

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.761.2025

Łódź, 5 listopada 2025 r.

Rada Gminy w Dobroniu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XVIII/97/25 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 30 października 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Dobroń udostępnionych przewoźnikom i operatorom oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 listopada 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XVIII/97/25 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 30 października 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Dobroń udostępnionych przewoźnikom i operatorom oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia dotyczą następujących postanowień załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały określającego warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Dobroń, zwanego dalej załącznikiem:

1) treść ust. 3 pkt 2 załącznika w zakresie wyrazów „zgodnie z obowiązującymi przepisami” nie mieści się w granicach kompetencji określonej w art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285), zwanej dalej u.p.t.z., i narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

miejscowego nie może bowiem zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy;

2) nie mieszczą się w granicach upoważnienia ustawowego z art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 u.p.t.z. postanowienia ust. 3 pkt 5 załącznika. Kwestie dotyczące podawania rozkładów jazdy do publicznej wiadomości, nie dotyczą ani warunków, ani zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych. Ponadto treść ust. 3 pkt 5 załącznika wkracza w tematykę uregulowaną przez ustawodawcę w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1262) oraz w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202). Powyższe zastrzeżenie dotyczy również treści ust. 5 załącznika;

3) ust. 4 załącznika w zakresie wyrazów „zamieszczania plakatów i ogłoszeń oraz” przekracza delegację ustawową wynikającą z treści art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 u.p.t.z. i jednocześnie wkracza w postanowienia art. 63a § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2025 r. poz. 734).

Ponadto organu nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Postanowienia załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały stanowią integralną częścią uchwały - co oznacza, że regulacje załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, jak uchwała.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesyłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dobroń

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.