

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.901.2024

Łódź, 4 grudnia 2024 r.

Rada Gminy Rusiec

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr IX/49/2024 Rady Gminy Rusiec z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na obszarze Gminy Rusiec, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr IX/49/2024 Rady Gminy Rusiec z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na obszarze Gminy Rusiec, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 1) w § 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 uchwały rada ustaliła trzy stawki opłaty (6 zł, 8 zł oraz 10 zł) za zajęcie powierzchni pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 20%, od 20% do 50% i powyżej 50% do 100% szerokości jezdni. Regulacja taka, w ocenie organu nadzoru, przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Wskazanie pokrywających się zakresów stawek opłat (tj. 20% i 50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionego od szerokości jezdni powoduje, że regulacja ta jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22). Regulacja taka narusza również zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 6 załącznika, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Powyższe zastrzeżenia odnoszą się także do § 5 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 uchwały;
- 2) w § 2 ust. 1 pkt 4 uchwały rada określając stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego posłużyła się pojęciem pozaustawowym, takim jak "ciągu pieszego". Należy wskazać, że ustawodawca określił słowniczek w przepisie art. 4 ustawy. Zatem rada nie jest upoważniona do modyfikacji pojęć określonych ustawowo (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22). Uwaga powyższa odnosi się także do § 5 ust. 1 pkt 4 uchwały;
- 3) w § 4 ust. 1 uchwały rada nie wypełniła delegacji określonej w art. 40 ust. 8 w zw. z ust. 6 oraz art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy, ponieważ nie określiła w sposób prawidłowy stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczących umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam. Z art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy wynika, że stawka opłaty ma być ustalona w związku z umieszczaniem w pasie drogowym urządzeń obcych, innych niż liniowe urządzenia obce. Rada w § 4 ust. 1 uchwały ustaliła opłatę za zajęcie pasa drogowego dotyczącą umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż liniowe urządzenia obce wyłącznie w odniesieniu do obiektu handlowego lub usługowego oraz innych obiektów (czyli tylko do obiektów budowlanych). Powyższe stanowi zawężenie zakresu delegacji ustawowej. Rada pominęła bowiem pozostałe inne niż liniowe urządzenia obce, tj. obiekty inne niż budowlane oraz urządzenia, w tym urządzenia budowlane, o których mowa w art. 4 pkt 2b ustawy. Prawidłowe wypełnienie delegacji ustawowej z art. 40 ust. 8 w zw. z ust. 6 oraz art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy wymaga uregulowania opłat w odniesieniu do wszystkich urządzeń obcych, innych niż liniowe urządzenia obce, a nie wyłącznie do obiektów budowlanych.

Wobec powyższego, w terminie do 11 grudnia 2024 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rusiec

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.