



Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Olsztyn, dnia 9 kwietnia 2026 r.

PS-III.431.2.3.2026.PB

Pani

Joanna Długosz

Prezes Hallon Sp. z o.o.

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026, poz. 158), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję wystąpienie pokontrolne.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Hallon Sp. z o.o., ul. Kościuszki 14/1, 14-200 Iława,
NIP: 7441815870, REGON: 367036870.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Joanna Długosz – Prezes Zarządu.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

1. Pani Paulina Błażewicz – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 27/2024, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniąca funkcję przewodniczącej kontroli, na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.119.2026 z dnia 11 lutego 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.
2. Pani Brygida Niemiro – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 28/2024, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.120.2026 z dnia 11 lutego 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[Dowód: akta kontroli: 9-10]



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Termin kontroli: 19 lutego 2026 r. – 4 marca 2026 r.

Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5 - 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2025 r. – 19 lutego 2026 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1- 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 poz. 158), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 806 – dalej „ustawa”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Hallon Sp. z o.o. warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **negatywnie**.

Pozytywnie oceniono:

1. prowadzenie przez Spółkę działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
2. posiadanie przez Spółkę organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ustawy, w zakresie składu, posiadanych kompetencji i podejmowanych działań,
3. przestrzeganie przez Spółkę, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
4. przestrzeganie przez Spółkę, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
5. posiadanie przez Spółkę, zgodnie z art. 6 ustawy indywidualnych programów reintegracji, dla osób, którym został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy,
6. spełnianie przez Spółkę obowiązku sprawozdawczego, zgodnie z art. 10 ustawy.

Negatywnie oceniono:

- 1) zapewnienie przez Spółkę zatrudnienia zgodnego z art. 5 ust. 1 ustawy.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 24 stycznia 2026 r. przyznał Hallon Sp. z o.o. status przedsiębiorstwa społecznego. Spółka z o.o. została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Hallon Sp. z o.o. uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej, prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 roku – Prawo przedsiębiorców.

Spółka uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej, prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 roku – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r., poz. 236). Prowadzenie powyższej działalności zostało potwierdzone przez aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego z dnia 24 lutego 2026 r.- Informacja odpowiadająca odpisowi pełnemu z Rejestru Przedsiębiorców.

[Dowód: akta kontroli:22-28]

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Spółką kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

[Dowód: akta kontroli: 22-28]

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, co było zgodne z art. 4 ust. 1 Ustawy o ekonomii społecznej. Akt Notarialny (REPERTORIUM A Nr 163/2024) TEKST JEDNOLITY UMOWY SPÓŁKI Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ § 6 ust. 2 Spółki określa, iż przedmiotem nieodpłatnej działalności społecznej Spółki jest:

1. Działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
2. Promocja i organizacja wolontariatu,
3. Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych.

[dowód: akta kontroli str. 103 -117]

Na potwierdzenie prowadzenia działań służących realizacji celów statutowych kontrolującym przedłożono informację z działalności Spółki w 2025 r. Przedsiębiorstwo społeczne zrealizowało wyjazd integracyjny z noclegiem, warsztaty z kompetencji społecznych (komunikacja, współpraca, radzenie sobie ze stresem, budowanie motywacji), ze zdrowych



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



nawyków żywieniowych, zajęcia sportowe, wyjazd na Ranczo Frontiera, wyjście do escape roomu, prawo jazdy kategorii B dla dwóch pracowników, szkolenie z zakresu gastronomii w ramach rozwijania kompetencji zawodowych. Pracownicy jako wolontariusze pomagali w organizacji Dnia Rodziny dla placówki oświatowej (AZPO) w ramach wolontariatu.

[dowód: akta kontroli: str. 122]

W okresie objętym kontrolą, tj. styczeń – grudzień 2025 r. oraz styczeń- luty 2026 r. Spółka zatrudniała co najmniej 3 osoby, na podstawie umowy o pracę i w odniesieniu do każdej z tych osób spełniony był warunek zatrudnienia w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy, co było zgodne z art. 5 ust. 1 ustawy.

[dowód: akta kontroli: str. 37- 75]

Jako podmiot działający w celu reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, Spółka ma obowiązek zachowania co najmniej 30% wskaźnika zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Jednostka poddana kontroli tylko w lipcu, sierpniu i grudniu 2025 r. spełniała ww. wskaźnik. Spółka nie poinformowała Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o naruszeniu warunku, o którym mowa w art. 5 ust. 1 ustawy, tj. braku wskaźnika zatrudnienia. Działanie to było niezgodne z art. 13 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że przedsiębiorstwo społeczne jest obowiązane zgłaszać zmiany powodujące naruszenie warunków, o których mowa w art. 5 ustawy, oraz wskazać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian.

[Dowód: akta kontroli: 37-75, 130-131]

Prezes Spółki Hallon w dniu 2 marca 2026 r. wyjaśniła, że „właściwa struktura zatrudnienia (udział pracowników wykluczonych społecznie w ogólnej liczbie zatrudnionych) w spółce była zachowana do 9.2025 r. Jej zmiana była spowodowana rotacją pracowników. W miejsce pracowników posiadających status wykluczonych społecznie, przyjęliśmy innych, dostępnych na rynku pracy, nie posiadających statusu osób wykluczonych społecznie. Z uwagi na nadmiar prac w tym okresie nie zweryfikowaliśmy w odpowiedni sposób statusu nowych osób, co przełożyło się na to, że w okresie 10.2025 r. – 2.2026 r. wskaźnik nie został przez nas osiągnięty. Z uwagi na fakt, iż będziemy zatrudniać nowe osoby, uzupełnimy zatrudnienie, zachowując dbałość o status pracowników”.

[Dowód: akta kontroli: 121]

Wskazać należy, że aby obliczyć procentowy udział osób zagrożonych wykluczeniem społecznym trzeba wziąć pod uwagę ogólną liczbę osób zatrudnionych. Do ogółu osób zatrudnionych zalicza się osoby:

- zatrudnione na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę (niezależnie od wielkości etatu),



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- zatrudnione na podstawie umowy o pracę nakładczą,
- świadczące pracę na podstawie umowy cywilnoprawnej,
- prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą niebędące pracodawcami (niezatrudniające innych pracowników) i świadczące na rzecz wnioskodawcy usługi nieprzerwanie przez okres co najmniej 3 miesięcy.

Z przedstawionych dokumentów wynika, iż Spółka zatrudnia obecnie ogółem 26 osób, z czego tylko dla 4 osób na dzień kontroli przedstawiono dokumenty potwierdzające, że zatrudnione osoby to osoby zagrożone wykluczeniem społecznym. Co prawda Spółka przedstawiła osiem oświadczeń pracowników dotyczących statusu osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym. Należy wskazać, że przedłożone oświadczenia pracowników nie stanowią wystarczającego potwierdzenia spełnienia przesłanek określonych w ustawie. Status osoby bezrobotnej lub poszukującej pracy powinien być potwierdzony stosownym dokumentem wydanym przez właściwy urząd pracy, a nie wyłącznie oświadczeniem pracownika.

Ustalono, iż w kontrolowanym okresie przez 9 miesięcy Spółka nie spełniała 30% wskaźnika zatrudnienia. Zatem powyższe wyjaśnienia nie zostały przez kontrolujących uwzględnione – wymóg dotyczący utrzymania wskaźników zatrudnienia określony w ustawie musi być spełniony przez cały okres posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego. Podmiot spełniał ogólne warunki zatrudnienia określone dla PS, tj. zatrudnienie co najmniej 3 osób na podstawie umowy o pracę, w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Niemniej, należy pamiętać, iż uzyskując status PS jako podmiot realizujący reintegrację zawodową i społeczną – Hallon Sp. z o.o., posiadając ww. cel zobowiązana była, i jest przez cały okres posiadania statusu, spełniać również warunek dotyczący 30% wskaźnika zatrudnienia na umowę o pracę osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w rozumieniu ustawy o ekonomii społecznej. Ponadto, zgodnie z art. 13 ustawy przedsiębiorstwo społeczne jest obowiązane zgłaszać wojewodzie zmiany powodujące naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5–9, oraz wskazać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian. Brak wymaganego stanu zatrudnienia, jak i brak informacji stanowi nieprawidłowość w kontrolowanym zakresie, za którą odpowiedzialne są władze spółki.

Zgodnie z art. 6 ustawy o ekonomii społecznej podczas czynności kontrolnych przedłożono pięć indywidualnych aktualizacji planów reintegracyjnych utworzonych w kwietniu 2025 r. Indywidualne plany reintegracyjne, zawierają informację o planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz zakładane efekty działań, natomiast nie zawierają informacji o sytuacji zawodowej pracownika. Spółka nie przedstawiła pierwotnie utworzonych indywidualnych planów reintegracyjnych.

[Dowód: akta kontroli: 29-36, 132-136,]



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Ustawa o ekonomii społecznej stanowi, że w przypadku Spółki z o.o. funkcję organu konsultacyjno-doradczego pełni rada nadzorcza albo komisja rewizyjna. Hallon Sp. z o.o. Aktem Notarialnym z dnia 12 stycznia 2024 r. (Repertorium A NR 163/2024) zgodnie z § 17b 1. powołała Komisję Rewizyjną, dla której zostały określone kompetencje tożsame z art. 7 ust. 4 ww. ustawy. Ponadto ujawniono w KRS Komisję Rewizyjną jako Organ Spółki oraz wskazano dane osób wchodzących w skład organu.

Kontrolującym przedstawiono Protokół z dnia 2 kwietnia 2025 r. z posiedzenia Rady Pracowników Przedsiębiorstwa Społecznego. Pod protokołem podpisało się dziewięciu pracowników przedsiębiorstwa społecznego.

Powyższe ustalenia oraz przedstawione w toku czynności kontrolnych dokumenty potwierdzają spełnianie warunku określonego w art. 7 ustawy.

[Dowód: akta kontroli: 22-28, 103-117, 123-124]

Spółka w okresie objętym kontrolą, zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa Zarządu Spółki:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanim ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności, jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

[Dowód: akta kontroli: 118]

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej – Spółka nie przeznaczyła zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w niej



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



zatrudnione. Zapis o ograniczeniach w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego znalazł się w Akcie Notarialnym Repertorium A numer 163/2024- § 19.1 Przedsiębiorstwo społeczne przedstawiło m.in.: sprawozdanie na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz Uchwałę NR 3/2025/ZZW Zwyczajnego Zgromadzenia Wspólników Hallon sp. z o.o. z dnia 30 czerwca 2025 r. w przedmiocie podziału zysku za rok obrotowy od dnia 1.01.2024 r. do 31.12.2024 r. Powyższa uchwała potwierdza, że wynik finansowy za rok 2024, tj. nadwyżka przychodów nad kosztami zostaje przeznaczony w całości na inwestycję.

[Dowód: akta kontroli: 89-98]

Spółka terminowo złożyła roczne sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r. do dnia 31 marca 2025 r.

Do ustaleń kontroli nie wniesiono zastrzeżeń.

Zalecenia i wnioski:

Biorąc uwagę ustalenia zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zaniechanie naruszenia warunków, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy ekonomii społecznej, poprzez zapewnienie przez Spółkę zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w wymaganym ustawowo udziale w ogólnej liczbie zatrudnionych,
2. Zgłaszanie wojewodzie zmian powodujących naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz 5-9, oraz wskazywanie przyczyn naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian, zgodnie z art. 13 ustawy.

Pozostałe informacje:

Informacje o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynie ich nie podjęcia, należy przekazać w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
Radosław Król
/podpis elektroniczny/



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

