 2021 r.

<sup>14</sup> Opinia zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników z dnia 7 maja 2021 r. na temat kandydatów na ławników, w szczególności spełniania przez nich wymogów określonych w ustawie.

<sup>15</sup> Rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników. Informacje o kandydacie na ławnika uzyskuje się i sporządza na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miasta - pismem z dnia 28 maja 2021 r., znak: BRM-II.533.2.2021 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego Tarnobrzegu listę wybranych ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Miasta ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowania o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miasta zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 22 grudnia 2021 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, dokonane m.in. w oparciu o projekt wystąpienia pokontrolnego oraz ww. akta kontroli, w celu usprawnienia badanej działalności, przekazuję do realizacji następujące zalecenie pokontrolne:

- wdrożyć rozwiązania skutkujące realizacją obowiązku opisanego w art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* - zasięgnięcia przez Radę gminy od

komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników a nie jak to miało miejsce przez Przewodniczącego Rady Miasta.

O sposobie wykonania powyższego zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 64 ust. 3 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w *sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r.* - proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Ewa Leniart**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

*Pan*

*Dariusz Bożek*

*Prezydent Miasta Tarnobrzega*