

KANCELARIA
Głównego Inspektora Farmaceutycznego
2022 -02- 01
Przekazano  

Warszawa, dnia 28 stycznia 2022 roku

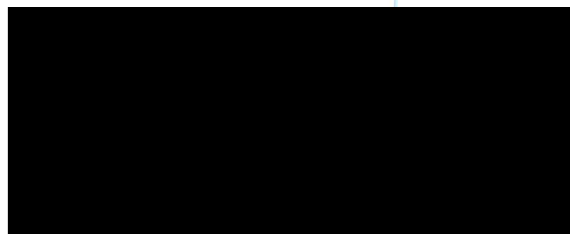
Główny Inspektor Farmaceutyczny

ul. Senatorska 12, 00-082 Warszawa



RPW/3652/2022

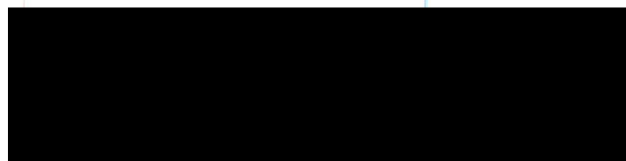
a: 2022-02-01



reprezentowana przez:



adres do doręczeń:



Znak sprawy GIF: PORZI.503.271.2019.NAFT

Sygn. akt NSA: II GSK 2505/21

**PISMO SPÓŁKI
WRAZ ZE ZŁOŻENIEM PETYCJI DO GIF**

Działając w imieniu  z siedzibą w 
(dalej: „Spółka”) – z powołaniem na załączone pełnomocnictwo oraz pełnomocnictwo
substytucyjne – niniejszym:

1. składam petycję Spółki adresowaną do Głównego Inspektora Farmaceutycznego dotyczącą
umożliwienia otwarcia przez Spółkę apteki zlokalizowanej przy ul. 
w  (dalej: „Apteka”) wraz z listą podpisów mieszkańców gminy  ją
popierających, przy czym już w tym miejscu należy wskazać, że petycję poparło aż  osób,

[REDACTED]

co biorąc pod uwagę liczbę dorosłych osób zamieszkujących gminę [REDACTED] prowadzi do wniosku, że ponad co szósty dorosły mieszkaniec gminy [REDACTED] dał wyraz temu, że jego zdaniem istnieje konieczność niezwłocznego otwarcia Apteki;

2. wnoszę o wystąpienie przez Głównego Inspektora Farmaceutycznego do Prezesa Izby Gospodarczej Naczelnego Sądu Administracyjnego z wnioskiem o zarządzenie rozpoznania sprawy Spółki (sygn. akt: II GSK 2505/21) poza kolejnością wpływu, zgodnie z §26 ust. 5 Regulaminu NSA.

UZASADNIENIE

Tytułem wstępu należy wskazać, że przed NSA toczy się postępowanie (sygnatura akt II GSK 2505/21), którego stronami jest zarówno Spółka jak i GIF. Jej przedmiotem jest rozpoznanie skargi kasacyjnej złożonej przez Spółkę od wyroku WSA w Warszawie z dnia 14 maja 2021 roku (sygn. akt: VI Sa/Wa 886/20). Powyższym wyrokiem WSA w Warszawie oddalił bowiem skargę Spółki na decyzję GIF z dnia 31 stycznia 2020 roku (znak sprawy: PORZI.503.271.2019.NAFT), którą utrzymano w mocy decyzję [REDACTED] WIF z dnia 31 lipca 2019 roku (znak sprawy: WIF-WR-I.8520.6.11.2019). W konsekwencji powyższego, GIF odmówił ostatecznie przeniesienia na rzecz Spółki zezwolenia na prowadzenie Apteki.

Spółka konsekwentnie stoi na stanowisku, że przeniesienie na jej rzecz zezwolenia na prowadzenie Apteki jest w pełni zasadne, a w ramach skargi kasacyjnej w pierwszej kolejności domaga się uchylenia wyroku WSA w Warszawie oraz zobowiązania GIF do wydania decyzji przenoszącej na rzecz Spółki zezwolenia na prowadzenie Apteki.

Niezależnie od powyższego, Spółka przedkłada w załączeniu do niniejszego pisma petycję kierowaną do GIF. Jej treścią jest apel o umożliwienie Spółce uruchomienia Apteki, *ergo* przeniesienie na jej rzecz zezwolenia na prowadzenie Apteki. Niezależnie od istnienia po stronie Spółki interesu w jak najszybszym uzyskaniu przeniesienia zezwolenia na prowadzenie Apteki,

[REDACTED]

przemawia za tym również interes społeczny, który materializuje się w następujących okolicznościach.

Po pierwsze, brak funkcjonowania Apteki (zlokalizowanej w [REDACTED]) wiąże się z poważnymi utrudnieniami w zakresie dostępu do niezbędnych leków dla pacjentów korzystających z usług powyższej placówki. Należy podkreślić, że apteka funkcjonowała w tym miejscu nieprzerwanie od 2001 roku tj. przez 18 lat. Przez te wszystkie lata pacjenci mogli bez przeszkód zaopatrywać się w leki w aptecce położonej w tym samym budynku co przedmiotowa przychodnia. Ma to szczególne znaczenie dla osób starszych, schorowanych i niepełnosprawnych, dla których przemieszczanie się do innych, położonych dalej aptek stanowi znaczny problem. Nie ulega wątpliwości, że apteka zlokalizowana właśnie w placówce świadczącej usługi zdrowotne pełni szczególną rolę, ponieważ umożliwia zaopatrywanie się przez pacjentów w niezbędne leki niezwłocznie po wizycie u lekarza, w tym realizację przepisanych recept. Nagły brak możliwości korzystania z usług Apteki stawia zatem pacjentów przed koniecznością poszukiwania niezbędnych leków w innych aptekach, co w [REDACTED] jest obecnie poważnie utrudnione.

Warto jednocześnie podkreślić, że [REDACTED] (tj. podmiot uprzednio prowadzący Aptekę) został faktycznie zobowiązany do jej sprzedaży z uwagi na przepisy ustawy z dnia 7 czerwca 2018 roku o zmianie ustawy Prawo farmaceutyczne oraz niektórych innych ustaw, która to nowelizacja nakazała rozdzielenie działalności leczniczej od aptecznej. Sprzedaż Apteki spowodowała z kolei konieczność przeniesienia na rzecz Spółki zezwolenia na jej prowadzenie, którego dalszy brak skutkuje trwającą niemożnością ponownego otwarcia Apteki dla pacjentów.

Po drugie, brak funkcjonowania Apteki wywiera negatywne skutki na całość społeczności zamieszkującej gminę [REDACTED] jak i cały powiat [REDACTED]. Należy bowiem zwrócić uwagę, że gminę [REDACTED] zamieszkuje [REDACTED] mieszkańców, a powiat [REDACTED] mieszkańców (zgodnie z danymi za rok 2019). Na terenie gminy [REDACTED] funkcjonuje obecnie zaledwie [REDACTED] aptek ogólnodostępnych, a na terenie całego powiatu [REDACTED] aptek. W konsekwencji na terenie gminy [REDACTED] jedna apteka przypada na [REDACTED] mieszkańców, a na terenie powiatu [REDACTED]

[REDACTED]

na aż [REDACTED] osób. Biorąc pod uwagę powyższe proporcje oraz zestawiając je z faktem, że średnio w skali kraju jedna apteka ogólnodostępna przypada na 2857 mieszkańców (raport GrantThornton ws. rynku aptecznego w Polsce z czerwca 2021 roku, źródło: <https://grantthornton.pl/wp-content/uploads/2021/06/Rynek-apteczny-w-Polsce-RAPORT-Grant-Thornton-update1506.pdf>) nie ulega wątpliwości, że mieszkańcy gminy [REDACTED] jak i powiatu [REDACTED] mają o wiele mniejszy dostęp do leków niż ogół mieszkańców zamieszkujących Polskę.

Po trzecie, funkcjonowanie w [REDACTED] niewielkiej liczby aptek zbiega się w czasie z trwającą i nasilającą się pandemią COVID-19. Należy podkreślić, że niemożność ponownego otwarcia apteki właśnie w czasie pandemii COVID-19, może wywołać szczególnie katastrofalne skutki. Jeszcze nigdy w najnowszej historii Polski, społeczeństwo nie mierzyło się bowiem z tak dużym i powszechnym zagrożeniem dla swojego życia i zdrowia. Innymi słowy, nigdy wcześniej dostęp do opieki medycznej, a w konsekwencji do niezbędnych leków sprzedawanych w aptekach, nie był tak istotny. Charakter notoryjny ma wpływ pandemii COVID-19 na codzienne życie każdego obywatela. W tym kontekście warto również podkreślić, że apteki biorą aktywny udział w szczepieniu społeczeństwa przeciwko COVID-19 i grypie, a zatem ich liczba zwiększa również prawdopodobieństwo, że większa część społeczeństwa podejmie decyzję o zaszczepieniu się. Co więcej, farmaceuci są obecnie uprawnieni do wykonywania pacjentom testów pod kątem zarażenia wirusem COVID-19 (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 21 stycznia 2022 roku w sprawie wykazu badań diagnostycznych, które mogą być wykonywane przez farmaceutę). W konsekwencji im większa jest liczba aptek, tym istnieją większe możliwości diagnozowania społeczeństwa i tym samym zapobiegania dalszemu rozprzestrzenianiu się wirusa.

Po czwarte, dalsza niemożność otwarcia Apteki spowoduje konieczność utylizacji leków zgromadzonych w aptece (z uwagi na upływ terminu ich ważności). Przepisy prawa nie pozwalają obecnie na redystrybucję tych leków, by mogły one posłużyć do ratowania życia i zdrowia pacjentów. Spółka wskazuje przy tym, że w magazynie Apteki znajdują się obecnie setki produktów

[REDACTED]

leczniczych, w tym deficytowych, o łącznej wartości 207 tysięcy złotych, które niechybnie ulegną przeterminowaniu i utylizacji, jeżeli Apteka nie zostanie ponownie otwarta.

Najdobitniej o fakcie, że społeczność [REDACTED] odczuwa „na własnej skórze” brak funkcjonowania apteki świadczy liczba podpisów zebrana pod petycją dotyczącą ponownego otwarcia Apteki.

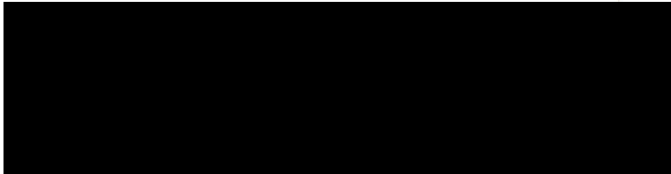
**Przedmiotową petycję poparło pisemnie aż [REDACTED] mieszkańców gminy [REDACTED].
W konsekwencji, ponad co szósty dorosły mieszkaniec [REDACTED] dał wyraz temu, że jego zdaniem istnieje konieczność niezwłocznego ponownego otwarcia apteki.**

Niewątpliwie tak znaczna liczba podpisów poparcia (stanowiących załącznik do niniejszego pisma) jednoznacznie świadczy, że w interesie społecznym pozostaje jak najszybsze otwarcie Apteki przez Spółkę. Przedmiotową petycję poparł również sam Burmistrz [REDACTED], którego podpis figuruje jako pozycja nr [REDACTED] na załączonej liście.

Mając na uwadze powyższe, interes społeczny przemawia za jak najszybszym rozpoznaniem skargi kasacyjnej Spółki przez NSA, w czym Spółka upatruje szansy na przeniesienie na jej rzecz zezwolenia na prowadzenie Apteki. Kluczowe staje się zatem podjęcie kroków zmierzających do przyspieszenia rozpoznawania sprawy przez NSA. W związku z tym – w ślad za punktem 2 *petitum* niniejszego pisma – Spółka wnosi o skierowanie przez GIF wniosku do Prezesa Izby Gospodarczej NSA o zarządzenie rozpoznania sprawy poza kolejnością wpływu, co umożliwia §26 ust. 5 Regulaminu NSA.

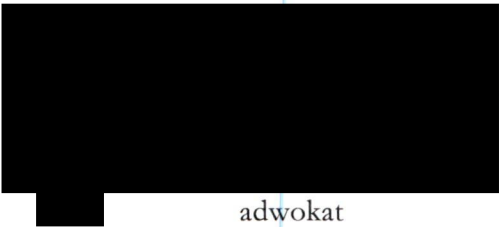
Analogiczny wniosek zostanie w najbliższym czasie złożony do Prezesa Izby Gospodarczej NSA również przez Spółkę. Oczywistym jest jednak, że „siła przebicia” wniosku o rozpoznanie sprawy poza kolejnością wpływu, który został złożony tylko przez jedną stronę jest mniejsza niż wniosków złożonych przez wszystkie strony. Kierując się zatem wolą osiągnięcia celu w postaci przyspieszenia przez NSA rozpoznawania sprawy, Spółka zwraca się z niniejszym wnioskiem również do GIF.

Należy jednocześnie podkreślić, że orzeczenie NSA (niezależnie od jego charakteru) ma kluczowe znaczenie w kontekście dalszej możliwości otwarcia Apteki przez Spółkę. Korzystny dla Spółki werdykt NSA może bowiem zobowiązywać GIF do przeniesienia na rzecz Spółki zezwolenia na



prorowadzenie Apteki. Z kolei ewentualny negatywny werdykt NSA (równoznaczny z zakończeniem postępowania sądowo-administracyjnego) pozwoli wyjaśnić wątpliwości dotyczące warunków przeniesienia zezwolenia. W konsekwencji kluczowe staje się jak najszybsze poznanie werdyktu NSA w powyższej sprawie. Mając powyższe na uwadze, Spółka żywi głębokie przekonanie, że jak najszybsze rozpoznanie sprawy przez NSA leży również w interesie GIF.

Z substytucji adm.

adwokat

reprezentowana przez:

, ul. [REDACTED] w

Jesteśmy farmaceutkami, przygotowaliśmy aptekę do otwarcia i w przypadku pozytywnej dla nas decyzji niezwłocznie uruchomimy naszą aptekę.