



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 12 sierpnia 2026 r.

RT-I.431.6.2026

Pani
Dorota Jankowska
Burmistrz Sulejowa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w dniu 29 maja 2026 r. przeprowadzona została kontrola Burmistrza Sulejowa w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

Kontrolę w trybie zwykłym, w siedzibie Urzędu Miejskiego w Sulejowie, ul. Konecka 42, 97-330 Sulejów, przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 13 maja 2026 r.:

1. Julia Lesiak – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 9/2026);
2. Paweł Gosa – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniący funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 10/2026).

Kontrolą objęto dokumentację udostępnioną przez Burmistrza Sulejowa w dniu 29 maja 2026 r.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 13 maja 2026 roku poinformowali Burmistrza Sulejowa, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Burmistrza Sulejowa w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 29 listopada 2024 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2025 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 3 do 9 grudnia 2024 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Burmistrz Sulejowa jako organizator publicznego transportu zbiorowego - w dniu 6 grudnia 2024 r. złożył wniosek o objęcie dopłatą w 2025 r. Po pozytywnej ocenie wniosku Burmistrz został poinformowany o objęciu dopłatą ww. wniosku na 2025 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej w Sulejowie z dnia 10 kwietnia 2024 r.¹, Burmistrzem Sulejowa była Pani Dorota Jankowska.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Sulejowie², który stanowi załącznik do Zarządzenia Burmistrza Sulejowa nr 23/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Sulejowie. Z powyższego regulaminu wynika, że sprawami w zakresie transportu publicznego zajmuje się wydzielone Stanowisko ds. Organizacji Publicznego Transportu Zbiorowego.

Pracownikiem Urzędu Miejskiego w Sulejowie odpowiedzialnym za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie była Pani Sylwia Gorzelak, zatrudniona na stanowisku Podinspektora ds. Organizacji Publicznego Transportu Zbiorowego. Z przedstawionego zakresu czynności Pani Sylwii Gorzelak, obowiązującego od 3 lutego 2025 r.³ wynika, że jest odpowiedzialna za tworzenie linii komunikacyjnych, projektowanie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

W dniu 30 grudnia 2024 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Sulejów, reprezentowaną przez Burmistrza Sulejowa – Panią Dorotę Jankowską, przy kontrasygnacie skarbnika Gminy Sulejów – Pana Michała Kieszkowskiego, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych

¹ Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 10 kwietnia 2024 r.,

² Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Sulejowie z dnia 31 stycznia 2025 r.

³ Zakres czynności Pani Sylwii Gorzelak obowiązujący od dnia 03 lutego 2025 r.

o charakterze użyteczności publicznej Nr 33/FRPA/2025⁴. Na mocy powyższej Umowy przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, w roku 2025 dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **1 608 264,90 zł**.

W 2025 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. i obejmowało 6 linii komunikacyjnych tj.:

1. Sulejów – Barkowice – Koło;
2. Sulejów – Biała – Sulejów;
3. Sulejów – Wójtostwo – Sałkowszczyzna;
4. Sulejów – Uszczyn – Kłudzice;
5. Sulejów – Witów – Zalesie;
6. Sulejów – Witów – Kolonia – Łazy- Dąbrowa.

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Prywatna Komunikacja Samochodowa „Skorpion” Pietrzyk A., Librowski M. spółka jawna, Uszczyn, ul. Rolnicza 104A, 97-330 Sulejów z którym Gmina Sulejów zawarła w dniu 30 stycznia 2025 r. umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym⁵.

Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 w związku z art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z treścią którego, organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 11d ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

⁴ Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 33/FRPA/2025 z dnia 30 grudnia 2024 r.

⁵ Umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym Gminy Sulejów z Prywatną Komunikacją Samochodową „Skorpion” z dnia 30 stycznia 2025 r.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Sulejów w 2025 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **1 608 264,90 zł**.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu⁶ zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Sulejów, a Wojewodą Łódzkim.

Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2025⁷, zostały złożone w terminie zgodnym z zapisem § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Sulejów, a Wojewodą Łódzkim.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2025 r.⁸ również zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Sulejów, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2026 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

Całkowita wartość zadania wyniosła **3 481 677,56 zł**, z czego: **1 608 264,90 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **1 873 412,66 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **53,81 %** poniesionych wydatków).

Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 11d ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

⁶ Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Sulejów wniosków kwartalnych o dopłatę na 2025 r.:

- wniosek o dopłatę na okres luty-marzec 2025 r. z dnia stycznia 2025r.
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2025 r. z dnia 3 kwietnia 2025 r.
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2025 r. z dnia 3 lipca 2025 r.
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2025 r. z dnia 6 października 2025 r.

⁷ Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Sulejów – I Nabór na 2025 r.:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2025 r. z dnia 7 kwietnia 2025 r.
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2025 r. z dnia 3 lipca 2025 r.
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2025 r. z dnia 6 października 2025 r.
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2025 r. z dnia 8 stycznia 2026 r.

⁸ Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 16 marca 2026 r.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wykorzystwała w całości przyznaną dopłatę w wysokości **1 608 264,90 zł**.

W 2025 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **536 088,30 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

W wyniku analizy rozliczenia końcowego stwierdzono, że jednostka zrealizowała w 2025 roku pracę eksploatacyjną w wysokości **536 088,30 wozokilometrów**, co potwierdza całkowite jej wykonanie zgodnie z umową.

Po analizie przekazanych przez Gminę Sulejów dokumentów finansowo-księgowych kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Burmistrza Sulejowa w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,
- terminowe sporządzenie i doręczenie rozliczeń kwartalnych oraz końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

Mając na uwadze powyższe, Wojewoda Łódzki odstępuje od wydania jednostce kontrolowanej zaleceń pokontrolnych.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Miejskiego w Sulejowie dokonano pod pozycją nr 2/2026.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 2 lipca 2026 r.

Zgodnie z przepisami art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)