



Warszawa, dnia 12 grudnia 2025 r.

DPP-WTPZ.0272.116.2025.BS(5)

## DECYZJA

Na podstawie art. 3 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. *o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego* (Dz. U. z 2025 r. poz. 514), zwanej dalej „ustawą”, oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), zwanej dalej: „Kpa”, po rozpatrzeniu wniosku (znak: M-8-III-Z-2597/2025), przesłanego pismem z dnia 5 listopada 2025 r. (znak: M-8-III-Z-2599/2025) Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz wniosku z dnia 20 listopada 2025 r. (znak: R-0-9280/2025) Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, dotyczących zastosowania wobec AVALON sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (adres: al. Jana Christiana Szucha 8, 00-582 Warszawa) KRS: 0000422689, REGON: 146107868, NIP: 701034492), środków przewidzianych w art. 1 pkt 2 i 3 ustawy

### postanawiam:

1. wpisać AVALON sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (adres: al. Jana Christiana Szucha 8, 00-582 Warszawa) KRS: 0000422689, REGON: 146107868, NIP: 7010344992 na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy;
2. zastosować wobec podmiotu, o którym mowa w pkt 1:
  - a) zamrożenie środków finansowych i zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. *w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających* (Dz. Urz. UE L 78 z 17.03.2014, str. 6, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 269/2014”, będących własnością, pozostających w posiadaniu, pozostających w faktycznym władaniu lub pod kontrolą podmiotu, o którym mowa w pkt 1, w pełnym zakresie;

- b) **zakaz udostępniania podmiotowi, o którym mowa w pkt 1 lub na jego rzecz – bezpośrednio lub pośrednio – jakichkolwiek środków finansowych lub zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014;**
- c) **zakaz świadomego i umyślnego udziału w działaniach, których celem lub skutkiem jest ominięcie środków wskazanych w lit. a i b;**
- d) **wykluczenie z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. - *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.).**

### UZASADNIENIE

Pismem z dnia 5 listopada 2025 r. (znak: M-8-III-Z-2599/2025) Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego zwrócił się z wnioskiem (znak: M-8-III-Z-2597/2025) do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zastosowanie wobec AVALON sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (adres: al. Jana Christiana Szucha 8, 00-582 Warszawa) KRS: 0000422689, REGON: 146107868, NIP: 7010344992), środków przewidzianych w art. 1 pkt 2 i 3 ustawy.

W uzasadnieniu wniosku Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego wskazał, że cyt.: „Podmiot został zarejestrowany 1 czerwca 2012 r. Od tej daty jego właścicielem oraz prezesem zarządu jest Elżbieta Sawczuk. Członkiem zarządu od 14 grudnia 2013 r. jest jej syn Igor Sawczuk. Głównym przedmiotem działalności spółki (PKD) jest zarządzanie nieruchomościami wykonywane na zlecenie. Kapitał zakładowy spółki wynosi 5 000,00 zł.

*Analiza transferów finansowych spółki Avalon sp. z o.o. wskazuje na możliwość wykorzystywania jej do regulowania należności za korzystanie przez Federację Rosyjską z nieruchomości zlokalizowanych w innych krajach Europy, osobistego przekazywania znacznych środków finansowych na rzecz nieznanych osób oraz próbę omijania sankcji poprzez inwestowanie w nieruchomości zlokalizowane poza Europą.”.*

Wniosek Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego ma charakter dokumentu niejawnego, opatrzonego klauzulą „zastrzeżone”.

Następnie, pismem z dnia 20 listopada 2025 r. (znak: R-O-9280/2025) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego również zwrócił się z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zastosowanie wobec AVALON sp. z o.o. analogicznych środków, przewidzianych w art. 1 pkt 2 i 3 ustawy.

W uzasadnieniu wniosku Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wskazał, że cyt.: „Spółka Avalon<sup>1</sup> została zarejestrowana 1 czerwca 2012 r., a jej beneficjentem rzeczywistym jest Elżbieta Sawczuk (PESEL 62072902688)<sup>2</sup>. Przedmiot działalności spółki stanowi m.in. kupno i sprzedaż nieruchomości na własny rachunek, pośrednictwo w obrocie nieruchomościami oraz wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi oraz zarządzanie nieruchomościami wykonywane na zlecenie.

Na podstawie umowy najmu na czas nieoznaczony Avalon zarządza budynkiem przy Alei Jana Chrystiana Szucha 8 w Warszawie. Wynajmującym nieruchomość na rzecz spółki Avalon jest podmiot FGUP Goszagransobstvennost<sup>3</sup> (Federalne Państwowe Unitarne Przedsiębiorstwo Zarządzania Nieruchomościami za granicą Urzędu ds. Prezydenta Federacji Rosyjskiej).

Przedmiotowa nieruchomość pozostaje w dyspozycji Ambasady Federacji Rosyjskiej, która na mocy zapisów Konwencji Wiedeńskiej o stosunkach dyplomatycznych z 18 kwietnia 1961 r. (Dz. U. z 1965 r. Nr 37, poz. 232) zobligowana jest do wykorzystywania nieruchomości do realizacji misji dyplomatycznej. Przeznaczenie tej nieruchomości na inne cele niż dyplomatyczne wymaga uzyskania zgody państwa przyjmującego zgodnie z art. 41 ust. 3 Konwencji. W chwili obecnej nieruchomość pod adresem Aleja J. Ch. Szucha 8 w Warszawie wykorzystywana jest do działalności komercyjnej<sup>4</sup> (przestrzeń wykorzystują m.in. kancelaria prawna i notarialna, podmioty zajmujące się księgowością, podatkami, wynajmem oraz zarządzaniem nieruchomościami, sklep odzieżowy, galeria sztuki, salon fryzjerski).

Podkreślenia wymaga fakt, że podmiot FGUP Goszagransobstvennost podlegający Administracji Prezydenta Federacji Rosyjskiej, jest jednym z podmiotów w Rosji o znaczeniu strategicznym, generującym dochody państwa z tytułu wynajmu i zarządzania nieruchomościami poza jej granicami. Od 15 listopada 2023 r. przedsiębiorstwo zostało umieszczone na liście sankcyjnej Republiki Czeskiej.

Nałożenie sankcji na spółkę Avalon przyczyni się do zmniejszenia transferu - poprzez FGUP Goszagransobstvennost - środków finansowych do budżetu Federacji Rosyjskiej, z którego finansowane są wydatki na zbrojenia i aktywne działania militarne w wojnie przeciwko Ukrainie.”.

Do wyżej wymienionego wniosku Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego dołączył załącznik, który ma charakter dokumentu niejawnego, opatrzonego klauzulą „tajne”.

---

<sup>1</sup> Avalon sp. z o.o. KRS 422689, REGON 146107868, NIP 7010344992.

<sup>2</sup> Stan wg KRS na dzień 19 listopada 2025 r.

<sup>3</sup> Federalnoe Gosudarstvennoe Unitrnoe Predpriyatie „Predpriyatie Po Upravleniyu Sobstvennostyu Za Rubezhom” Upravleniya Delami Prezidenta Rossijskoj Federacii. Przedsiębiorstwo założone w 1996 r., obecnie kierowane przez Mihail Vyacheslavovich Lovtcov. Numer rejestracji: INN 7705122392, OGRN: 1027700192563.

<sup>4</sup> Komercyjne wykorzystanie nieruchomości pod adresem Aleja J. Ch. Szucha 8 w Warszawie jest również niezgodne z zapisami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Placu Unii Lubelskiej - część północna, dz. ew. 75. która usytuowana jest w strefie przeznaczonej pod administrację publiczną i jednocześnie została przeznaczona do realizacji inwestycji celu publicznego w postaci usług administracji publicznej.

Dokonana przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji analiza danych ujawnionych w Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego – Rejestr Przedsiębiorców oraz Centralnym Rejestrze Beneficjentów Rzeczywistych potwierdza, że AVALON sp. z o.o. rozpoczął działalność w dniu 1 czerwca 2012 r. Kapitał zakładowy spółki, wynoszący 5 000 zł (100 udziałów), został w całości objęty przez Elżbietę Grażynę SAWCZUK (PESEL: 62072902688), która pełni jednocześnie funkcję prezesa zarządu oraz jest jedynym beneficjentem rzeczywistym tego podmiotu. Drugim członkiem zarządu AVALON sp. z o.o., od 14 grudnia 2013 r. jest Igor SAWCZUK (PESEL: 84122206416). Głównym przedmiotem działalności AVALON sp. z o.o. jest zarządzanie nieruchomościami wykonywane na zlecenie.

W kontekście uzasadnienia powyższych wniosków, należy wskazać, że wydając niniejszą decyzję Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji dysponował materiałami dotyczącymi nie tylko funkcjonowania podmiotu wymienionego w sentencji niniejszej decyzji, ale również odnoszącymi się do powiązanego z nim rosyjskiego podmiotu.

W szczególności należy wskazać, że na wniosek Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego z dnia 20 listopada 2025 r. (znak: R-Z-9276/2025), decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (znak: DPP-WTPZ.0272.120.2025.BS(2)) na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, wpisany został również rosyjski podmiot współpracujący z AVALON sp. z o.o., tj. FGUP Goszagransobstvennost – Federalne Państwowe Unitarne Przedsiębiorstwo Zarządzania Nieruchomościami za granicą Urzędu ds. Prezydenta Federacji Rosyjskiej (nazwa rosyjskojęzyczna: ФГУП "ГОСЗАГРАНСОБСТВЕННОСТЬ" – Федеральное Государственное Унитарное Предприятие "Предприятие По Управлению Собственностью За Рубежом" Управления Делами Президента Российской Федерации) z siedzibą w Moskwie (adres: Per. Mały Kazenny 3 Moskwa, 105064 Moskwa, Federacja Rosyjska).

Jak wynika z uzasadnienia powyższego wniosku Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, cyt.: „*Federalne Państwowe Unitarne Przedsiębiorstwo Zarządzania Nieruchomościami za granicą Urzędu ds. Prezydenta Federacji Rosyjskiej - FGUP Goszagransobstvennost zostało utworzone na mocy dekretu Prezydenta Federacji Rosyjskiej z 4 listopada 1996 r. (data wpisu do rejestru: 5 września 2002 r.) i stanowi własność federalną FR. FGUP Goszagransobstvennost, będąc podmiotem podległym Urzędowi Prezydenta Federacji Rosyjskiej, odpowiada m.in. za nabywanie, zbywanie, wynajem, budowę, remont i zarządzanie nieruchomościami będącymi własnością FR poza jej granicami. W wymiarze gospodarczym FGUP Goszagransobstvennost angażuje się w relacje biznesowo-finansowe pomiędzy rosyjskimi przedsiębiorstwami i stowarzyszeniami gospodarczymi poprzez promocję*

rosyjskich produktów i technologii na tynkach zagranicznych. Dochody uzyskiwane przez FGUP Goszagransobstvennost zasilają bezpośrednio budżet Federacji Rosyjskiej.

Realizacja powyższego odbywa się z naruszeniem zapisów Konwencji Wiedeńskiej w części dot. stosunków dyplomatycznych poprzez komercyjne wykorzystanie obiektów o przeznaczeniu dyplomatycznym.

Zaznaczyć należy, że 15 listopada 2023 r. podmiot FGUP Goszagransobstvennost został umieszczony na liście sankcyjnej Republiki Czeskiej.

FGUP Goszagransobstvennost, jako podmiot podległy bezpośrednio Urzędowi Prezydentowi Federacji Rosyjskiej, stanowi wydzielony element rosyjskiej gospodarki, a generowane zyski z zarządzania aktywami za granicą wspierają finansowo rząd FR odpowiedzialny za aneksję Krymu i destabilizację Ukrainy.”.

Do wyżej wymienionego wniosku Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego dołączyła załącznik, który ma charakter dokumentu niejawnego, opatrzonego klauzulą „zastrzeżone”.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji uwzględnił również stanowisko Ministra Spraw Zagranicznych przedstawione w piśmie z dnia 9 grudnia 2025 r. (znak: DW-Z-354/2025), które stanowi dokument niejawny opatrzone klauzulą „zastrzeżone”, uzyskane w związku ze wskazanym wyżej wnioskiem Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego z dnia 20 listopada 2025 r. (znak: R-Z-9276/2025).

Jednocześnie w ramach analizy powyższych wniosków, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji dokonał dodatkowych ustaleń w publicznie dostępnym rosyjskim rejestrze podmiotów prawnych oraz przedsiębiorców indywidualnych<sup>5</sup> potwierdzając, że na terytorium Federacji Rosyjskiej zarejestrowany jest podmiot o nazwie Федеральное Государственное Унитарное Предприятие "Предприятие По Управлению Собственностью За Рубежом" Управления Делами Президента Российской Федерации (Federalne Państwowe Unitarne Przedsiębiorstwo Zarządzania Nieruchomościami za granicą Urzędu ds. Prezydenta Federacji Rosyjskiej), nazwa skrócona: ФГУП "Госзагрансобственность" (FGUP Goszagransobstvennost), z siedzibą w Moskwie (adres: 105064, г. Москва, Пер. Малый Казённый, д. 3 – Per. Mały Kazenny 3 Moskwa, 105064 Moskwa), nr OGRN: 1027700192563. Głównym przedmiotem działalności tego podmiotu jest wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi.

---

<sup>5</sup> ЕГРЮЛ/ЕГРИП (Jednolity Państwowy Rejestr Podmiotów Prawnych/Jednolity Państwowy Rejestr Przedsiębiorców Indywidualnych) – <https://egrul.nalog.ru/> [dostęp: 26.11.2025 r.].

Ponadto w oparciu o informacje zamieszczone na stronie Ministerstwa Spraw Zagranicznych Republiki Czeskiej<sup>6</sup>, potwierdzono, że od 15 listopada 2023 r. wskazany wyżej rosyjski podmiot<sup>7</sup> figuruje na liście sankcyjnej prowadzonej przez ten kraj. Z uzasadnienia wpisu na czeską listę wynika, że FGUP Goszagransobstvennost to federalna agencja o strategicznym znaczeniu, bezpośrednio podporządkowana Kancelarii Prezydenta Federacji Rosyjskiej. Odpowiada za zarządzanie nieruchomościami, a w szczególności za zakup, sprzedaż, wynajem, budowę, remont i zarządzanie nieruchomościami mieszkalnymi i innymi nieruchomościami należącymi do Federacji Rosyjskiej za granicą. Istotą działalności Goszagransobstvennost jest również działalność gospodarcza w relacjach z zagranicą, w tym relacje finansowe i handlowe z udziałem partnerów rosyjskich i zagranicznych. Udostępniając nieruchomości w ponad 70 krajach świata, Goszagransobstvennost pomaga władzom Federacji Rosyjskiej i innym rosyjskim podmiotom, w tym dużym przedsiębiorstwom i stowarzyszeniom gospodarczym, w promocji rosyjskich produktów i technologii na rynkach zagranicznych. Działalność Goszagransobstvennost obejmuje również przemysł ciężki, w tym naprawę i instalację sprzętu i maszyn oraz budowę dróg i autostrad. Goszagransobstvennost jest częścią rosyjskiej gospodarki federalnej i działa na jej rzecz. Jest to przedsiębiorstwo państwowe, które poprzez wpłaty do budżetu państwa Federacji Rosyjskiej oraz zarządzanie swoim majątkiem za granicą, wspiera materialnie i finansowo rząd Federacji Rosyjskiej, odpowiedzialny za aneksję Krymu i destabilizację Ukrainy. Jest to również przedsiębiorstwo działające w sektorach gospodarki, które zapewniają Rządowi Federacji Rosyjskiej znaczące źródła dochodów.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy *do postępowań w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, mają zastosowanie przepisy (...)* art. 107 § 1, art. 112, art. 113 § 1 (...) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie przy tym z art. 107 § 1 pkt 6 Kpa decyzja zawiera w szczególności uzasadnienie faktyczne i prawne. Należy podkreślić, że przepis art. 4 ust. 1 ustawy nie odsyła do art. 107 § 3 Kpa, zgodnie z którym uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne – wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa. Przy tym

---

<sup>6</sup> Vnitrostátní sankční seznam [dostęp: 26.11.2025 r.]

[https://mzv.gov.cz/jnp/cz/zahranicni\\_vztahy/sankcni\\_politika/sankcni\\_seznam\\_cr/vnitrostatni\\_sankcni\\_seznam.html](https://mzv.gov.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/sankcni_politika/sankcni_seznam_cr/vnitrostatni_sankcni_seznam.html)

– plik MS Excel: [https://mzv.gov.cz/file/6015382/Vnitrostatni\\_sankcni\\_seznam\\_k\\_23.\\_10.\\_2025\\_sanitized.xlsx](https://mzv.gov.cz/file/6015382/Vnitrostatni_sankcni_seznam_k_23._10._2025_sanitized.xlsx)

– plik PDF: [https://mzv.gov.cz/file/6015384/Vnitrostatni\\_sankcni\\_seznam\\_ke\\_dni\\_23.\\_10.\\_2025\\_sanitized.pdf](https://mzv.gov.cz/file/6015384/Vnitrostatni_sankcni_seznam_ke_dni_23._10._2025_sanitized.pdf)

<sup>7</sup> Federální státní unitární podnik „Podnik pro správu majetku v zahraničí“ Kanceláře prezidenta Ruské federace (Goszagransobstvennost), adresa: Malýj Kazjonnyj pereulok 3, Moskva.

zgodnie z art. 3 ust. 9 ustawy *minister właściwy do spraw wewnętrznych może ograniczyć zakres uzasadnienia (...) ze względu na bezpieczeństwo państwa lub porządek publiczny.*

W ocenie organu taka sytuacja, w sposób oczywisty, występuje w sprawach tego rodzaju, zwłaszcza w przypadku informacji niejawnych.

Po przeprowadzeniu całościowej analizy sprawy, w tym otrzymanych wniosków podmiotów wskazanych we wstępie decyzji, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w pełni podziela ustalenia oraz argumentację przedstawioną w ww. wnioskach, uznając ją za własną oraz przyjmując, że jej całościowe powielanie jest zbędne.

Mając na względzie zebrany w sprawie materiał dowodowy, wskazać należy, że stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje decyzje w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej.

Z kolei zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę wydaje się względem osób i podmiotów dysponujących środkami finansowymi, funduszami oraz zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. *dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy* (Dz. Urz. UE L 134 z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 765/2006”, lub rozporządzenia 269/2014, bezpośrednio lub pośrednio wspierających:

- 1) agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r. lub
  - 2) poważne naruszenia praw człowieka lub represje wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub których działalność stanowi inne poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej lub na Białorusi
- lub bezpośrednio związanych z takimi osobami lub podmiotami, w szczególności ze względu na powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, lub wobec których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie takich środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych.

Stosownie do art. 3 ust. 3 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje z urzędu lub na uzasadniony wniosek wskazanych w tym przepisie właściwych organów lub podmiotów, takich jak wnioskodawca w niniejszej sprawie. Zgodnie przy tym z art. 3 ust. 4 ustawy, propozycję zastosowania środków, o których mowa w art. 1, określa się z uwzględnieniem w szczególności charakteru i zakresu działalności prowadzonej przez osobę lub podmiot, struktury kapitałowej tego podmiotu oraz względów bezpieczeństwa narodowego.

Zgodnie z art. 3 ust. 6 ustawy decyzja w sprawie wpisu na listę zawiera datę wydania, oznaczenie osoby lub podmiotu, wobec których stosuje się środki, o których mowa w art. 1, wraz z rozstrzygnięciem, który z tych środków ma do nich zastosowanie, uzasadnienie, oznaczenie organu wydającego, podstawę prawną decyzji, podpis osoby wydającej oraz pouczenie o prawie do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

W myśl art. 3 ust. 7 ustawy, wydając decyzję w sprawie wpisu na listę, minister właściwy do spraw wewnętrznych może określić zakres środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014 lub rozporządzenia 765/2006, objętych środkami, o których mowa w art. 1 pkt 1 lub 2 ustawy.

Uwzględniając przytoczony powyżej stan prawny, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji – po całościowym rozważeniu przedstawionych we wnioskach uwarunkowań, odnoszących się do podmiotu wskazanego w sentencji niniejszej decyzji – stwierdził, że zachodzą uregulowane w art. 3 ust. 2 ustawy przesłanki do zastosowania wymienionych w sentencji decyzji środków wobec tego podmiotu. Jak bowiem wskazują opisane we wnioskach okoliczności faktyczne, podmiot wymieniony w sentencji niniejszej decyzji jest podmiotem dysponującym odpowiednio środkami finansowymi lub zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia 269/2014, który jest bezpośrednio związany, w szczególności przez powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, z osobami lub podmiotami bezpośrednio lub pośrednio wspierającymi agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę lub wobec których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie środków finansowych lub zasobów gospodarczych, może zostać wykorzystany do bezpośredniego lub pośredniego wsparcia agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, rozpoczętej 24 lutego 2022 r. Ponadto istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez podmiot wymieniony w sentencji niniejszej decyzji takich środków finansowych lub zasobów gospodarczych.

Jak wskazano w ustawie, katalog powiązań może obejmować w szczególności powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, przy czym poprzez zastosowanie wyrażenia „w szczególności” ustawodawca pozostawił katalog możliwych powiązań stanowiących przesłankę wpisu na listę, o której mowa w ustawie, katalogiem otwartym.

Wskazany w sentencji zakres zastosowanych środków Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji określił stosownie do art. 1 ustawy. Zgodnie ze wspomnianym wyżej przepisem art. 1 ustawy, *w celu przeciwdziałania wspieraniu agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę*



rozpoczętej w dniu 24 lutego 2022 r., wobec osób i podmiotów wpisanych na listę, o której mowa w art. 2 (tj. listę prowadzoną przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych), stosuje się:

- 1) odpowiednio środki określone w art. 2 ust. 1-3 rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. Urz. UE L 134 z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.), (...) na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 1fb, art. 1fc i art. 7;
- 2) odpowiednio środki określone w art. 2 i art. 9 rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających (Dz. Urz. UE L 78 z 17.03.2014, str. 6, z późn. zm.), (...), na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 8, art. 12 i art. 16;
- 3) wykluczenie z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (...);
- 4) wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (...).

Rozstrzygając o zastosowaniu środków wskazanych w sentencji niniejszej decyzji ich zakres Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji określił na podstawie art. 3 ust. 7 ustawy, wziąwszy pod uwagę propozycje Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego i Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, które zgodnie z art. 3 ust. 4 ustawy, uwzględniały w szczególności charakter i zakres działalności prowadzonej przez adresata decyzji oraz względy bezpieczeństwa narodowego, a także dodatkowe informacje na jego temat podmiotu wymienionego w sentencji niniejszej decyzji, zawarte w dołączonym do wniosku Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego załączniku, który ma charakter dokumentu niejawnego, opatrzonego klauzulą „tajne”, jak również informacje zawarte we wniosku Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, który ma charakter dokumentu niejawnego, opatrzonego klauzulą „zastrzeżone”.

Decyzja niniejsza, zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy, podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy zawiadomienie strony o decyzji następuje przez jej udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Mając na uwadze powyższe, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji orzekł jak w sentencji.

## Pouczenie

Zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy, od niniejszej decyzji nie służy wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Zgodnie z art. 16 § 2 Kpa oraz art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, z późn. zm.) w związku z art. 3 ust. 6 ustawy decyzja niniejsza może być zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia (tu: udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji) niniejszej decyzji stronie, za pośrednictwem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (adres: ul. Stefana Batorego 5, 02-591 Warszawa).

Zgodnie z art. 230 § 1 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* od pism wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym w danej instancji pobiera się wpis stosunkowy lub stały. Zgodnie z art. 231 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*, od skargi w niniejszej sprawie pobiera się wpis stały.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie *wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2021 r. poz. 535), wpis stały bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności wynosi w sprawach skarg na akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa – 200 zł.

Na zasadach określonych w art. 243-262 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* skarżący ma możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy lub o zwolnienie od kosztów.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji  
z up. Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu  
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują (poprzez udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji):

1. AVALON sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (adres: al. Jana Christiana Szucha 8, 00-582 Warszawa) KRS: 0000422689, REGON: 146107868, NIP: 7010344992).
2. aa.

Do wiadomości:

1. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego,
2. Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.