

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.547.2025

Łódź, 7 sierpnia 2025 r.

Rada Miejska w Sulejowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/202/2025 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 28 lipca 2025 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z pasywnego basenu w Sulejowie i pasywnej hali sportowej oraz regulacji dotyczących najmu oraz użyczenia tych obiektów a także regulaminu najmu powierzchni reklamowych i automatów spożywczych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 lipca 2025 r.

Uzasadnienie

Na wstępie, organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organem wykonującym uchwały rady gminy jest wójt. Tym samym w obowiązującym stanie prawnym brak jest podstaw do zawarcia w § 6 uchwały, że to Dyrektor Biura Obsługi Jednostek Oświatowych w Sulejowie będzie wykonywał przedmiotową uchwałę.

Dodatkowo organ nadzoru ma wątpliwości, czy przywołane w podstawie prawnej uchwały przepisy dają kompetencję Radzie Miejskiej w Sulejowie do wprowadzenia regulaminu wynajmu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

powierzchni reklamowych i automatów spożywczych w pasywnym basenie i pasywnej hali sportowej w Sulejowie, stanowiącego załącznik nr 4 do uchwały.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załączników do uchwały Nr XXIV/202/2025 Rady Miejskiej w Sulejowie.

Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy ust. 7 załącznika nr 1 do uchwały oraz ust. 36 załącznika nr 3 do uchwały, w zakresie zakazu:

- wnoszenia i spożywania napojów alkoholowych i innych używek - uregulowanego w art. 14 ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.),

- palenia papierosów oraz innych środków odurzających - uregulowanego w art. 5 ust. 1 pkt 5 i 9 ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów (Dz.U. z 2024 r. poz. 1162) oraz art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn. zm.),

- fotografowania i filmowania bez zgody zarządzającego - rada miasta nie jest uprawniona na mocy art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do stanowienia zapisu, jako sprzecznego z dopuszczalnością fotografowania i filmowania w miejscach publicznych, za wyjątkami przewidzianymi przepisami prawa.

Wątpliwości organu nadzoru budzi ust. 11 załącznika nr 1 do uchwały, określającego że obiekt pływalni jest monitorowany w sposób ciągły, a nagrania z kamer mogą być podstawą do wyciągnięcia konsekwencji w stosunku do użytkowników, którzy nie stosują się do regulaminu.

W ocenie organu nadzoru rada miasta nie posiada podstawy prawnej do wychodzenia poza zakres ustawowego upoważnienia. Wszelkie regulacje, co do których rada miasta nie posiada upoważnienia ustawowego, należy uznać za istotnie naruszające prawo.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zdaniem organu nadzoru ust. 23 załącznika nr 1 do uchwały w części: „kąpielówki ściśle przylegające do ciała, bez kieszeni”, należy uznać za pozbawiony oparcia w przepisach ustawowych. W szczególności, wymóg ten nie znajduje podstawy w żadnym akcie prawnym ani przepisie wyższego rzędu, co może budzić wątpliwości co do jego zgodności z prawem.

Wątpliwości organu nadzoru budzą ust. 18, 19, 27, 28, 45, 46, 47, 48, 50 załącznika nr 1 do uchwały oraz ust. 11, 24, 29, 33, 42 załącznika nr 3 do uchwały. Delegacja zawarta w art. 40 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną i karną (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

Organ nadzoru poddaje w wątpliwość zapisy ust. 4, 6, 37, 44, 50 załącznika nr 1 do uchwały; ust. 13, 15, 16 załącznika nr 2 do uchwały oraz ust. 39, 40, 41, 42 załącznika nr 3 do uchwały. W ocenie organu nadzoru rada miasta nie jest uprawniona na mocy art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do stanowienia zapisu o możliwości przymusowego usunięcia z obiektu sportowego osoby nie przestrzegającej regulaminu oraz obligującej do zapoznania się z nim pod sankcją usunięcia. Decyzja o przymusowym usunięciu osoby z obiektu powinna wynikać z przepisów ogólnych. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że przekazywanie decyzji dotyczących spornych kwestii oraz innych decyzji administracyjnych dyrektorom ośrodków sportowych (lub innym jednostkom wykonawczym) bez odpowiednich podstaw prawnych jest niezgodne z zasadami określonymi w ustawie o samorządzie gminnym. Dyrektor nie ma uprawnień do podejmowania decyzji w sprawach, które dotyczą fundamentalnych kwestii dotyczących użytkowania obiektów publicznych. Kompetencje do stanowienia takich zasad należą do rady gminy.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 2 ust. 3 tiret trzecie oraz § 3 ust. 4 załącznika nr 4 do uchwały. Kwestie zakazu reklamowania oraz sprzedaży napojów alkoholowych oraz produktów tytoniowych jest uregulowana rangą ustawową, w odpowiednich aktach prawnych.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Regulaminy stanowią załącznik do uchwały – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała. Zapisy w załącznikach nie są zaś zredagowane zgodnie z ww. zasadami. Ponadto, w załącznikach kilkakrotnie wystąpiło powielenie ich jednostek redakcyjnych tj. ust. 28 oraz 34 załącznika nr 1 do uchwały.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Sulejowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.