



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPG-VI.053.65.2025
Warszawa, 22 grudnia 2025 r.

Sz. P.
Krzysztof Kwarciak
Prezes Zarządu Fundacji „Można Lepiej!”
ul. Szyszko-Bohusza 21
30-251 Kraków

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Finansów i Gospodarki działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia o sposobie załatwienia petycji w sprawie uregulowania kwestii zmian przepisów dot. tzw. działalności nierejestrowanej w związku z obowiązkiem odprowadzania składek z tytułu ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych.

Uzasadnienie

Instytucję prowadzenia działalności nierejestrowanej reguluje ustawa z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (dalej: „Ustawa”). Działalność nierejestrowana to działalność zorganizowana, mająca charakter zarobkowy, prowadzona w sposób ciągły i we własnym imieniu, a więc spełniająca wszystkie przesłanki „regularnej” działalności gospodarczej, jednak wyjątkowo z uwagi na niski poziom przychodów nie jest za takową uznawana (art. 5 ust. 1 Ustawy). Dlatego też, aby ją prowadzić, nie trzeba mieć wpisu w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Ustawa nie zmieniała generalnych zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym i ubezpieczeniu zdrowotnemu przez osoby fizyczne, które nie wykonują działalności gospodarczej. Tym samym, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, jeśli dana osoba wykonuje pracę na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z Kodeksem cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, to taka umowa może stanowić tytuł do ubezpieczeń.

Tak jak wskazano w petycji, w przypadku osób wykonujących pracę m.in. na podstawie umów cywilnoprawnych płatnikiem składek jest jednostka organizacyjna lub osoba fizyczna pozostająca z taką osobą w stosunku prawnym uzasadniającym objęcie jej ubezpieczeniami. Odpłatne świadczenie usług jest zawsze związane z zawarciem przez strony umowy cywilnoprawnej, nawet jeśli nie ma ona formy pisemnej (tzn. jest zawarta

ustnie). Obowiązek zgłoszenia do ubezpieczeń po stronie płatnika składek powstaje w sytuacji objęcia danej osoby ubezpieczeniami społecznymi lub ubezpieczeniem zdrowotnym. W przypadku braku zbiegu tytułów do ubezpieczeń, osoba wykonująca pracę na podstawie umowy o świadczenie usług podlega takim samym zasadom ubezpieczeniowym, jak wszyscy inni zleceniobiorcy niewykonujący działalności gospodarczej.

Warto w tym miejscu zauważyć, że istnieją przypadki, kiedy w związku ze zbiegiem różnych tytułów do ubezpieczeń społecznych, nie opłaca się składek z tytułu wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej. W szczególności, jeżeli osoba wykonująca pracę na podstawie umowy o świadczenie usług jest jednocześnie pracownikiem zatrudnionym na podstawie stosunku pracy u innego pracodawcy i ma z tego tytułu zagwarantowane co najmniej minimalne wynagrodzenie, to umowa cywilnoprawna nie rodzi obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia społeczne.

Warto jednak wskazać, że zmiana w omawianym zakresie była przewidziana w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8) z 2024 r. (<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12383815/katalog/13050521#13050521>).

W toku procesu legislacyjnego przedmiotowe rozwiązania zostały zakwestionowane zarówno przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, jak i przez Ministerstwo Finansów. Ministerstwo Finansów wskazało, że proponowane regulacje będą prowadzić do ograniczenia zasobu informacji o ubezpieczonych oraz utrudnią skuteczne monitorowanie systemu ubezpieczeń społecznych, w szczególności w zakresie przypadków występowania zbiegu tytułów do ubezpieczeń. Z kolei Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zwróciło uwagę, że okres prowadzenia działalności nierejestrowanej nie będzie zaliczany do okresu umożliwiającego nabycie prawa do zasiłku dla bezrobotnych. W konsekwencji osoby prowadzące taką działalność mogą zostać pozbawione możliwości uzyskania w przyszłości prawa do świadczeń z ubezpieczeń społecznych lub otrzymają je w niższej wysokości. Ponadto podkreślono, że istnieje ryzyko wzrostu liczby osób zakładających taką działalność, które obecnie są zatrudnione na podstawie umów zlecenia albo umów o świadczenie usług, do których stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego dotyczące zlecenia. W związku z przedstawionymi stanowiskami propozycja zmiany w tym zakresie została wycofana z projektu przedmiotowej ustawy deregulacyjnej.

Naszym celem pozostaje zapewnienie spójności i stabilności systemu prawa gospodarczego, przy jednoczesnym uwzględnieniu zgłaszanych uwag oraz potrzeb wszystkich interesariuszy.

Mając powyższe na uwadze, informuję, że postulaty wyrażone w przedmiotowej petycji nie zostały rozpatrzone pozytywnie i obecnie Minister Finansów i Gospodarki nie planuje podjęcia działań legislacyjnych w tym zakresie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Grzegorz Płatek

Dyrektor

Departament Prawa Gospodarczego i
Analiz

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507, Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477- 29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.

9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:

- prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.

W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.