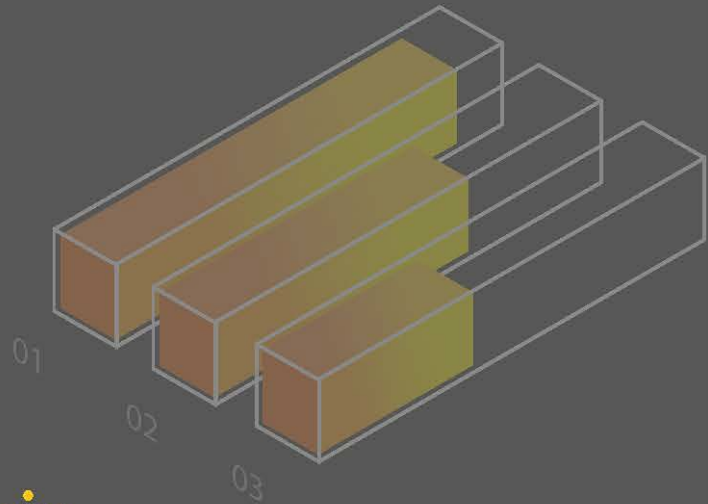
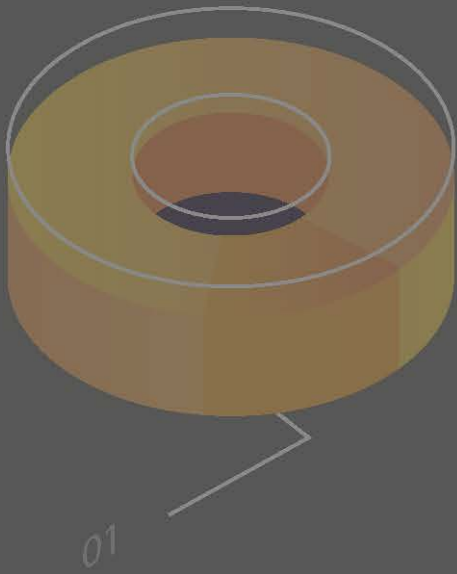
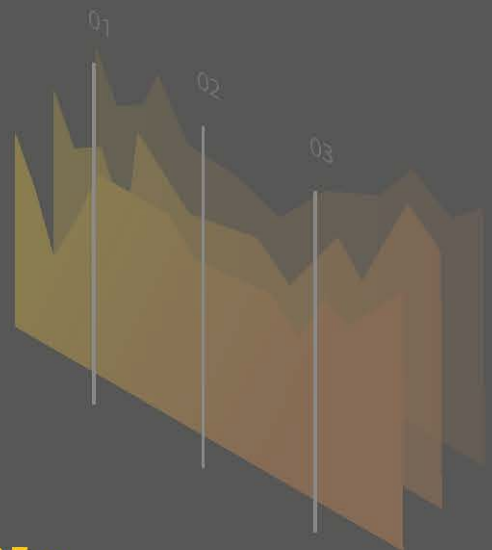
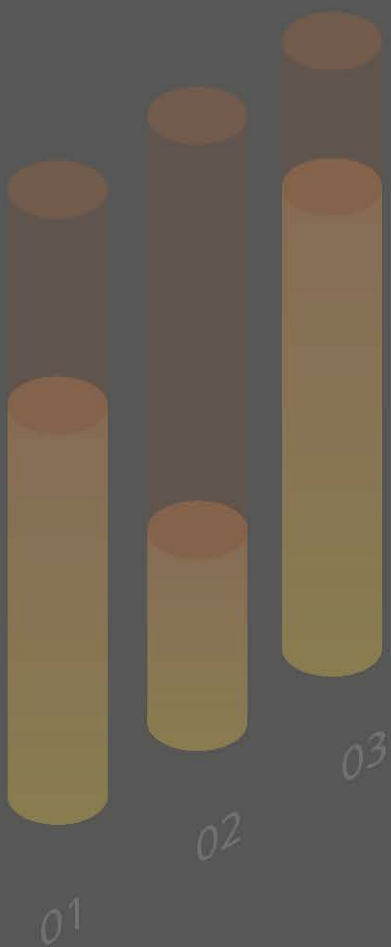




Urząd Zamówień  
Publicznych



**Sprawozdanie  
Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych  
z funkcjonowania systemu zamówień  
publicznych w 2024 r.**



Warszawa, lipiec 2025 r.



Urząd Zamówień  
Publicznych

---

**Sprawozdanie**  
**Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych**  
**z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.**

Warszawa, czerwiec 2025 r.

## SPIS TREŚCI

<b>WSTĘP .....</b>	<b>6</b>
<b>STRESZCZENIE .....</b>	<b>8</b>
<b>I. RYNEK ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH.....</b>	<b>10</b>
<b>I.1. Charakterystyka rynku zamówień publicznych .....</b>	<b>10</b>
I.1.1. Wielkość rynku .....	10
I.1.2. Zamawiający .....	12
I.1.3. Wykonawcy .....	15
I.1.4. Struktura rynku .....	15
I.1.5. Zamówienia sektorowe.....	16
I.1.6. Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa .....	18
I.1.7. Koncesje na roboty budowlane lub usługi.....	18
I.1.8. Zamówienia in-house .....	19
I.1.9. Konkursy .....	24
I.1.10. Dynamiczny system zakupów .....	26
I.1.11. Umowy ramowe.....	26
I.1.12. Zamówienia udzielane na podstawie niektórych wyłączeń stosowania ustawy Pzp określonych w innych ustawach .....	32
<b>I.2. Funkcjonowanie rynku .....</b>	<b>35</b>
I.2.1. Tryby stosowane w zamówieniach publicznych.....	35
I.2.2. Czas trwania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego .....	38
I.2.3. Kryteria oceny ofert .....	40
I.2.4. Konkurencyjność postępowań .....	44
I.2.5. Unieważnienia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego.....	63
I.2.6. Udział w zamówieniach publicznych wykonawców z sektora MŚP .....	66
I.2.7. Udział polskich przedsiębiorców w rynku europejskim .....	80
I.2.8. Podmioty zagraniczne na polskim rynku zamówień publicznych.....	82
I.2.9. Korzystanie ze środków ochrony prawnej.....	84
I.2.10. Stan zrównoważonych zamówień publicznych w 2024 r. ....	87
<b>I.3. Inne dane dotyczące rynku zamówień publicznych .....</b>	<b>118</b>
I.3.1. Ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy .....	118
I.3.2. Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w których przewidziano zaliczkowanie .....	118
I.3.3. Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w których zamawiający zastrzegł, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy mający status zakładu pracy chronionej, spółdzielnie socjalne oraz inni wykonawcy, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych .....	119
I.3.4. Zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty .....	120

I.3.5. Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w których przed wszczęciem postępowania przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe .....	121
I.3.6. Plany postępowań o udzielenie zamówień .....	124
<b>II. INSTYTUCJONALNE ASPEKTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH W POLSCE.....</b>	<b>125</b>
<b>II.1. Kompetencje Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.....</b>	<b>125</b>
II.1.1. Realizacja zadania dążenia do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach.....	126
II.1.2. Kontrola udzielania zamówień publicznych.....	128
II.1.3. Działalność edukacyjno-informacyjna realizowana przez Urząd, wspierająca uczestników systemu zamówień publicznych.....	141
II.1.4. Wydawanie Biuletynu Zamówień Publicznych.....	157
II.1.5. Działania związane z informatyzacją systemu zamówień publicznych.....	159
II.1.6. Decyzje administracyjne.....	161
II.1.7. Wystąpienia Prezesa UZP do sądu .....	162
II.1.8. Realizacja zadania przygotowywania i upowszechniania przykładowych wzorów umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień .....	163
II.1.9. Realizacja działań dotyczących zrównoważonych zamówień publicznych .....	165
II.1.10. Współpraca międzynarodowa .....	169
<b>II.2. Rada Zamówień Publicznych.....</b>	<b>178</b>
<b>II.3. Krajowa Izba Odwoławcza.....</b>	<b>179</b>
II.3.1. Rozpatrywanie odwołań .....	180
II.3.2. Wnioski o uchylenie zakazu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego.....	180
II.3.3. Opinie w sprawach zastrzeżeń do wyniku kontroli Prezesa Urzędu.....	180
<b>II.4. Struktura organizacyjna i budżet Urzędu Zamówień Publicznych .....</b>	<b>181</b>
II.4.1. Struktura organizacyjna.....	181
II.4.2. Wykonanie budżetu.....	182
<b>II.5. Zamówienia publiczne w mediach .....</b>	<b>182</b>
<b>III. PRAWNE ASPEKTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH W POLSCE .....</b>	<b>184</b>
<b>III.1. Ustawa – Prawo zamówień publicznych.....</b>	<b>184</b>
<b>III.2. Przepisy wykonawcze do ustawy .....</b>	<b>184</b>
<b>III.3. Inne regulacje .....</b>	<b>185</b>
<b>III.4. Regulacje i dokumenty dotyczące zamówień publicznych i koncesji na roboty budowlane lub usługi w Unii Europejskiej .....</b>	<b>189</b>
III.4.1. Akty prawne.....	189
III.4.2. Orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości UE .....	192
<b>III.5. Umowy międzynarodowe zawierane przez UE, określające zasady dostępu do zamówień publicznych państw UE.....</b>	<b>194</b>

<b>IV. WNIOSKI I REKOMENDACJE .....</b>	<b>196</b>
<b>IV.1. Wnioski .....</b>	<b>196</b>
<b>IV.2. Rekomendacje .....</b>	<b>206</b>
<b>V. SPIS RYSUNKÓW.....</b>	<b>209</b>
<b>VI. SPIS TABEL.....</b>	<b>214</b>
<b>VII. ZAŁĄCZNIKI .....</b>	<b>217</b>

## WSTĘP

Szanowni Państwo,

oddaję w Państwa ręce Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 roku.

Dokument ten jak w soczewce skupia i pokazuje całą aktywność rynku zamówieniowego. Jest fotografią zaangażowania wszystkich uczestników rynku w prowadzone postępowania i w realizację zamówień.

Mając ten fakt na względzie chciałabym podziękować tym wszystkim uczestnikom rynku, którzy każdego dnia z zaangażowaniem realizują swoje zadania pokazując i udowadniając, że zamówienia publiczne nie są tylko procedurą opisaną w ustawie, a mają realny wpływ na rzeczywistość wokół nas.

Nie bez wpływu na rynek zamówień publicznych pozostają czynniki zewnętrzne. Jednym z najtrudniejszych momentów była powódź na południu Polski. Po raz kolejny przepisy Prawa zamówień publicznych zdały egzamin z elastyczności i pozwoliły na szybkie działania w sytuacjach, które tego wymagały.

Rok 2024 przejdzie do historii jako rekordowy. Po raz pierwszy w historii wartość zamówień udzielonych na podstawie przepisów Prawa zamówień publicznych przekroczyła 300 miliardów złotych. To także kolejny rok z rządu, kiedy wartość ta rośnie.

Podkreślić należy także, że wartość zamówień publicznych stanowi ponad 9% produktu krajowego brutto. Te dane jasno pokazują jak duże znaczenie ma ten obszar aktywności dla dobrego funkcjonowania rodzimej gospodarki.

Drugi rok z rządu w przypadku zamówień o wartości poniżej progów unijnych rośnie średnia liczba składanych ofert. Wskaźnik na poziomie 2,89 to najlepszy wynik od 2015 roku.

Pozytywnym impulsem w kontekście polskiej gospodarki jest blisko dwukrotny wzrost liczby udzielonych zamówień polskim firmom za granicą przy ponad trzykrotnym zwiększeniu wartości tych zamówień.

Parametry uzyskane w toku analizy sprawozdań nadsyłanych przez Zamawiających wskazują na stabilizację i coraz pewniejsze wykorzystywanie dostępnych narzędzi.

Uczestnicy rynku na dobre zaznajomili się z procedurami i nowymi mechanizmami, jakie wprowadzone zostały do Prawa zamówień publicznych z początkiem 2021 roku.

Potwierdzają to także wyniki ankiet prowadzonych przez Urząd, w których silnie widać chęć

uczestników rynku do zgłębiania także kwestii „okołozamówieniowych” dostrzegając w nich potencjał do zwiększenia efektywności realizowanych zakupów.

Rok 2024 to także czas kontynuacji przeglądu Prawa zamówień publicznych. Dziękuję za zaangażowanie wszystkim tym, którzy podzielili się swoimi pomysłami i propozycjami dotyczącymi ewentualnych zmian.

Dziękuję za każdą dyskusję, rozmowę oraz inspirację. Jestem przekonana, że dzięki wsparciu wszystkich Państwa wspólnie rozwijać możemy rynek zamówień publicznych w kierunku jeszcze większej skuteczności i konkurencyjności.

*Agnieszka Olszewska*  
*Prezes Urzędu Zamówień Publicznych*

## STRESZCZENIE

### RYNEK ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH ROK 2024



- ⇒ Wartość zamówień publicznych udzielonych w 2024 r. z zastosowaniem przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych wyniosła ok. 330,4 mld zł (w 2023 r. – ok. 279,8 mld zł), co stanowiło ok. 9,07% produktu krajowego brutto (PKB) (szacunek PKB GUS: 3 641,2 mld zł).
- ⇒ Liczba zamówień udzielonych w 2024 r. z zastosowaniem przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych to ok. 153 000 zamówień (w 2023 r. – ok. 157 500).
- ⇒ Wartość rynku zamówień publicznych w 2024 r. (zarówno zamówień udzielanych w procedurach określonych w ustawie – Prawo zamówień publicznych, jak i na podstawie wyłączeń z obowiązku jej stosowania) wyniosła ok. 587,0 mld zł ( w 2023 r. – ok. 579,7 mld zł).
- ⇒ W zamówieniach o wartości mniejszej niż progi unijne ponad 91% zamówień udzielono w trybie podstawowym, a tryb zamówienia z wolnej ręki zastosowano w nieco ponad 8% postępowań. W zamówieniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, w przetargu nieograniczonym udzielono ok. 92% zamówień, a tryb zamówienia z wolnej ręki zastosowano w nieco ponad 7% postępowań.



- ⇒ Roboty budowlane stanowiły 39% (w 2023 r. – 33%), dostawy 34% (w 2023 r. – 39%), a usługi 27% (w 2023 r. – 28%) wartości udzielonych zamówień.
- ⇒ W Biuletynie Zamówień Publicznych opublikowano 130 002 (w 2023 r. – 129 808) ogłoszeń o zamówieniach i konkursach oraz 135 955 (w 2023 r. – 125 670) ogłoszeń o udzieleniu zamówienia, o wyniku postępowania lub o wyniku konkursu.
- ⇒ W Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej polscy zamawiający opublikowali 31 940 ogłoszeń o zamówieniach i konkursach (34 485 w 2023 r.), co stanowiło ok. 11% wszystkich przetargów ogłoszonych na szczeblu unijnym. Opublikowano także 40 605 (w 2023 r. – 41 378) ogłoszeń o udzieleniu zamówienia oraz wynikach konkursu.
- ⇒ Z ogłoszeń opublikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej wynika, że prawie 98% (w 2023 r. także 98%) zamówień na polskim rynku udzielono przedsiębiorstwom krajowym<sup>1</sup>, a 265 kontraktów (w 2023 r. – 133) na realizację zamówień publicznych za granicą przypadło polskim wykonawcom.
- ⇒ Przeciętny czas trwania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości mniejszej niż progi unijne wyniósł 41 dni (w 2023 r. – 40 dni).
- ⇒ W zamówieniach o wartości mniejszej niż progi unijne średnia liczba składanych ofert wyniosła 2,89 (w 2023 r. – 2,64). W przypadku zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne średnia ta wyniosła 2,48 oferty (w 2023 r. – 2,12).
- ⇒ W 38% (w 2023 r. – 42%) wszczętych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego o wartości równej lub przekraczającej progi unijne i w 24% (w 2023 r. – 23%) postępowań o wartości mniejszej niż progi unijne cena była jedynym kryterium wyboru oferty.
- ⇒ Prezes Urzędu Zamówień Publicznych (dalej “Prezes UZP”) zakończył 277 kontroli postępowań o zamówienie publiczne (w 2023 r. – 259); z tego: 108 (w 2023 r. – 78) kontroli uprzednich obligatoryjnych (przed zawarciem umowy) oraz 159 kontroli doraźnych (w 2023 r. – 181).  
W 50% (w 2023 r. – 41%) kontroli uprzednich obligatoryjnych zamówień współfinansowanych ze środków UE nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy Pzp.  
W 2024 r. rozpatrzono także 413 wniosków o kontrolę (w 2023 r. – 432).
- ⇒ W 2024 r. wniesiono 5 060 odwołań (w 2023 r. – 3 963).  
44% (w 2023 r. – 47%) odwołań rozstrzygnięto merytorycznie, natomiast 56% zakończyło się w sposób formalny (zwrot, umorzenie, odrzucenie odwołania).

---

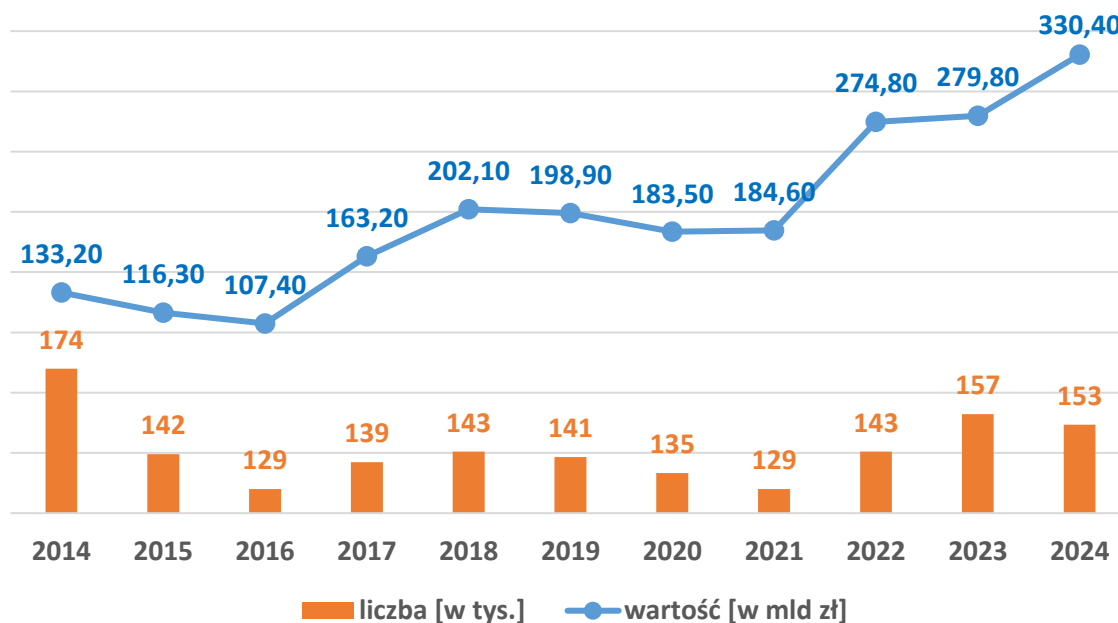
<sup>1</sup> Dane ustalone w oparciu o siedziby przedsiębiorstw, nie badano struktury właścicielskiej i kapitału przedsiębiorców.

## I. RYNEK ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

### I.1. Charakterystyka rynku zamówień publicznych

#### I.1.1. Wielkość rynku

Rys. 1. Liczba i wartość zamówień publicznych udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp w latach 2014 – 2024



W 2024 r. wartość rynku zamówień publicznych realizowanych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp, ustalona w oparciu o dane wynikające z rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach wyniosła ok. 330,4 mld zł (w 2023 r. 279,8 mld zł).

W tym wartość zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi to kwota 4,9 mld zł (w 2023 r. – było to 4,7 mld zł).

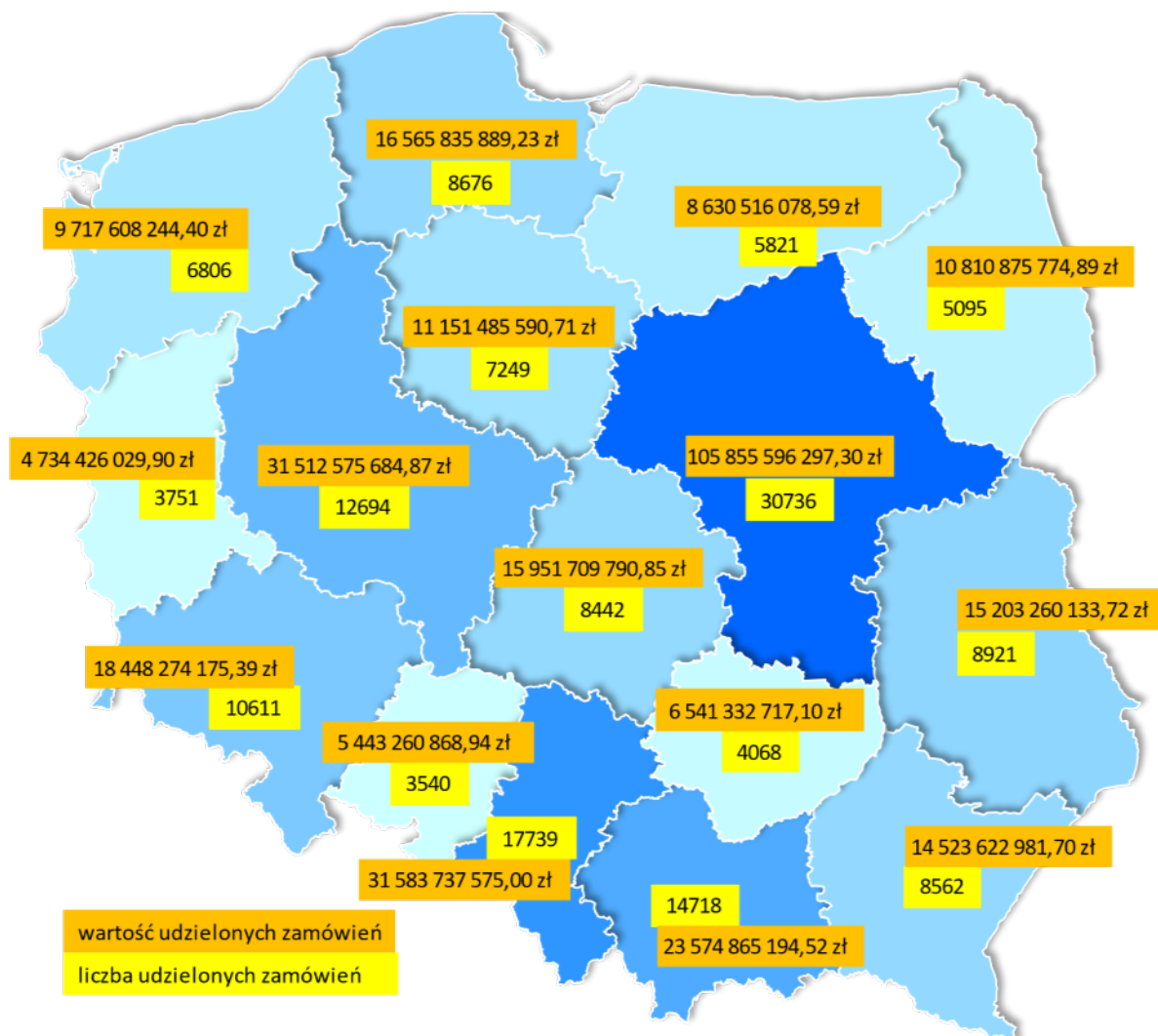
Oszacowana wartość zamówień udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp stanowiła ok. 9,07% produktu krajowego brutto (PKB) z 2024 r.<sup>2</sup>

Zamówienia udzielone od progu 130 000 zł do progów unijnych wyniosły ok. 75,6 mld zł (w 2023 r. – 73,6 mld zł).

<sup>2</sup> Według szacunków GUS produkt krajowy brutto (PKB) w 2024 r. kształtował się na poziomie 3 641,2 mld zł (Biuletyn Statystyczny Nr 3/2025).

W zamówieniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne kwota udzielonych zamówień stanowiła ok. 254,8 mld zł (w 2023 r. – 206,2 mld zł).

Rys. 2. Liczba i wartość zamówień publicznych udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp w podziale na województwa



Natomiast wartość zamówień udzielonych na podstawie niektórych wyłączeń obowiązku stosowania przepisów ustawy Pzp wyniosła ok. 256,6 mld zł (w 2023 r. – ok. 299,9 mld zł).

Liczbę i wartość zamówień udzielonych na podstawie wyłączeń przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych przedstawia [załącznik nr 1](#) do niniejszego Sprawozdania.

W oparciu o dane dostępne w Urzędzie Zamówień Publicznych ustalono przybliżoną wartość całego rynku zamówień publicznych (obejmującą zarówno zamówienia udzielane w procedurach określonych ustawą Pzp, jak i na podstawie wyłączeń z obowiązku stosowania ustawy Pzp), która łącznie w 2024 r. kształtowała się na poziomie ok. 587,0 mld zł (w 2023 r. – 579,7 mld zł).

## I.1.2. Zamawiający

W 2024 r. Prezesowi UZP przekazano 31 821 rocznych sprawozdań: 1 dotyczyło zamówień udzielonych jeszcze na podstawie przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych z 2004 r., a 31 820 – zamówień udzielonych na podstawie przepisów aktualnie obowiązującej ustawy Pzp (z 2019 r.).

W 2024 r. ok. 46% zamawiających udzielało zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie Pzp, natomiast pozostała część zamawiających korzystała z wyłączeń ustawowych.

Tab. 1. Odsetek złożonych sprawozdań według rodzaju zamawiającego

Rodzaj zamawiającego	Odsetek sprawozdań
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>94,54%</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	0,95%
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	0,39%
jednostka samorządu terytorialnego	22,41%
związek jednostek samorządu terytorialnego	0,26%
związek metropolitalny	0,01%
jednostka budżetowa	27,41%
samorządowy zakład budżetowy	0,71%
agencja wykonawcza	0,08%
instytucja gospodarki budżetowej	0,04%
państwowy fundusz celowy	0,003%
Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze	0,18%
Narodowy Fundusz Zdrowia	0,05%
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	1,45%
uczelnia publiczna	0,36%
Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne	0,11%
państwowe i samorządowe instytucje kultury	3,82%
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	0,51%
Bankowy Fundusz Gwarancyjny	0,003%
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	15,79%
związki podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1 lub 2 ustawy Pzp lub podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp	1,43%
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	4,21%
inny zamawiający	14,36%
<b>Zamawiający sektorowy</b>	<b>2,01%</b>
<b>Zamawiający subsydiowany</b>	<b>3,01%</b>
<b>Zamawiający publiczny udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)</b>	<b>0,42%</b>

Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

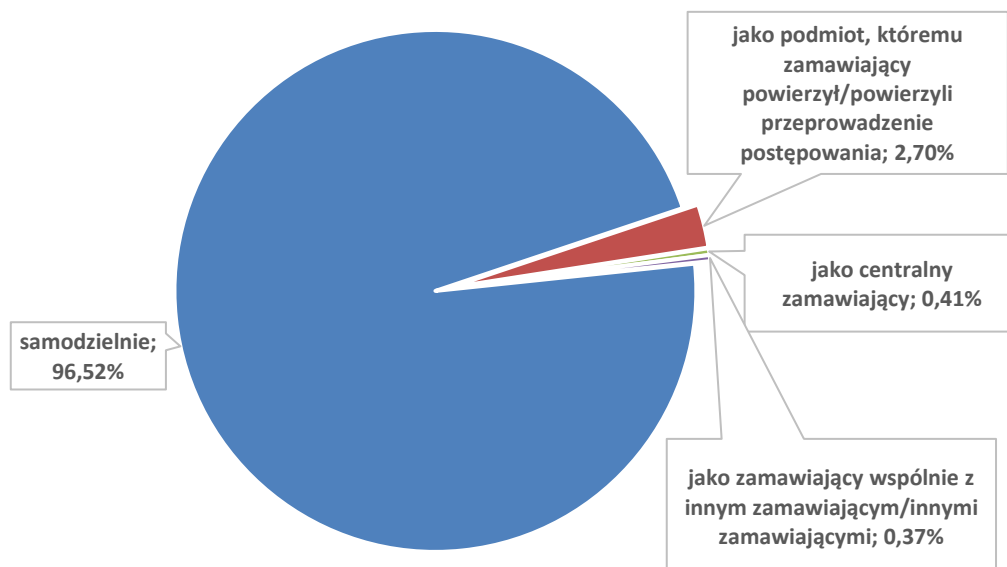
Rodzaj zamawiającego	Odsetek sprawozdań
Zamawiający sektorowy udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)	0,02%

Ponad 94% przekazanych sprawozdań zostało sporządzonych przez instytucje publiczne (zamawiający publiczni). Zamawiający sektorowi złożyli jedynie 2% sprawozdań.

Tab. 2. Wartość udzielonych zamówień publicznych w podziale na rodzaj zamawiającego [w zł]

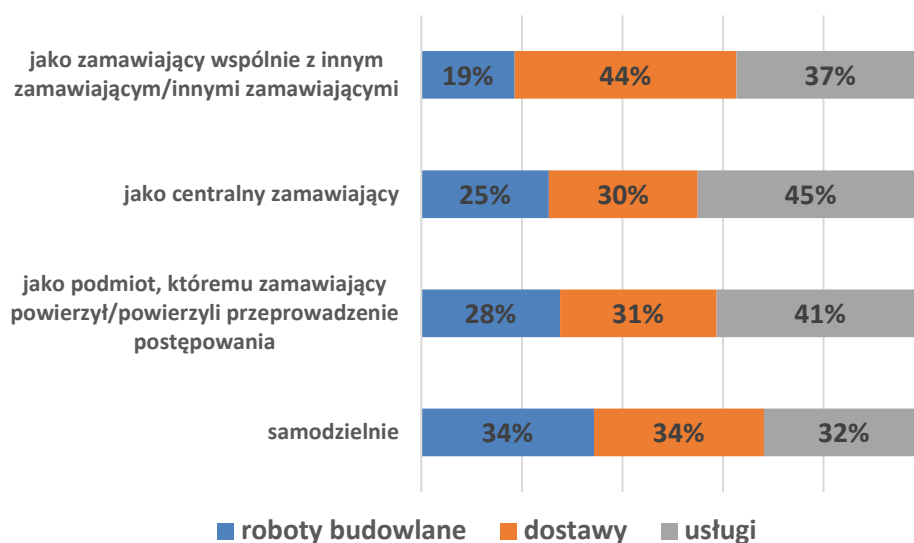
Rodzaj zamawiającego	Wartość ogółem	w tym na podstawie wyłączeń ustawy Pzp
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>296 164 109 964</b>	<b>58 557 763 190</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	21 954 580 671	1 963 297 769
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	1 063 663 823	282 225 466
jednostka samorządu terytorialnego	108 932 736 541	19 755 343 429
związek jednostek samorządu terytorialnego	802 058 056	148 619 072
związek metropolitalny	144 687 082	13 626 063
jednostka budżetowa	22 866 386 027	6 646 900 087
samorządowy zakład budżetowy	1 162 834 135	330 478 293
agencja wykonawcza	1 379 634 958	550 265 208
instytucja gospodarki budżetowej	1 668 624 114	393 778 742
państwowy fundusz celowy	54 741 414	8 809 682
Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze	1 439 288 009	129 575 203
Narodowy Fundusz Zdrowia	257 161 646	92 711 671
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	22 299 655 145	1 979 683 780
uczelnia publiczna	4 861 237 473	1 552 631 012
Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne	420 489 347	227 289 027
państwowe i samorządowe instytucje kultury	2 994 441 617	1 844 098 183
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	1 389 567 121	401 206 778
Bankowy Fundusz Gwarancyjny	19 378 827	4 480 065
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	18 246 055 331	5 082 881 001
związki podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1 lub 2 ustawy Pzp lub podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp	1 811 633 391	423 628 977
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	31 399 273 170	5 195 529 306
inny zamawiający	50 995 982 064	11 530 704 377
<b>Zamawiający sektorowy</b>	<b>195 048 092 066</b>	<b>108 877 272 890</b>
<b>Zamawiający subsydiowany</b>	<b>1 260 552 351</b>	<b>648 298 117</b>
<b>Zamawiający publiczny udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)</b>	<b>94 465 835 174</b>	<b>88 497 598 292</b>
<b>Zamawiający sektorowy udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)</b>	<b>6 985 017</b>	<b>6 696 399</b>

Rys. 3. Odsetek postępowań, w których zamawiający udzielał zamówień we wskazanej roli (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



Z ogłoszeń o wyniku postępowania opublikowanych w 2024 r. w BZP wynika, że zdecydowana większość postępowań organizowanych jest przez zamawiających samodzielnie – ponad 96%.

Rys. 4. Struktura zamówień udzielanych przez zamawiających w zależności od roli (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



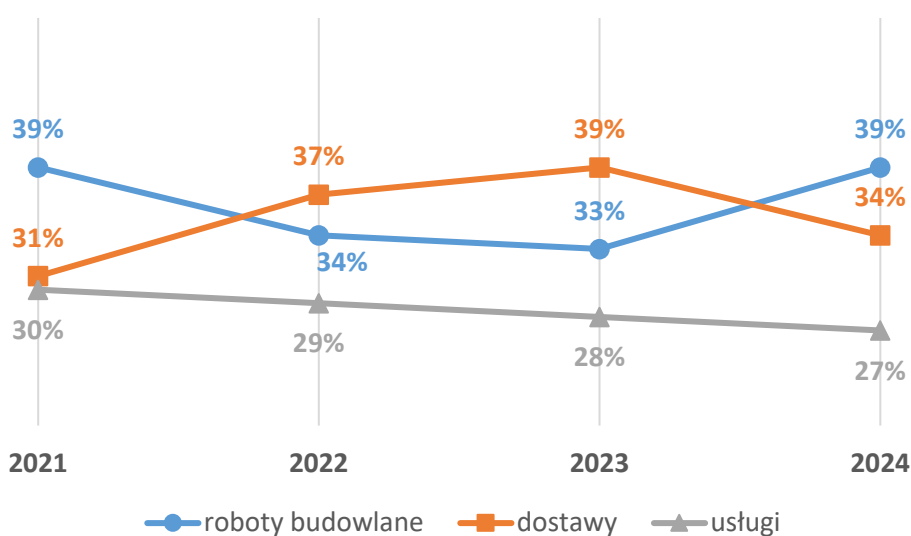
### I.1.3. Wykonawcy

Jak wynika z danych zawartych w ogłoszeniach o wyniku postępowania opublikowanych w 2024 r. w BZP w postępowaniach o wartości mniejszej niż progi unijne w ok. 214 tys. części zamówień wybrano oferty ok. 52 tys. wykonawców. W 2023 r. wybrano również ok. 52 tys. wykonawców.

Średnio ten sam wykonawca wybierany był w 4 zamówieniach (podobnie w 2023 r.).

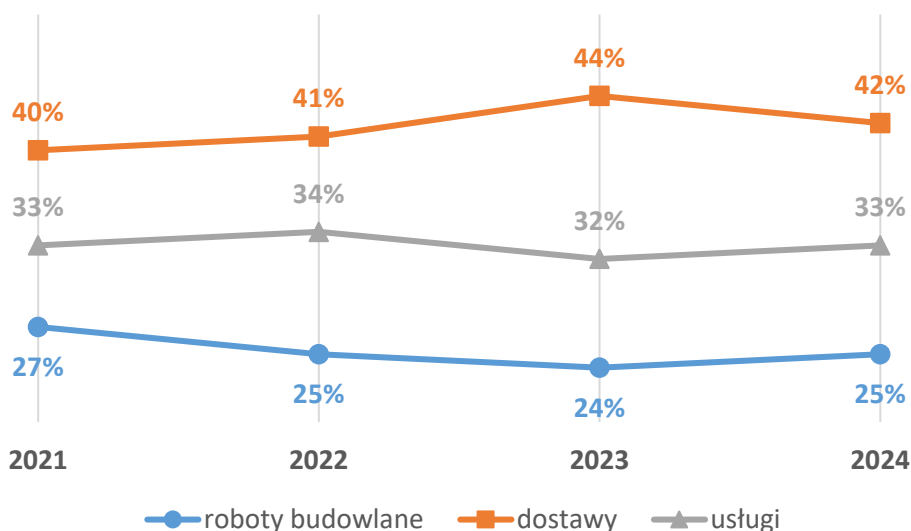
### I.1.4. Struktura rynku

Rys. 5. Struktura wartości udzielonych zamówień w podziale na rodzaj zamówienia



W 2024 roku nastąpiła zmiana trendu – największą część wartości zamówień publicznych stanowiły roboty budowlane, osiągając 39% całkowitej wartości (w porównaniu do 33% w 2023 roku). Udział dostaw w ogólnej wartości zamówień spadł z 39% w 2023 roku do 34% w 2024 roku. W przypadku usług kontynuowany był obserwowany od kilku lat spadek ich udziału.

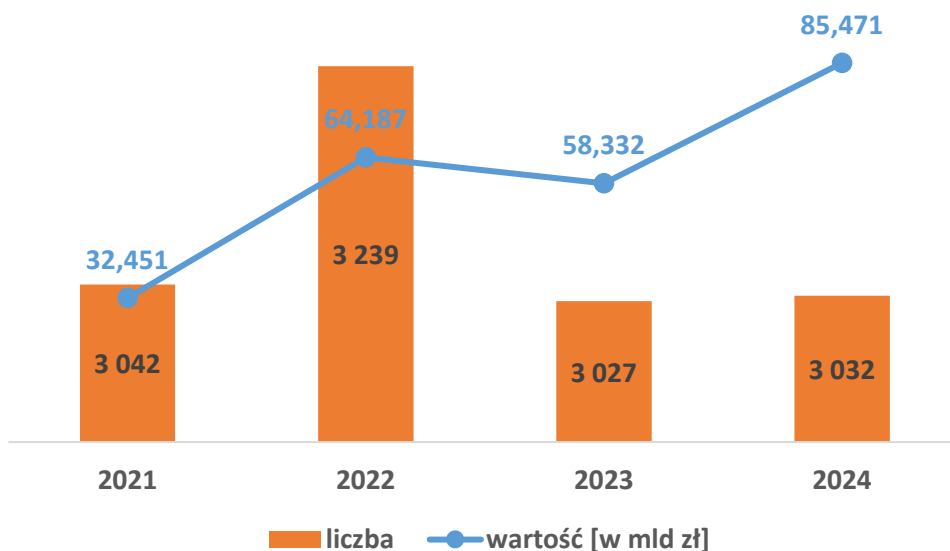
Rys. 6. Struktura liczby udzielonych zamówień w podziale na rodzaj zamówienia



Nie uległa zmianie struktura ilościowa: najczęściej zamówień od kilku lat dotyczy dostaw. W 2024 r. było to 42% wszystkich zamówień (w 2023 r. – 44%).

### I.1.5. Zamówienia sektorowe

Rys. 7. Liczba i wartość udzielonych zamówień sektorowych

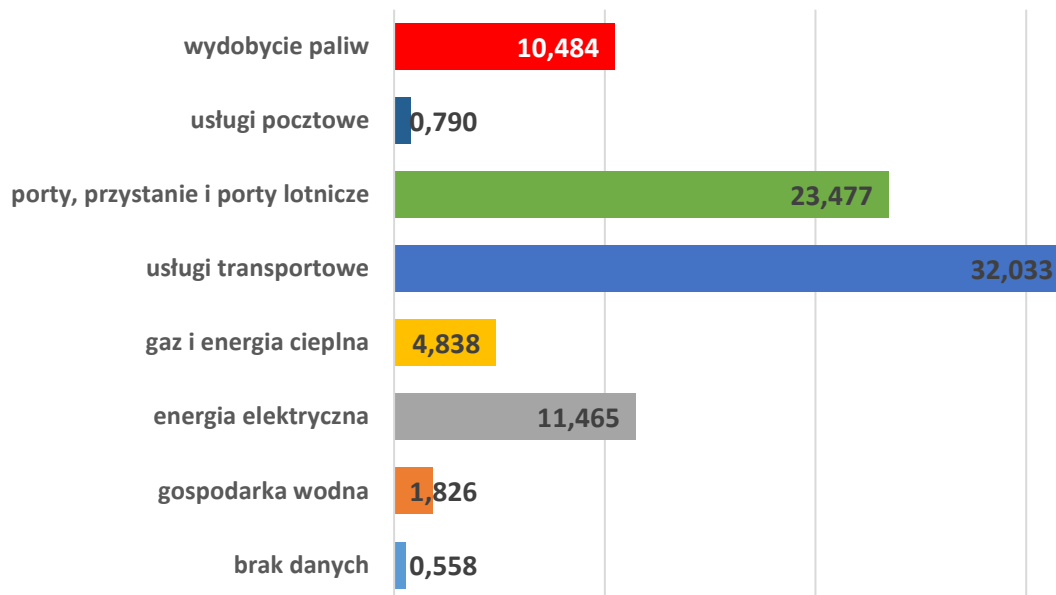


W 2024 roku wartość zamówień udzielonych przez zamawiających sektorowych osiągnęła 85,471 mld zł, podczas gdy w 2023 roku wynosiła 58,332 mld zł. Oznacza to, że ich udział w całkowitej wartości zamówień publicznych udzielanych zgodnie z ustawą Pzp wyniósł około 26% (dla porównania – w 2023 roku było to 21%). Choć zamawiający sektorowi stanowili jedynie 2,01% wszystkich podmiotów składających roczne sprawozdania, w 2024 roku



zawarli 3 032 umowy w trybie ustawy Pzp, co jest niemal identycznym wynikiem jak w roku poprzednim (3 027 zamówień).

Rys. 8. Wartość udzielonych zamówień sektorowych w podziale na działalności sektorowe [w mld zł]



Sumarycznie największą kwotę zamówień sektorowych zakontraktowano w sektorze usług transportowych – 32,033 mld zł.

Natomiast pojedynczo największą wartość (ok. 20 mld zł) miało zamówienie sektorowe Centralnego Portu Komunikacyjnego Sp. z o.o. z Warszawy i dotyczyło umowy ramowej na realizację robót zasadniczych dla Centralnego Portu Komunikacyjnego polegających na robotach ziemnych, wykonaniu fundamentów pod Terminal oraz budowie tunelu kolejowego.

Tab. 3. Struktura udzielonych zamówień sektorowych w podziale na rodzaj zamówienia

Rodzaj zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Roboty budowlane	7%	52%
Dostawy	47%	32%
Usługi	46%	16%

Biorąc pod uwagę liczbę zamówień, najwięcej postępowań dotyczyło dostaw, które stanowiły 47% wszystkich zamówień. Z kolei pod względem wartości, największe środki przeznaczono na roboty budowlane – odpowiadały one za 52% łącznej wartości zamówień sektorowych.

Tab. 4. Struktura udzielonych zamówień sektorowych w podziale na tryb zamówienia

Tryb zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Przetarg nieograniczony	89,28%	93,20%
Przetarg ograniczony	0,69%	0,13%
Negocjacje z ogłoszeniem	0,33%	1,51%

Tryb zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Dialog konkurencyjny	0,23%	0,19%
Partnerstwo innowacyjne	0,00%	0,00%
Negocjacje bez ogłoszenia	0,20%	0,03%
Zamówienie z wolnej ręki	9,27%	4,94%

Podobnie jak zamówienia ogółem, zamówienia sektorowe udzielane były przede wszystkim w trybie przetargu nieograniczonego – 89,28% postępowań (w 2023 r. – 89,11%) oraz w trybie zamówienia z wolnej ręki – 9,27% (w 2023 r. – 9,72%).

### I.1.6. Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa

W 2024 r. w oparciu o przepisy ustawy Pzp udzielono 336 zamówień (w 2023 r. – 297) w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, na łączną kwotę 9,1 mld zł (w 2023 r. – 14,6 mld zł).

Tab. 5. Struktura udzielonych zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w podziale na rodzaj zamówienia

Rodzaj zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Roboty budowlane	6,55%	14,69%
Dostawy	42,26%	53,68%
Usługi	51,19%	31,63%

W 2024 roku, podobnie jak w roku poprzednim, postępowania tego rodzaju najczęściej dotyczyły usług, jednak największe wydatki poniesiono na dostawy.

Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa realizowano głównie w trybie przetargu ograniczonego – ponad 73% (w 2023 roku było to 75%) oraz w trybie zamówienia z wolnej ręki – 21% (identycznie jak w 2023 roku). Pozostałe 6% zamówień przeprowadzono w innych ustawowych trybach, takich jak negocjacje z ogłoszeniem oraz negocjacje bez ogłoszenia.

### I.1.7. Koncesje na roboty budowlane lub usługi

Tab. 6. Liczba ogłoszeń dotyczących koncesji na roboty budowlane lub usługi (lata 2021-2024)

Rodzaj ogłoszenia	2021	2022	2023	2024		
				BZP	Dz. Urz. UE	Razem
O koncesji	21	10	17	16	17	33
O zmianie ogłoszenia	10	10	6	5	0	5
O zamiarze zawarcia umowy koncesji	1	2	7	0	3	3
O zawarciu umowy koncesji	6	9	7	13	8	21
O zmianie umowy koncesji	1	3	3	0	0	0
<b>Razem</b>	<b>39</b>	<b>34</b>	<b>40</b>	<b>34</b>	<b>28</b>	<b>62</b>

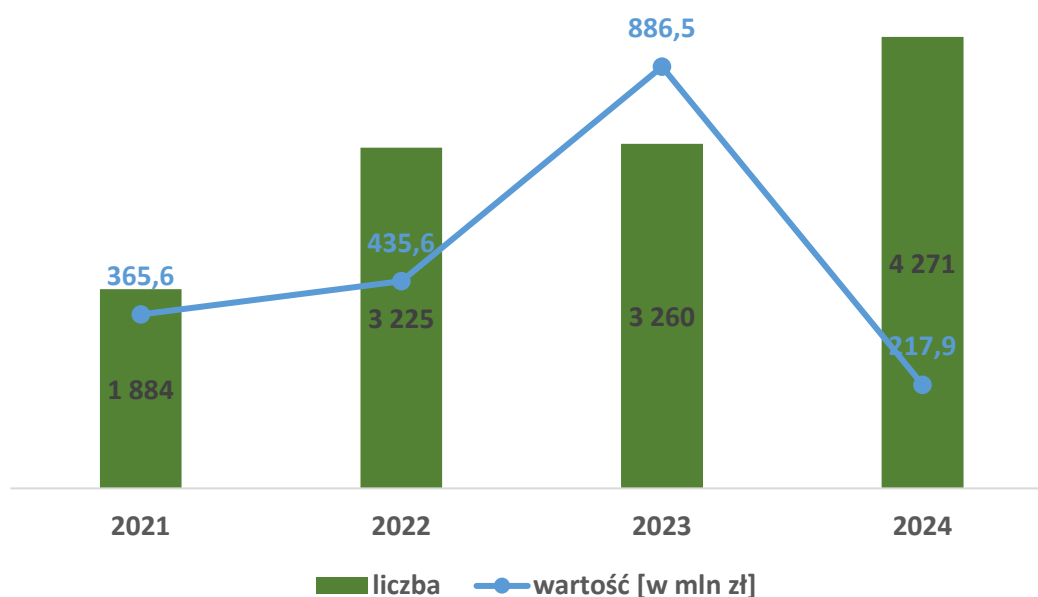
W opisywanym okresie opublikowano łącznie 62 ogłoszenia dotyczące koncesji na roboty budowlane lub usługi (w 2023 r. – 40).

Informacje dotyczące poszczególnych koncesji zawarto w [załączniku nr 2](#) do niniejszego Sprawozdania.

### I.1.8. Zamówienia in-house

#### 1. Zamówienia in-house udzielane na podstawie art. 10 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp

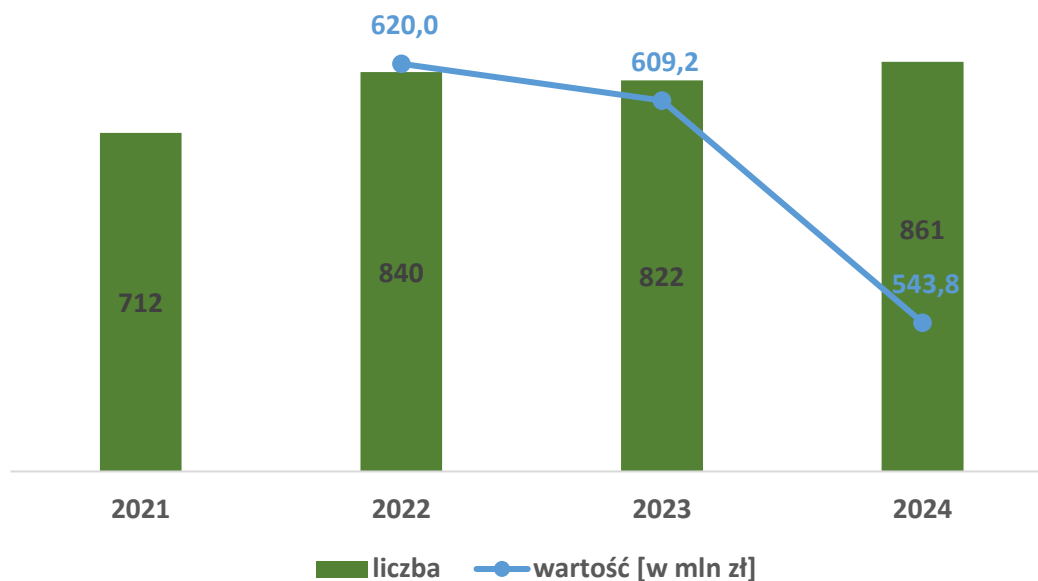
Rys. 9. Liczba i wartość zamówień in-house udzielonych na podstawie art. 10 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp



Na podstawie rocznych sprawozdań za 2024 rok ustalono, że w oparciu o art. 10 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp udzielono 4 271 zamówień o łącznej wartości około 217,9 mln zł. Dla porównania, w roku 2023 liczba takich zamówień wyniosła 3 260, a ich łączna wartość sięgnęła około 886,5 mln zł.

#### 2. Zamówienia in-house udzielane na podstawie art. 214 ust. 1 ustawy Pzp

Rys. 10. Liczba i wartość zamówień in-house udzielonych na podstawie art. 214 ust. 1 ustawy Pzp (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne)



W 2024 roku w Biuletynie Zamówień Publicznych opublikowano 861 ogłoszeń o wyniku postępowania o wartości poniżej progów unijnych, w których wskazano na zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki w formule in-house. To nieco więcej niż w 2023 roku, kiedy takich ogłoszeń było 822.

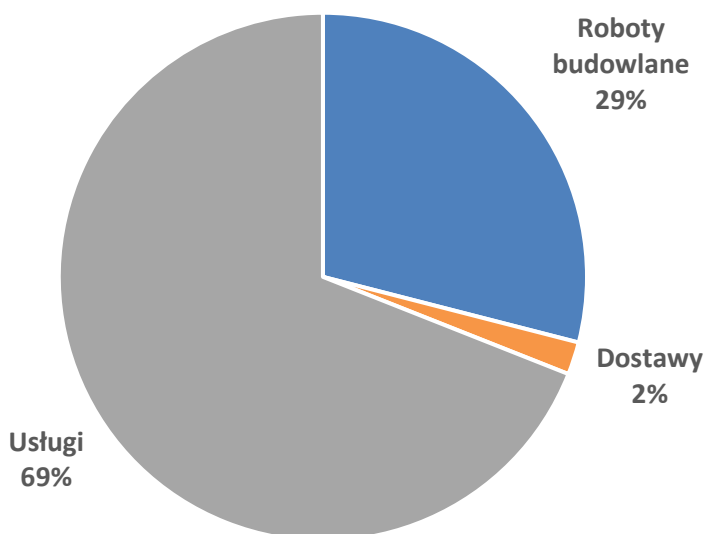
Wartość zamówień in-house realizowanych poniżej unijnych progów w 2024 roku sięgnęła niemal 544 mln zł – to spadek w porównaniu z rokiem poprzednim, gdy kwota ta przekroczyła 609 mln zł.

Tab. 7. Zamówienia, w których zastosowano odpowiednią przesłankę in-house (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne)

Przesłanka art. 214 ust. 1 Pzp	Liczba	Wartość
pkt 11	746	463 291 634,57 zł
pkt 12	34	33 371 010,68 zł
pkt 13	77	45 316 922,69 zł
pkt 14	4	1 854 584,54 zł
<b>Razem</b>	<b>861</b>	<b>543 834 152,48 zł</b>

Najczęściej stosowano przesłankę z art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Pzp, w oparciu o którą przeprowadzono 746 postępowań na kwotę ponad 463 mln zł.

Rys. 11. Struktura zamówień in-house (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne)



W 2024 roku większość zamówień in-house o wartości niższej niż unijne progi dotyczyła usług – stanowiły one 69% takich przypadków.

Z rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach wynika, że w tym samym roku zawarto 386 kontraktów (w porównaniu do 332 w 2023 roku), których wartość była równa lub wyższa niż unijne progi. W tych przypadkach skorzystano z przesłanek pozwalających na zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki dla zamówień in-house. Łączna wartość tych zamówień wyniosła około 17,1 mld zł, podczas gdy w 2023 roku było to około 1,9 mld zł. Na tak znaczny wzrost wartości w 2024 r. miało wpływ kilka dużych zamówień o wartości ponad 100 mln zł każde:

- ⇒ zamówienie na kwotę prawie 13 mld zł na usługi w zakresie transportu drogowego,
- ⇒ trzy zamówienia w sumie na kwotę prawie 2 mld zł na usługi odbioru ścieków, usuwania odpadów, czyszczenia/sprzątania i usługi ekologiczne,
- ⇒ zamówienie na kwotę prawie 103 mln zł na usługi finansowe i ubezpieczeniowe.

Tab. 8. Zamówienia, w których zastosowano odpowiednią przesłankę in-house (zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)

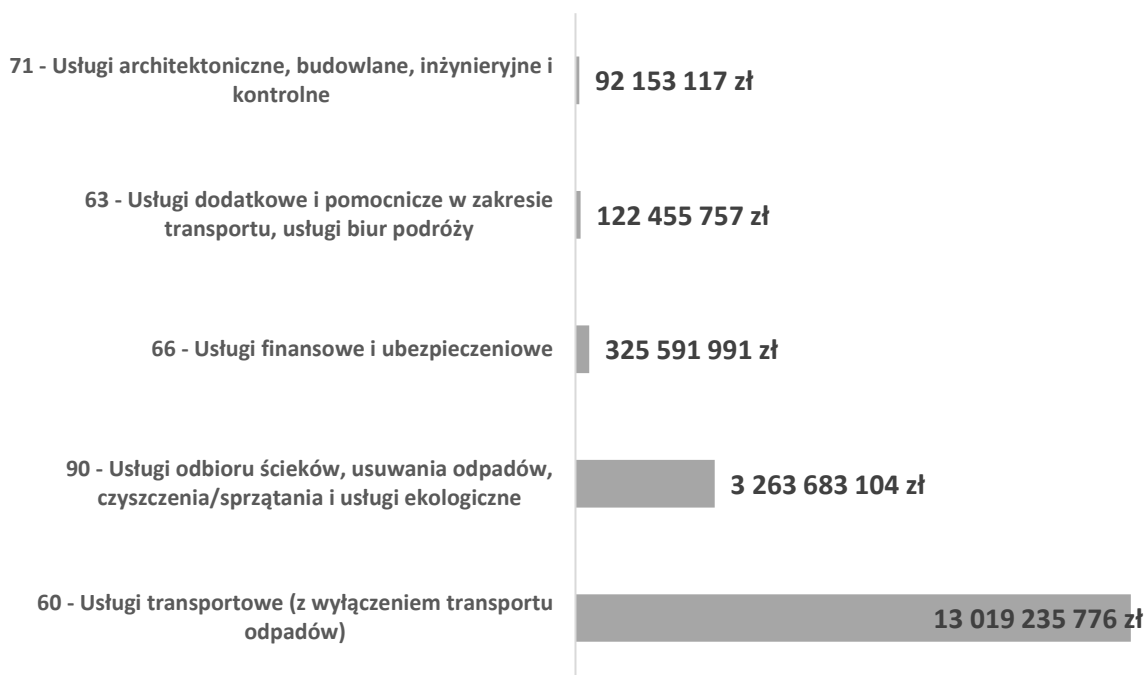
Przesłanka art. 214 ust. 1 Pzp	Liczba	Wartość
pkt 11	276	14 771 939 264,18 zł
pkt 12	85	151 991 907,16 zł
pkt 13	17	53 557 290,38 zł
pkt 14	8	2 084 511 490,74 zł
<b>Razem</b>	<b>386</b>	<b>17 061 999 952,46 zł</b>

W zamówieniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, zamawiający również najczęściej stosowali art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Pzp. Na jego podstawie przeprowadzono 276 postępowań na kwotę ponad 14 mld zł.

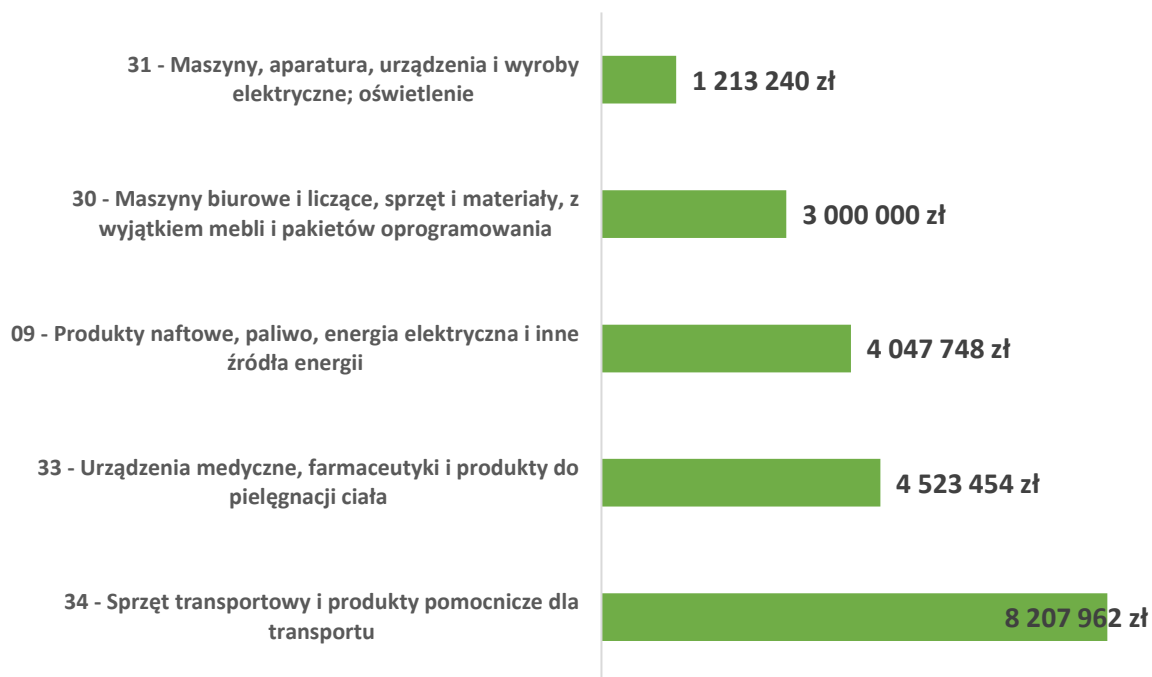
Zamówienia w formule in-house o największej wartości udzielił Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu na świadczenie usług przewozowych w ramach lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Miasto Poznań - ZTM na obszarze Miasta Poznania oraz na obszarze gmin objętych porozumieniami międzygminnymi; okres realizacji zamówienia: od 2024-11-01 do 2039-10-31; kwota zamówienia wyniosła ok. 13 mld zł.

Zdecydowana większość wykazanych powyżej zamówień dotyczyła usług – stanowiły one aż 99% wszystkich postępowań, podczas gdy jedynie 1% obejmowało dostawy. Nie odnotowano zamówień dotyczących robót budowlanych.

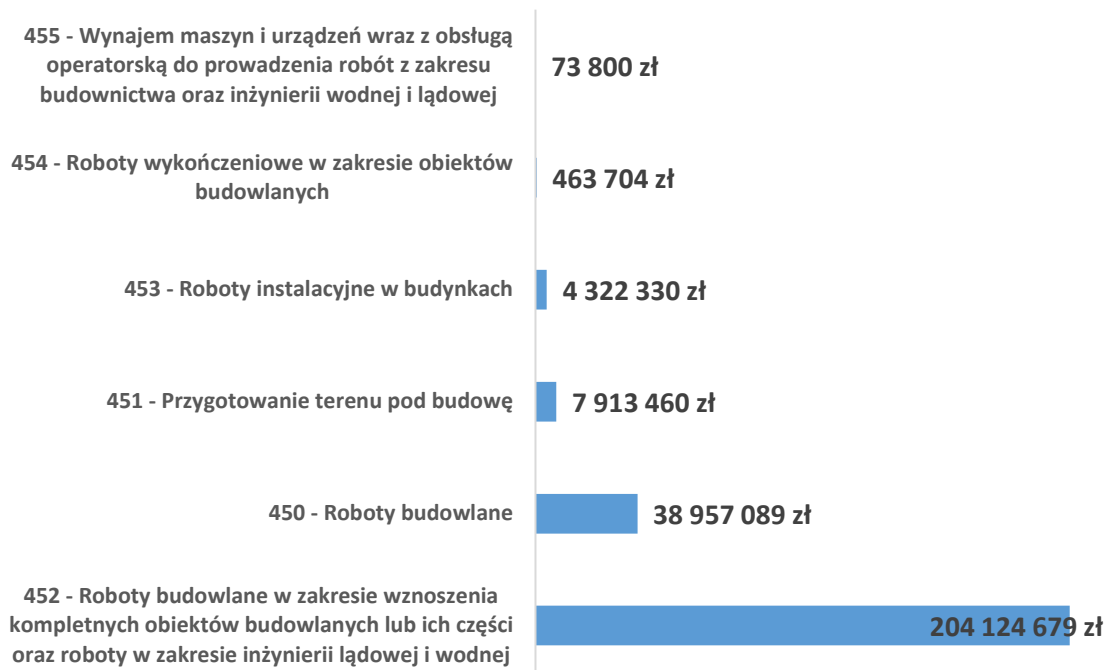
Rys. 12. Top 5 ze względu na wartość zamówień in-house na usługi (podział według drugiego poziomu CPV)



Rys. 13. Top 5 ze względu na wartość zamówień in-house na dostawy (podział według drugiego poziomu CPV)



Rys. 14. Wartość zamówień in-house na roboty budowlane (podział według trzeciego poziomu CPV)



Zdecydowana większość zamówień in-house (około 82%) była udzielana przez jednostki samorządu terytorialnego. Pozostałe 18% przypadło na innych zamawiających, takich jak

podmioty prawa publicznego, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej oraz inne jednostki sektora publicznego.

### I.1.9. Konkursy

Zarówno w BZP jak i w Dz.Urz. UE w 2024 r. opublikowano ogółem 48 ogłoszeń o konkursie oraz 282 ogłoszenia o wynikach konkursu.

Tab. 9. Odsetek konkursów według rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

Rodzaj zamawiającego	Odsetek konkursów
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>100%</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	3,70%
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	3,70%
jednostka samorządu terytorialnego	29,64%
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	3,70%
uczelnia publiczna	3,70%
państwowe i samorządowe instytucje kultury	18,52%
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	25,93%
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	7,41%
inny zamawiający	3,70%

W przypadku konkursów ogłaszanych w BZP najczęściej konkursy organizowały jednostki samorządu terytorialnego – 29,64%.

Tab. 10. Odsetek konkursów według rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)

Rodzaj zamawiającego	Odsetek konkursów
podmiot prawa publicznego	55,00%
instytucja lokalna lub instytucja regionalna	45,00%

W przypadku konkursów ogłaszanych w Dz.Urz. UE najczęściej konkursy organizowały podmioty prawa publicznego – 55%.

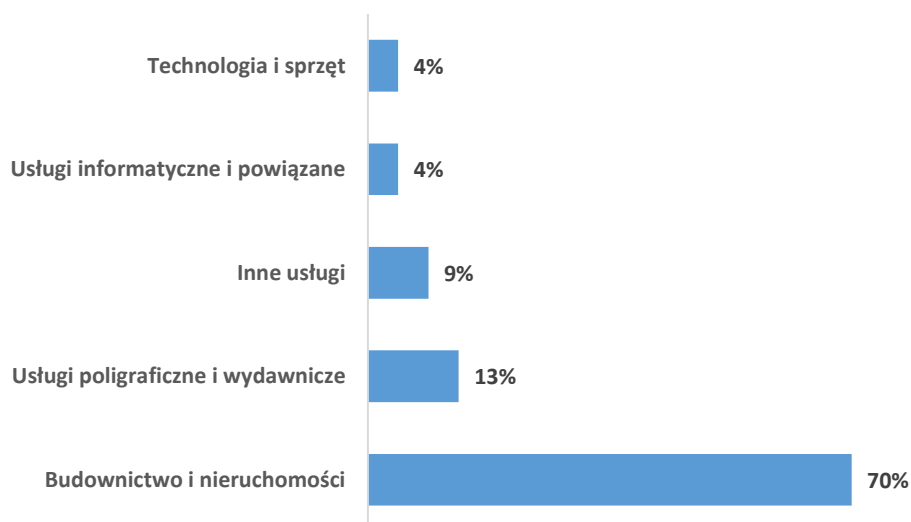


Rys. 15. Odsetek konkursów ze względu na przedmiot zamówienia – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku konkursów ogłaszanych w BZP najczęściej dotyczyły one usług architektonicznych, budowlanych, inżynieryjnych i kontrolnych (CPV – 71) – 59%.

Rys. 16. Odsetek konkursów ze względu na przedmiot zamówienia – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



Podobnie w przypadku konkursów ogłaszanych w Dz.Urz. UE najczęściej dotyczyły one budownictwa i nieruchomości – 70%.

W przypadku konkursów ogłaszanych w BZP średnio na konkurs składano 5,59 pracy konkursowej.

### I.1.10. Dynamiczny system zakupów

W 2024 r. w Dz.Urz. UE opublikowano 11 ogłoszeń o zamówieniu, w których wskazano na zastosowanie dynamicznego systemu zakupów oraz 38 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia z zastosowaniem dynamicznego systemu zakupów.

Wszczęte postępowania dotyczyły 8 dostaw i 3 usług.

Zamówienia na dostawy:

- ⇒ urządzenia chłodzące i wentylacyjne – 2 postępowania,
- ⇒ opony do pojazdów silnikowych – 2,
- ⇒ rękawice jednorazowe – 1,
- ⇒ części i akcesoria do aparatów fotokopiujących – 1,
- ⇒ komputery przenośne – 1,
- ⇒ konstrukcje i materiały budowlane – 1.

Zamówienia na usługi:

- ⇒ usługi instalowania urządzeń pomiarowych – 2 postępowania,
- ⇒ zapewnianie usług personelu – 1.

Rodzaj zamawiających stosujących dynamiczny system zakupów:

- ⇒ podmiot prawa publicznego – 6 postępowań,
- ⇒ zamawiający sektorowy – 4,
- ⇒ instytucja administracji centralnej – 1.

Jak wynika z ogłoszeń o udzieleniu zamówienia w dynamicznym systemie zakupów udzielono zamówień na ok. 87 mln zł.

Średnio w takich zamówieniach składano 4,65 oferty.

### I.1.11. Umowy ramowe

W przypadku postępowań o wartości mniejszej niż progi unijne w 2024 r. w BZP opublikowano 279 ogłoszeń o zamówieniu oraz 275 ogłoszeń o wyniku postępowania, w których wskazano, że ogłoszenie dotyczy postępowania na umowę ramową. W sumie wydatkowano ok. 205 mln zł. Tab. 11. Odsetek postępowań na umowy ramowe według rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

Rodzaj zamawiającego	Odsetek
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>100%</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	24,00%
jednostka samorządu terytorialnego	15,77%
związek jednostek samorządu terytorialnego	0,36%
jednostka budżetowa	3,23%
samorządowy zakład budżetowy	1,08%
agencja wykonawcza	0,36%
instytucja gospodarki budżetowej	1,08%

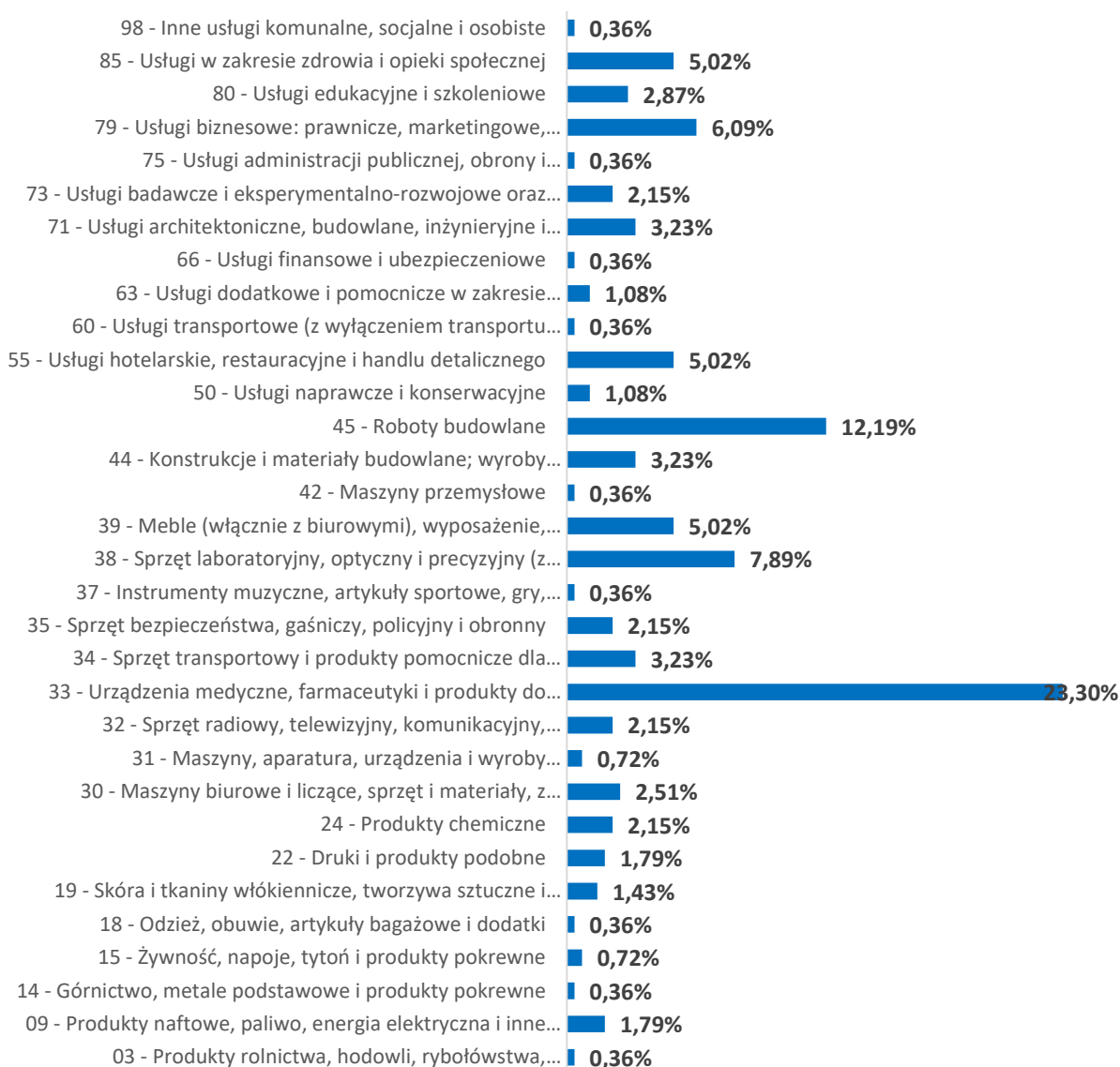
Urząd Zamówień Publicznych  
*Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.*

Rodzaj zamawiającego	Odsetek
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	4,66%
uczelnia publiczna	5,02%
Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne	0,36%
państwowe i samorządowe instytucje kultury	1,43%
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	3,58%
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	1,08%
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	36,20%
inny zamawiający	1,79%

W przypadku umów ramowych ogłaszanych w BZP najczęściej postępowania organizowały podmioty prawa publicznego – 36,20%.

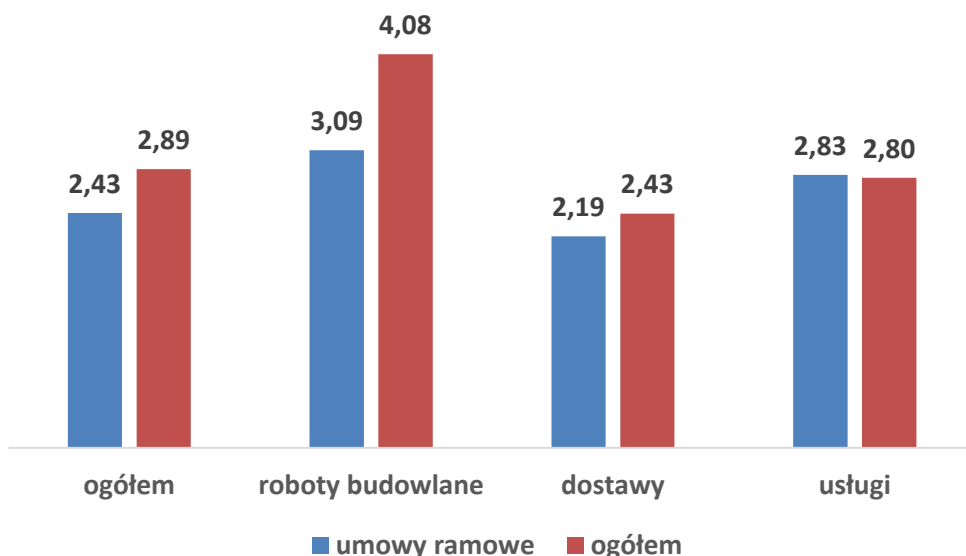
Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Rys. 17. Odsetek postępowań na umowy ramowe ze względu na przedmiot zamówienia – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



Postępowania na umowy ramowe ogłaszane w BZP najczęściej dotyczyły zamówień na urządzenia medyczne, farmaceutyki i produkty do pielęgnacji ciała (CPV – 33) – 23%.

Rys. 18. Średnia liczba składanych ofert w postępowaniach na umowy ramowe na tle danych ogólnych (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku umów ramowych średnio składanych ofert było mniej niż ogółem. Jedynie w przypadku usług w 2024 r. średnia liczba składanych ofert nieznacznie przewyższała średnią ogółem – 2,83 do 2,80 oferty.

Z danych zawartych w rocznych sprawozdaniach o udzielonych zamówieniach wynika natomiast, że w przypadku zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, udzielono 196 zamówień na umowy ramowe. Wartość zawartych umów wyniosła ok. 27,9 mld zł.

Tab. 12. Odsetek postępowań na umowy ramowe według rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)

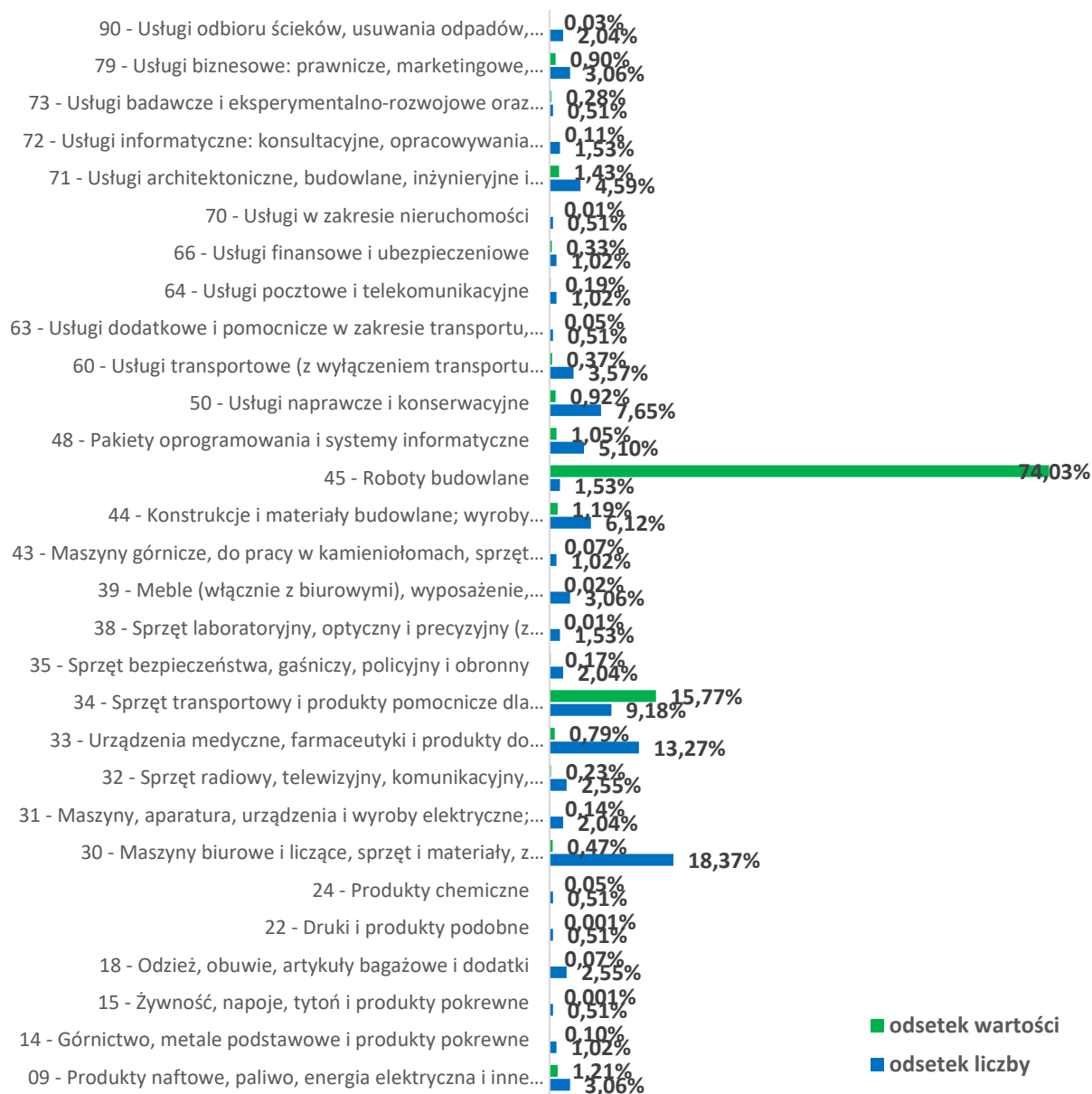
Rodzaj zamawiającego	Odsetek liczby	Odsetek wartości
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>75,51%</b>	<b>12,05%</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	33,68%	1,12%
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	2,55%	0,59%
jednostka samorządu terytorialnego	4,59%	6,51%
jednostka budżetowa	4,59%	0,36%
samorządowy zakład budżetowy	2,04%	0,09%
instytucja gospodarki budżetowej	0,51%	0,01%
Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze	1,02%	0,10%
Narodowy Fundusz Zdrowia	0,51%	0,18%
uczelnia publiczna	0,51%	0,0005%
państwowe i samorządowe instytucje kultury	0,51%	0,26%

Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Rodzaj zamawiającego	Odsetek liczby	Odsetek wartości
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	2,04%	0,02%
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	3,06%	0,17%
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	6,63%	1,71%
inny zamawiający	13,27%	0,93%
<b>Zamawiający sektorowy</b>	<b>22,45%</b>	<b>87,47%</b>
Zamawiający publiczny udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)	2,04%	0,48%

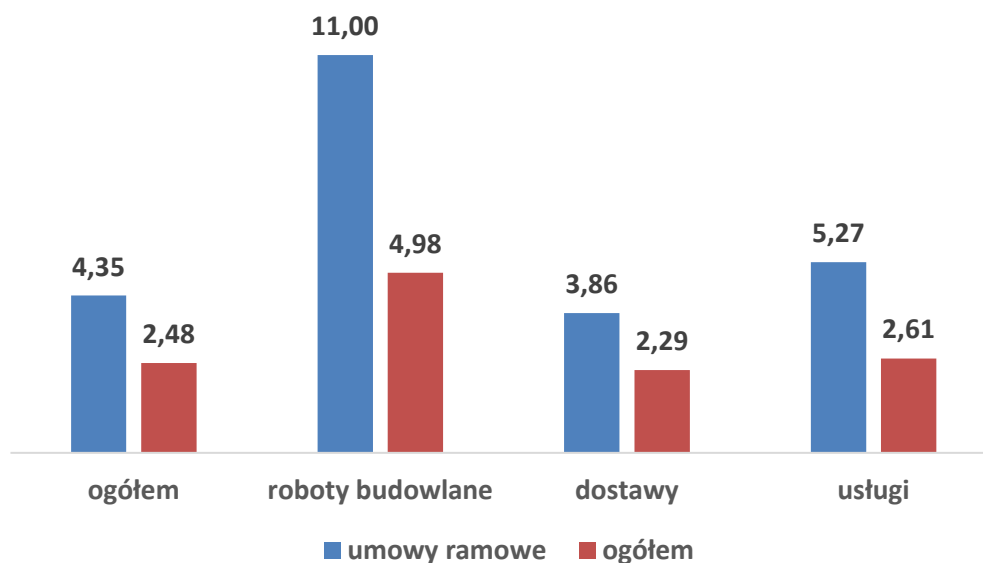
W postępowaniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne na umowy ramowe najczęściej zamówienia udzielały organy administracji rządowej (centralnej lub terenowej) – 33,68% natomiast ze względu na wartość największą kwotę wydatkowali zamawiający sektorowi – 87,47%.

Rys. 19. Odsetek postępowań na umowy ramowe ze względu na przedmiot zamówienia – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W postępowaniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne na umowy ramowe najczęściej zamówień udzielono na dostawy maszyn biurowych i liczących, sprzętu i materiałów, z wyjątkiem mebli i pakietów oprogramowania (CPV – 30) – 8,33% natomiast ze względu na wartość największą kwotę zamówień wydatkowano w roboty budowlane (CPV – 45) – 74,03%.

Rys. 20. Średnia liczba składanych ofert w postępowaniach na umowy ramowe na tle danych ogólnych (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W przypadku umów ramowych w postępowaniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne średnio składanych ofert było więcej niż ogółem.

### I.1.12. Zamówienia udzielane na podstawie niektórych wyłączeń stosowania ustawy Pzp określonych w innych ustawach

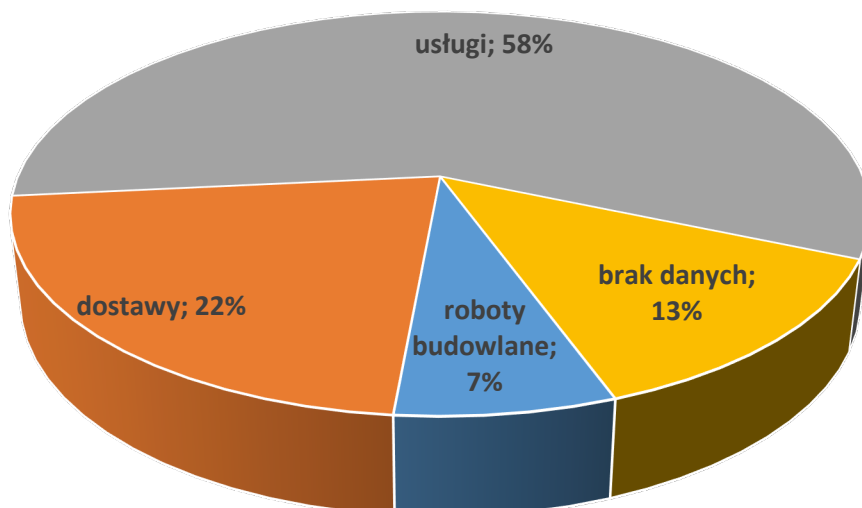
#### 1. Zamówienia na podstawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi

Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1473), do udzielania zamówień publicznych na usługi lub dostawy związanych z usuwaniem skutków zdarzeń spowodowanych wystąpieniem powodzi w rozumieniu art. 16 pkt 43 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 i 1089), zaistniałych po dniu 12 września 2024 r., nie stosowało się przepisów ustawy Pzp. Wyłączenie to obowiązywało w okresie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy (tj. w okresie 6 miesięcy począwszy od 5 października 2024 r.). Jednocześnie, stosownie do art. 30 ust. 2 powyższej ustawy, zamawiający, w terminie 30 dni od dnia udzielenia zamówienia, o którym mowa w art. 30 ust. 1, miał obowiązek zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych informacji o udzieleniu tego zamówienia.



Dodatkowo, na podstawie art. 13 pkt 4 powyższej ustawy, wprowadzono zmiany w obowiązującym art. 7c ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 oraz z 2024 r. poz. 834 i 1222), zgodnie z którym do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do realizacji poleceń, o których mowa w tej ustawie, nie stosuje się przepisów ustawy Pzp. Zgodnie ze zmienionym brzmieniem art. 7c ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do realizacji poleceń, o których mowa w art. 7a ust. 1 oraz 2 tej ustawy, nie stosuje się przepisów ustawy Pzp. Jednocześnie, zgodnie z obowiązującym art. 7c ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, zamawiający, w terminie 7 dni od dnia udzielenia zamówienia, o którym mowa w art. 7c ust. 1, miał obowiązek zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych informacji o udzieleniu tego zamówienia.

Rys. 21. Struktura ogłoszeń dot. wyłączeń stosowania ustawy Pzp na podstawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi opublikowanych w BZP w 2024 r.



W 2024 r. w BZP opublikowano 198 ogłoszeń informujących o udzieleniu zamówienia związanego z usuwaniem skutków powodzi na podstawie wyłączeń określonych w powyższych przepisach.

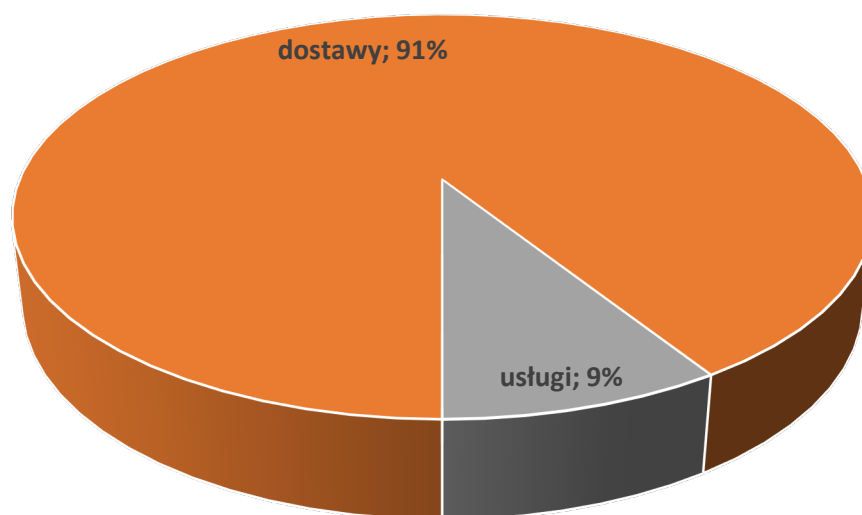
Najwięcej zamówień dotyczyło usług – 58% (115 ogłoszeń), 22% (44 ogłoszenia) dotyczyło dostaw a 7% (13 ogłoszeń) – robót budowlanych. W 13% (26 ogłoszeń) nie podano rodzaju zamówienia.

Z treści ogłoszeń opublikowanych w BZP w 2024 r. wynika, że na podstawie wyłączeń stosowania ustawy Pzp związanych z usuwaniem skutków powodzi wydatkowano łącznie ok. 144 mln zł.

## 2. Zamówienia związane z przeciwdziałaniem COVID-19

W roku 2024 nadal obowiązywały regulacje dotyczące przeciwdziałania sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19.<sup>3</sup> Przepisy te przewidują odstępianie od stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych w przypadku zamówień dotyczących towarów lub usług niezbędnych do przeciwdziałania skutkom COVID-19, o ile istnieje duże ryzyko gwałtownego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się wirusa lub gdy wymaga tego ochrona zdrowia publicznego. Jednocześnie zamawiający są zobowiązani do publikowania w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o udzieleniu takiego zamówienia w terminie 7 dni od jego udzielenia.

Rys. 22. Struktura ogłoszeń dot. wyłączeń stosowania ustawy Pzp związanych z COVID-19 opublikowanych w BZP w 2024 r.



W 2024 roku w BZP opublikowano 46 ogłoszeń dotyczących udzielenia zamówień publicznych na podstawie wyłączeń z ustawy Prawo zamówień publicznych, przewidzianych w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, innym chorobom zakaźnym oraz związanym z nimi sytuacjom kryzysowym. Dla porównania, w 2023 roku takich ogłoszeń było 188. Około 91% z nich (42 ogłoszenia) dotyczyło dostaw, natomiast pozostałe 9% (4 ogłoszenia) odnosiło się do usług. Z treści ogłoszeń wynika, że w ramach tych wyłączeń wydatkowano łącznie około 3,4 mln zł (w 2023 r. – ok. 32 mln zł).

### 3. Zamówienia na podstawie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy

W 2024 roku, podobnie jak rok wcześniej, miały zastosowanie przepisy ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium

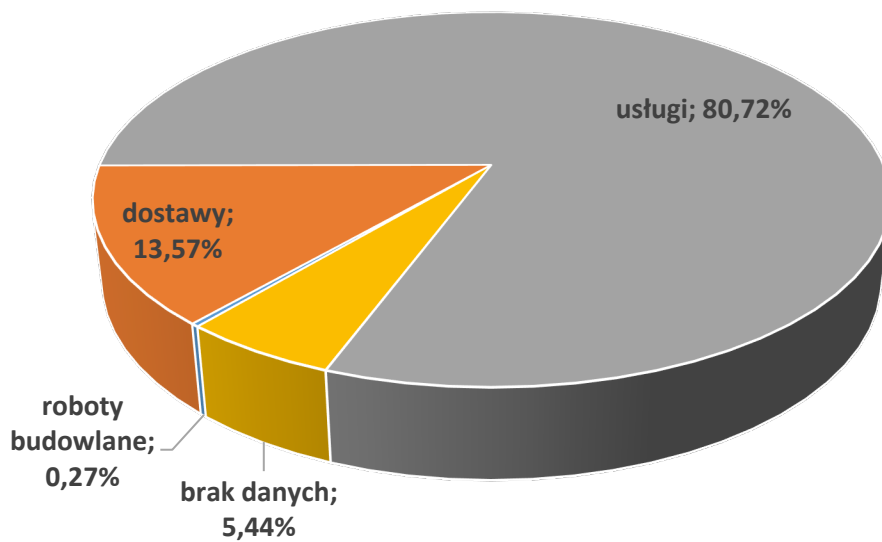
---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1327, z późn. zm.).

tego państwa (Dz.U. z 2023 r. poz. 103 i 1234). Ustawa ta przewiduje wyłączenie stosowania przepisów ustawy Pzp w odniesieniu do zamówień realizowanych na jej podstawie.

Jednocześnie nakłada ona na zamawiających obowiązek publikacji informacji o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych, nawet jeśli w danym przypadku nie stosuje się przepisów Pzp.

Rys. 23. Struktura ogłoszeń dot. wyłączeń stosowania ustawy Pzp na podstawie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy opublikowanych w BZP w 2024 r.



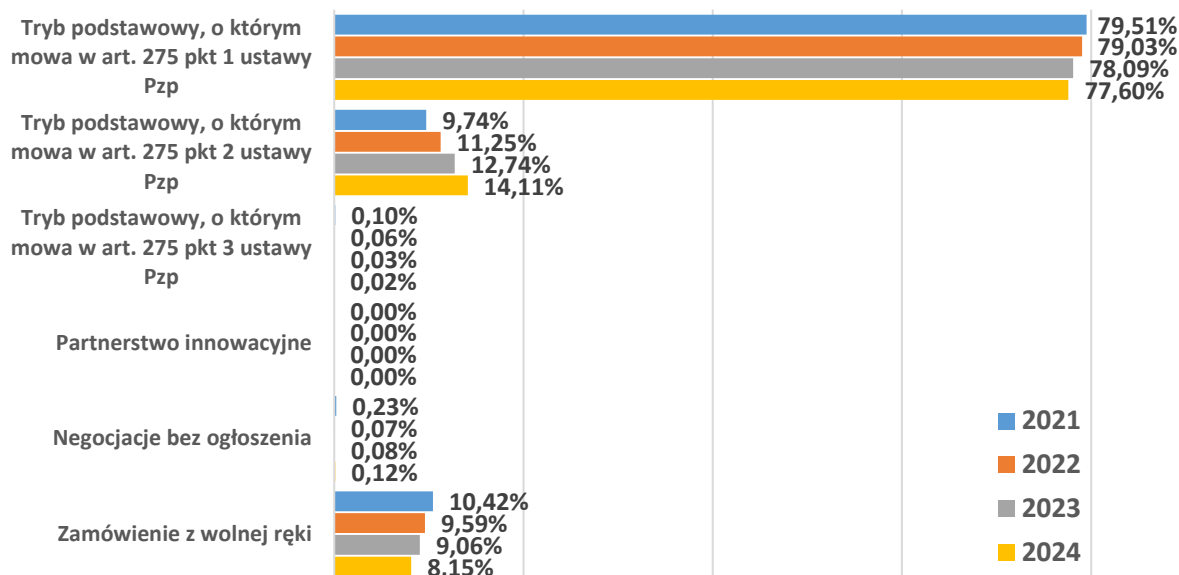
W opisywanym okresie w BZP opublikowano 2 225 (w 2023 r. – 6 127) ogłoszeń informujących o udzieleniu zamówienia na podstawie wyłączeń wskazanych powyżej. Ponad 80% (1 796 ogłoszeń) z nich to zamówienia na usługi, ponad 13% (302 ogłoszenia) – na dostawy a niecały 1% (6 ogłoszeń) – to roboty budowlane. W ponad 5% (121 ogłoszeń) brak określenia rodzaju zamówienia. Na wskazane zamówienia wydatkowano łącznie ok. 296 mln zł (w 2023 r. – ok. 700 mln zł).

## I.2. Funkcjonowanie rynku

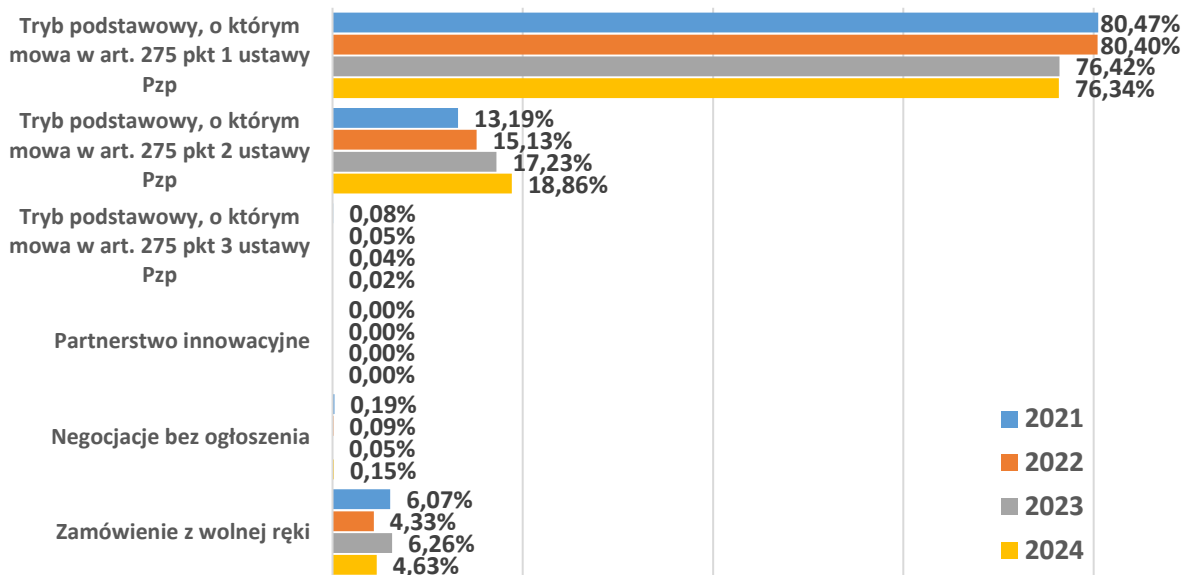
### I.2.1. Tryby stosowane w zamówieniach publicznych

W postępowaniach prowadzonych zgodnie z ustawą Pzp około 92% zamówień publicznych udzielano w najbardziej konkurencyjnych trybach: dla zamówień poniżej progów unijnych stosowano tryb podstawowy, natomiast dla zamówień równych lub przekraczających te progi – tryb przetargu nieograniczonego.

Rys. 24. Odsetek liczby zamówień w podziale na tryb udzielenia zamówienia (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne)

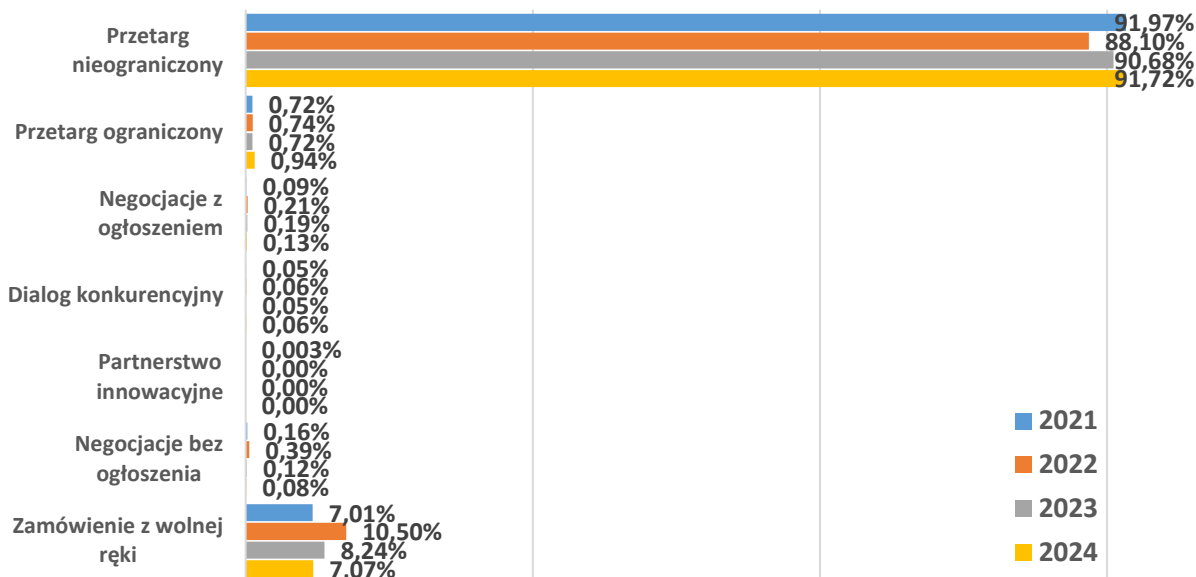


Rys. 25. Odsetek wartości zamówień w podziale na tryb udzielenia zamówienia (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne)

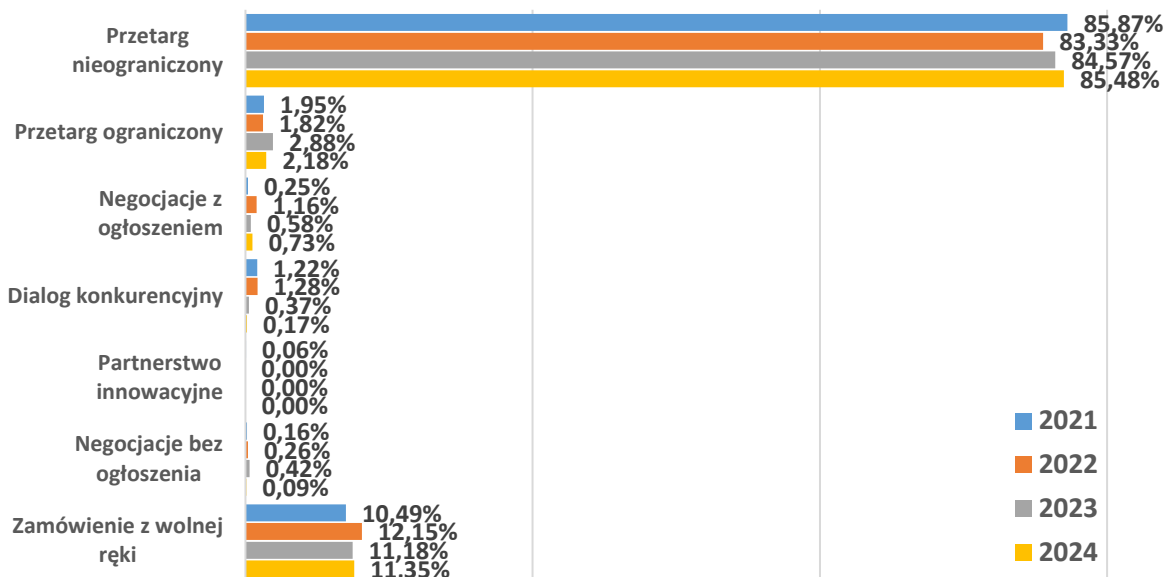


W zamówieniach o wartości mniejszej niż progi unijne, realizowanych w oparciu o przepisy ustawy Pzp prawie 92% z nich udzielono w trybie podstawowym i wydatkowano w ten sposób w sumie ponad 95% ogólnej kwoty.

Rys. 26. Odsetek liczby zamówień w podziale na tryb udzielenia zamówienia (zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



Rys. 27. Odsetek wartości zamówień w podziale na tryb udzielenia zamówienia (zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W przedziale wartości równej lub przekraczającej progi unijne prawie 92% (91% w 2023 r.; 88% w 2022 r.; 92% w 2021 r.) zamówień zostało zrealizowane w trybie przetargu nieograniczonego. Tak wydatkowano ponad 85% środków (85% w 2023 r.; 83% w 2022 r.; 86% w 2021 r.).

## I.2.2. Czas trwania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

Tab. 13. Średni czas trwania postępowań w zależności od rodzaju i trybu udzielenia zamówienia [dni]  
(postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

Tryb zamówienia	Roboty budowlane	Dostawy	Usługi	Średnio
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy Pzp	50	37	39	40
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 2 ustawy Pzp	56	40	40	45
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 3 ustawy Pzp	71	103	109	88
<b>Średnio</b>	<b>52</b>	<b>37</b>	<b>39</b>	<b>41</b>

Średni czas<sup>4</sup> trwania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości mniejszej niż progi unijne wyniósł 41 dni (w 2023 r. – 40 dni).

W przypadku robót budowlanych procedura trwała średnio 52 dni (w 2023 r. – 50 dni), w dostawach - średnio 37 dni (w 2023 r. także 37), a w przypadku usług - 39 dni (w 2023 r. także 39).

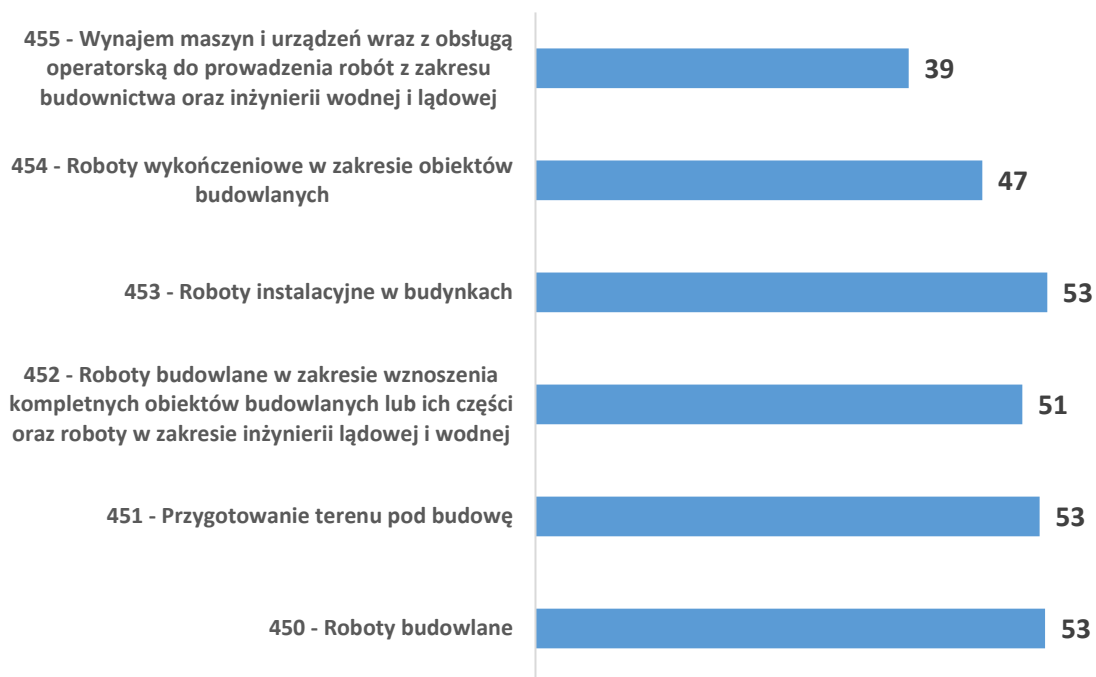
Najszybciej udzielano zamówień w trybie podstawowym (art. 275 pkt 1 ustawy Pzp) i średnio było to 40 dni (w 2023 r. także 40 dni).

Najdłużej trwające postępowania na roboty budowlane:

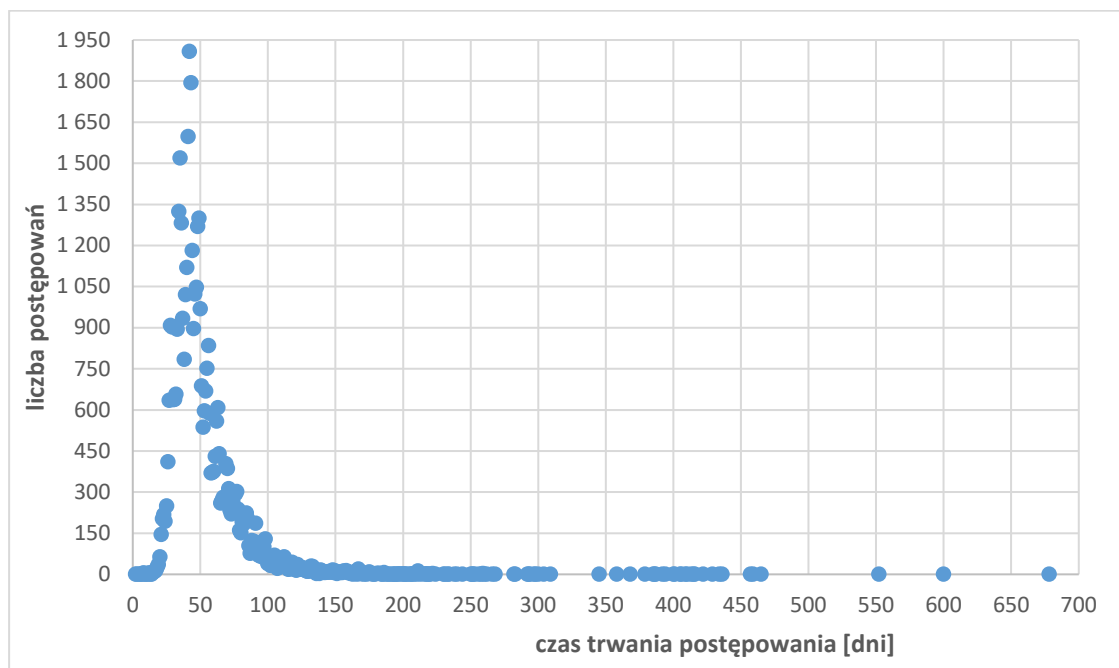
- ⇒ utwardzenie i uporządkowanie terenu – 678 dni, kwota udzielonego zamówienia: 294 027 zł;
- ⇒ budowa oczyszczalni ścieków i sieci kanalizacyjnej – 600 dni, kwota udzielonego zamówienia: 6 150 000 zł;
- ⇒ przebudowa sieci kanalizacyjnej – 552 dni, kwota udzielonego zamówienia: 9 521 823 zł;
- ⇒ modernizacja i remont budynku – 465 dni, kwota udzielonego zamówienia: 260 000 zł;
- ⇒ modernizacja gospodarki odpadami – 457 dni, kwota udzielonego zamówienia: 22 721 430 zł.

<sup>4</sup> Średni czas liczony jest od daty publikacji ogłoszenia o zamówieniu do daty zawarcia umowy wskazanej w ogłoszeniu o wyniku postępowania, a więc dotyczy zamówień udzielanych w trybie podstawowym oraz w trybie partnerstwa innowacyjnego. W przypadku postępowań, w których dopuszczono składanie ofert częściowych dane dotyczą poszczególnych części zamówienia.

Rys. 28. Średni czas trwania postępowania na roboty budowlane (podział według trzeciego poziomu CPV) [dni]

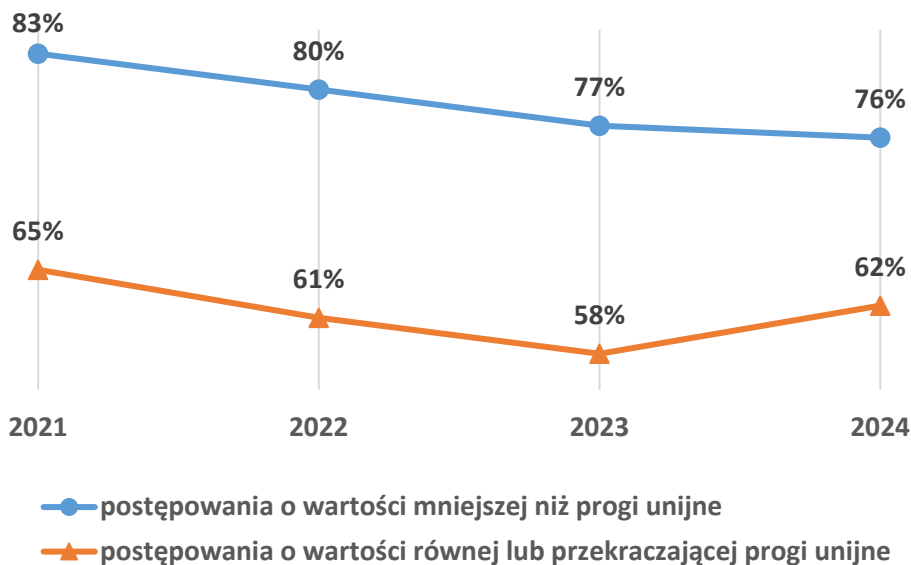


Rys. 29. Rozkład czasu trwania postępowań na roboty budowlane



### I.2.3. Kryteria oceny ofert

Rys. 30. Odsetek zamówień udzielanych w oparciu o cenę i inne kryteria oceny ofert



W 2024 roku zamawiający przy wyborze najkorzystniejszej oferty najczęściej kierowali się zarówno ceną, jak i dodatkowymi kryteriami. W przypadku postępowań o wartości poniżej progów unijnych dotyczyło to 76% zamówień (w 2023 roku – 77%), natomiast w postępowaniach o wartości równej lub przekraczającej te progi – 62% (w 2023 roku – 58%).

Jeśli chodzi o zamówienia, w których uwzględniono zarówno cenę, jak i inne kryteria, to w postępowaniach poniżej progów unijnych stosowano średnio 2,25 kryteria (tyle samo co w 2023 roku), a w przetargach powyżej progów unijnych – średnio 2,34 kryteria (w 2023 roku – 2,52).

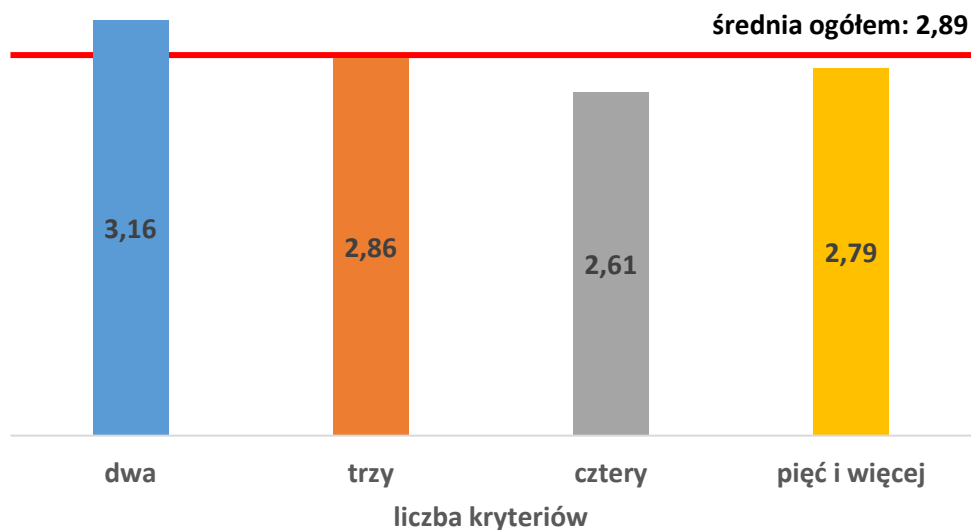
Tab. 14. Odsetek postępowań z odpowiednią liczbą kryteriów oceny ofert

Liczba kryteriów	Postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne	Postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne
dwa	79%	70%
trzy	18%	26%
cztery	2%	3%
pięć i więcej	1%	1%

Zamawiający najchętniej dokonywali oceny ofert w oparciu o dwa kryteria (cenę i jedno kryterium pozacenowe). W postępowaniach o wartości mniejszej niż progi unijne w 79% przypadków (w 2023 r. także 79%) a w postępowaniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne – w 70% (w 2023 r. – 62%).

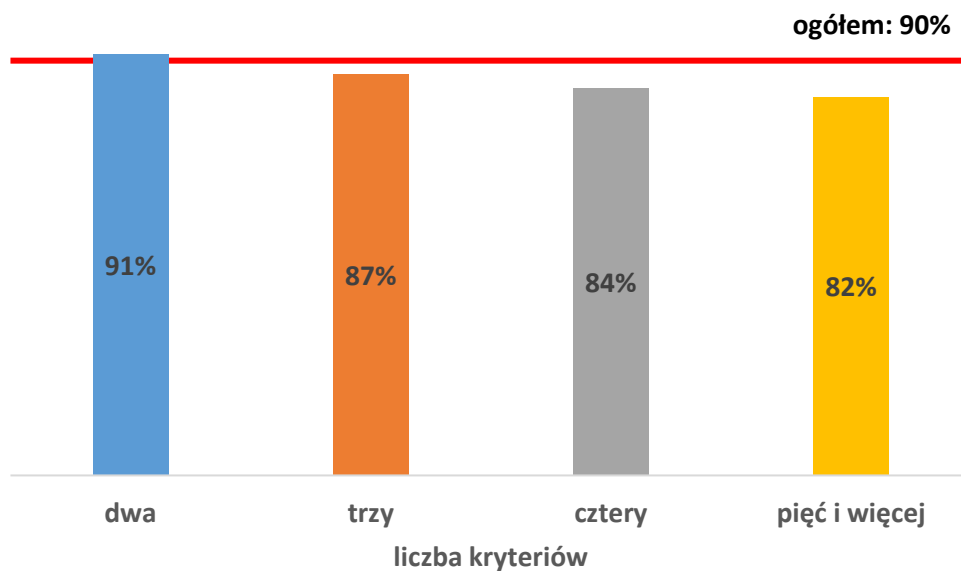


Rys. 31. Średnia liczba ofert w zależności od liczby kryteriów (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne)



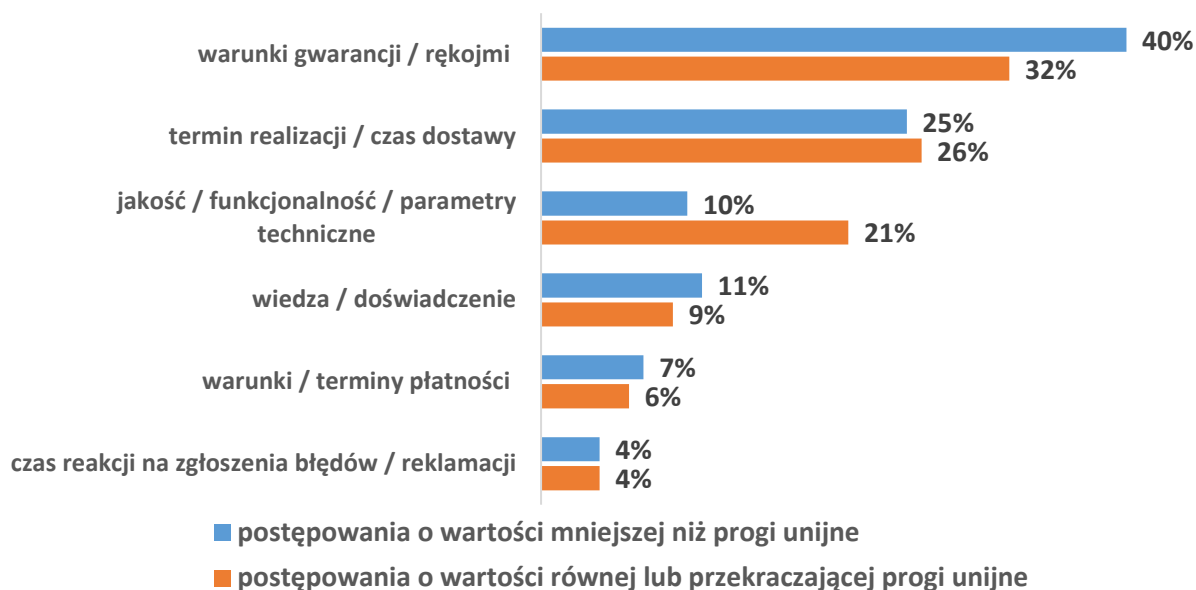
W zamówieniach o wartości mniejszej niż progi unijne średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach, w których zastosowano dwa kryteria (cenę i jedno kryterium pozacenowe).

Rys. 32. Odsetek zamówień, w których wybierano ofertę z najniższą ceną w zależności od liczby kryteriów (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku postępowań, w których zastosowano co najmniej dwa kryteria oceny ofert, w ok. 90% zamówień wybierano ofertę z najniższą ceną. Nieco większy odsetek takich zamówień odnotowano w postępowaniach, w których zastosowano dwa kryteria (cenę i jedno kryterium pozacenowe). Im więcej kryteriów tym rzadziej wybierano ofertę z najniższą ceną.

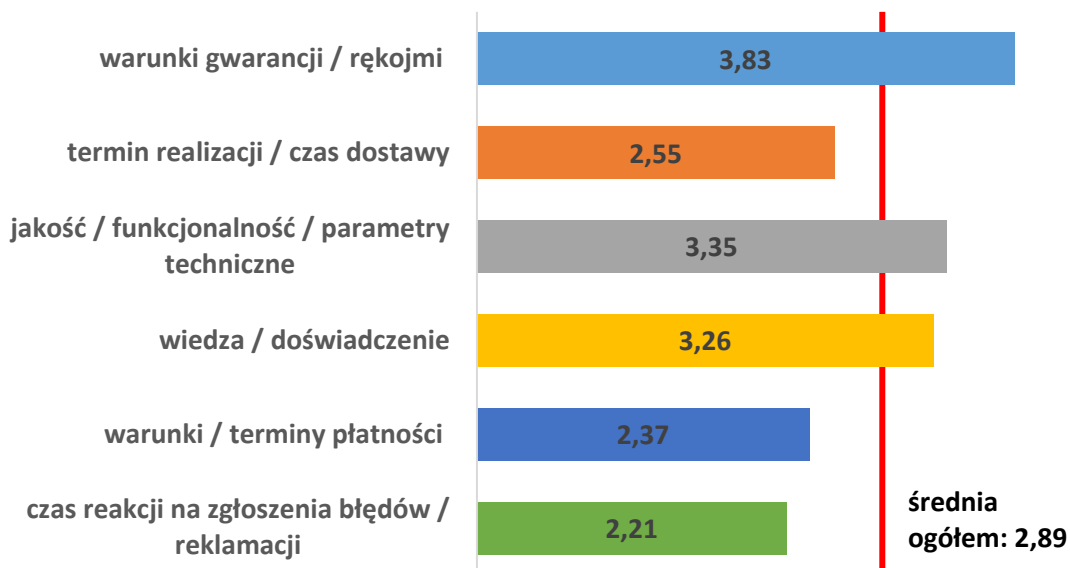
Rys. 33. Odsetek najczęściej stosowanych kryteriów pozacenowych



Tak jak w poprzednich latach, najczęściej wybieranym kryterium pozacenowym – zarówno w postępowaniach o wartości poniżej progów unijnych, jak i tych równych lub wyższych – były warunki gwarancji lub rękojmi. Kryterium to zastosowano w około 40% zamówień o niższej wartości (w 2023 r. – 43%) oraz w około 32% zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne (w 2023 r. – 35%).

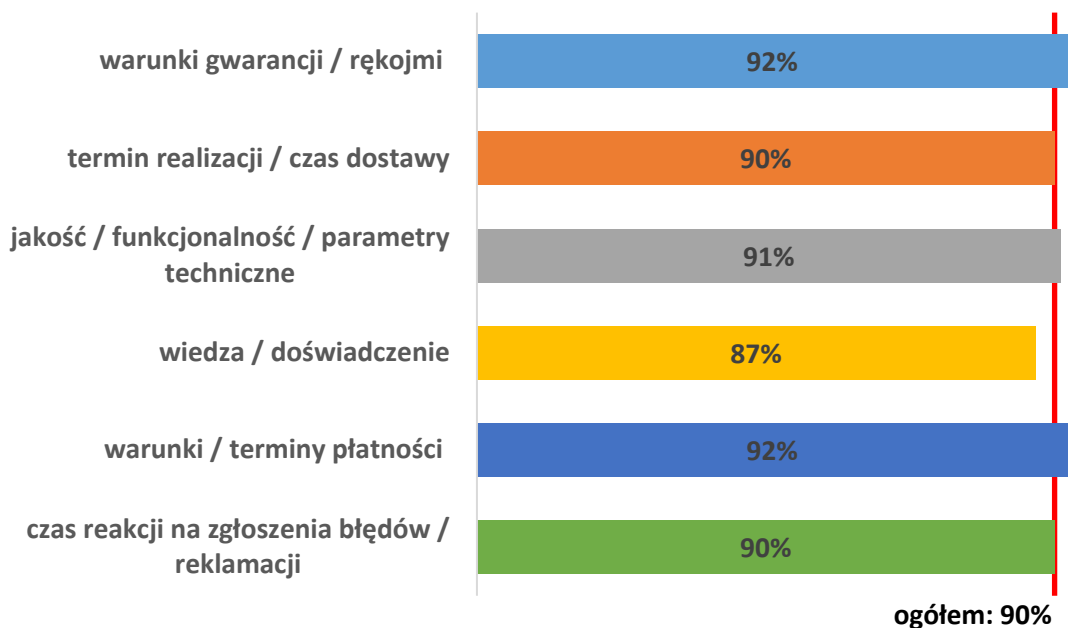
W przypadku postępowań poniżej progów unijnych, wagi przypisywane kryteriom pozacenowym zazwyczaj wynosiły od 29% do 34%, natomiast w postępowaniach o wyższej wartości – od 27% do 31%.

Rys. 34. Średnia liczba ofert w zależności od zastosowanego kryterium (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne)



W zamówieniach o wartości mniejszej niż progi unijne średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach, w których zastosowano kryterium dotyczące warunków gwarancji lub rękojmi.

Rys. 35. Odsetek zamówień, w których wybierano ofertę z najniższą ceną w zależności od zastosowanego kryterium (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku postępowań, w których zastosowano kryterium dotyczące wiedzy lub doświadczenia w ok. 87% zamówień wybierano ofertę z najniższą ceną. W pozostałych przypadkach odsetek takich zamówień był zbliżony do odsetka ogółem.

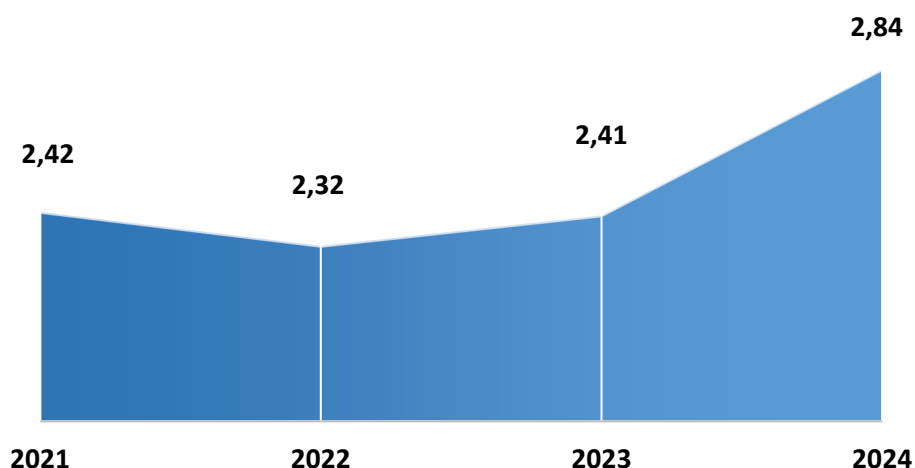
Tab. 15. Odsetek zamówień z ceną jako jedynym kryterium oceny ofert

Rodzaj zamówienia	Postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne				Postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
roboty budowlane	6%	7%	7%	9%	27%	26%	33%	24%
dostawy	30%	33%	37%	39%	34%	41%	44%	41%
usługi	17%	20%	24%	25%	36%	39%	41%	35%

W zamówieniach na roboty budowlane kryterium ceny najrzadziej pełniło rolę jedynego elementu oceny ofert. W 2024 roku dotyczyło to jedynie 9% postępowań poniżej progów unijnych (w 2023 r. – 7%) oraz 24% postępowań powyżej lub na poziomie tych progów (w 2023 r. – 33%). Średnia waga przypisywana cenie jako kryterium oceny w obu grupach wartości zamówień wynosiła w 2024 roku około 63–64%, co stanowi niewielki wzrost względem roku 2023, kiedy kształtowała się na poziomie około 62%.

#### I.2.4. Konkurencyjność postępowań

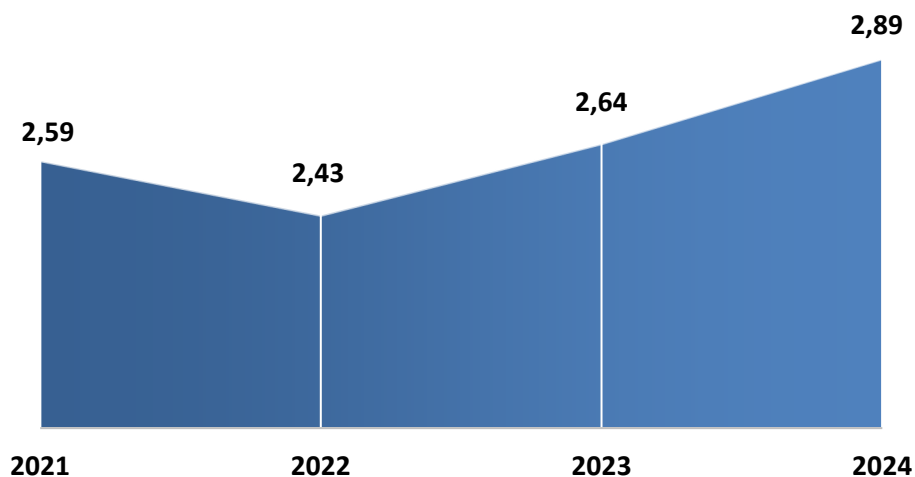
Rys. 36. Średnia liczba składanych ofert (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne i równej lub przekraczającej progi unijne)



Średnia liczba ofert w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego zarówno o wartości mniejszej niż progi unijne jak i równej lub przekraczającej progi unijne wynosiła 2,84 oferty (w 2023 r. – 2,41).

## 1. Zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne

Rys. 37. Średnia liczba składanych ofert (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



Z ogłoszeń o wyniku postępowania opublikowanych w BZP w 2024 r. wynika, że w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego o wartości mniejszej niż progi unijne średnio składano 2,89 oferty<sup>5</sup> (w 2023 r. – 2,64).

Tab. 16. Średnia liczba składanych ofert w zależności od rodzaju i trybu udzielenia zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

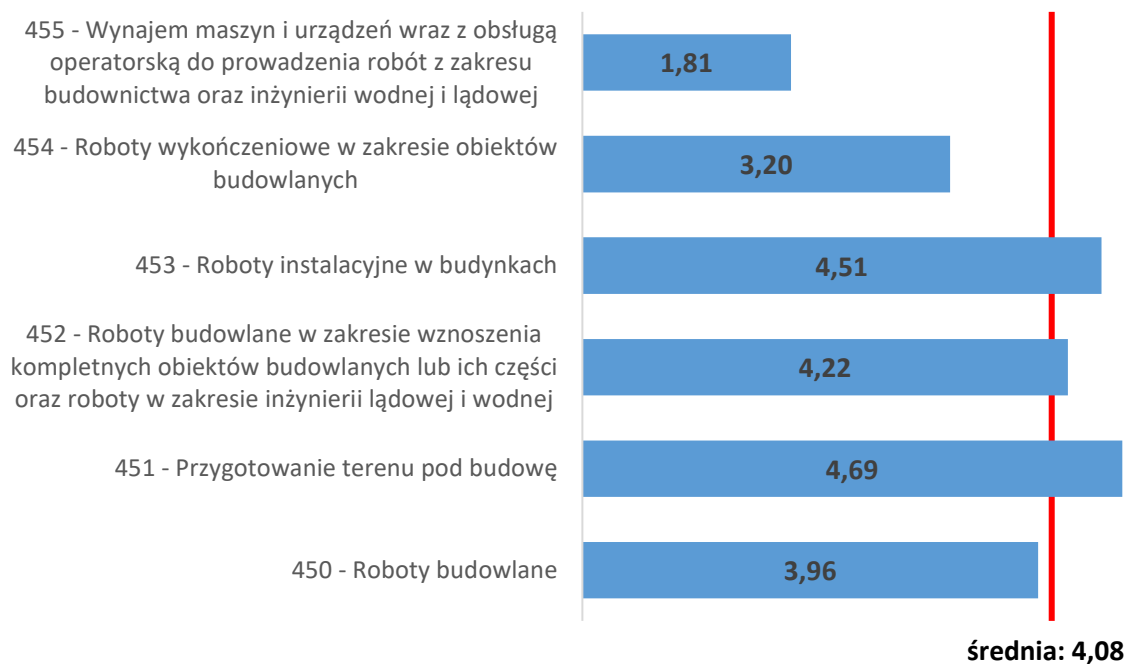
Tryb zamówienia	Roboty budowlane	Dostawy	Usługi	Średnio
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy Pzp	4,11	2,44	2,84	2,89
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 2 ustawy Pzp	3,95	2,41	2,58	2,95
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 3 ustawy Pzp	2,50	2,50	2,20	2,40
<b>Średnio</b>	<b>4,08</b>	<b>2,43</b>	<b>2,80</b>	<b>2,89</b>

Liczba składanych ofert różniła się w zależności od rodzaju zamówienia. Średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach dotyczących robót budowlanych – 4,08 (w 2023 r. – 3,51), natomiast najmniej w postępowaniach na dostawy – 2,43 (w 2023 r. – 2,22). W przypadku zamówień na usługi średnia liczba ofert wyniosła 2,80 (w 2023 r. – 2,72).

Podobnie jak w latach poprzednich, trybem postępowania, w którym składano najwięcej ofert, był tryb podstawowy określony w art. 275 pkt 2 ustawy Pzp – średnio 2,95 oferty (w 2023 r. – 2,71). Rys. 38. Średnia

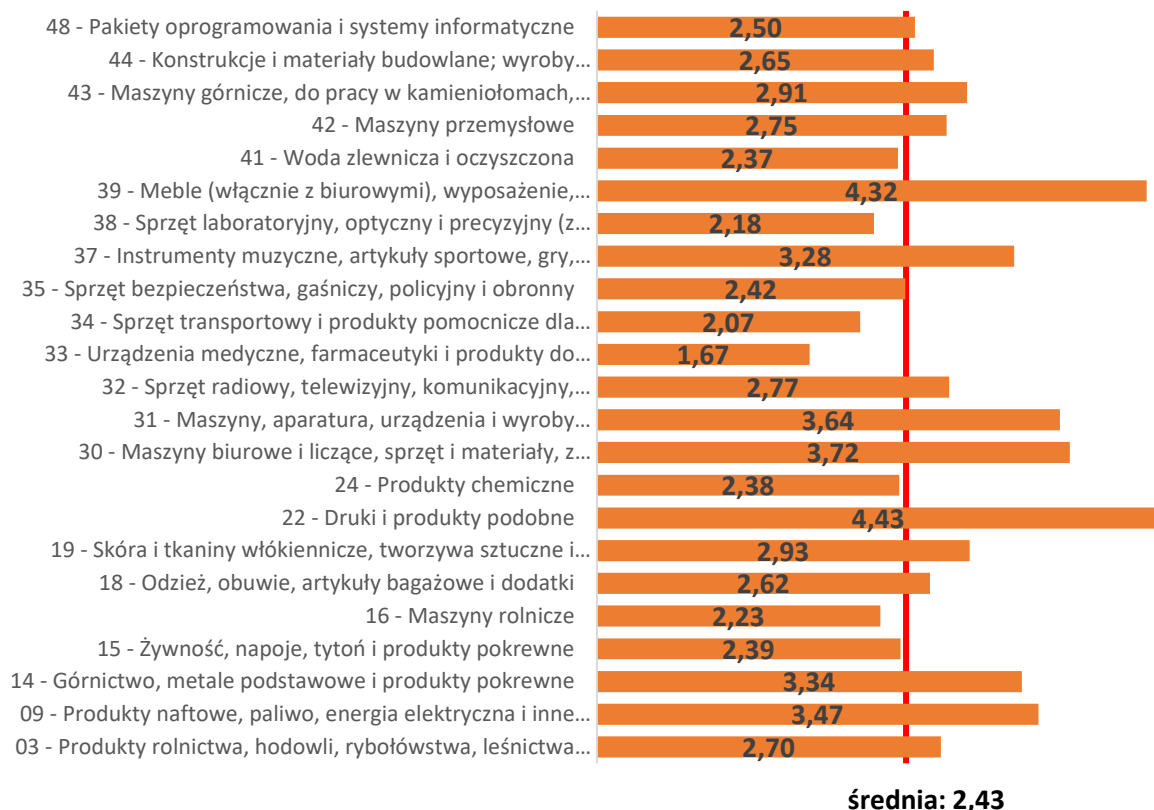
<sup>5</sup> Dane dotyczące liczby ofert nie obejmują postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w trybie negocjacji bez ogłoszenia i zamówienia z wolnej ręki. W przypadku postępowań, w których dopuszczono składanie ofert częściowych dane dotyczą poszczególnych części zamówienia.

liczba składanych ofert na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



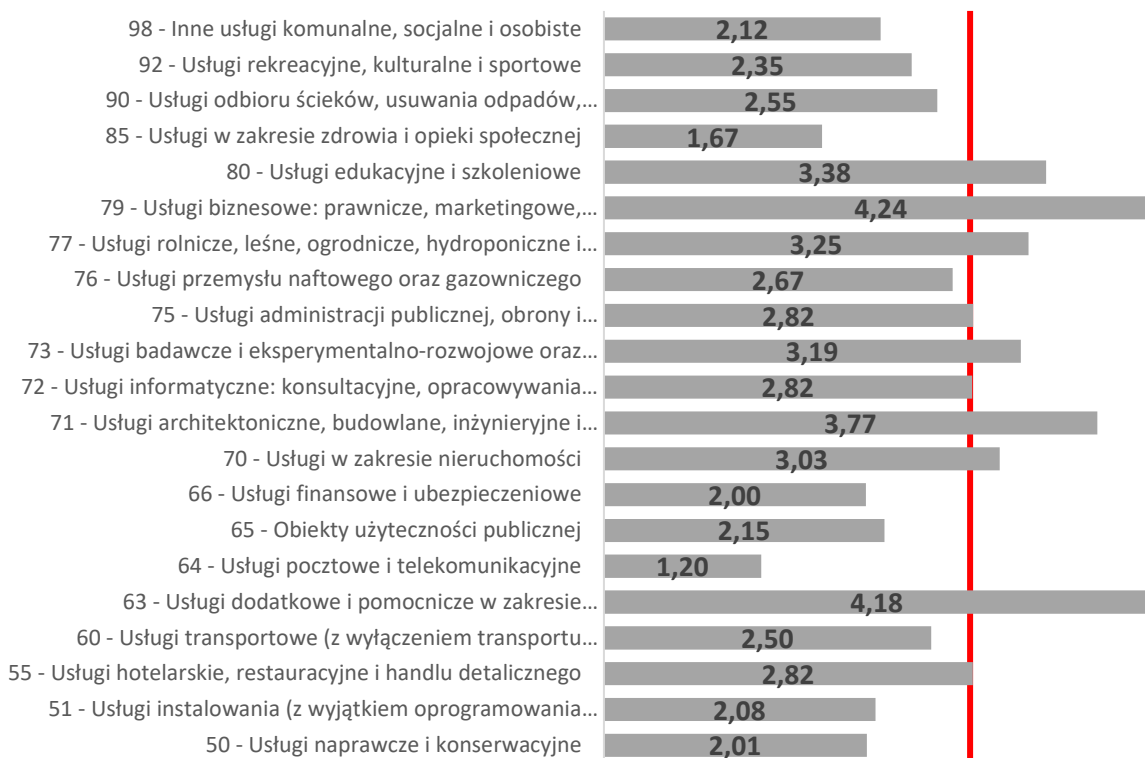
W przypadku robót budowlanych średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach na zamówienia związane z przygotowaniem terenu pod budowę (CPV 451) – 4,69 oferty.

Rys. 39. Średnia liczba składanych ofert na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku dostaw średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach na zamówienia druków i produktów podobnych (CPV 22) – 4,43 oferty.

Rys. 40. Średnia liczba składanych ofert na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



**średnia: 2,80**

W przypadku usług średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach na usługi biznesowe: prawnicze, marketingowe, konsultingowe, rekrutacji, drukowania i zabezpieczania (CPV 79) – 4,24 oferty.

Tab. 17. Średnia liczba składanych ofert w zależności od rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

Rodzaj zamawiającego	Średnia
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>2,89</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	2,89
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	3,77
jednostka samorządu terytorialnego	3,57
związek jednostek samorządu terytorialnego	3,00
związek metropolitalny	3,00
jednostka budżetowa	2,87
samorządowy zakład budżetowy	2,61
agencja wykonawcza	3,41
instytucja gospodarki budżetowej	2,55
państwowy fundusz celowy	2,00
Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze	4,04



Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Rodzaj zamawiającego	Średnia
Narodowy Fundusz Zdrowia	2,53
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	1,90
uczelnia publiczna	3,16
Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne	2,66
państwowe i samorządowe instytucje kultury	3,27
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	3,17
Bankowy Fundusz Gwarancyjny	2,50
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	3,15
związki podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1 lub 2 ustawy Pzp lub podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp	2,41
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	2,22
inny zamawiający	2,68
<b>Zamawiający sektorowy</b>	<b>3,25</b>
<b>Zamawiający publiczny udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)</b>	<b>2,05</b>

Średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach organizowanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze – nieco ponad 4 oferty.

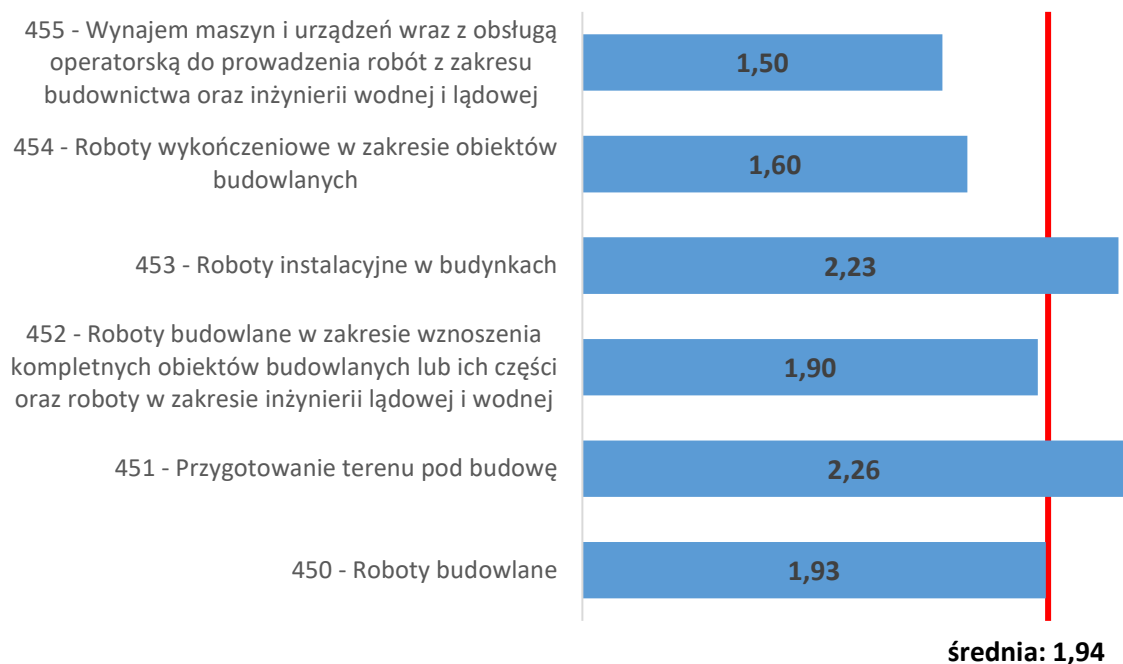
Tab. 18. Odsetek zamówień według liczby złożonych ofert (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

Liczba złożonych ofert	Roboty budowlane	Dostawy	Usługi	Ogółem
1	14,03%	42,79%	37,98%	35,17%
2	18,95%	23,70%	22,48%	22,32%
3	17,88%	14,21%	14,01%	14,95%
4	14,81%	8,18%	9,16%	9,90%
5 i więcej	34,33%	11,12%	16,37%	17,66%
<b>Razem</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

W ponad 64% zamówień o wartości poniżej progów unijnych w 2024 r. złożono więcej niż jedną ofertę (dla porównania – w 2023 r. było to 61%). Najmniejszy udział zamówień z tylko jedną ofertą odnotowano w robotach budowlanych – 14% (w 2023 r. – 18%). W przypadku dostaw zamówień z jedną ofertą było niespełna 43% (w 2023 r. – 47%), natomiast w usługach – niemal 38% (w 2023 r. – 39%).

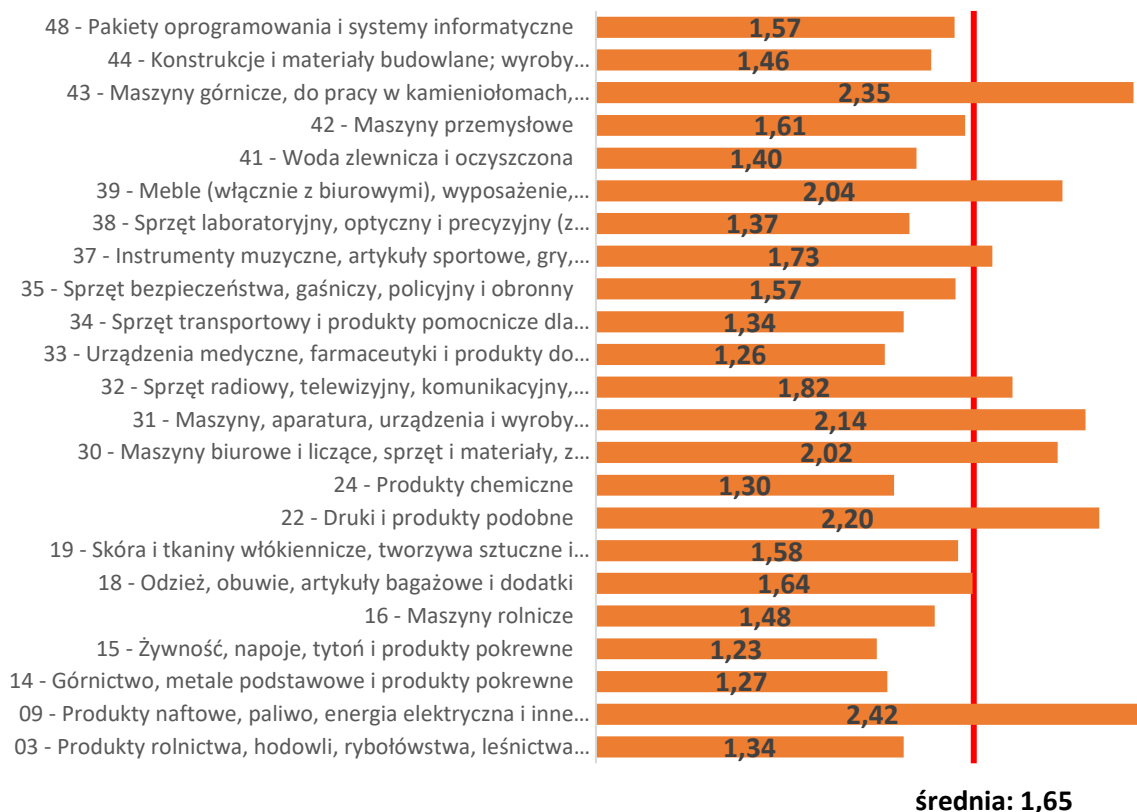
Oferty były odrzucane w około 23% zamówień (w 2023 r. – 21%), przy czym średnio odrzucano 1,75 oferty na postępowanie (w 2023 r. – 1,64). Najwięcej odrzuconych ofert przypadło na przetargi na roboty budowlane – średnio 1,94 (w 2023 r. – 1,74). W postępowaniach na usługi odrzucano średnio 1,69 oferty (w 2023 r. – 1,65), a w dostawach – 1,65 oferty (w 2023 r. – 1,58).

Rys. 41. Średnia liczba ofert odrzucanych w robotach budowlanych – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



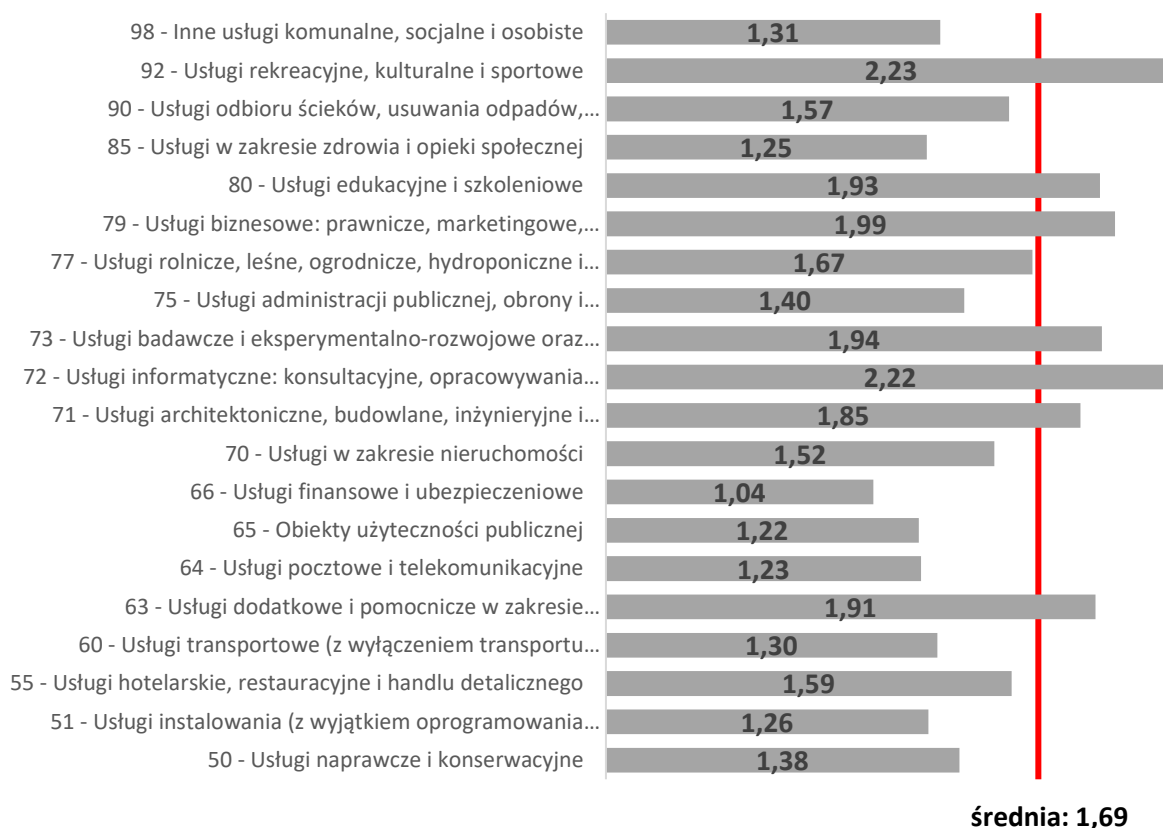
W przypadku robót budowlanych średnio najwięcej ofert odrzucano w postępowaniach na zamówienia związane z przygotowaniem terenu pod budowę (CPV 451) – 2,26 oferty.

Rys. 42. Średnia liczba ofert odrzucanych w dostawach – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku dostaw średnio najwięcej ofert odrzucano w postępowaniach na produkty naftowe, paliwo, energia elektryczna i inne źródła energii (CPV 09) – 2,42 oferty.

Rys. 43. Średnia liczba ofert odrzucanych w usługach – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku usług średnio najczęściej ofert odrzucano w postępowaniach na usługi rekreacyjne, kulturalne i sportowe (CPV 92) – 2,23 oferty.

Tab. 19. Średnia liczba ofert odrzucanych w zależności od rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

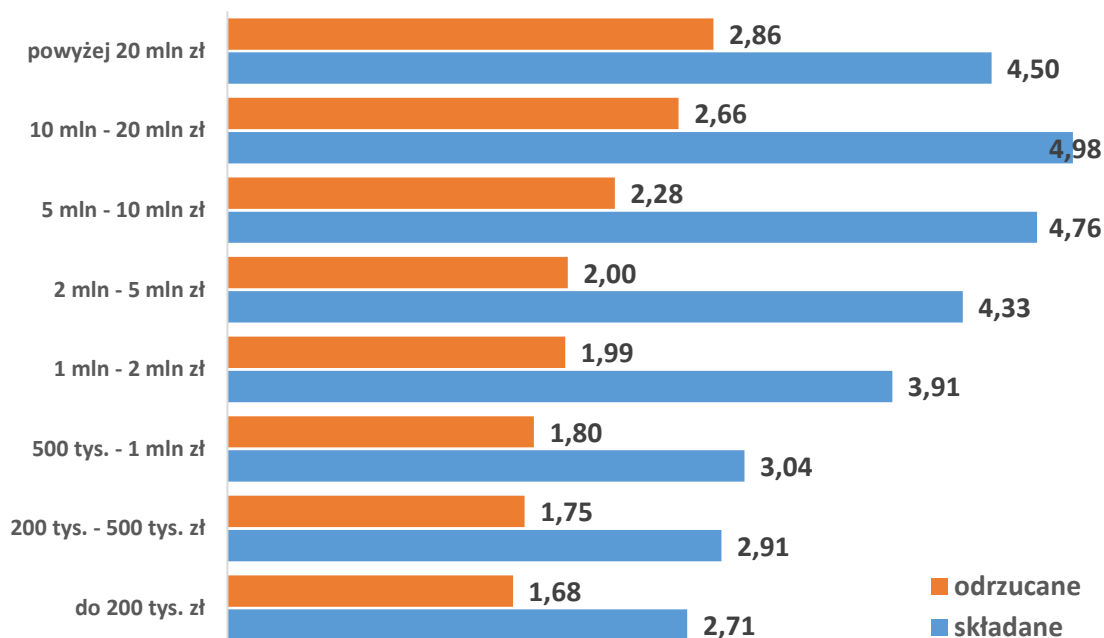
Rodzaj zamawiającego	Średnia
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>1,75</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	1,84
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	1,85
jednostka samorządu terytorialnego	1,91
związek jednostek samorządu terytorialnego	1,59
związek metropolitalny	1,63
jednostka budżetowa	1,59
samorządowy zakład budżetowy	1,64
agencja wykonawcza	1,98
instytucja gospodarki budżetowej	1,95
Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze	2,08
Narodowy Fundusz Zdrowia	1,39

Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Rodzaj zamawiającego	Średnia
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	1,40
uczelnia publiczna	1,84
Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne	1,79
państwowe i samorządowe instytucje kultury	1,70
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	1,70
Bankowy Fundusz Gwarancyjny	1,00
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	1,77
związki podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1 lub 2 ustawy Pzp lub podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp	1,66
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	1,56
inny zamawiający	1,66
<b>Zamawiający sektorowy</b>	<b>1,97</b>
<b>Zamawiający publiczny udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)</b>	<b>1,50</b>

Średnio najwięcej ofert odrzucano w postępowaniach organizowanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze – nieco ponad 2 oferty.

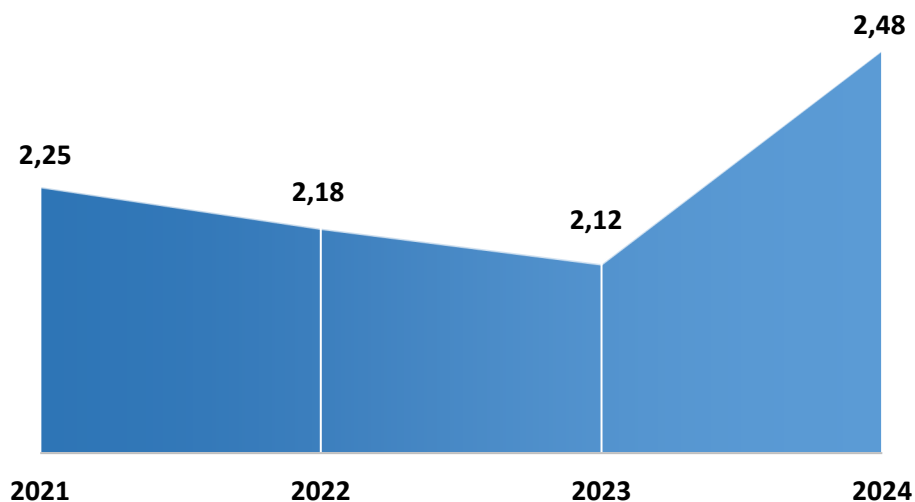
Rys. 44. Średnia liczba ofert składanych i odrzucanych w poszczególnych przedziałach wartościowych (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku postępowań o wartości mniejszej niż progi unijne wraz ze wzrostem wartości zamówienia średnio składano i odrzucano więcej ofert.

## 2. Zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne

Rys. 45. Średnia liczba składanych ofert (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



Dane zawarte w rocznych sprawozdaniach o udzielonych zamówieniach wskazują, że średnia liczba ofert w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego o wartości równej lub przekraczającej progi unijne wynosiła 2,48 oferty<sup>6</sup> (w 2023 r. – 2,12).

Tab. 20. Średnia liczba składanych ofert w zależności od rodzaju i trybu udzielenia zamówienia (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)

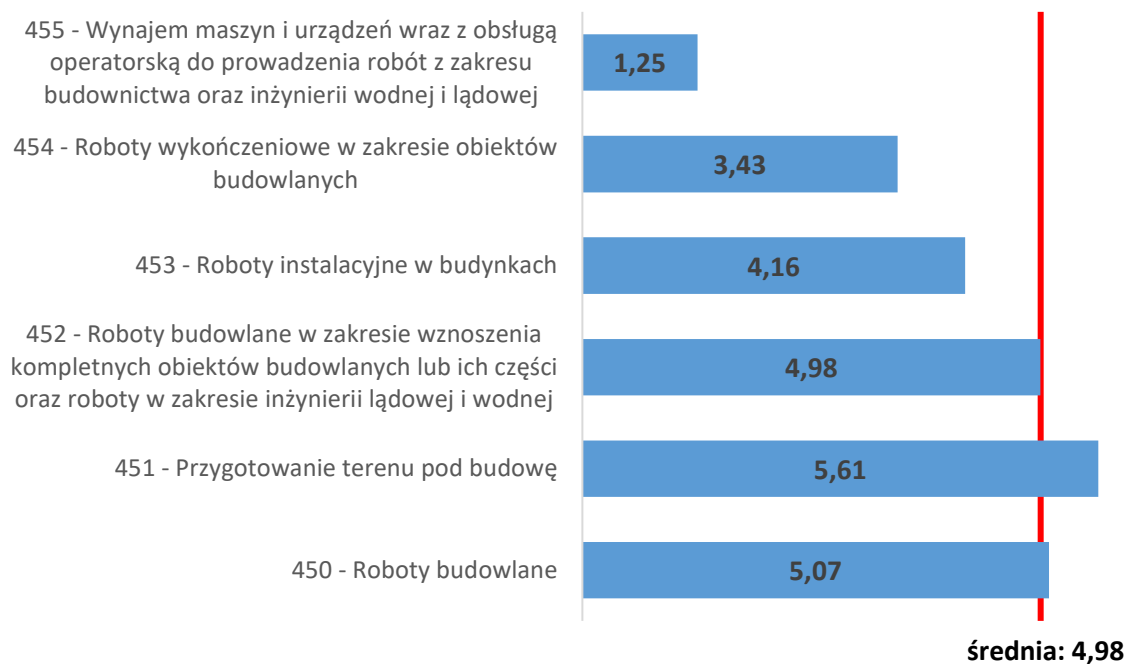
Tryb zamówienia	Roboty budowlane	Dostawy	Usługi	Średnio
Przetarg nieograniczony	4,98	2,29	2,61	2,48
Przetarg ograniczony	5,45	1,79	2,24	2,20
Negocjacje z ogłoszeniem	2,67	1,44	2,44	2,25
Dialog konkurencyjny	3,50	1,00	2,25	2,32
<b>Średnio</b>	<b>4,98</b>	<b>2,29</b>	<b>2,61</b>	<b>2,48</b>

W postępowaniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, średnio, najczęściej ofert wpływało w robotach budowlanych – 4,98 (w 2023 r. – 3,89), a najmniej w dostawach – 2,29 (w 2023 r. – 2,01). W przypadku usług było to 2,61 oferty (w 2023 r. – 2,51).

Trybem, w którym średnio składano najczęściej ofert był przetarg nieograniczony – 2,48 oferty (w 2023 r. – 2,11).

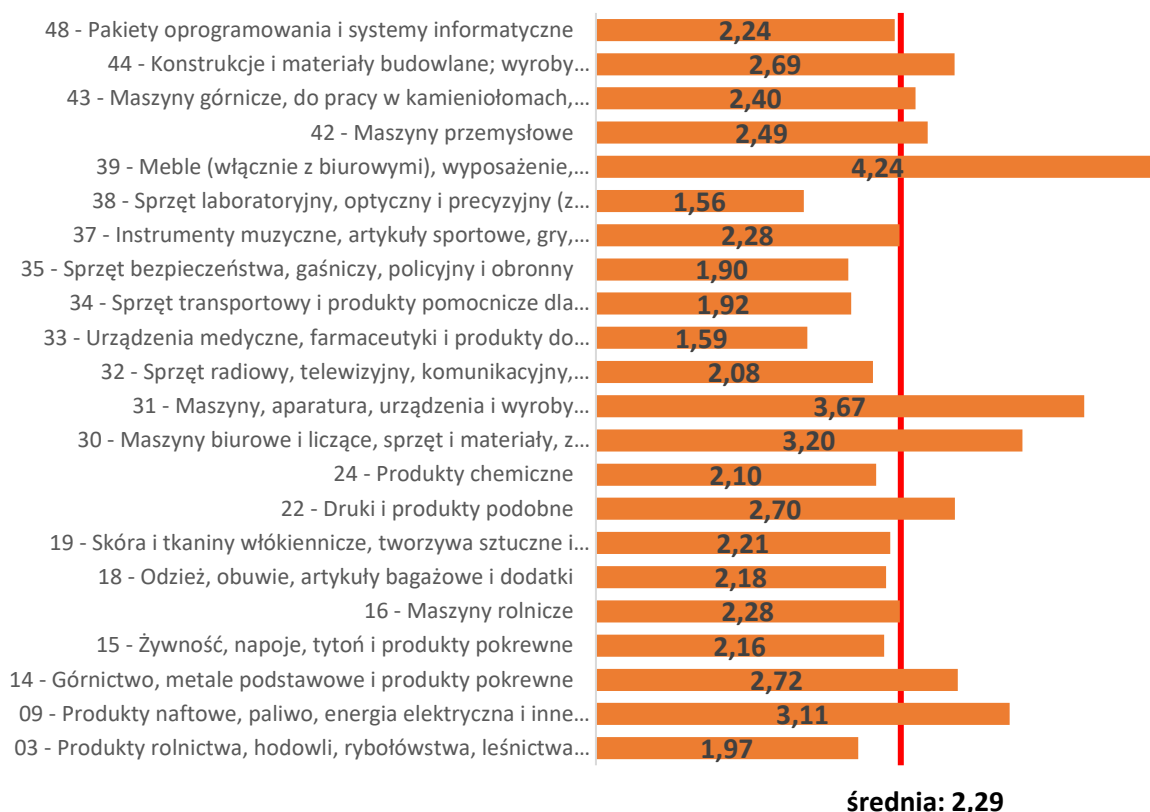
<sup>6</sup> Dane dotyczące liczby ofert nie obejmują postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w trybie negocjacji bez ogłoszenia i zamówienia z wolnej ręki. Dane dotyczą średniej liczby ofert w postępowaniu bez względu na to czy dopuszczono składanie ofert częściowych.

Rys. 46. Średnia liczba składanych ofert na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W przypadku robót budowlanych średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach na zamówienia związane z przygotowaniem terenu pod budowę (CPV 451) – 5,61 oferty.

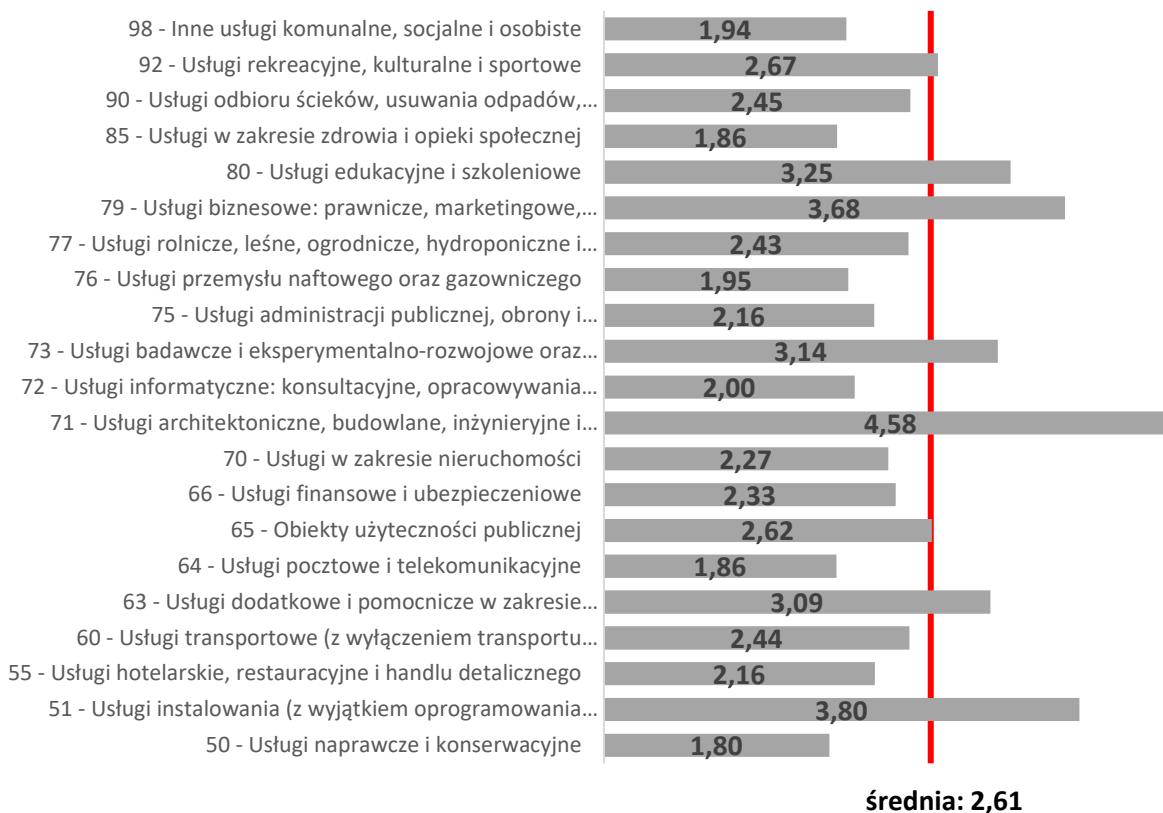
Rys. 47. Średnia liczba składanych ofert na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W przypadku dostaw średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach na zakupy mebli (włącznie z biurowymi), wyposażenia, urządzeń domowych (z wyłączeniem oświetlenia) i środków czyszczących (CPV 39) – 4,24 oferty.



Rys. 48. Średnia liczba składanych ofert na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W przypadku usług średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach na usługi architektoniczne, budowlane, inżynieryjne i kontrolne (CPV 71) – 4,58 oferty.

Tab. 21. Średnia liczba składanych ofert w zależności od rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne))

Rodzaj zamawiającego	Średnia
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>2,42</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	3,52
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	3,30
jednostka samorządu terytorialnego	2,71
związek jednostek samorządu terytorialnego	2,39
związek metropolitalny	3,25
jednostka budżetowa	2,78
samorządowy zakład budżetowy	2,48
agencja wykonawcza	3,30
instytucja gospodarki budżetowej	3,19
państwowy fundusz celowy	2,52
Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze	3,98
Narodowy Fundusz Zdrowia	1,94

Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Rodzaj zamawiającego	Średnia
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	1,77
uczelnia publiczna	2,71
Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne	2,83
państwowe i samorządowe instytucje kultury	3,18
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	2,36
Bankowy Fundusz Gwarancyjny	4,00
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	2,32
związki podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1 lub 2 ustawy Pzp lub podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp	2,72
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	2,17
inny zamawiający	2,24
<b>Zamawiający sektorowy</b>	<b>2,99</b>
<b>Zamawiający subsydiowany</b>	<b>3,67</b>
<b>Zamawiający publiczny udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)</b>	<b>2,54</b>

Średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach organizowanych przez Bankowy Fundusz Gwarancyjny – 4 oferty oraz Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze – 3,98 oferty.

Tab. 22. Odsetek postępowań o udzielenie zamówienia publicznego z jedną złożoną ofertą (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)

Liczba złożonych ofert	Roboty budowlane	Dostawy	Usługi	Ogółem
1	14,6%	52,0%	37,6%	49,1%

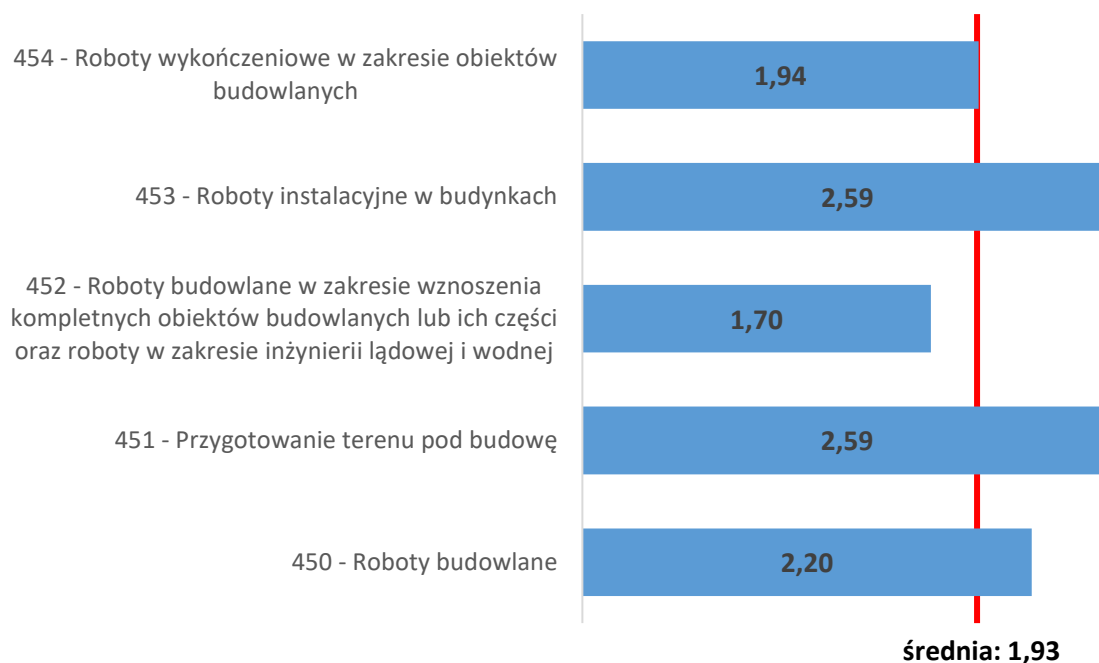
Źródło: PPDS (<https://www.public-procurement-data-space.europa.eu/en/dashboards>), dane na dzień 30.06.2025 r.

Jak wynika z danych udostępnionych przez Komisję Europejską w postępowaniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne w 2024 r. w prawie 51% (w 2023 r. – 46%) zamówień złożono więcej niż jedną ofertę, w tym w robotach budowlanych w 85% zamówień (w 2023 r. – 84%); w dostawach – 48% (w 2023 r. – 44%), w usługach – 62% (w 2023 r. – 55%).

W ok. 27% postępowań o wartości równej lub przekraczającej progi unijne dochodziło do odrzucenia ofert (w 2023 r. – 24%) i średnio w postępowaniach takich odrzucano 1,11 oferty (w 2022 r. – 1,09). Największą liczbę ofert odrzucano w postępowaniach na roboty

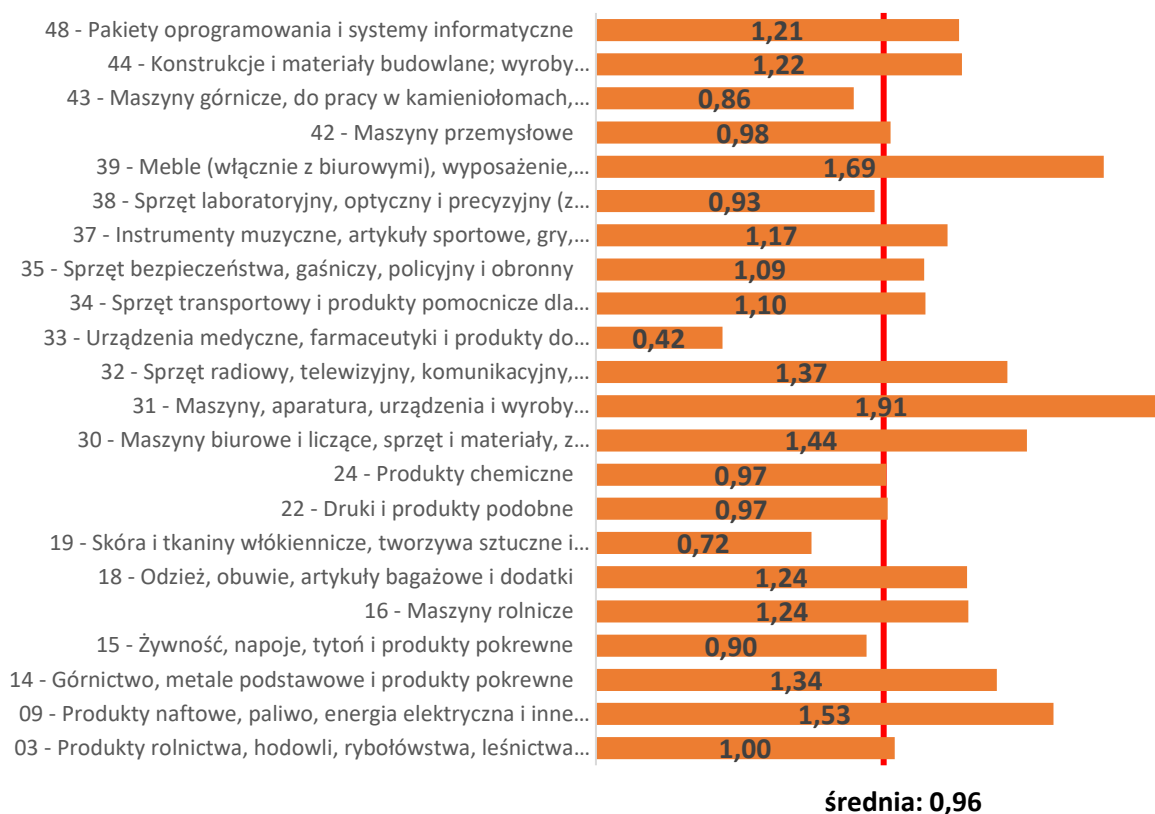
budowlane – średnio 1,93 oferty (w 2023 r. – 1,87). W usługach odrzucano średnio 1,32 oferty (w 2023 r. – 1,28) natomiast najmniej w dostawach – 0,96 oferty (w 2023 r. – 0,97).

Rys. 49. Średnia liczba ofert odrzucanych w robotach budowlanych – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



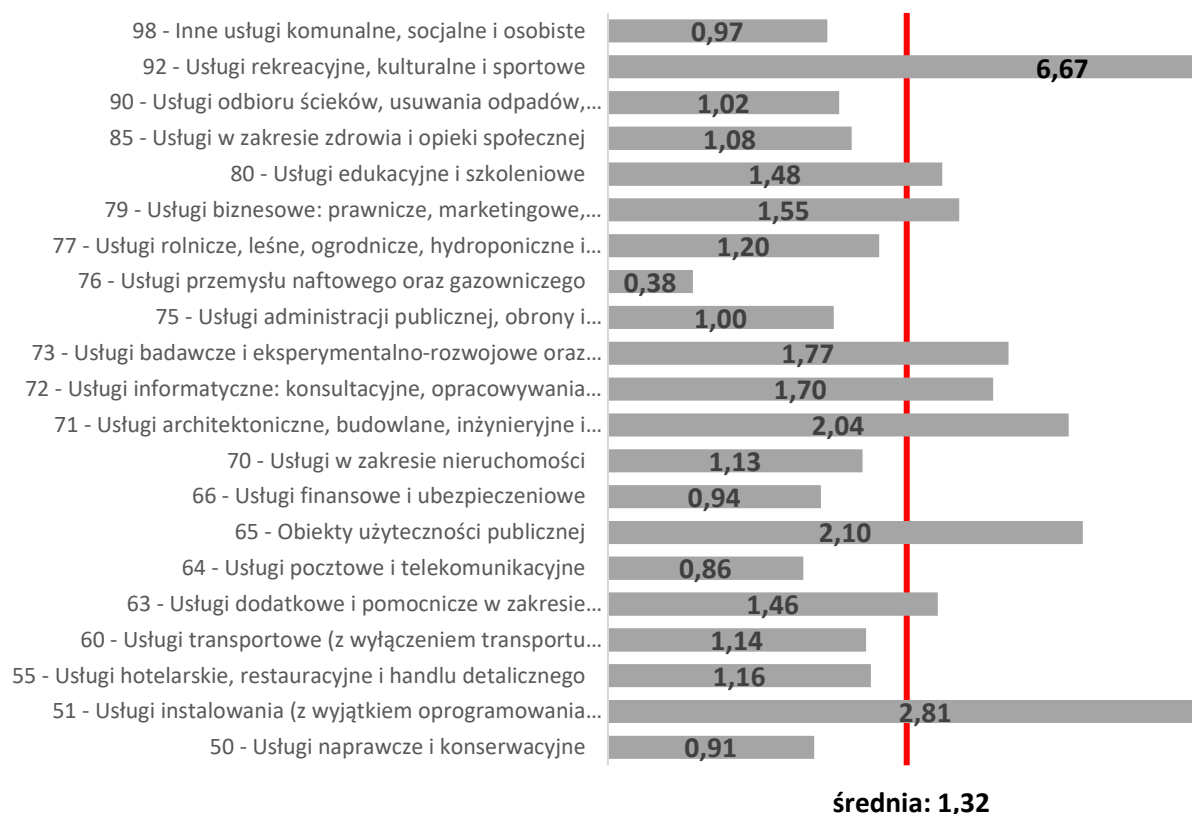
W przypadku robót budowlanych średnio najwięcej ofert odrzucano w postępowaniach na zamówienia związane z przygotowaniem terenu pod budowę (CPV 451) oraz roboty instalacyjne w budynkach (CPV 453) – po 2,59 oferty.

Rys. 50. Średnia liczba ofert odrzucanych w dostawach – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W przypadku dostaw średnio najwięcej ofert odrzucano w postępowaniach na dostawy maszyn, aparatury, urządzeń i wyrobów elektrycznych; oświetlenia (CPV 31) – 1,91 oferty.

Rys. 51. Średnia liczba ofert odrzucanych w usługach – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W przypadku usług średnio najwięcej ofert odrzucano w postępowaniach na usługi rekreacyjne, kulturalne i sportowe (CPV 92) – 6,67 oferty.

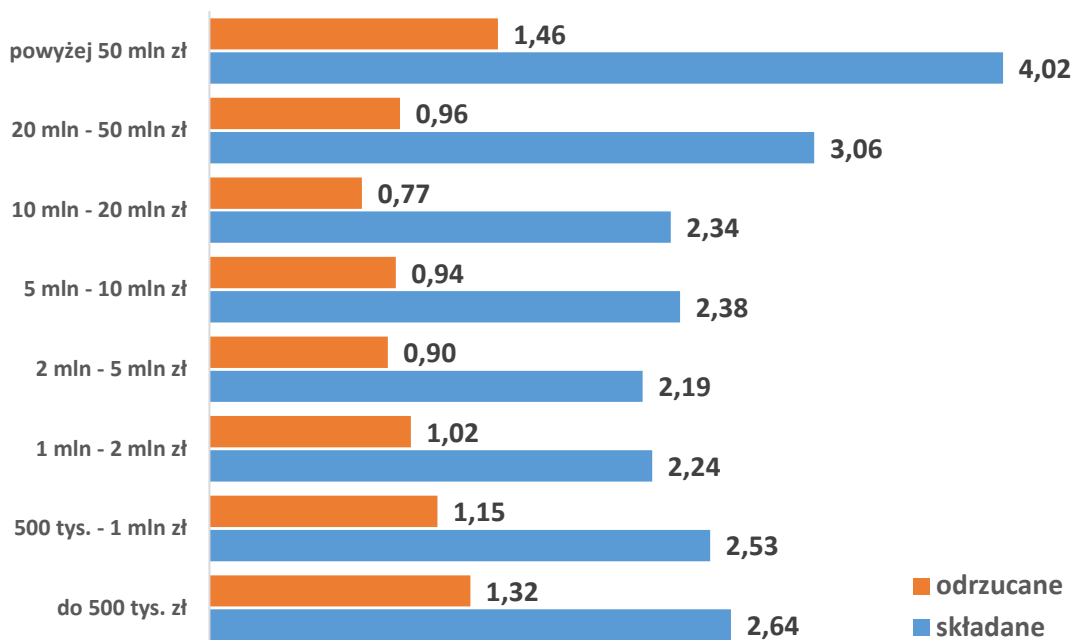
Tab. 23. Średnia liczba ofert odrzucanych w zależności od rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)

Rodzaj zamawiającego	Średnia
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>1,08</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	1,84
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	1,12
jednostka samorządu terytorialnego	1,44
związek jednostek samorządu terytorialnego	1,47
związek metropolitalny	1,00
jednostka budżetowa	1,32
samorządowy zakład budżetowy	2,05
agencja wykonawcza	1,88
instytucja gospodarki budżetowej	1,41
państwowy fundusz celowy	0,83
Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze	1,90
Narodowy Fundusz Zdrowia	0,86

Rodzaj zamawiającego	Średnia
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	0,56
uczelnia publiczna	1,45
Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne	1,94
państwowe i samorządowe instytucje kultury	1,29
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	1,23
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	1,02
związki podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1 lub 2 ustawy Pzp lub podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp	0,81
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	0,80
inny zamawiający	0,90
<b>Zamawiający sektorowy</b>	1,45
<b>Zamawiający subsydiowany</b>	1,23
<b>Zamawiający publiczny udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)</b>	1,15

Średnio najwięcej ofert odrzucano w postępowaniach organizowanych przez samorządowy zakład budżetowy – nieco ponad 2 oferty.

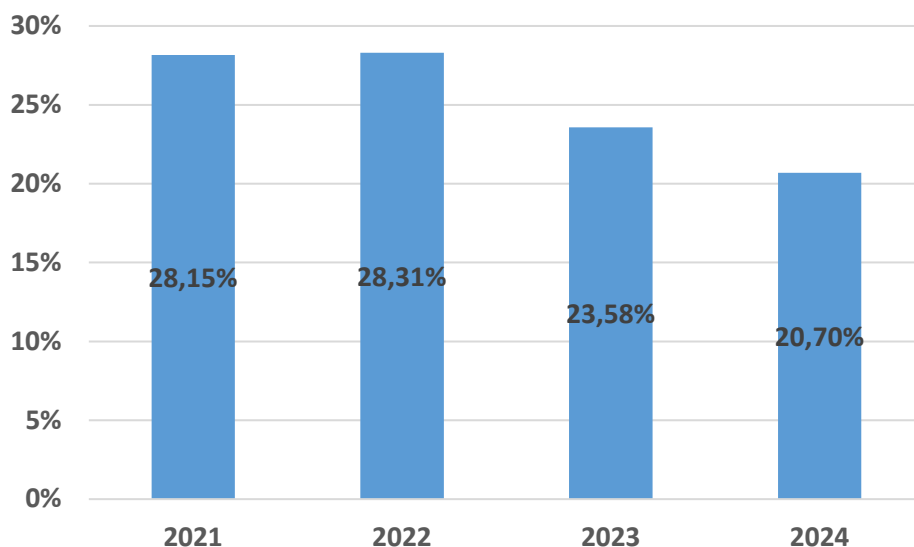
Rys. 52. Średnia liczba ofert składanych i odrzucanych w poszczególnych przedziałach wartościowych (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W przypadku postępowań o wartości równej lub przekraczającej progi unijne najwięcej ofert składano i odrzucano w postępowaniach o największej wartości.

## I.2.5. Unieważnienia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego

Rys. 53. Odsetek unieważnionych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

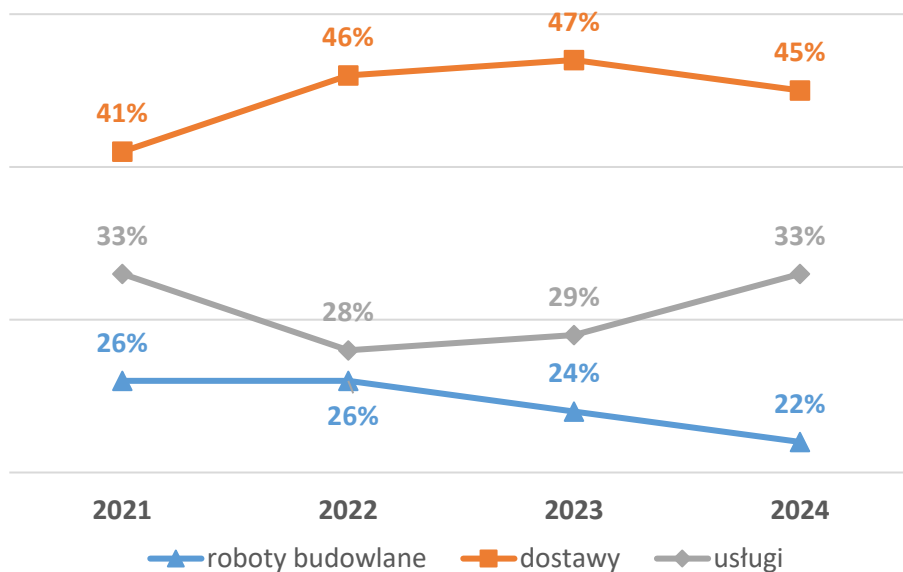


Z ogłoszeń o wyniku postępowania opublikowanych w BZP wynika, że w 2024 r. do unieważnień postępowań lub części postępowań<sup>7</sup> doszło w ok. 21% przypadków (w 2023 r. – 24%).

W 2024 r. statystycznie najrzadziej unieważniano postępowania w województwie podkarpackim – ok. 19%. Natomiast najwyższy odsetek postępowań unieważnionych odnotowano w województwie podlaskim – ok. 23% przypadków.

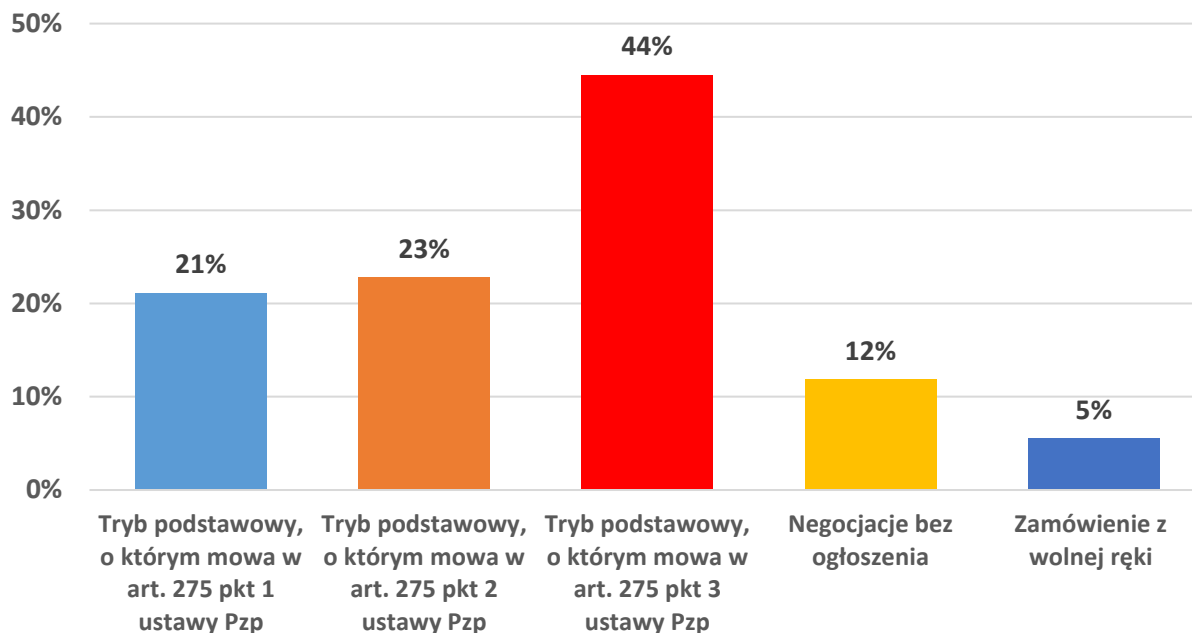
<sup>7</sup> Art. 259 ustawy Pzp przewiduje częściowe unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przyczyna unieważnienia postępowania dotyczy tylko części zamówienia, w przypadku, gdy zamawiający dopuścił możliwość składania ofert częściowych.

Rys. 54. Struktura rodzaju zamówienia w postępowaniach unieważnionych (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W 2024 r. ok. 45% postępowań unieważnionych dotyczyło zamówień na dostawy.

Rys. 55. Odsetek postępowań o udzielenie zamówienia publicznego unieważnionych w poszczególnych trybach udzielenia zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



Tryb podstawowy o którym mowa w art. 275 pkt 3 ustawy Pzp. był w 2024 r. procedurą najczęściej unieważnianą - ok. 44% przypadków.

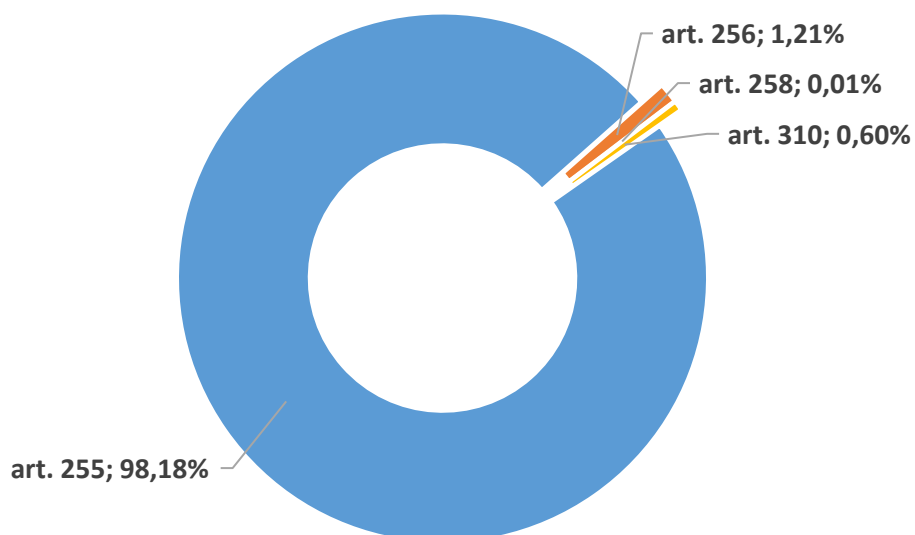


W trybie tym w 2024 r. zakończono 20 postępowań, w których w sumie dopuszczono składanie ofert w 27 częściach zamówienia. Z tego w 12 (44%) przypadkach doszło do unieważnienia lub częściowego unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia.

W postępowaniach tych jako podstawę unieważnienia podawano:

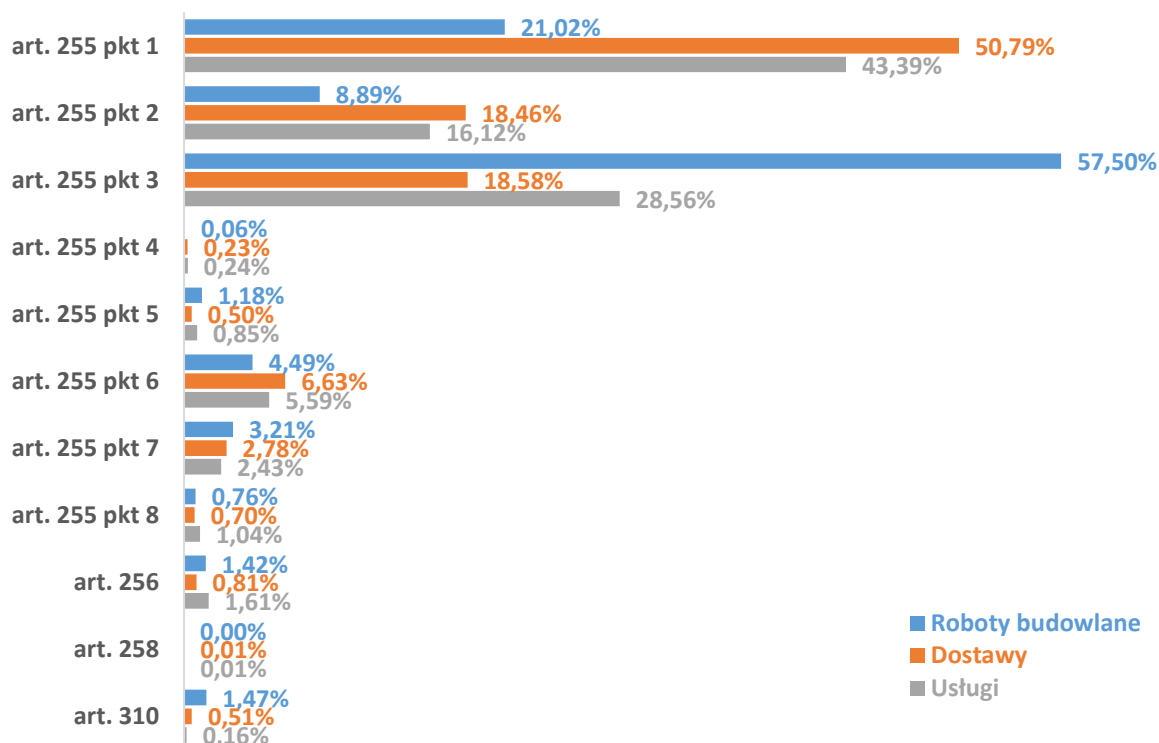
- ⇒ art. 255 pkt 1 ustawy Pzp – 6 przypadków (50%),
- ⇒ art. 255 pkt 2 ustawy Pzp – 2 przypadki (17%),
- ⇒ art. 255 pkt 3 ustawy Pzp – 2 przypadki (17%),
- ⇒ art. 258 ust. 2 ustawy Pzp – 1 przypadek (8%),
- ⇒ art. 310 ustawy Pzp – 1 przypadek (8%).

Rys. 56. Struktura zastosowanych podstaw unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W ponad 98% przypadków jako podstawę unieważnienia postępowania przywoływano przesłanki z art. 255 ustawy Pzp (obligatoryjne podstawy unieważnienia). Przesłanki fakultatywne (art. 256, art. 258 oraz art. 310 ustawy Pzp) wskazywano w blisko 2% unieważnień.

Rys. 57. Przesłanki unieważnienia postępowania w zależności od rodzaju zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

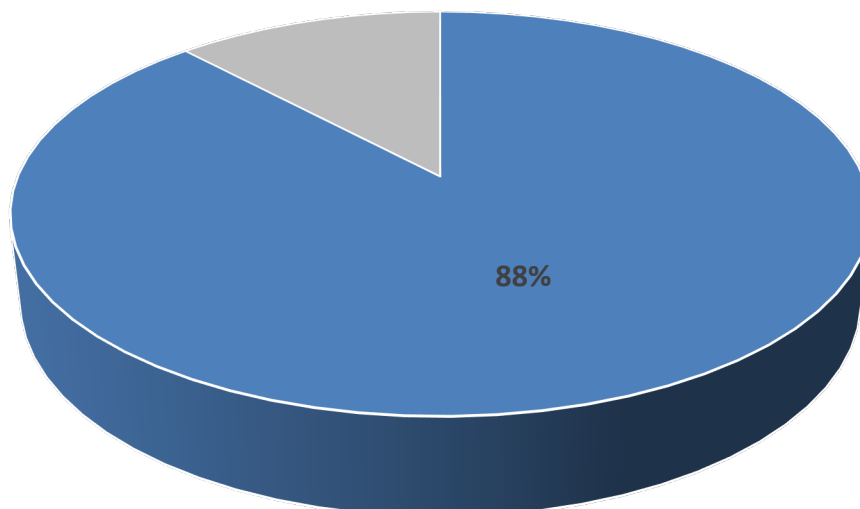


W postępowaniach na roboty budowlane zwykle (ponad 57%) powoływano się na przesłanki z art. 255 pkt 3 ustawy Pzp tj. cena lub koszt najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. W dostawach lub usługach najczęściej wskazywano art. 255 pkt 1 ustawy Pzp. W ok. 51% w dostawach oraz ok. 43% w usługach do unieważnień dochodziło ze względu na brak wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo brak ofert.

## I.2.6. Udział w zamówieniach publicznych wykonawców z sektora MŚP

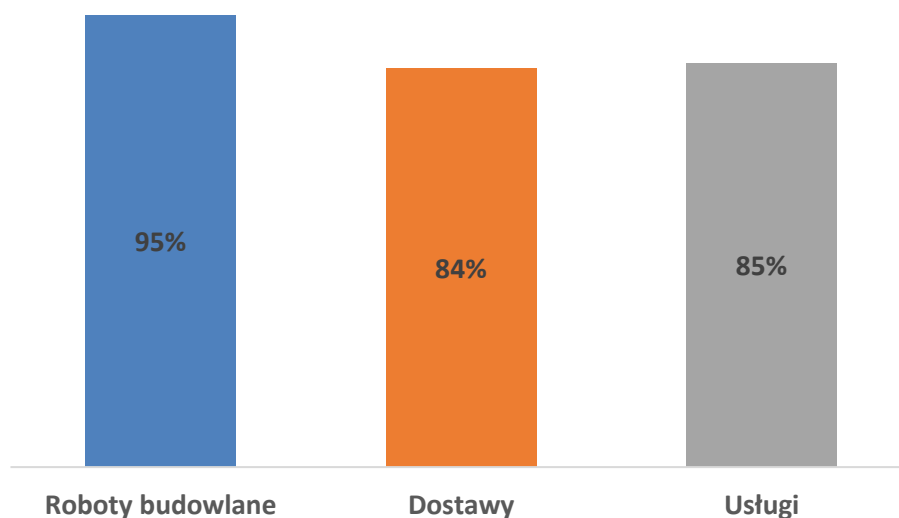
### 1. Zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne

Rys. 58. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



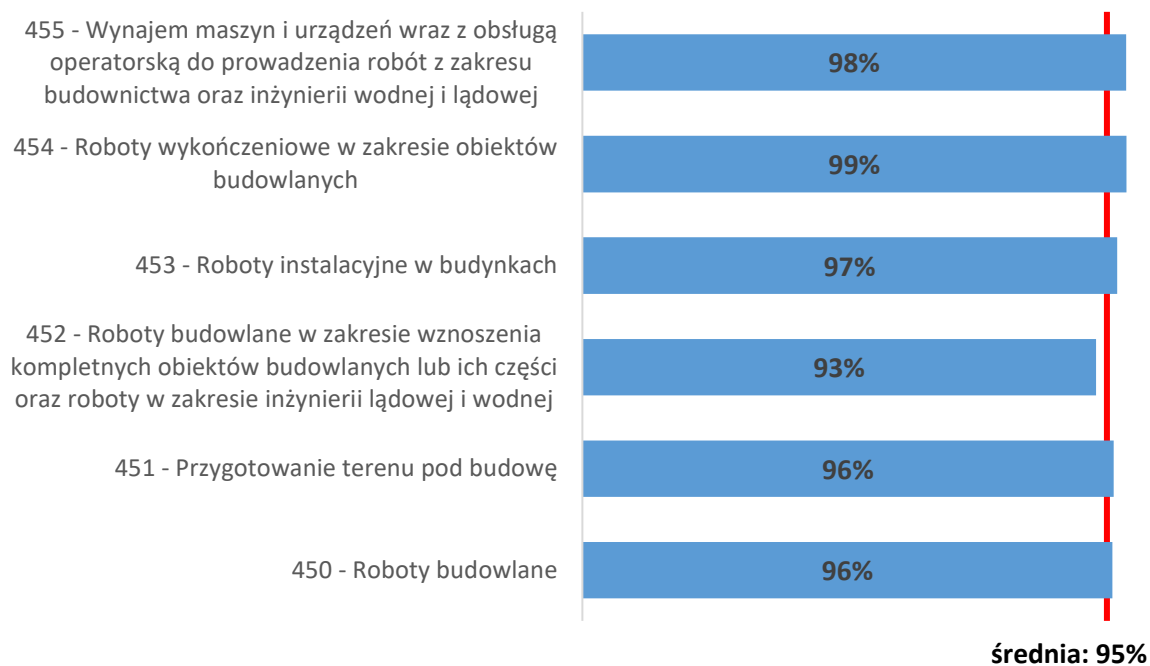
W analizowanym okresie ok. 88% (w 2023 r. także 88%) ofert było składanych przez przedsiębiorców z sektora MŚP.

Rys. 59. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP w podziale na rodzaj zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



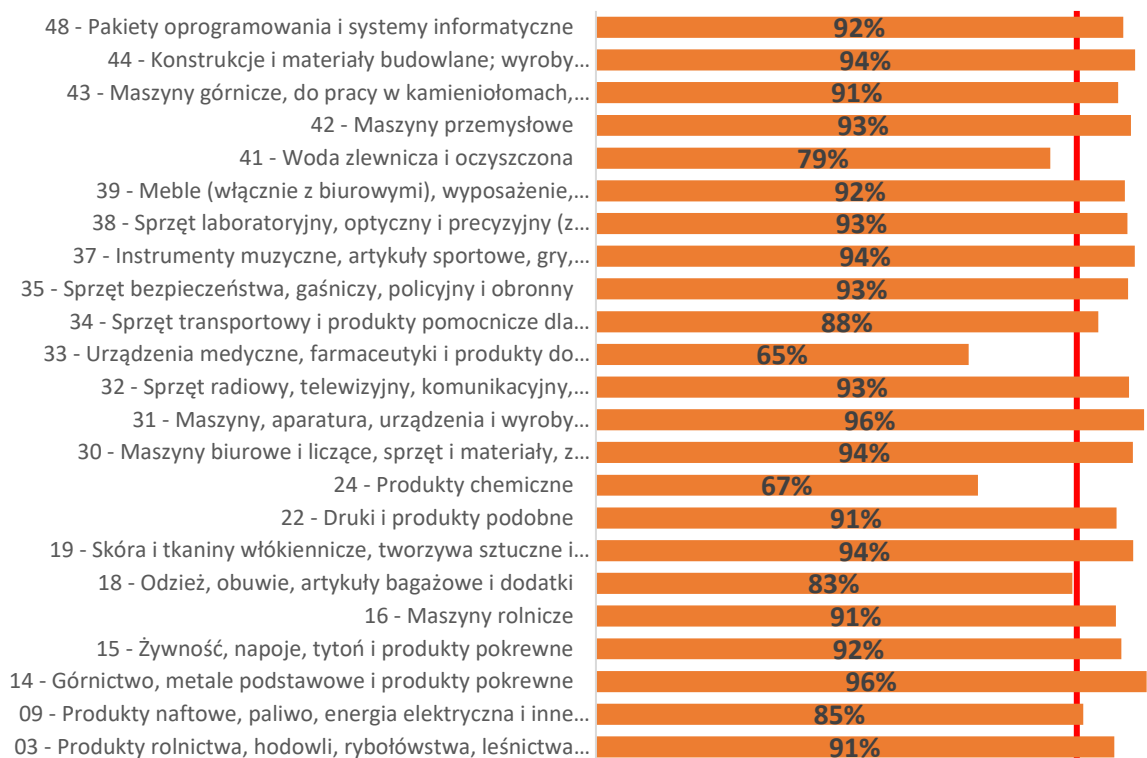
Zamówienia na roboty budowlane o wartości mniejszej niż progi unijne budzą największe zainteresowanie wśród przedstawicieli MŚP. W 2024 r. złożyli oni 95% (2023 r. także 95%) ofert. W postępowaniach na dostawy i usługi odsetek ofert składanych przez MŚP także nie uległ zmianie w stosunku do 2023 r. i wynosił odpowiednio 84% oraz 85%.

Rys. 60. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku robót budowlanych największy odsetek ofert z sektora MŚP odnotowano w zamówieniach na roboty wykończeniowe w zakresie obiektów budowlanych (CPV 454) – 99%.

Rys. 61. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)

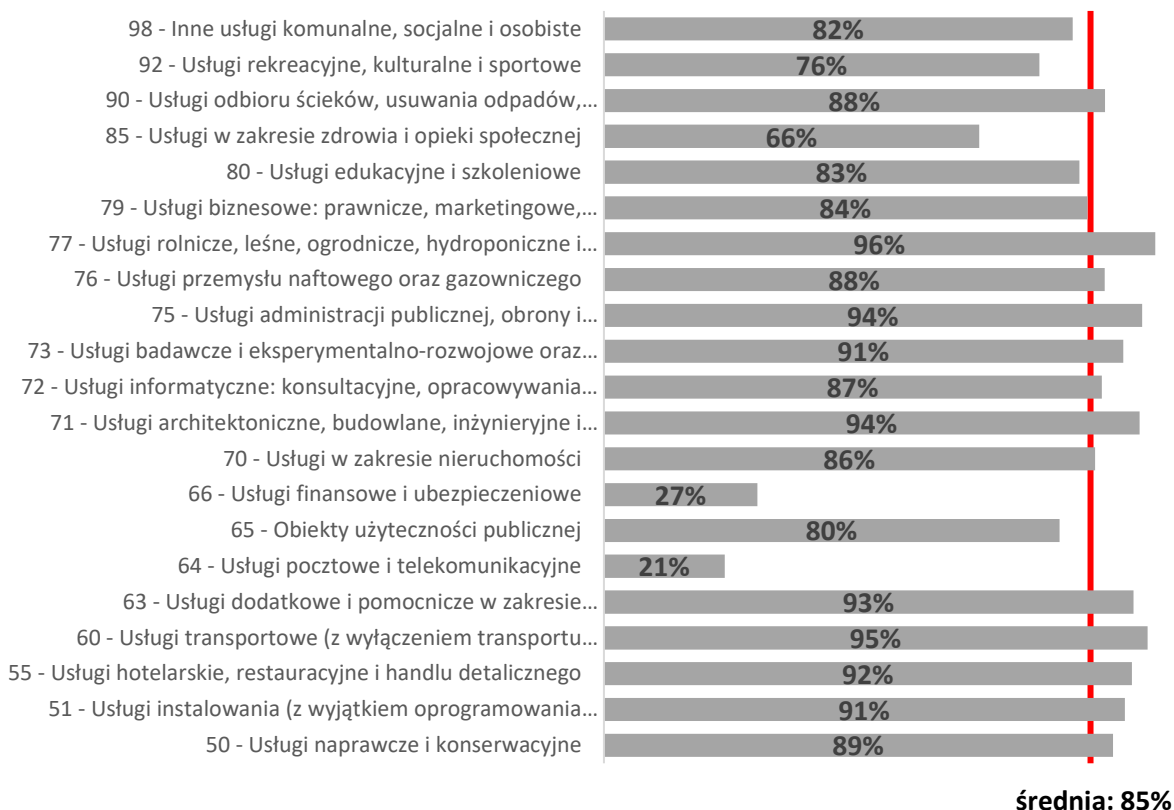


**średnia: 84%**

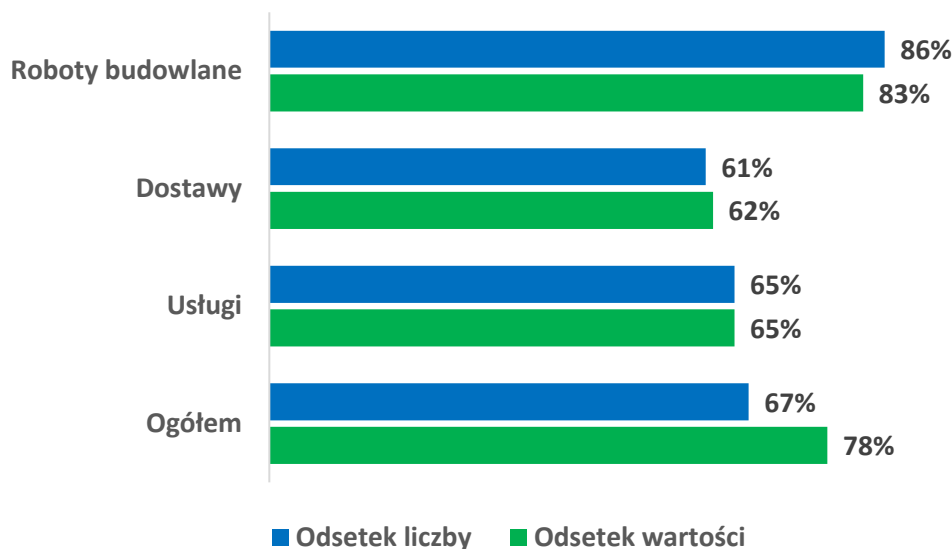
W przypadku dostaw największy odsetek ofert z sektora MŚP odnotowano w zamówieniach związanych z górnictwem, metalami podstawowymi i produktami pokrewnymi (CPV 14) oraz z dostawami maszyn, aparatury, urządzeń i wyrobów elektrycznych; oświetlenia (CPV 31) – po 96%.

Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Rys. 62. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



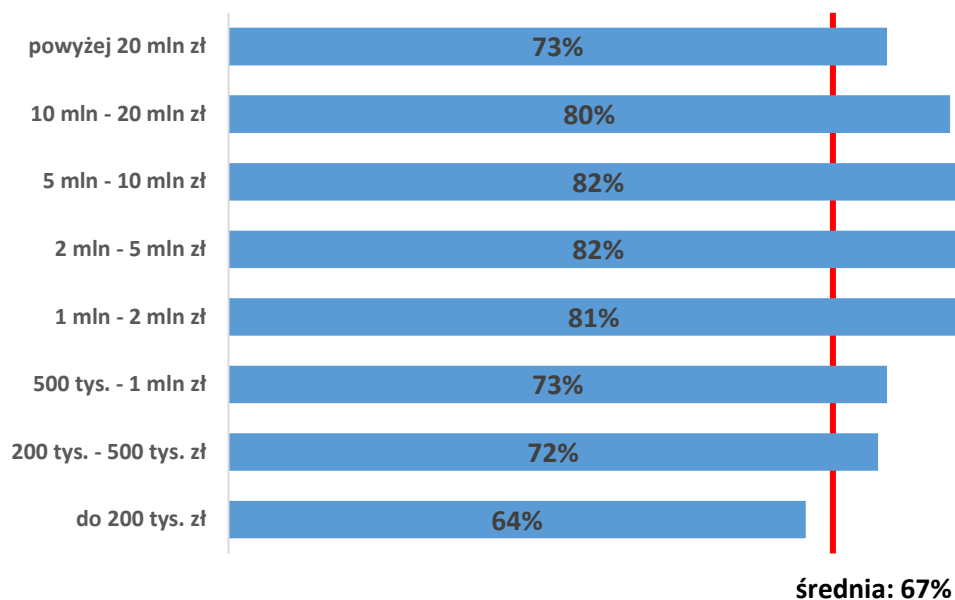
W przypadku usług największy odsetek ofert z sektora MŚP odnotowano w zamówieniach na usługi rolnicze, leśne, ogrodnicze, hydroponiczne i pszczelarskie (CPV 77) – 96%. Rys. 63. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W postępowaniach o wartości mniejszej niż progi unijne w 2024 r. za najkorzystniejsze uznano oferty MŚP w ok. 67% zamówień (w 2023 r. – 70%). Kwota zamówień udzielonych

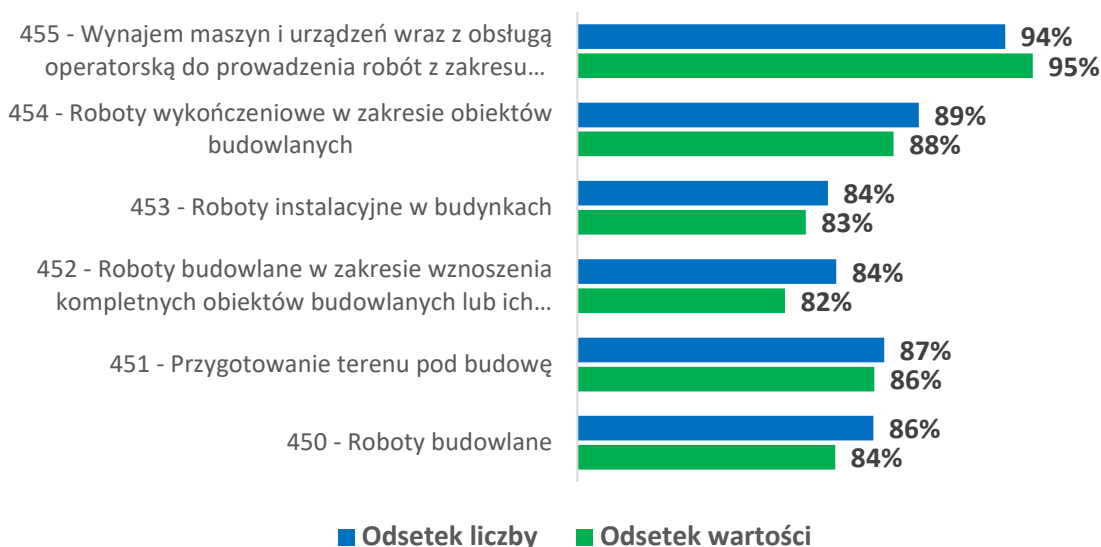
wykonawcom z sektora MŚP stanowiła ok. 78% (w 2023 r. – 80%) ogólnej wartości tych zamówień.

Rys. 64. Odsetek liczby zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP w poszczególnych przedziałach wartościowych (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



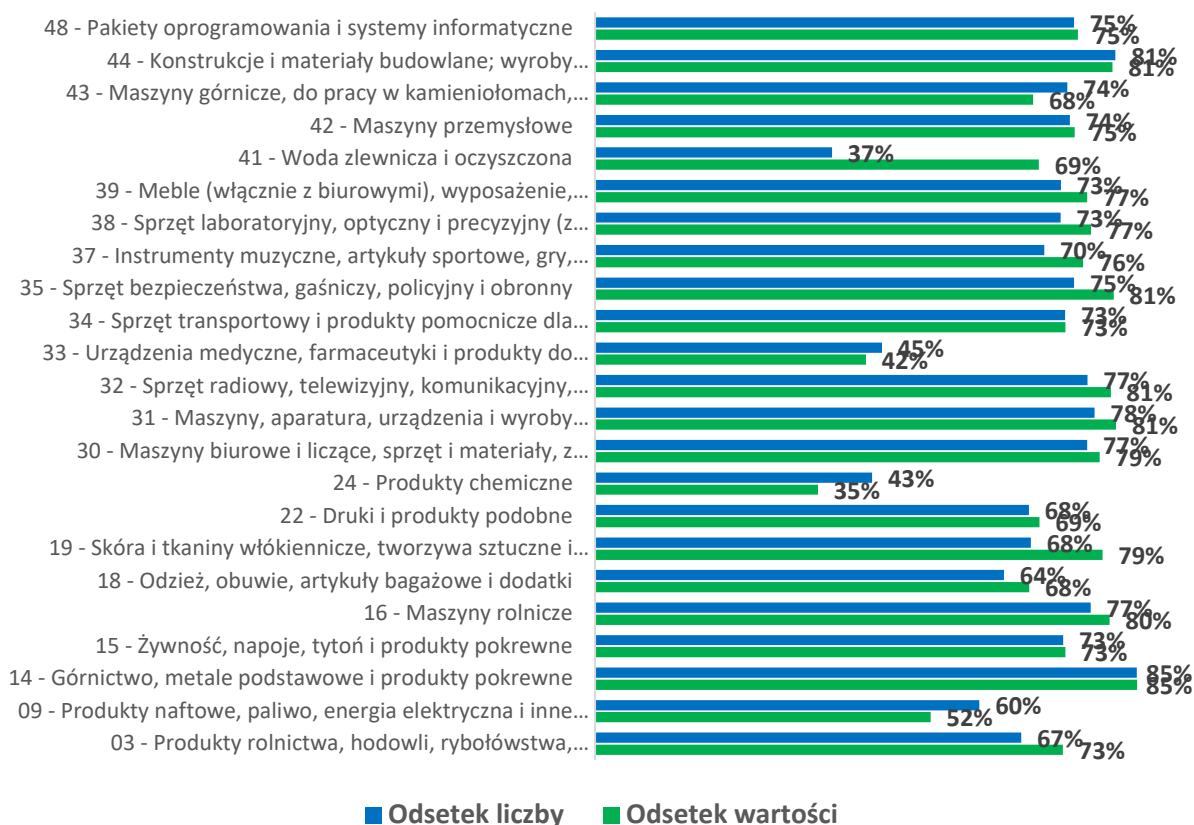
Największy odsetek zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP odnotowano w postępowaniach o wartości pomiędzy 2 mln a 10 mln zł (82%). Wzrost wartości zamówienia miał niewielki wpływ na odsetek zamówień udzielonych tym wykonawcom.

Rys. 65. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku robót budowlanych największy odsetek ofert z sektora MŚP uznanych za najkorzystniejsze odnotowano w zamówieniach na wynajem maszyn i urządzeń wraz z obsługą operatorską do prowadzenia robót z zakresu budownictwa oraz inżynierii wodnej i lądowej (CPV 455) – 94% liczby zamówień oraz 95% wartości zamówień.

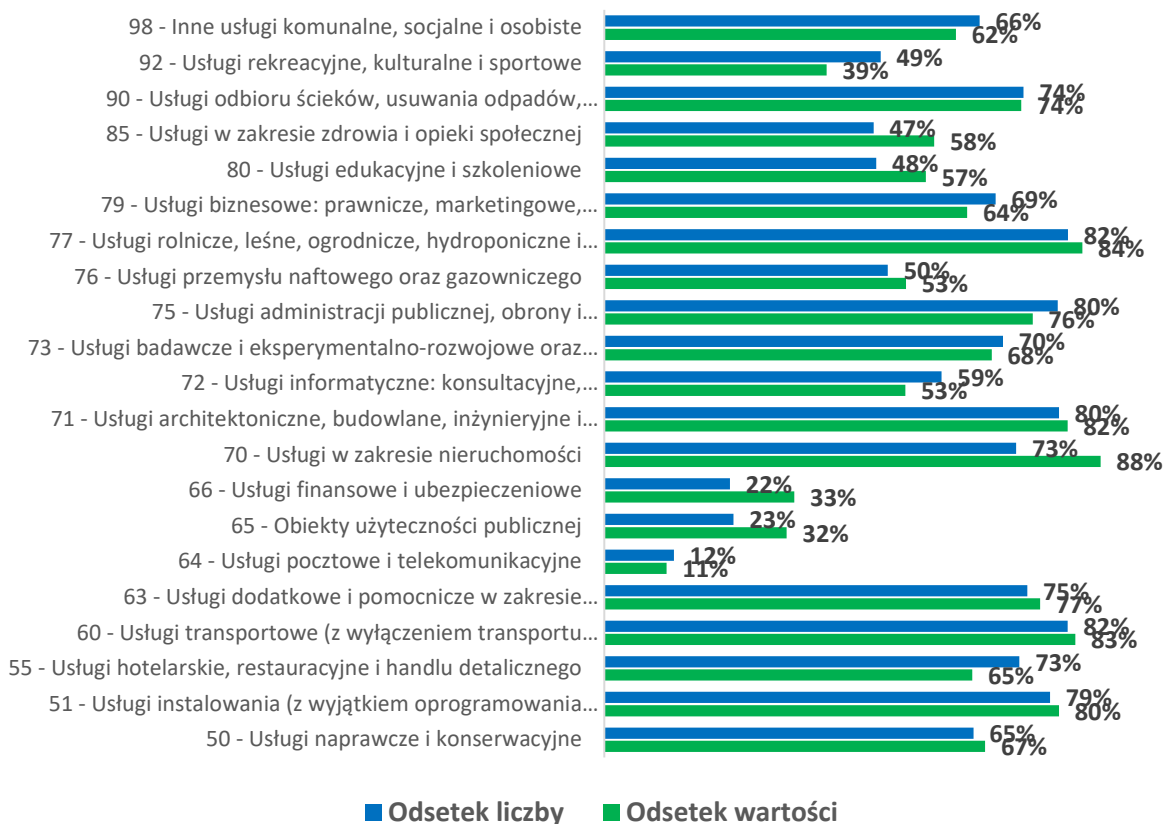
Rys. 66. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku dostaw największy odsetek ofert z sektora MŚP uznanych za najkorzystniejsze odnotowano w zamówieniach związanych z górnictwem, metalami podstawowymi i produktami pokrewnymi (CPV 14) – 85% liczby i wartości zamówień.



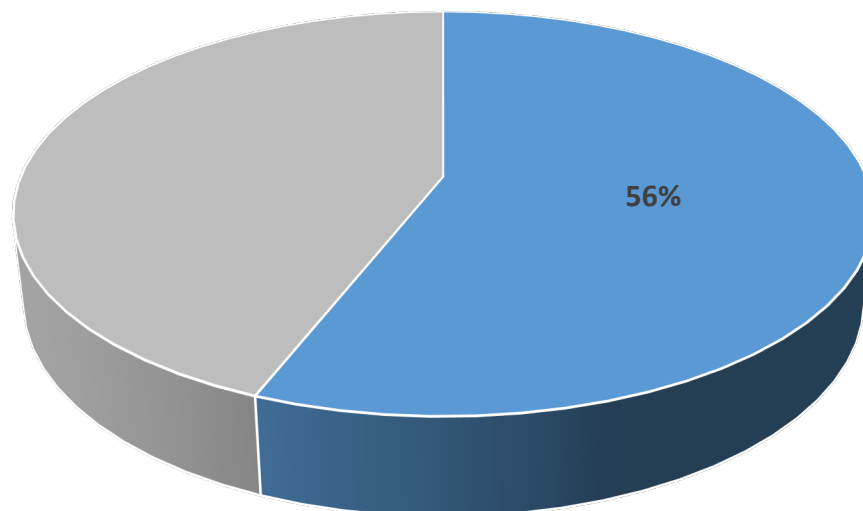
Rys. 67. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)



W przypadku usług największy odsetek ofert z sektora MŚP uznanych za najkorzystniejsze odnotowano w zamówieniach związanych z usługami rolniczymi, leśnymi, ogrodniczymi, hydroponicznymi i pszczelarskimi (CPV 77) – 82% liczby zamówień i 84% wartości zamówień oraz z usługami w zakresie nieruchomości (CPV 70) – 73% liczby zamówień i 88% wartości zamówień.

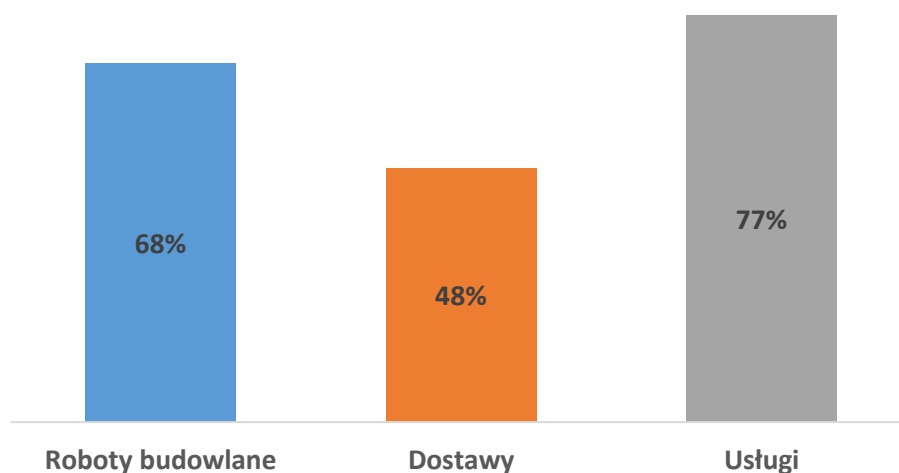
## 2. Zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne

Rys. 68. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



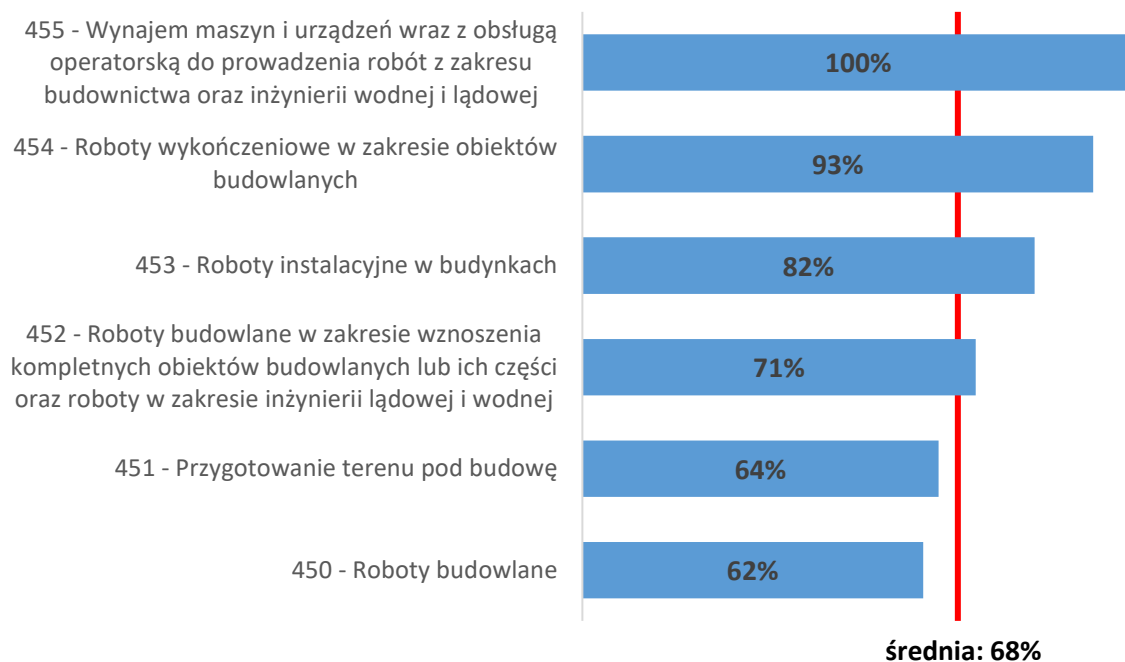
Z rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach wynika, że w 2024 r. ok. 56% (w 2023 r. – 58%) składanych ofert pochodziło od wykonawców z sektora MŚP.

Rys. 69. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP w podziale na rodzaj zamówienia (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



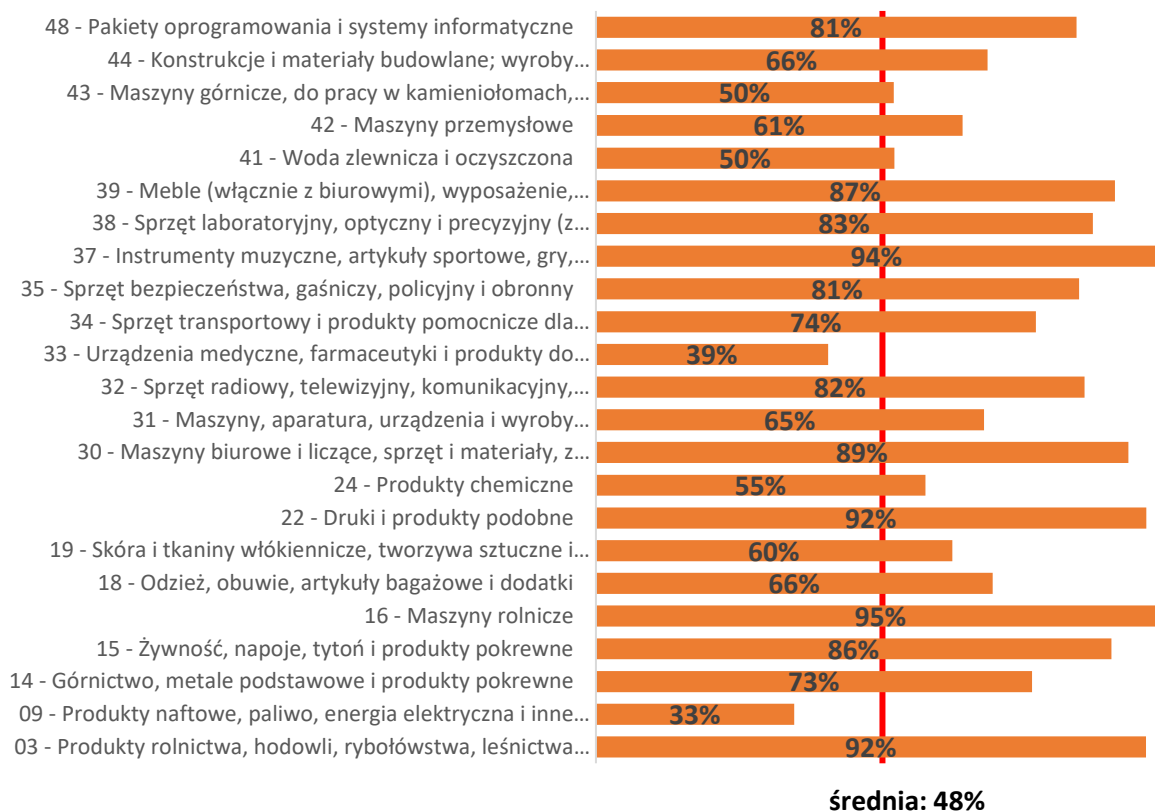
W postępowaniach o wartości równej lub przekraczającej progi unijne największym zainteresowaniem tej grupy przedsiębiorców cieszyły się zamówienia na usługi – 77% złożonych ofert (w 2023 r. – 78%). Z kolei w postępowaniach na roboty budowlane i dostawy odsetek ofert od MŚP wynosił odpowiednio 68% (w 2023 r. – 70%) oraz 48% (w 2023 r. – 50%).

Rys. 70. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



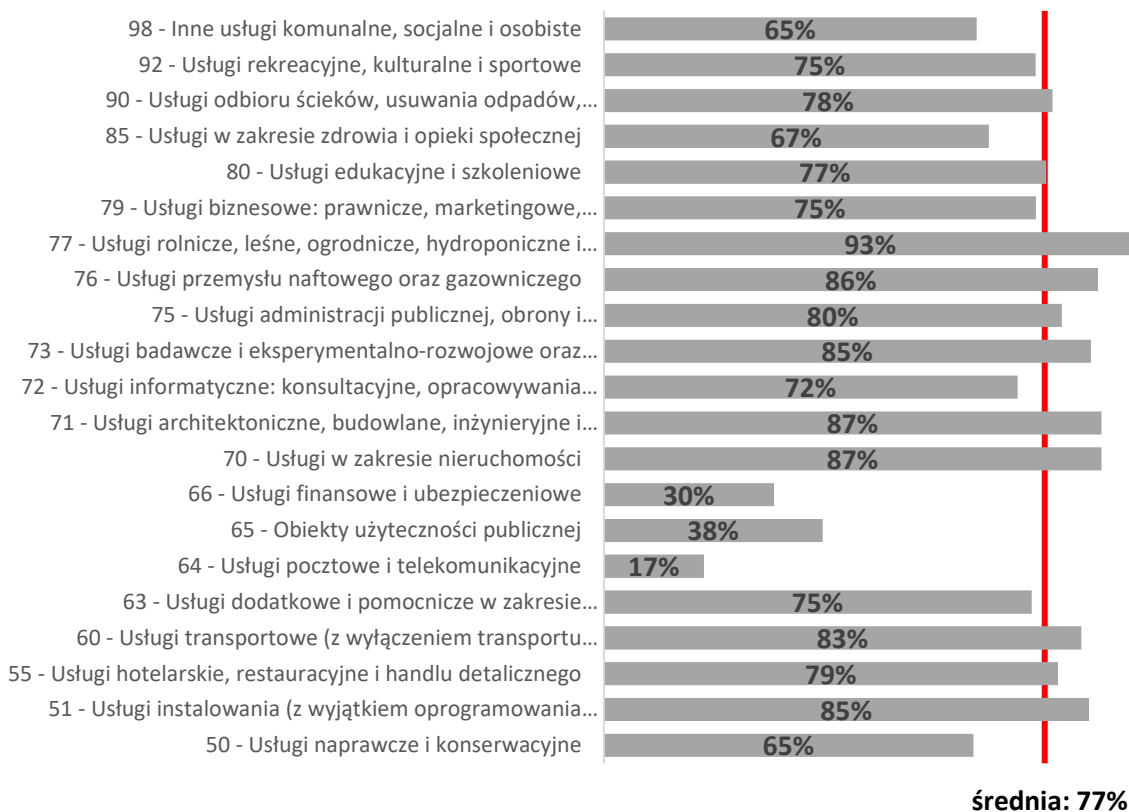
W przypadku robót budowlanych największy odsetek ofert z sektora MŚP odnotowano w zamówieniach na wynajem maszyn i urządzeń wraz z obsługą operatorską do prowadzenia robót z zakresu budownictwa oraz inżynierii wodnej i lądowej (CPV 455) – 100%.

Rys. 71. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



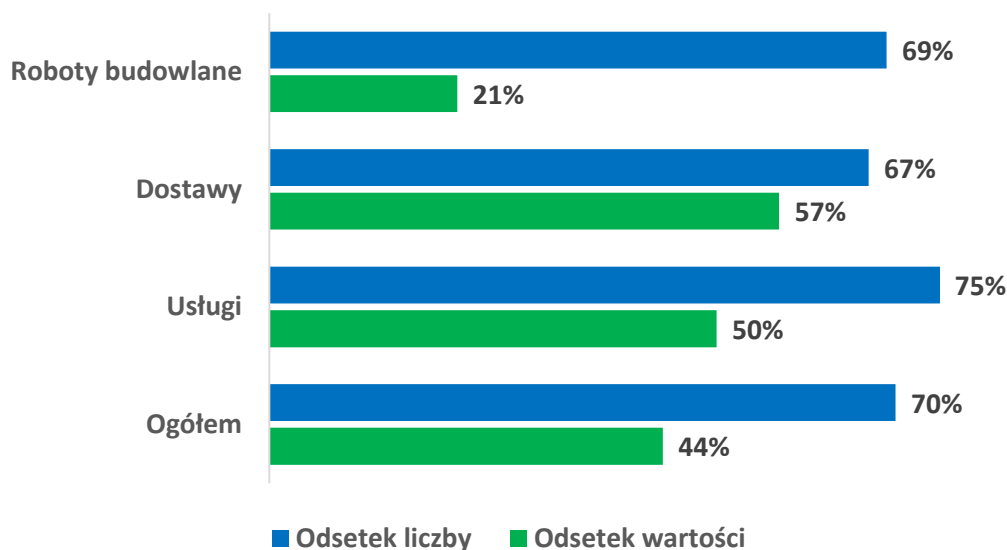
W przypadku dostaw największy odsetek ofert z sektora MŚP odnotowano w zamówieniach na maszyny rolnicze (CPV 16) – 95%.

Rys. 72. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



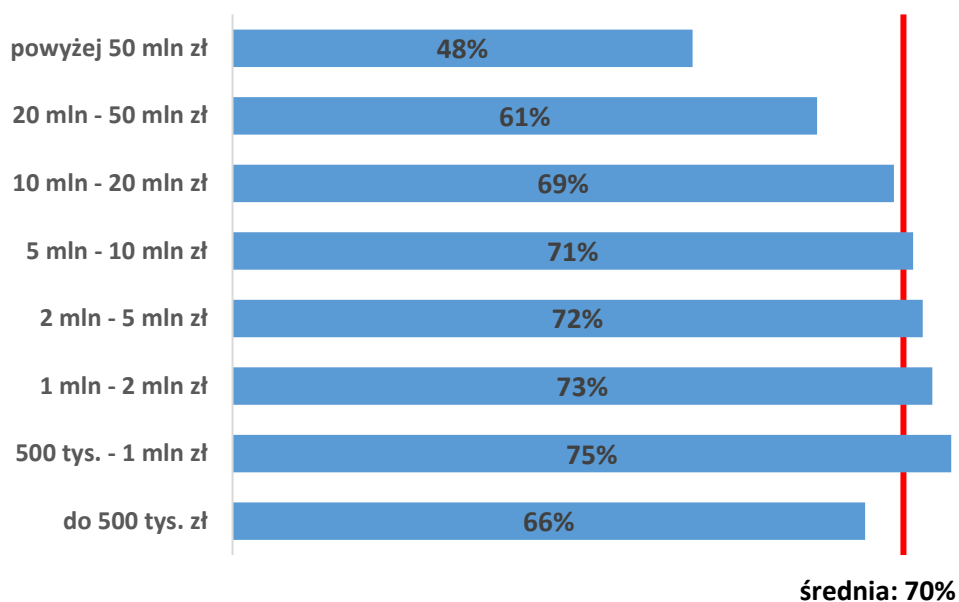
W przypadku usług największy odsetek ofert z sektora MŚP odnotowano w zamówieniach na usługi rolnicze, leśne, ogrodnicze, hydroponiczne i pszczelarskie (CPV 77) – 93%.

Rys. 73. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



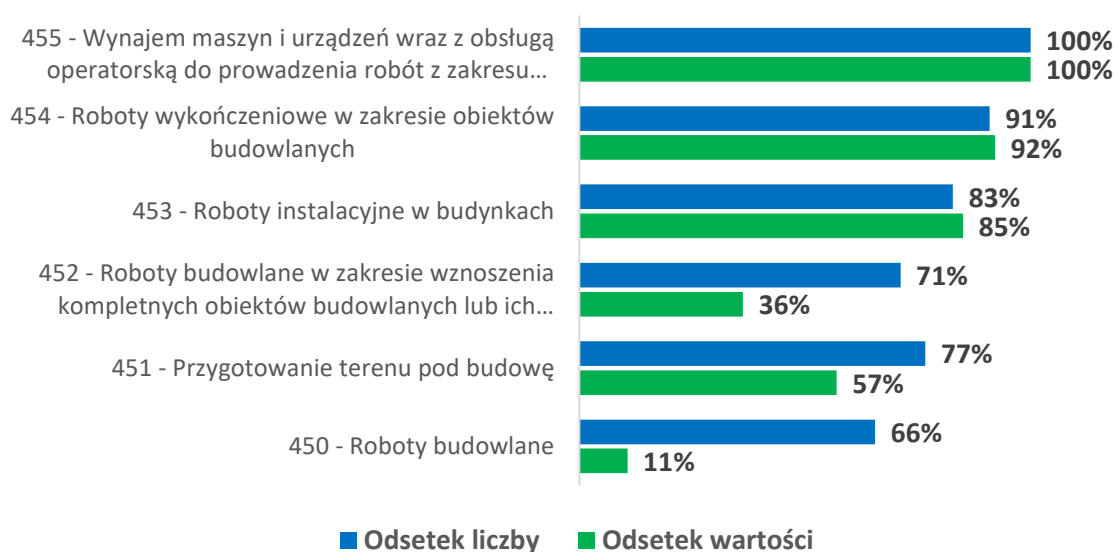
Oferty złożone przez przedsiębiorców z sektora MŚP uznano za najkorzystniejsze w 70% postępowań (w 2023 r. – 67%), a kwota udzielonych im zamówień stanowiła 44% ogólnej wartości (w 2023 r. – 49%).

Rys. 74. Odsetek liczby zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP w poszczególnych przedziałach wartościowych (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



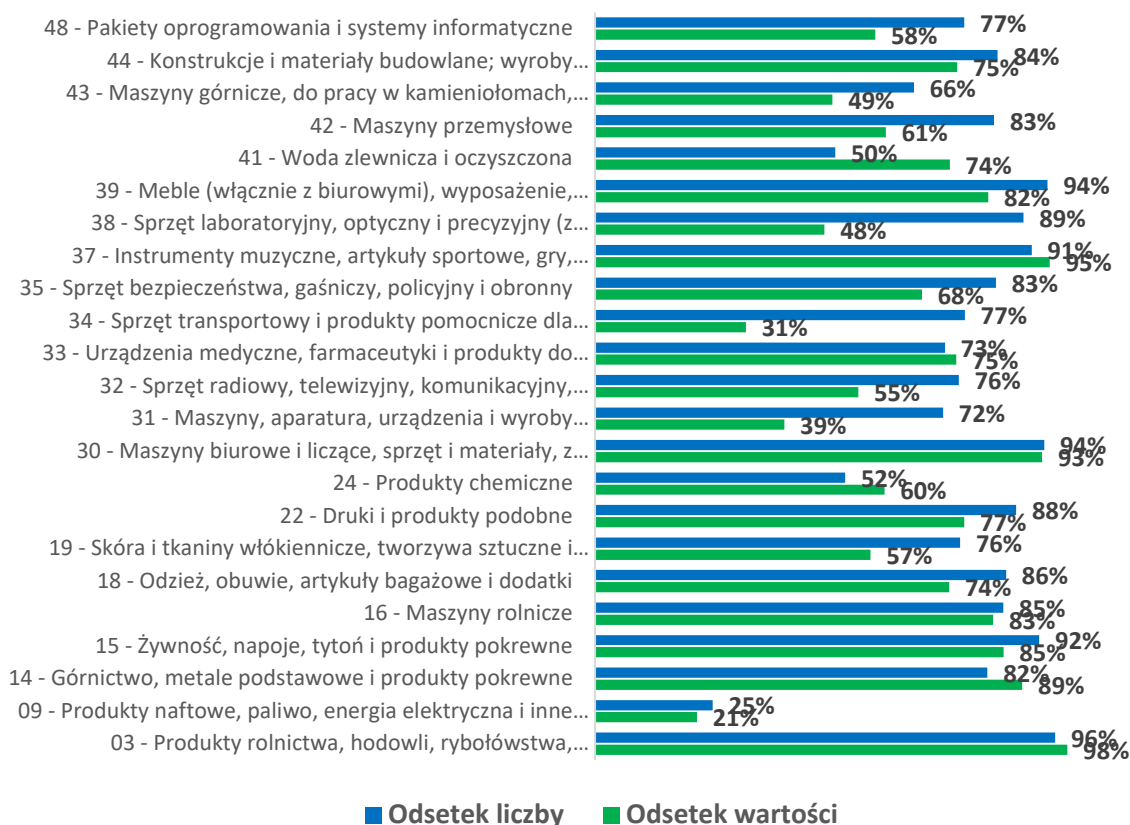
Największy odsetek zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP odnotowano w postępowaniach o wartości pomiędzy 500 tys. a 1 mln zł (75%). Wraz ze wzrostem wartości zamówienia malał odsetek zamówień udzielonych tym wykonawcom.

Rys. 75. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



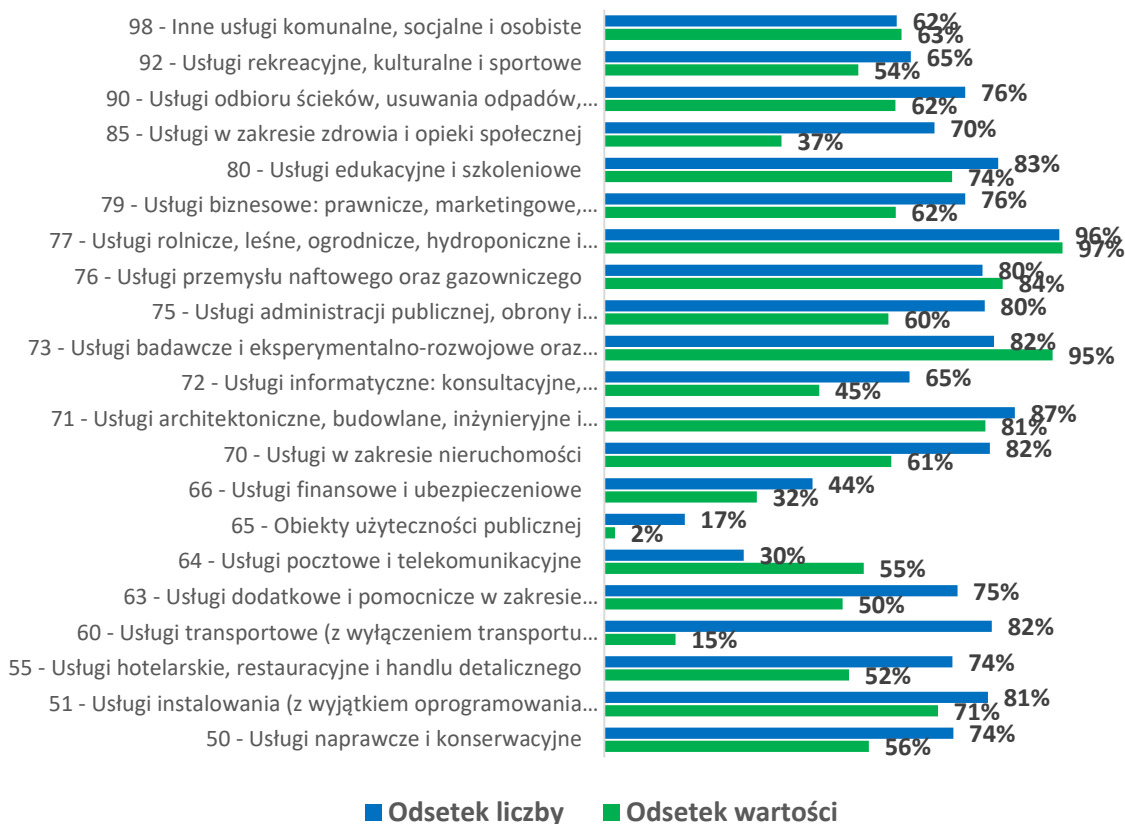
W przypadku robót budowlanych największy odsetek ofert z sektora MŚP uznanych za najkorzystniejsze odnotowano w zamówieniach na wynajem maszyn i urządzeń wraz z obsługą operatorską do prowadzenia robót z zakresu budownictwa oraz inżynierii wodnej i lądowej (CPV 455) – wszystkie zamówienia udzielono wykonawcom z sektora MŚP.

Rys. 76. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



W przypadku dostaw największy odsetek ofert z sektora MŚP uznanych za najkorzystniejsze odnotowano w zamówieniach na produkty rolnictwa, hodowli, rybołówstwa, leśnictwa i podobne (CPV 03) – 96% liczby i 98% wartości zamówień.

Rys. 77. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)



**W przypadku usług największy odsetek ofert z sektora MŚP uznanych za najkorzystniejsze odnotowano w zamówieniach związanych z usługami rolniczymi, leśnymi, ogrodniczymi, hydroponicznymi i pszczelarskimi (CPV 77) – 96% liczby zamówień i 97% wartości zamówień.**

**I.2.7. Udział polskich przedsiębiorców w rynku europejskim**

Tab. 24. Liczba i wartość zamówień udzielonych w 2024 r. polskim wykonawcom na europejskim rynku zamówień publicznych (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)

Kraj	Rodzaj zamówienia – liczba kontraktów, wartości kontraktów [w EUR]						Razem	
	Roboty budowlane		Dostawy		Usługi		Liczba	Wartość
Austria	-	-	3	11 292 327	3	1 200 000	6	12 492 327
Belgia	-	-	8	398 197 225	37	375 895 020	45	774 092 246
Bułgaria	-	-	1	153 652 357	3	11 466 469	4	165 118 826
Chorwacja	-	-	-	-	3	7 227 810	3	7 227 810
Czechy	17	253 615 143	25	616 383 801	7	11 873 087	49	881 872 031
Dania	-	-	1	2 855 622	1	500 000	2	3 355 622
Estonia	-	-	6	1 372 405	3	351 275	9	1 723 680



Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Kraj	Rodzaj zamówienia – liczba kontraktów, wartości kontraktów [w EUR]						Razem	
	Roboty budowlane		Dostawy		Usługi		Liczba	Wartość
<b>Finlandia</b>	-	-	1	185 201	4	42 592 000	<b>5</b>	<b>42 777 201</b>
<b>Francja</b>	1	148 000	2	7 845 000	-	-	<b>3</b>	<b>7 993 000</b>
<b>Hiszpania</b>	-	-	1	99 030	2	77 790	<b>3</b>	<b>176 820</b>
<b>Irlandia</b>	-	-	-	-	1	25 800	<b>1</b>	<b>25 800</b>
<b>Litwa</b>	-	-	23	14 486 235	14	7 513 109	<b>37</b>	<b>21 999 344</b>
<b>Luksemburg</b>	-	-	-	-	8	3 175 481	<b>8</b>	<b>3 175 481</b>
<b>Łotwa</b>	-	-	6	5 304 151	-	-	<b>6</b>	<b>5 304 151</b>
<b>Malta</b>	-	-	-	-	2	223 860	<b>2</b>	<b>223 860</b>
<b>Niderlandy</b>	-	-	2	915 000	-	-	<b>2</b>	<b>915 000</b>
<b>Niemcy</b>	4	6 904 810	16	6 585 258	25	15 639 167	<b>45</b>	<b>29 129 235</b>
<b>Rumunia</b>	-	-	9	1 279 984 769	1	701 649	<b>10</b>	<b>1 280 686 418</b>
<b>Słowacja</b>	1	4 175 800	3	9 382 135	5	7 715 973	<b>9</b>	<b>21 273 908</b>
<b>Słowenia</b>	-	-	2	383 693	1	548 958	<b>3</b>	<b>932 650</b>
<b>Szwecja</b>	-	-	-	-	5	19 396 939	<b>5</b>	<b>19 396 939</b>
<b>Węgry</b>	-	-	5	171 969 530	2	285 246	<b>7</b>	<b>172 254 776</b>
<b>Włochy</b>	-	-	-	-	1	3 350 000	<b>1</b>	<b>3 350 000</b>
<b>Razem</b>	<b>23</b>	<b>264 843 754</b>	<b>114</b>	<b>2 680 893 739</b>	<b>128</b>	<b>509 759 633</b>	<b>265</b>	<b>3 455 497 125</b>

Ogłoszenia opublikowane w Dzienniku Urzędowym UE w 2024 r.<sup>8</sup> informują, że oferty polskich przedsiębiorców na europejskim rynku zamówień publicznych zostały wybrane w 265 zamówieniach (w 2023 r. – w 133)<sup>9</sup>, a wartość tych zamówień wyniosła ok. 3 455,5 mln euro (w 2023 r. – ok. 1 047,3 mln euro)<sup>10</sup>.

Oferty z Polski wybierane są w usługach inżynierskich i budowlanych; reklamowych i marketingowych; tłumaczenia; doradczych i badawczych; z zakresu ochrony; szkoleniowych i rekrutacyjnych; informatycznych i analizy danych; a także naprawy i konserwacji maszyn przemysłowych i pojazdów. W przypadku dostaw dotyczą one dostawy autobusów, pojazdów specjalnych; taboru kolejowego i tramwajowego, sprzętu lotniczego; maszyn przemysłowych i górniczych; części do maszyn i pojazdów; chemikaliów i produktów leczniczych; odzieży w tym roboczej; sprzętu laboratoryjnego; mebli; urządzeń komputerowych, elektrycznych i precyzyjnych; a także pakietów oprogramowania i systemów informatycznych.

<sup>8</sup> Kraj podmiotu identyfikowany jest wyłącznie poprzez miejsce zamieszkania lub siedzibę podane w treści ogłoszenia o udzieleniu zamówienia. Nie jest badana struktura własnościowa przedsiębiorców z uwagi na brak informacji w tym zakresie w publikowanych ogłoszeniach.

<sup>9</sup> W opracowaniu nie uwzględniono zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne, udzielanych polskim przedsiębiorcom na rynku europejskim, z uwagi na brak publikacji tego rodzaju ogłoszeń w Dzienniku Urzędowym UE.

<sup>10</sup> Wskazana wartość może być zaniżona w stosunku do faktycznej z uwagi na brak w części ogłoszeń informacji na temat wartości udzielonego zamówienia.

Roboty budowlane to najczęściej budowy i remonty budynków, budowy i remonty dróg i autostrad oraz inne roboty remontowe.

### I.2.8. Podmioty zagraniczne na polskim rynku zamówień publicznych

Tab. 25. Liczba i wartość zamówień udzielonych w 2024 r. przez polskich zamawiających wykonawcom zagranicznym (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)

Kraj	Rodzaj zamówienia – liczba kontraktów, wartości kontraktów [w PLN]						Razem	
	Roboty budowlane		Dostawy		Usługi		Liczba	Wartość
Austria	-	-	18	102 195 614	6	86 279 589	24	188 475 203
Belgia	-	-	28	210 261 702	11	210 351 504	39	420 613 205
Bułgaria	-	-	4	132 157 350	9	148 387 200	13	280 544 550
Chile	-	-	1	1 238 081	-	-	1	1 238 081
Chiny	2	677 730 180	-	-	-	-	2	677 730 180
Czechy	2	35 745 152	71	190 948 098	20	92 166 951	93	318 860 202
Dania	-	-	3	316 886 218	2	1 020 000	5	317 906 218
Finlandia	-	-	7	12 793 804	-	-	7	12 793 804
Francja	-	-	12	69 606 417	8	122 037 852	20	191 644 268
Grecja	-	-	-	-	1	4 602 322	1	4 602 322
Hiszpania	4	1 162 129 205	5	952 187 121	2	54 920 439	11	2 169 236 765
Indie	-	-	1	9 710 400	1	385 000	2	10 095 400
Irlandia	-	-	-	-	3	34 624 705	3	34 624 705
Korea Południowa	-	-	1	13 954 500	-	-	1	13 954 500
Lichtenstein	-	-	1	33 408	-	-	1	33 408
Litwa	-	-	6	42 499 175	3	15 061 245	9	57 560 420
Luksemburg	-	-	-	-	1	781 815 060	1	781 815 060
Monako	-	-	1	9 694 650	-	-	1	9 694 650
Niderlandy	-	-	13	41 670 431	6	84 974 438	19	126 644 869
Niemcy po konkursie	4	363 542 042	196	252 330 471	22 1	47 274 083 b.d.	223	663 146 597
Norwegia	-	-	1	38 456 000	2	303 175 917	3	341 631 917
Rumunia	-	-	-	-	1	39 953 254	1	39 953 254
Słowacja	-	-	5	18 959 473	4	11 256 085	9	30 215 558
Szwajcaria	-	-	83	129 575 893	6	307 178 629	89	436 754 522
Szwecja	-	-	8	6 740 625	-	-	8	6 740 625
Tajwan	-	-	-	-	1	160 000	1	160 000
Turcja	4	19 209 684 521	2	25 564 901	1	15 534 285	7	19 250 783 707
Ukraina	-	-	3	10 077 187	1	2 971 996	4	13 049 183
USA	-	-	8	12 234 667	5	11 656 876	13	23 891 543
Węgry	-	-	393	1 510 217 536	3	18 228 911	396	1 528 446 447
Wielka Brytania	-	-	6	182 620 681	11	21 832 583	17	204 453 264
Włochy	-	-	6	13 466 855	7	188 654 876	13	202 121 731
Zjednoczone Emiraty Arabskie	-	-	-	-	1	85 226 293	1	85 226 293

Kraj	Rodzaj zamówienia – liczba kontraktów, wartości kontraktów [w PLN]						Razem	
	Roboty budowlane		Dostawy		Usługi		Liczba	Wartość
<b>Razem po konkursie</b>	<b>16</b>	<b>21 448 831 101</b>	<b>883</b>	<b>4 306 081 257</b>	<b>138</b> <b>1</b>	<b>2 689 730 091</b> <b>b.d.</b>	<b>1 038</b>	<b>28 444 642 449</b>

Na podstawie danych zawartych w ogłoszeniach w ogłoszeniach o udzieleniu zamówienia opublikowanych w Dzienniku Urzędowym UE wynika, że polscy zamawiający w 2024 r. udzielili podmiotom zagranicznym<sup>11</sup> 1 038 zamówień, co stanowi około 2,49% wszystkich postępowań (w 2023 roku – 976 zamówień, co stanowiło 2,36%).

Całkowita wartość zamówień przyznanych zagranicznym wykonawcom wyniosła około 28,4 mld zł, tj. ok. 11% ogólnej wartości zamówień o wartości równej lub wyższej niż unijne progi (w 2023 roku – 11,6 mld zł - 6%).

Na wzrost wartości zamówień przyznanych zagranicznym wykonawcom przede wszystkim miały wpływ duże inwestycje w robotach budowlanych. Na ten rodzaj zamówień w 2023 r. wydatkowano niecałe 6,3 mld zł w porównaniu do prawie 21,5 mld zł w 2024 r. Należy tutaj wskazać na przykład postępowanie (umowę ramową) Centralnego Portu Komunikacyjnego (CPK) na realizację robót zasadniczych dla CPK na kwotę ponad 15 mld zł, w którym w ramach konsorcjum oprócz firm z Polski zostały wyłonione firmy z Turcji, Austrii i Chin. Wzrost wartości o ok. 1,5 mld zł odnotowano również w dostawach.

Od wielu lat zamówienia udzielane zagranicznym wykonawcom obejmują podobne grupy towarów i usług. W kategorii dostaw największą część stanowiły zakupy sprzętu medycznego (w tym jednorazowego), leków i odczynników, a także dostawy urządzeń optycznych i precyzyjnych, sprzętu laboratoryjnego, sprzętu górniczego, autobusów, tramwajów oraz pojazdów specjalistycznych i części do nich.

W przypadku usług najczęściej zamawiano u zagranicznych wykonawców remonty sprzętu górniczego i wydobywczego, licencje na oprogramowanie, dostęp do baz danych, nadzór inwestorski, przygotowanie dokumentacji projektowej, usługi ubezpieczeniowe oraz szkolenia specjalistyczne.

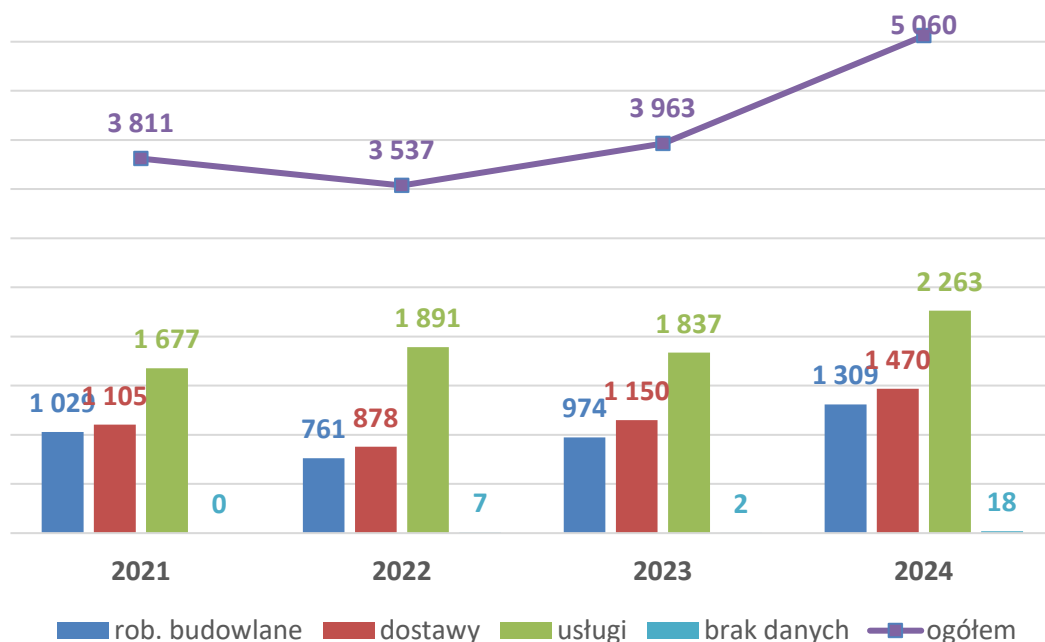
Roboty budowlane obejmowały głównie budowę i remonty dróg, autostrad oraz linii kolejowych, a także budowę lub przebudowę budynków, w tym obiektów infrastruktury energetycznej. W przypadku zamówień na roboty budowlane często wybierano oferty konsorcjów, w skład których wchodził również polscy wykonawcy.

<sup>11</sup> Kraj podmiotu identyfikowany jest wyłącznie poprzez miejsce zamieszkania lub siedzibę podane w treści ogłoszenia o udzieleniu zamówienia. Nie jest badana struktura własnościowa przedsiębiorców z uwagi na brak informacji w tym zakresie w publikowanych ogłoszeniach.

## I.2.9. Korzystanie ze środków ochrony prawnej

### 1. Dane statystyczne dotyczące odwołań wnoszonych do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej

Rys. 78. Liczba wniesionych odwołań w latach 2021–2024 w podziale na rodzaj zamówienia oraz ogółem



Liczba odwołań wniesionych w 2024 r. (5 060) wzrosła względem roku poprzedniego i osiągnęła, kolejny raz po 2023 r., rekordowy poziom od początku funkcjonowania systemu zamówień publicznych.

### 2. Struktura wyników rozpatrzonych odwołań

Tab. 26. Struktura rozpatrzonych odwołań – 2024 r.

Orzeczenie	Liczba	Odsetek
<b>Rozpatrzone</b>	4 836	100%
<b>Zwrot z powodu braku wpisu lub nieuzupełnienia braków formalnych</b>	231	5%
<b>Umorzenie postępowania z powodu uwzględnienia zarzutów odwołania przez zamawiającego</b>	939	19%
<b>Umorzenie postępowania z powodu cofnięcia odwołania</b>	990	21%
<b>Umorzenie postępowania jeżeli z innego powodu stało się zbędne lub niedopuszczalne</b>	424	9%
<b>Odrzucone</b>	101	2%
<b>Oddalone</b>	1 374	28%
<b>Uwzględnione</b>	777	16%

W okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 204 r. Krajowa Izba Odwoławcza rozpoznała 4 836 odwołań. Dla porównania struktura rozpatrzonych odwołań w 2023 r.:

Tab. 27. Struktura rozpatrzonych odwołań – 2023 r.

Orzeczenie	Liczba	Odsetek
Rozpatrzone	3 939	100%
Zwrot z powodu braku wpisu lub niezpełnienia braków formalnych	161	4%
Umorzenie postępowania z powodu uwzględnienia zarzutów odwołania przez zamawiającego	1 103	28%
Umorzenie postępowania z powodu cofnięcia odwołania	751	19%
Odrzucone	87	2%
Oddalone	1 108	28%
Uwzględnione	729	19%

Rozkład procentowy rozstrzygnięć podejmowanych przez Izbę w 2024 r. wskazuje na niewielki spadek liczby odwołań rozstrzyganych merytorycznie względem liczby postępowań umarzanych lub kończących się zwrotem albo odrzuceniem odwołania.

### 3. Odwołania a rodzaj zamówienia

Odwołania najczęściej składane były w postępowaniach, których przedmiot stanowiły usługi (45%) oraz dostawy (29%), natomiast najmniej odwołań składano w postępowaniach na roboty budowlane (26%).

Dla porównania, w 2023 r. w postępowaniach na usługi zostało złożonych 46% odwołań, na dostawy 29%, a na roboty budowlane – 25%. Niewielkie zmiany procentowe nie wskazują na znaczący wzrost lub spadek liczby odwołań dotyczących któregoś rodzaju zamówienia.

### 4. Odwołania w sprawach zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne i o wartości mniejszej niż progi unijne

W 2024 r. najwięcej odwołań złożonych zostało w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość przekracza tzw. progi unijne. Stanowiły one 63% wszystkich wniesionych odwołań. Pozostałe 37% odwołań dotyczyło postępowań o wartościach tzw. podprogowych. Rozkład procentowy odwołań, które w 2023 r. były składane w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego powyżej i poniżej progów unijnych, kształtował się tak samo.

### 5. Odwołania w poszczególnych branżach i sektorach rynku

Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Tab. 28. Struktura odwołań w podziale na sektor/branżę

Lp.	Sektor/branża	Liczba	Odsetek
1.	Budownictwo, w tym:	911	18%
	- budowa lub remont dróg i autostrad	264	28,98%
	- budowa lub remonty obiektów sportowych	82	9,00%
	- budowa lub remonty budynków	512	56,20%
	- budowa lub remonty placów, parkingów	53	5,82%
2.	Pozostałe (m.in.: obsługa bankowa, usługi ubezpieczeniowe, zarządzanie nieruchomościami, usługi komunalne)	734	14,51%
3.	Informatyka	552	10,91%
4.	Sektor medyczny	451	8,91%
5.	Gospodarka odpadami	375	7,41%
6.	Utrzymanie dróg (oznakowanie, sygnalizacja, parkometry, oczyszczanie, utrzymanie zieleni)	363	7,17%
7.	Dostawy i usługi dla służb mundurowych	286	5,65%
8.	Sprząatanie	231	4,57%
9.	Sektor energetyczny	167	3,30%
10.	Ochrona fizyczna	159	3,14%
11.	Wybór inżyniera kontraktu, nadzór budowlany, inwestor zastępczy	156	3,08%
12.	Transport publiczny	137	2,71%
13.	Sektor kolejowy	125	2,47%
14.	Wodociągi i kanalizacja	104	2,06%
15.	Opracowanie projektów budowlanych	85	1,68%
16.	Gospodarka wodna (gosp. rzeczna, gosp. morska, zbiorniki retencyjne, przeciwpowodziowe)	64	1,26%
17.	Usługi leśne	62	1,23%
18.	Sektor górniczy	50	0,99%
19.	Radiokomunikacja i telekomunikacja	48	0,95%
	<b>Liczba ogółem wniesionych odwołań</b>	<b>5 060</b>	<b>100%</b>

W 2024 r., podobnie jak w 2023 r., najwięcej odwołań wniesiono w sektorze budowlanym (18%; w 2023 r. było to 17,18%).

## 6. Dane dotyczące skarg do sądów okręgowych na orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej

W związku ze zwiększoną liczbą odwołań składanych w 2024 r. również liczba skarg wnoszonych na orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej do sądu okręgowego wzrosła. Wzrost ten spowodował jednak jedynie niewielką zmianę wskaźnika procentowego dotyczącego liczby skarg względem rozpatrzonych odwołań, który wyniósł 4% (w 2023 r. było to 3%). Poniżej liczba skarg składanych w ostatnich latach:

- ⇒ 2020 r. – 122
- ⇒ 2021 r. – 165

- ⇒ 2022 r. – 155
- ⇒ 2023 r. – 130
- ⇒ 2024 r. – 190

W 2024 r. spośród 190 skarg na orzeczenia KIO 107 (56,3%) złożonych zostało przez odwołujących, 37 (19,4%) przez zamawiających, 44 (23,2%) przez wykonawców przystępujących do postępowania odwoławczego oraz 2 (1,1%) przez Prezesa UZP.

Na podstawie przekazanych do Urzędu 141 orzeczeń sądów okręgowych (stan na 21.03.2025 r.), jakie zapadły w wyniku rozpatrzenia skarg, rozstrzygnięcia sądów przedstawiają się następująco:

- ⇒ oddalenie skargi – 84 (59,6%),
- ⇒ odrzucenie skargi – 23 (16,3%),
- ⇒ umorzenie postępowania – 11 (7,8%),
- ⇒ zmieniony wyrok KIO – 21 (14,9%),
- ⇒ uchylony wyrok – 2 (1,4%).

Dla porównania w 2023 r. wniesiono 130 skarg, w tym: 62 skargi (47,7%) wniesionych przez odwołujących, 23 (17,7%) przez zamawiających, 44 (33,9%) przez przystępujących, 1 (0,7%) przez Prezesa UZP.

## I.2.10. Stan zrównoważonych zamówień publicznych w 2024 r.

### 1. Społeczne zamówienia publiczne

Tab. 29. Społeczne zamówienia publiczne w 2024 r. – dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp)	4 303
Liczba udzielonych zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp)	41 787
Wartość udzielonych zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp)	132 456 763 699,27 zł (wartość bez VAT)
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	260
Liczba zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	576
Wartość zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	478 043 514,09 zł (wartość bez VAT)
<b>ŁĄCZNIE</b>	

<b>DANE OGÓLNE</b>	
Liczba zamawiających, którzy udzielili społecznych zamówień publicznych	4 410 <sup>12</sup>
Liczba społecznych zamówień publicznych	42 363
Wartość społecznych zamówień publicznych	132 934 807 213 zł (wartość bez VAT)

W 2024 r. 4 410 zamawiających udzieliło 42 363 zamówienia publiczne uwzględniające aspekty społeczne o łącznej wartości 132 934 807 213 zł (bez VAT). Dla porównania, w 2023 r. 4 196 zamawiających udzieliło 40 567 społecznych zamówień publicznych, których łączna wartość wyniosła 99 115 269 606,16 zł (bez VAT). Porównując dane za dwa poprzednie lata, oznacza to wzrost liczby zamawiających uwzględniających aspekty społeczne w postępowaniach przetargowych o 214 podmiotów publicznych. Przełożyło się to również na liczbę społecznych zamówień, która w 2024 r. była większa o 1 796 zamówień. W porównaniu do roku 2023 wzrosła także wartość takich zamówień – o 33 819 537 606,84 zł. Udział społecznych zamówień publicznych w ogólnej liczbie udzielonych zamówień publicznych wyniósł 28%, podczas gdy wartość społecznych zamówień publicznych w odniesieniu do łącznej wartości udzielonych zamówień publicznych stanowiła 40%.

Instrumenty prospołeczne przewidziane ustawą Pzp w 2024 r. w większości przypadków stosowane były w zamówieniach na roboty budowlane. Dotyczyło to wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy z art. 95 ust. 1 ustawy Pzp oraz uwzględnienia w opisie przedmiotu zamówienia wymogów dotyczących dostępności i projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników (art. 100 ust. 1).

Również w zamówieniach na usługi najczęściej stosowano te dwa aspekty społeczne (art. 95 ust. 1 oraz art. 100 ust. 1) oraz społeczne kryteria oceny ofert (art. 242 ust. 2). Najbardziej instrumenty prospołeczne wykorzystywano w zamówieniach na dostawy.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno ilości, jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty. Zestawienia te zawierają również informacje na temat zastosowania poszczególnych aspektów społecznych przewidzianych w ustawie Pzp w zamówieniach publicznych udzielonych w 2024 r. Wskazują zarówno łączną liczbę i wartość takich zamówień, jak również ujęcie w podziale na rodzaj zamówienia.

---

<sup>12</sup> Łączna liczba zamawiających, którzy udzielili społecznych zamówień publicznych jest mniejsza niż suma liczby zamawiających, którzy w udzielonych zamówieniach uwzględnili aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp) oraz liczby zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp ze względu na przypadki występowania w obu zestawieniach tych samych jednostek.



### 1.1. Zamówienia udzielone jako zamówienie zastrzeżone, o którym mowa w art. 94 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 30. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 94 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	221
Wartość zamówień	259 717 153,09 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	6	14 433 263,87 zł
Roboty budowlane	27	41 279 182,20 zł
Usługi	188	204 004 707,02 zł

### 1.2. Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych oraz projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, o których mowa w art. 100 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 31. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 100 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	8 177
Wartość zamówień	46 612 257 491,42 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	578	7 028 319 719,25 zł
Roboty budowlane	5 147	35 887 873 900,93 zł
Usługi	2 452	3 696 063 871,24 zł

### 1.3. Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 32. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	1 968
Wartość zamówień	2 677 641 680,41 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	277	679 488 170,47 zł
Roboty budowlane	549	802 501 003,56 zł
Usługi	1 142	1 195 652 506,38 zł

### 1.4. Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, o których mowa w art. 95 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 33. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 95 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	39 029
-----------------	--------

Wartość zamówień	124 607 725 533,44 zł (wartość bez VAT)
------------------	--------------------------------------------

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	626	2 065 242 487,59 zł
Roboty budowlane	21 191	74 656 467 995,56 zł
Usługi	17 212	47 886 015 050,29 zł

### 1.5. Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 34. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	1 269
Wartość zamówień	2 461 714 312,33 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	140	789 736 889,00 zł
Roboty budowlane	474	602 391 104,29 zł
Usługi	655	1 069 586 319,04 zł

### 1.6. Określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp

Tab. 35. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp

Liczba zamówień	254
Wartość zamówień	375 974 342,79 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	54	53 561 713,80 zł
Roboty budowlane	72	219 991 898,55 zł
Usługi	128	102 420 730,44 zł

### 1.7. Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne oraz kulturalne, o którym mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp

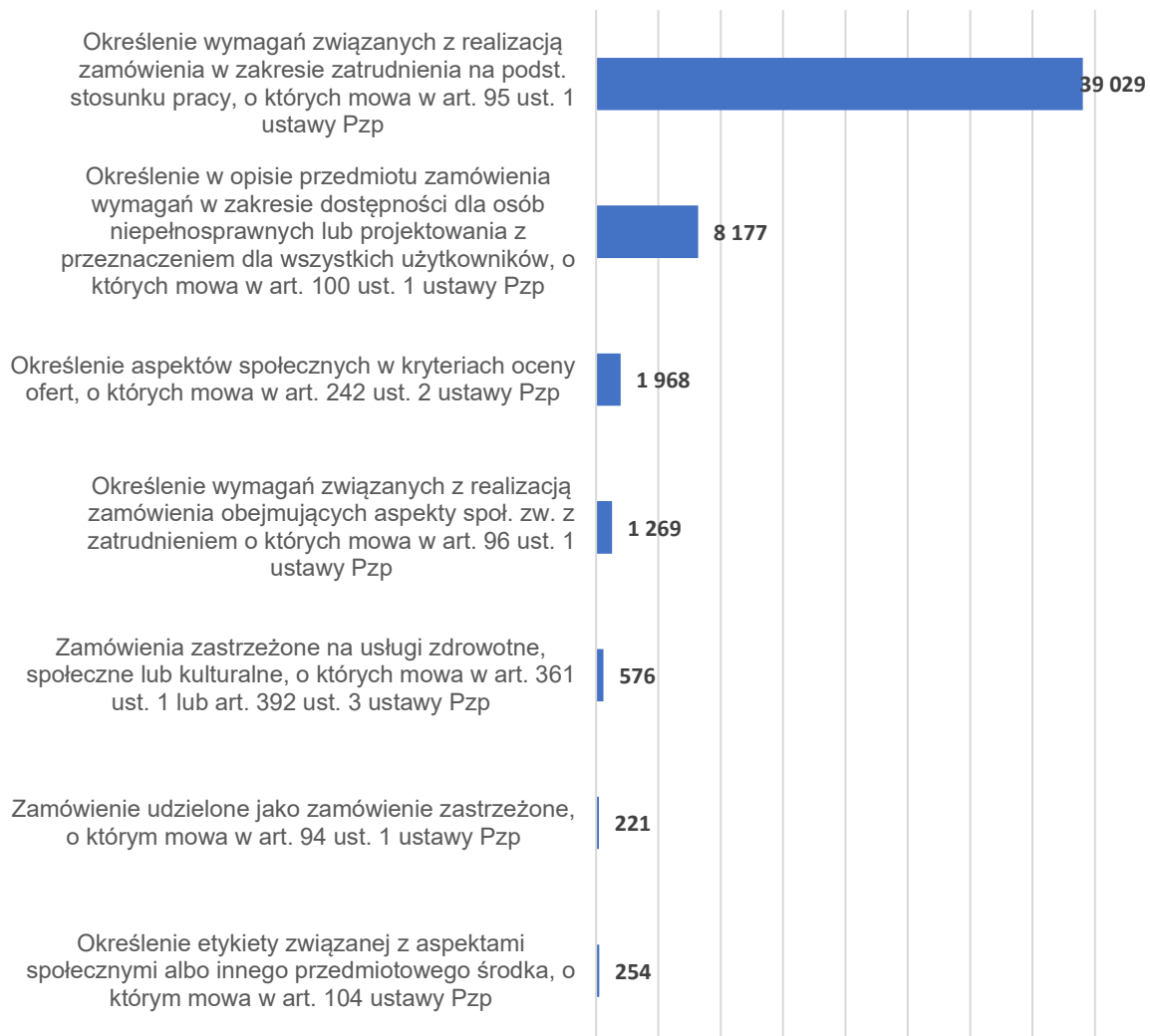
Tab. 36. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp

Liczba zamówień udzielonych jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	576
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	260

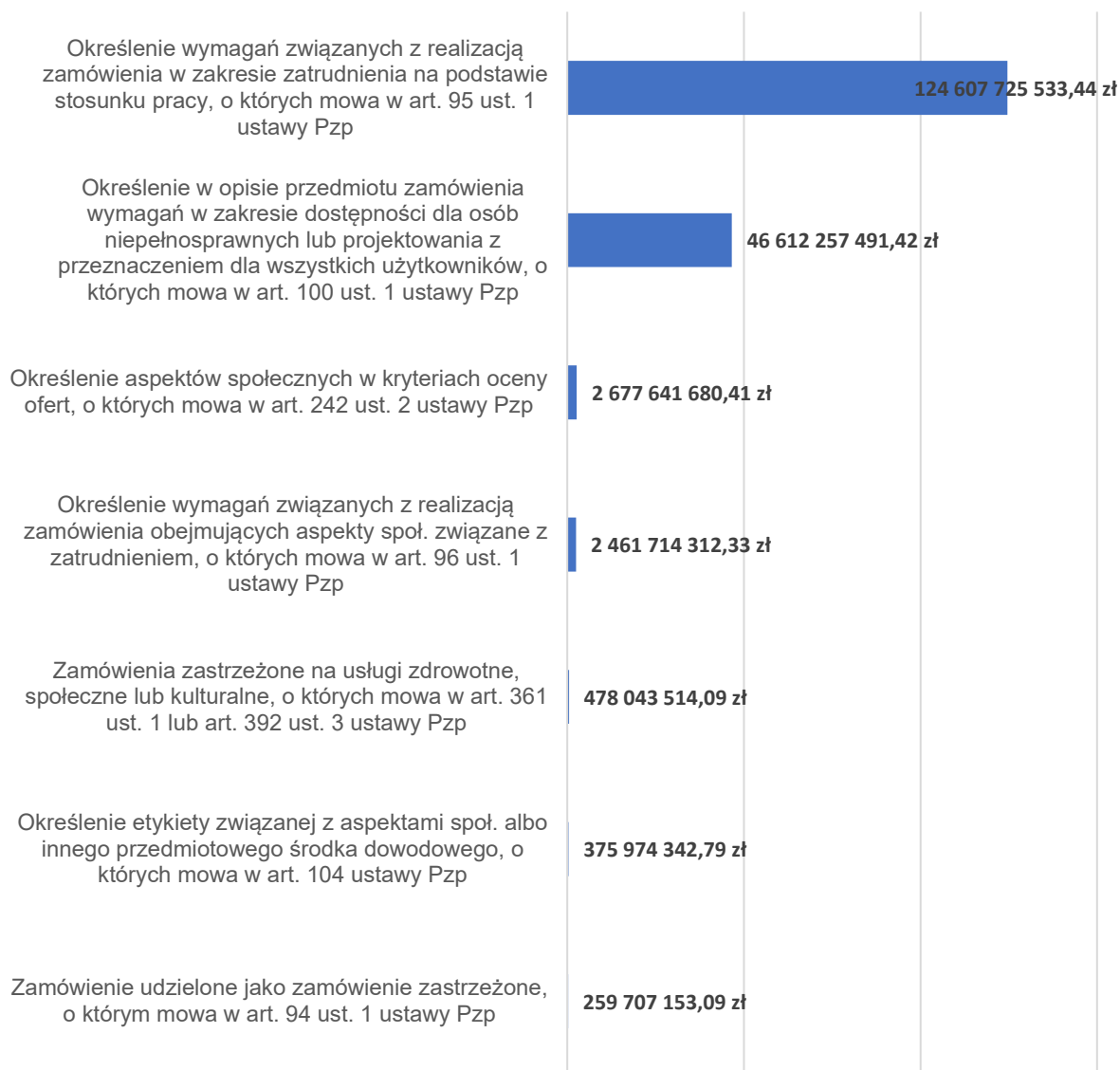
Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Wartość zamówień udzielonych jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	478 043 514,09 zł (wartość bez VAT)
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------

Rys. 79. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne



Rys. 80. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne



W zdecydowanej większości społecznych zamówień publicznych udzielonych w 2024 r. zamawiający zastosowali instrument prawny z art. 95 ust. 1 ustawy Pzp. Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy odpowiadało również za największą wartość społecznych zamówień publicznych. Zarówno w odniesieniu do liczby, jak i wartości zamówień, w których uwzględniono ten instrument społeczny, odnotowano wzrost – odpowiednio o 1 445 zamówień oraz ponad 29 mld zł (bez VAT) w porównaniu do roku 2023.

Drugim pod względem liczby i wartości aspektem społecznym uwzględnianym w zamówieniach publicznych było określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności i projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, zgodnie z art. 100 ust. 1 ustawy Pzp. W przypadku tego instrumentu liczba zamówień, w

których go uwzględniono wzrosła w porównaniu do 2023 r. – o 436 przypadków. Znacznie wzrosła również wartość zamówień w tym zakresie, która w porównaniu do roku 2023 była większa o ponad 24,6 mld zł.

Społeczne kryteria oceny ofert (w oparciu o art. 242 ust. 2 ustawy Pzp) to trzeci najbardziej popularny instrument społeczny, co znalazło odzwierciedlenie zarówno w liczbie, jak i wartości takich zamówień udzielonych w 2024 r. Liczba zamówień, w których zastosowano kryteria oceny ofert o charakterze społecznym wzrosła w porównaniu do roku 2023 o 215 zamówień. Nie przełożyło się to jednak na wzrost wartości takich zamówień, która w 2024 roku była niższa o nieco ponad 1 mld zł w porównaniu do roku 2023.

Popularność pewnych instrumentów społecznych oraz częstotliwość ich zastosowania w udzielonych zamówieniach wynika w dużej mierze z ich obligatoryjnego charakteru. Dotyczy to przede wszystkim instrumentów prawnych z art. 95 ust. 1 oraz art. 100 ust. 1 ustawy Pzp. Na ustanowienie społecznych kryteriów oceny ofert w części udzielonych zamówień publicznych wpływ mogą mieć z kolei przepisy art. 246 ust. 2 ustawy Pzp zobowiązujące zamawiających do stosowania pozacenowych kryteriów oceny ofert oraz przypisania im odpowiednio wysokiej wagi.

Na czwartym miejscu zarówno pod względem liczby zamówień, jak i wartości znalazły się zamówienia, w których zastosowano rozwiązanie prawne z art. 96 ust. 1 ustawy Pzp umożliwiające ustanowienie społecznych wymagań związanych z realizacją zamówienia, w tym wymagań dotyczących zatrudnienia osób z grup defaworyzowanych. W przypadku tego aspektu społecznego, w porównaniu do danych za 2023 rok, odnotowano wzrost w odniesieniu do liczby zamówień – o 91 przypadków, ale spadek wartości – o około 14,7 mln zł.

Zastosowanie pozostałych instrumentów społecznych, które przewidują przepisy ustawy Pzp, miało jedynie charakter incydentalny. W 2024 r. udzielono 221 zamówień zastrzeżonych (na podst. art. 94 ust. 1 ustawy Pzp). W zakresie liczby takich zamówień odnotowano wzrost o 28 zamówień, ale w zakresie wartości – spadek o ok. 125 mln zł w porównaniu do 2023 roku. Z możliwości bezpośredniego odwołania do oznakowania o charakterze społecznym albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp skorzystano w 254 przypadkach zamówień publicznych, co oznacza wzrost - o 47 zamówień w porównaniu do roku 2023. Spadła jednak wartość zamówień, w których zastosowano ten instrument – o około 74 mln zł. W przypadku zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne i kulturalne liczba zamówień wyniosła 576, a więc o 24 przypadki więcej w porównaniu do roku 2023. W zakresie tego instrumentu odnotowano również wzrost wartości zamówień – o nieco ponad 28 mln zł.

Dane dotyczące zamówień, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne, przedstawiono w [załączniku nr 3](#) do niniejszego Sprawozdania.

## 2. Zielone zamówienia publiczne

Tab. 37. Zielone zamówienia publiczne w 2024 r. – dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień publicznych o charakterze środowiskowym	714
Liczba udzielonych zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe	4 330
Wartość udzielonych zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe	32 907 197 493,45 zł (wartość bez VAT)

W 2024 r. 714 zamawiających udzieliło 4 330 zamówień publicznych uwzględniających aspekty środowiskowe o łącznej wartości 32 907 197 493,45 zł (bez podatku od towarów i usług). W porównaniu z rokiem 2023 oznacza to wzrost liczby zamówień zielonych o 278 zamówień przy jednoczesnym znacznym wzroście ich wartości o 20 981 878 215,33 zł (bez podatku od towarów i usług). Wzrostowi o 21 podmiotów uległa natomiast liczba zamawiających, którzy udzielili zielonych zamówień w 2024 r. Udział zielonych w ogólnej liczbie udzielonych w 2024 r. zamówień publicznych wyniósł 3%, podczas gdy ich wartość stanowiła 10% łącznej wartości udzielonych zamówień publicznych.

Instrumenty prośrodowiskowe w największej liczbie przypadków stosowano w zamówieniach na usługi, analogicznie jak w latach ubiegłych. W tego rodzaju zamówieniach najczęściej stosowano środowiskowe wymagania związane z realizacją zamówienia oraz opis przedmiotu zamówienia zawierający wymagania środowiskowe. W robotach budowlanych do najczęściej stosowanych instrumentów należały środowiskowe wymagania związane z realizacją zamówienia, a także wymagania środowiskowe ujmowane w ramach opisu przedmiotu zamówienia. Z kolei w przypadku zamówień na dostawy, najczęściej dokonywano określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych i stosowano środowiskowe wymagania związane z realizacją zamówienia.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno liczby jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty, dodatkowo w podziale na rodzaj zamówienia.

### 2.1. Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp

Tab. 38. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 101 ustawy Pzp

Liczba zamówień	1 726
Wartość zamówień	12 756 125 527,69 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	613	8 433 891 483,02 zł
Roboty budowlane	598	1 903 839 410,61 zł
Usługi	515	2 418 394 634,06 zł

## 2.2. Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego zgodnie z art. 116 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 39. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 116 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	192
Wartość zamówień	1 120 740 760,42 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	32	39 592 894,29 zł
Roboty budowlane	50	394 616 878,66 zł
Usługi	110	686 530 987,47 zł

## 2.3. Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 40. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	731
Wartość zamówień	8 589 904 188,06 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	235	6 274 121 574,65 zł
Roboty budowlane	32	124 485 009,81 zł
Usługi	464	2 191 297 603,60 zł

## 2.4. Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia, o którym mowa w art. 245 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 41. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 245 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	28
Wartość zamówień	1 347 238 314,69 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	25	1 343 465 605,05 zł
Roboty budowlane	0	0,00 zł
Usługi	3	3 772 709,64 zł

## 2.5. Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 42. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	2 471
Wartość zamówień	19 107 990 143,58 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	264	270 478 925,51 zł
Roboty budowlane	1 204	3 599 632 920,59 zł
Usługi	1 003	15 237 878 297,48 zł

## 2.6. Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowym i albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp

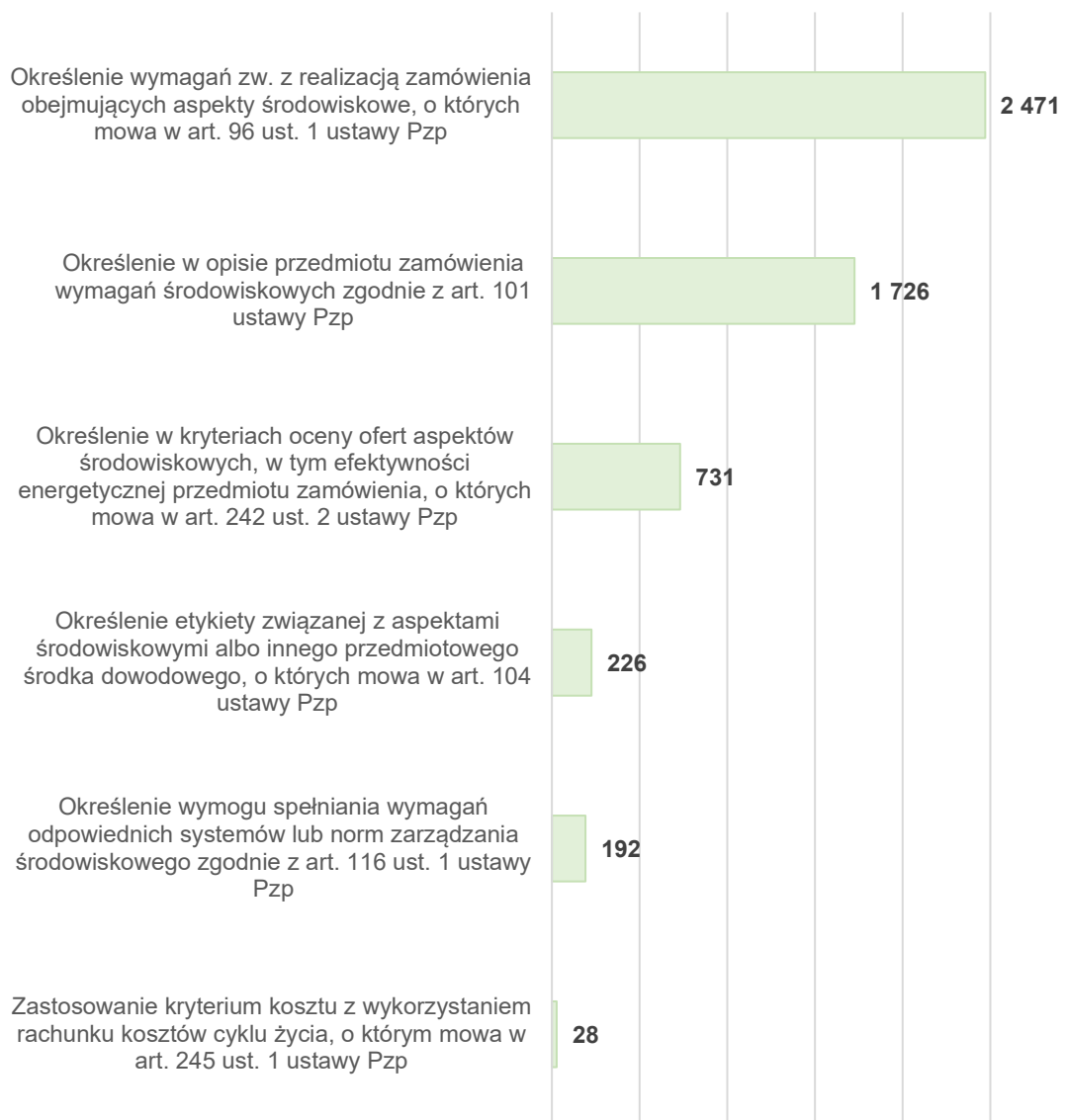
Tab. 43. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp

Liczba zamówień	226
Wartość zamówień	333 192 019,57 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	145	201 394 055,90 zł
Roboty budowlane	23	71 817 527,56 zł
Usługi	58	59 980 436,11 zł



Rys. 81. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe



Rys. 82. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe



W zielonych zamówieniach udzielonych w 2024 r., analogicznie jak w roku poprzedzającym, najczęściej stosowano środowiskowe wymagania związane z realizacją zamówienia.

Zastosowanie przez zamawiających wymogu z art. 96 ust. 1 ustawy Pzp stanowiło również pierwszy pod względem wartości aspekt środowiskowy. W porównaniu z rokiem 2023, o 101 wzrosła liczba zamówień z takim aspektem środowiskowym, przy jednoczesnym znacznym wzroście ich wartości o 13 220 527 302,57 zł (bez podatku od towarów i usług).

Analogicznie, jak w roku poprzedzającym, drugim, najbardziej popularnym wśród zamawiających rozwiązaniem prawnym o charakterze środowiskowym było określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp. W porównaniu z rokiem 2023, o 346 wzrosła liczba zamówień z zastosowaniem wymagań środowiskowych w ramach OPZ, podczas gdy wartość takich zamówień wzrosła aż o 8 103 673 114,62 zł (bez podatku od towarów i usług).

Trzecim pod względem liczby i wartości najczęściej stosowanym instrumentem prawnym o charakterze środowiskowym było zastosowanie środowiskowych kryteriów oceny ofert, w

tym odwołanie do efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia (zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy Pzp). Porównując z rokiem 2023, nastąpił nieznaczny spadek liczby zamówień publicznych z zastosowaniem tego aspektu środowiskowego (o 33 zamówienia), przy jednoczesnym znacznym wzroście wartości takich zamówień o 4 545 914 290,28 zł (bez podatku od towarów i usług).

Na czwartym miejscu pod względem liczby zielonych zamówień zajęły zamówienia, w których określono etykietę związaną z aspektami środowiskowymi albo inny przedmiotowy środek dowodowy z art. 104 ustawy Pzp. Pod względem wartości zamówienia z tym aspektem zajęły z kolei szóste miejsce. Przy wzroście liczby zamówień z zastosowanym takim instrumentem (wzrost o 42 zamówienia), jednocześnie wzrosła również wartość takich zamówień w porównaniu z rokiem 2023 o 45 186 734,19 77 zł (bez podatku od towarów i usług).

Czwarte miejsce pod względem wartości zajęły zamówienia, w których zastosowano kryterium kosztu pozwalające na wykorzystanie rachunku kosztów cyklu życia. Mimo iż pozostaje to najrzadziej stosowany instrument o charakterze środowiskowym, w porównaniu z rokiem 2023, wartość zamówień z zastosowanym rachunkiem LCC wzrosła aż o 823 940 368,28 zł (bez podatku od towarów i usług).

Piąte miejsce pod względem liczby i wartości zajęły zamówienia, w których ustanowiono wymóg spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego zgodnie z art. 116 ust. 1 ustawy Pzp. W porównaniu z rokiem 2023, przy wzroście liczby zamówień z tym aspektem środowiskowym o 28 zamówień, odnotowany został znaczny wzrost ich wartości o 452 061 380,93 zł (bez podatku od towarów i usług).

*Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych, przedstawiono w [załączniku nr 4](#) do niniejszego Sprawozdania.*

### 3. Innowacyjne zamówienia publiczne

Tab. 44. Innowacyjne zamówienia publiczne w 2024 r. – dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień publicznych o charakterze innowacyjnym	49
Liczba udzielonych zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne	113
Wartość udzielonych zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne	1 788 898 024,45 zł (wartość bez VAT)

W 2024 r. 49 zamawiających udzieliło 113 zamówień publicznych uwzględniających aspekty innowacyjne o łącznej wartości 1 788 898 024,45 zł (bez podatku od towarów i usług). W porównaniu z rokiem 2023 oznacza to wzrost liczby zamówień innowacyjnych o 17 zamówień przy jednoczesnym znacznym wzroście ich wartości (o 1 385 925 579,20 zł bez

podatku od towarów i usług). Nieznacznemu spadkowi uległa z kolei liczba zamawiających udzielających takich zamówień (z 51 zamawiających w roku 2023 do 49 w roku 2024). Udział innowacyjnych zamówień w ogólnej liczbie udzielonych w 2024 r. zamówień publicznych wyniósł 0,07%, podczas gdy ich wartość stanowiła 0,54% łącznej wartości udzielonych zamówień publicznych.

W kontekście tych danych należy pamiętać, że metoda pomiaru zamówień na innowacje ogranicza się do aspektów innowacyjnych uwzględnianych wyłącznie w kryteriach oceny ofert i warunkach realizacji zamówienia, pomijając np. opis przedmiotu zamówienia, co przekłada się na pozyskiwanie ograniczonego charakteru informacji o tego typu zamówieniach.

Instrumenty o charakterze innowacyjnym w największej liczbie przypadków stosowano w zamówieniach na usługi, analogicznie jak w latach ubiegłych. W tego rodzaju zamówieniach najczęściej stosowano wymagania dotyczące realizacji zamówienia obejmujące aspekty zw. z innowacyjnością. W przypadku zamówień na dostawy w największej liczbie przypadków stosowano kryteria oceny ofert odnoszące się do aspektów innowacyjnych. Z kolei w robotach budowlanych do najczęściej stosowanych instrumentów o charakterze innowacyjnym należały wymagania związane z realizacją zamówienia.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno liczby jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty, dodatkowo w podziale na rodzaj zamówienia.

### 3.1. Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 45. Innowacyjne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	50
Wartość zamówień	1 613 424 688,03 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	18	1 451 063 373,18 zł
Roboty budowlane	2	6 094 469,72 zł
Usługi	30	156 266 845,13 zł

### 3.2. Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

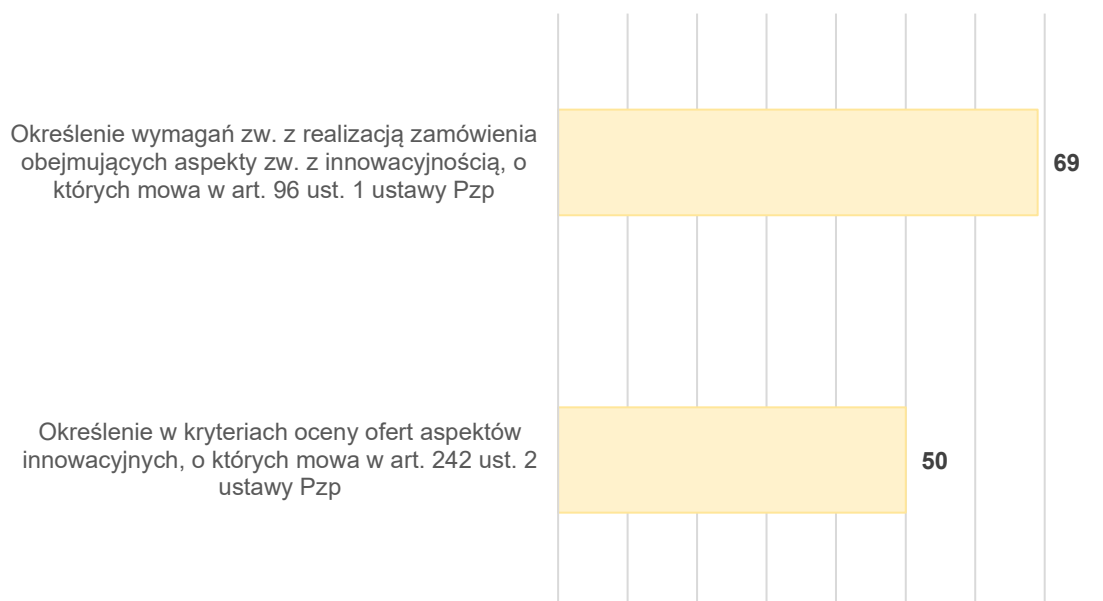
Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Tab. 46. Innowacyjne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

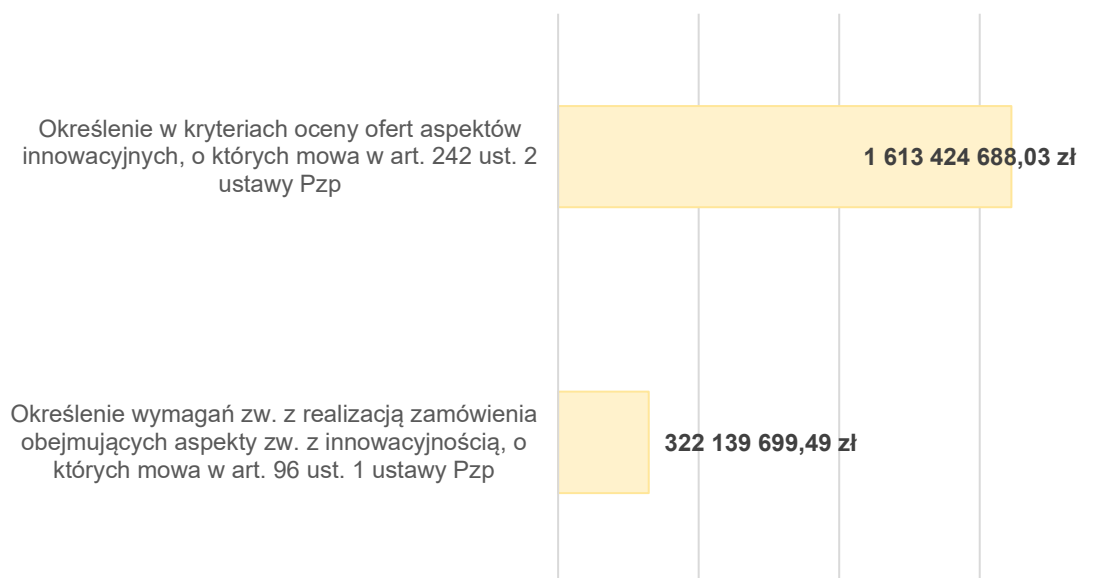
Liczba zamówień	69
Wartość zamówień	322 139 699,49 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	17	217 287 995,53 zł
Roboty budowlane	4	6 157 514,75 zł
Usługi	48	98 694 189,21 zł

Rys. 83. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne



Rys. 84. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne



W przypadku rozwiązań innowacyjnych niezmienna pozostała liczba zamówień, w których aspekty związane z innowacyjnością uwzględniono w ramach kryteriów oceny ofert.

Odnotowano przy tym znaczny wzrost wartości innowacyjnych zamówień z takim aspektem. Różnica w wartości zamówień publicznych z uwzględnieniem aspektów innowacyjnych w kryteriach oceny ofert pomiędzy latami 2023 i 2024 wyniosła 1 286 348 011,48 zł (bez podatku od towarów i usług).

W 2024 r. jednocześnie odnotowano wzrost liczby i wartości zamówień, gdzie odwołanie do aspektów związanych z innowacyjnością ustanowiono w ramach wymagań związanych z realizacją zamówienia. W porównaniu z rokiem 2023 nastąpił wzrost o 18 zamówień, z kolei ich wartość wzrosła o 178 434 681,41zł (bez podatku od towarów i usług).

Jednocześnie należy zauważyć, że dla wsparcia rozwoju innowacyjności z ustawy Pzp wyłączono zamówienia, których przedmiotem są usługi badawcze lub rozwojowe (art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp). Zakup usług badawczo-rozwojowych poza ustawą Pzp to inaczej **zamówienia przedkomercyjne (pre-commercial procurement, PCP)**. Wyłączenie to pozwala zamawiającym publicznym m.in. nabywać prototypy innowacji. Wydaje się, że ilość i wartość zamówień przedkomercyjnych jest również istotnym wskaźnikiem środków wydatkowanych przez sektor publiczny na innowacje i należy być ich świadomym w kontekście szacowania ilości i wartości ZPI. W 2024 r. udzielono 4 430 zamówień przedkomercyjnych o łącznej wartości 132 284 000 zł (bez VAT).

*Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych, przedstawiono w [załączniku nr 5](#) do niniejszego Sprawozdania.*

## **4. Jednostki administracji rządowej**

### **4.1. Realizacja przez jednostki administracji rządowej zaleceń Rady Ministrów w sprawie uwzględniania aspektów społecznych w zamówieniach publicznych**

W świetle przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 8 grudnia 2022 r. „Zaleceń w sprawie uwzględniania przez administrację rządową aspektów społecznych w zamówieniach publicznych” Prezes Urzędu zobowiązany jest do prowadzenia monitoringu stosowania przez jednostki administracji rządowej aspektów społecznych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. Prowadzona przez Urząd analiza uwzględnia informacje przekazywane przez:

- ⇒ ministerstwa,
- ⇒ Kancelarię Prezesa Rady Ministrów,
- ⇒ organy oraz jednostki podległe lub nadzorowane przez ministrów,
- ⇒ jednostki podległe lub nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów,
- ⇒ urzędy wojewódzkie,

- ⇒ służby, straże i inspekcje zespolonej administracji rządowej,
- ⇒ jednostki niezespolonej administracji rządowej oraz
- ⇒ instytucje gospodarki budżetowej w administracji rządowej.

Sprawozdawczość w zakresie stosowania aspektów społecznych w prowadzonych postępowaniach przetargowych realizowana jest przez poszczególne jednostki administracji rządowej w ramach rocznego sprawozdania o udzielonych zamówieniach (w tabeli V i VI), o którym mowa w art. 82 ustawy Pzp.

Tab. 47. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2024 r. – dane ogólne

<b>DANE OGÓLNE</b>	
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp)	634
Liczba udzielonych zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp)	6 982
Wartość udzielonych zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp)	23 796 448 382,00 zł (wartość bez VAT)
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	57
Liczba zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	159
Wartość zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	131 083 457,28 zł (wartość bez VAT)
<b>ŁĄCZNIE</b>	
Liczba zamawiających zobowiązanych do stosowania Zaleceń Rady Ministrów	ok. 2 140
Liczba zamawiających, którzy udzielili społecznych zamówień publicznych	641 <sup>13</sup>
Odsetek zamawiających objętych Zaleceniami Rady Ministrów, którzy udzielili społecznych zamówień publicznych	29,95%
Liczba społecznych zamówień publicznych	7 141
Wartość społecznych zamówień publicznych	23 927 531 839,28 zł (wartość bez VAT)
Udział społecznych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie społecznych zamówień publicznych w danym roku	17%
Udział społecznych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej wartości społecznych zamówień publicznych w danym roku	18%

<sup>13</sup> Łączna liczba zamawiających, którzy udzielili społecznych zamówień publicznych jest mniejsza niż suma liczby zamawiających, którzy w udzielonych zamówieniach uwzględnili aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp) oraz liczby zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp ze względu na przypadki występowania w obu zestawieniach tych samych jednostek.

W 2024 r. 641 zamawiających stanowiących jednostki administracji rządowej udzieliło 7 141 zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne o łącznej wartości 23 927 531 839,28 zł (bez podatku od towarów i usług). W porównaniu z rokiem 2023 odnotowano wzrost liczby społecznych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej - o 127 zamówień oraz wzrost wartości tych zamówień – o ponad 1,6 mld zł (wartość bez podatku od towaru i usług). O 17 podmiotów zwiększyła się również liczba zamawiających z administracji rządowej, którzy udzielili społecznych zamówień w 2024 r. Udział społecznych zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie zamówień o charakterze społecznym stanowił ok. 17%. Z kolei wartość społecznych zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej stanowiła 18% wartości ogółu zamówień uwzględniających aspekty społeczne, które polscy zamawiający udzielili w 2024 r.

Instrumenty prospołeczne przewidziane ustawą Pzp w 2024 r. w większości przypadków stosowane były w zamówieniach na usługi. Dotyczyło to wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy z art. 95 ust. 1 ustawy Pzp, obowiązku uwzględnienia w opisie przedmiotu zamówienia wymogów dotyczących dostępności i projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników (art. 100 ust. 1) oraz wymogu stosowania społecznych kryteriów oceny ofert (art. 242 ust. 2). W zamówieniach na roboty budowlane również najczęściej stosowano wymóg zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, a także instrument dotyczący uwzględnienia w opisie przedmiotu zamówienia wymogów dotyczących dostępności i projektowania uniwersalnego. Najczęściej instrumenty prospołeczne wykorzystywano w zamówieniach na dostawy.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno ilości, jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty. Zestawienia te zawierają również informacje na temat zastosowania poszczególnych aspektów społecznych przewidzianych w ustawie Pzp w zamówieniach publicznych udzielonych w 2024 r. Wskazują zarówno łączną liczbę i wartość takich zamówień, jak również ujęcie w podziale na rodzaj zamówienia.

#### **4.1.1. Zamówienia udzielone jako zamówienie zastrzeżone, o którym mowa w art. 94 ust. 1 ustawy Pzp**

Tab. 48. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 94 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	43
Wartość zamówień	99 184 712,79 zł (wartość bez VAT)



Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	1	13 060 975,61 zł
Roboty budowlane	2	2 561 508,22 zł
Usługi	40	83 562 228,96 zł

#### 4.1.2. Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych oraz projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, o których mowa w art. 100 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 49. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 100 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	617
Wartość zamówień	5 821 872 692,10 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	84	61 767 459,69 zł
Roboty budowlane	234	5 521 326 003,13 zł
Usługi	299	238 779 229,28 zł

#### 4.1.3. Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 50. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	364
Wartość zamówień	602 449 004,74 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	64	127 640 397,89 zł
Roboty budowlane	39	201 757 181,41 zł
Usługi	261	273 051 425,44 zł

#### 4.1.4. Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, o których mowa w art. 95 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 51. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 95 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	6 483
Wartość zamówień	22 780 896 034,38 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	129	227 727 162,09 zł

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Roboty budowlane	2 384	16 290 954 146,02 zł
Usługi	3 970	6 262 214 726,27 zł

#### 4.1.5. Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 52. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	287
Wartość zamówień	837 727 598,88 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	72	654 311 170,06 zł
Roboty budowlane	12	28 858 208,99 zł
Usługi	203	154 558 219,83 zł

#### 4.1.6. Określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp

Tab. 53. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp

Liczba zamówień	75
Wartość zamówień	133 936 335,34 zł (wartość bez VAT)

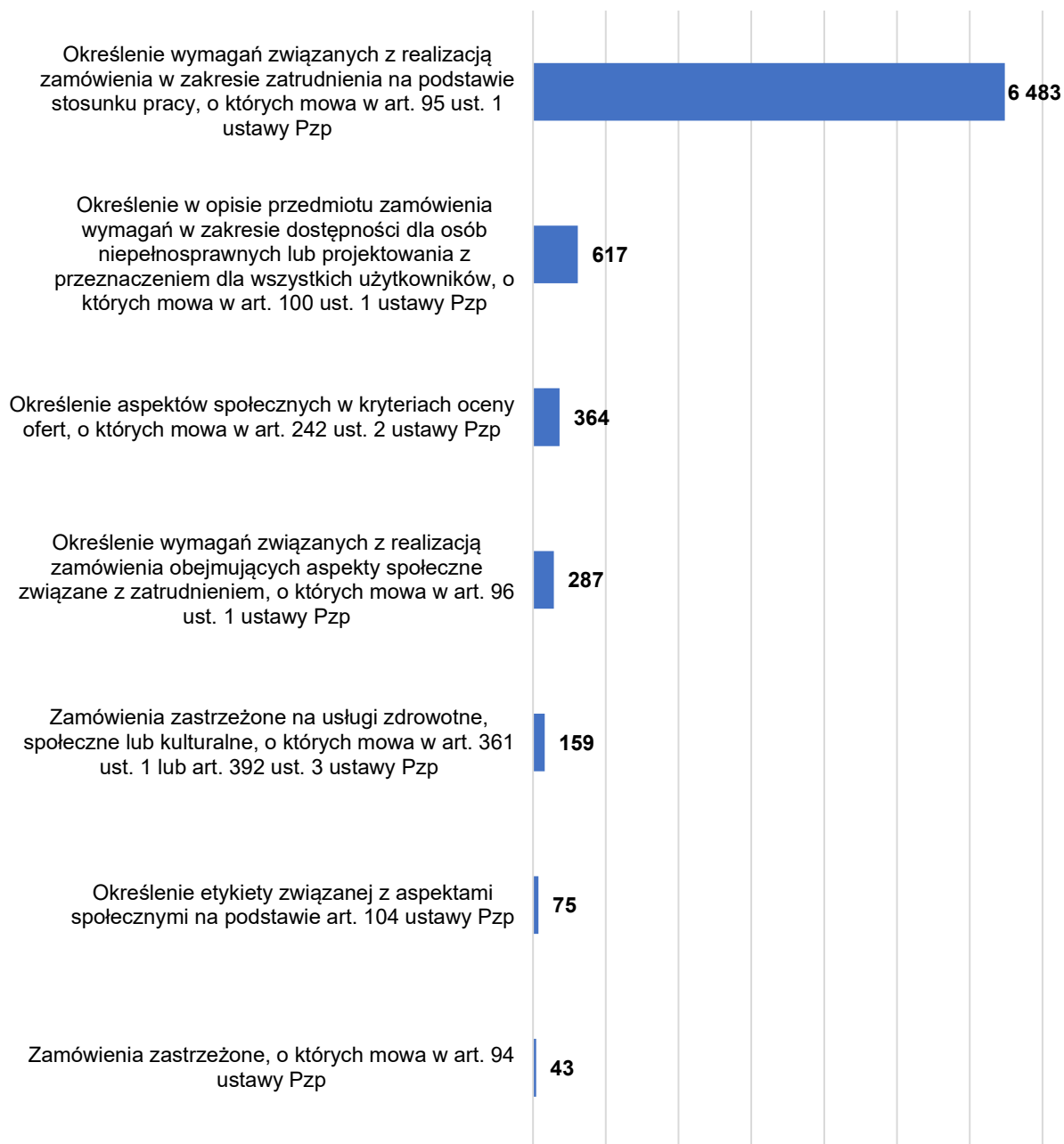
Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	28	38 034 058,56 zł
Roboty budowlane	14	75 312 358,09 zł
Usługi	33	20 589 918,69 zł

#### 4.1.7. Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne oraz kulturalne, o którym mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp

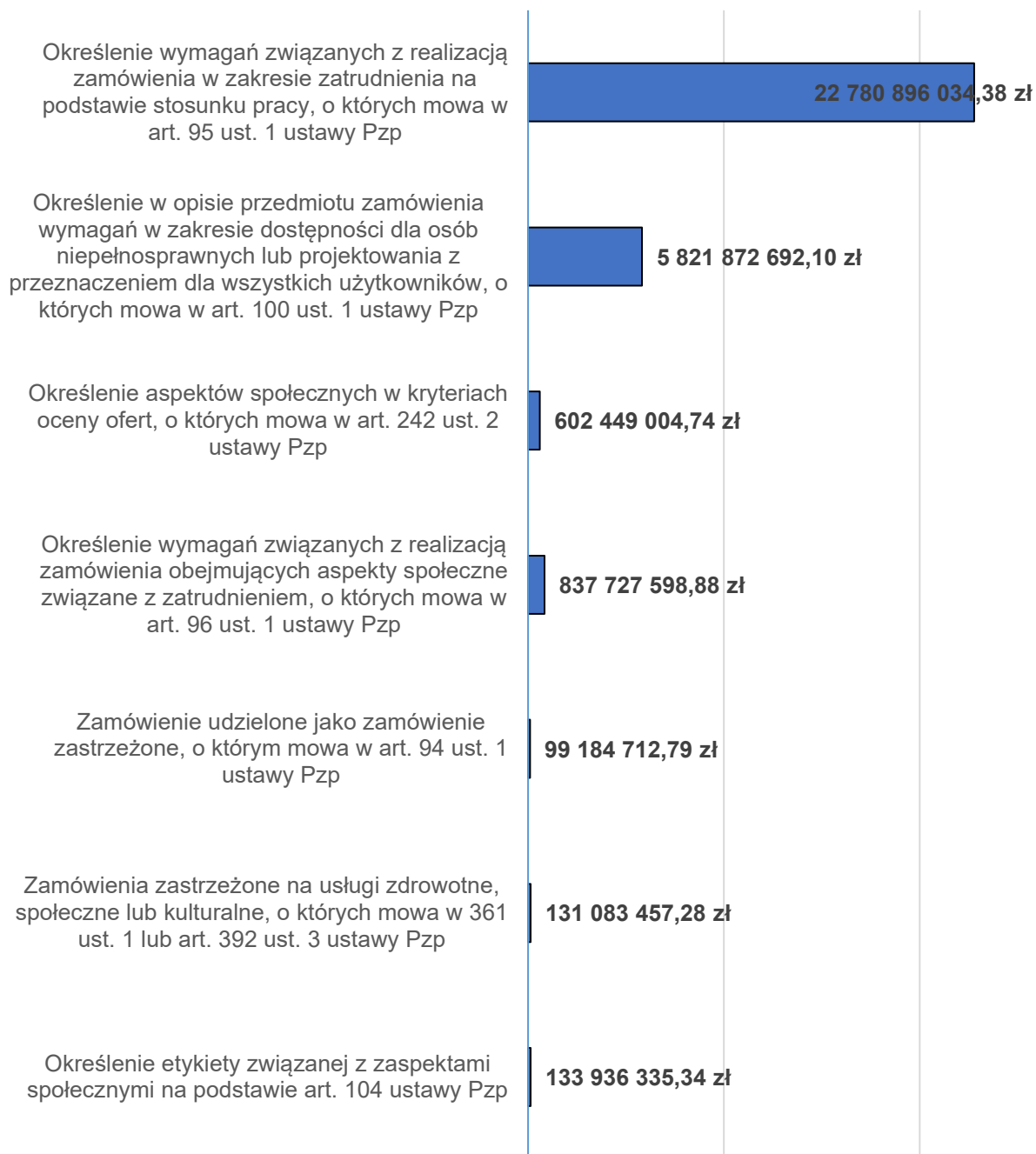
Tab. 54. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp

Liczba zamówień udzielonych jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	159
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	57
Wartość zamówień udzielonych jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	131 083 457,28 zł (wartość bez VAT)

Rys. 85. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne



Rys. 86. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne



Zamawiający sektora rządowego zastosowali wymóg zatrudnienia przy realizacji zamówienia na podstawie stosunku pracy w przeważającej większości społecznych zamówień publicznych udzielonych przez nich w 2024 roku. Ten aspekt przełożył się również na największą wartość społecznych zamówień publicznych. W tym zakresie w odniesieniu do liczby zamówień nastąpił wzrost o 54 zamówienia oraz wzrost wartości zamówień z tym aspektem - o ok. 1,2 mld zł (bez podatku od towarów i usług).

Drugim najczęściej stosowanym instrumentem było odwołanie się w opisie przedmiotu zamówienia do kwestii dostępności dla osób z niepełnosprawnościami i projektowania dla wszystkich użytkowników (art. 100 ustawy Pzp). W przypadku tego instrumentu wzrosła liczba zamówień – o 36 zamówień. W zakresie wartości również odnotowano znaczny wzrost – o ponad 3,5 mld zł w porównaniu do roku 2023. Popularność tych instrumentów społecznych oraz częstotliwość ich zastosowania w udzielonych zamówieniach wynika przede wszystkim z ich obligatoryjnego charakteru.

Na trzecim miejscu, pod względem liczby i wartości zamówień znalazły się społeczne kryteria oceny ofert (na podstawie art. 242 ust. 2 ustawy Pzp). Jednak w przypadku tego aspektu społecznego odnotowano spadek liczby zamówień, w których go uwzględniono w porównaniu do 2023 roku – o 130 zamówień. Przełożyło się to również na wartość zamówień z zastosowaniem tego aspektu, która była niższa w porównaniu do 2023 roku o blisko 415 mln zł. Popularność tego rozwiązania może częściowo wynikać z nałożonych na zamawiających zobowiązań do stosowania innych niż cena kryteriów oceny ofert (art. 246 ust. 2 ustawy Pzp).

Biorąc pod uwagę liczbę zastosowań oraz wartość udzielonych zamówień publicznych, na czwartym miejscu sklasyfikowano określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem (art. 96 ust. 1). W porównaniu do roku 2023 w zakresie stosowania tego instrumentu odnotowano wzrost zarówno liczby zamówień, jak i wartości – odpowiednio o 3 zamówienia oraz o ok. 475 mln zł.

Zastosowanie pozostałych aspektów społecznych dotyczyło jedynie niewielkiej liczby zamówień publicznych. Najrzadziej stosowaną klauzulą społeczną pozostało uprawnienie zamawiających do ograniczenia możliwości ubiegania się o zamówienie do określonej grupy podmiotów na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy Pzp. Jednostki administracji rządowej udzieliły w 2024 r. jedynie 43 tego rodzaju zamówienia. Mimo że w porównaniu do roku 2023 wzrosła liczba zamówień zastrzeżonych - o 4 zamówienia, to jednocześnie znacznie spadła ich wartość - o ponad 144 mln zł (bez podatku od towarów i usług). Wzrost zarówno liczby, jak i wartości zamówień udzielonych w 2024 roku, odnotowano w przypadku zastosowania dodatkowego reżimu zamówień zastrzeżonych na podstawie art. 361 ust. 1 ustawy Pzp – odpowiednio o 33 zamówienia oraz ok. 50,5 mln zł. Wzrosła również liczba i wartość zamówień, w ramach których określono etykietę związaną z aspektami społecznymi, zgodnie z art. 104 ustawy Pzp – stosownie o 23 przypadki oraz ponad 104 mln zł (bez podatku od towarów i usług).

Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne, przedstawiono w [załączniku nr 6](#) do niniejszego Sprawozdania.

#### 4.2. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej

Tab. 55. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2024 r. – dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień publicznych o charakterze środowiskowym	139
Liczba udzielonych zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe	737
Wartość udzielonych zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe	994 736 652,69 zł (wartość bez VAT)

W 2024 r. 139 zamawiających stanowiących jednostki administracji rządowej udzieliło 737 zamówień publicznych uwzględniających aspekty środowiskowe o łącznej wartości 994 736 652,69 zł (bez podatku od towarów i usług). W porównaniu z rokiem 2023, odnotowano nieznaczny spadek liczby zielonych zamówień (o 7 zamówień) przy jednoczesnym znacznym spadku ich wartości (o 1 182 865 840,23 zł). Udział jednostek administracji rządowej w zamówieniach o charakterze środowiskowym stanowił 17,02 %. Z kolei wartość zielonych zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej stanowiła 3,02 % wartości ogółu zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe, które polscy zamawiający udzieliли w 2024 r.

Instrumenty prośrodowiskowe w zamówieniach udzielonych przez jednostki administracji rządowej najczęściej stosowano w zamówieniach na dostawy, analogicznie jak w poprzednich latach. W tego rodzaju zamówieniach w największej liczbie przypadków określano w opisie przedmiotu zamówienia wymagania środowiskowe oraz stosowano kryteria oceny ofert odnoszące się do aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia. Na drugim miejscu pod względem liczby zielonych zamówień znalazły się zamówienia na usługi. W przypadku zamówień na usługi, najczęściej określano wymagania związane z realizacją zamówienia obejmujące aspekty środowiskowe oraz uwzględniano w kryteriach oceny ofert aspekty środowiskowe. Z kolei w robotach budowlanych najczęściej stosowanym instrumentem było określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno liczby jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty, dodatkowo w podziale na rodzaj zamówienia.

##### 4.2.1. Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp

Tab. 56. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 101 ustawy Pzp

Liczba zamówień	405
Wartość zamówień	716 304 506,89 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	267	419 194 453,66 zł
Roboty budowlane	89	246 545 708,35 zł
Usługi	49	50 564 344,88 zł

#### 4.2.2. Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego zgodnie z art. 116 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 57. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 116 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	23
Wartość zamówień	62 104 390,59 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	8	2 760 600,09 zł
Roboty budowlane	7	56 085 735,10 zł
Usługi	8	3 258 055,40 zł

#### 4.2.3. Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 58. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	238
Wartość zamówień	265 611 706,83 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	129	200 466 745,94 zł
Roboty budowlane	3	1 928 641,59 zł
Usługi	106	63 216 319,30 zł

#### 4.2.4. Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia, o którym mowa w art. 245 ust. 1 ustawy Pzp

Urząd Zamówień Publicznych  
Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.

Tab. 59. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 245 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	1
Wartość zamówień	555 284,56 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	1	555 284,56 zł
Roboty budowlane	0	0,00 zł
Usługi	0	0,00 zł

#### 4.2.5. Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 60. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	236
Wartość zamówień	180 236 978,39 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	87	68 723 990,52 zł
Roboty budowlane	27	14 548 334,23 zł
Usługi	122	96 964 653,64 zł

#### 4.2.6. Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowym i albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp

Tab. 61. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z art. 104 ustawy Pzp

Liczba zamówień	115
Wartość zamówień	185 072 379,90 zł (wartość bez VAT)

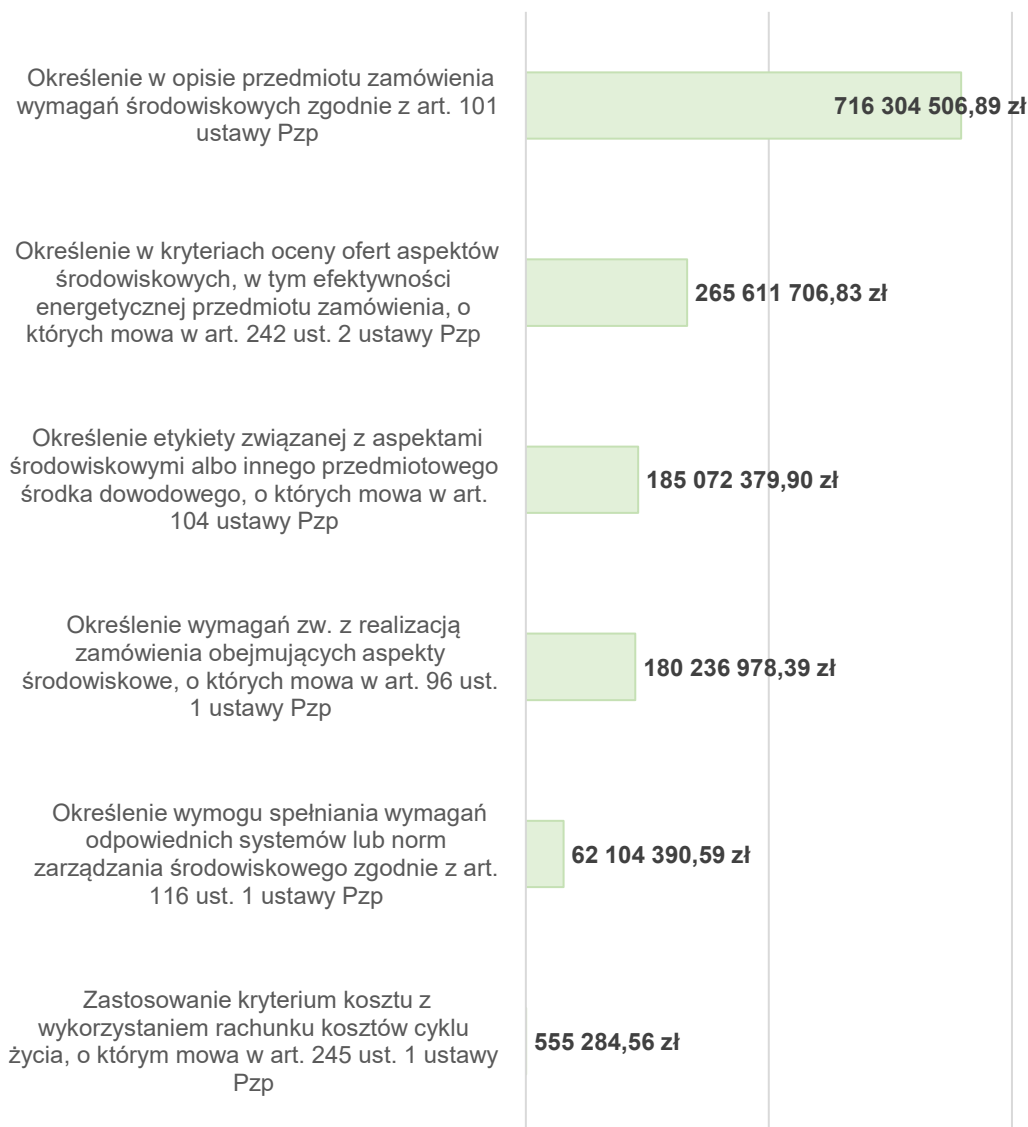
Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	82	127 647 664,19 zł
Roboty budowlane	14	41 270 456,86 zł
Usługi	19	16 154 258,85 zł



Rys. 87. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe



Rys. 88. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe



W zielonych zamówieniach udzielonych przez jednostki administracji rządowej w 2024 r., najczęściej dokonano określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp. Również pod względem wartości, zamówienia publiczne z określeniem wymagań środowiskowych w ramach OPZ zajęły pierwsze miejsce.

Drugim, najbardziej popularnym rozwiązaniem prawnym o charakterze środowiskowym wśród zamawiających reprezentujących jednostki administracji rządowej było zastosowanie środowiskowych kryteriów oceny ofert, w tym odwołanie do efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia (zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy Pzp), co też przełożyło się na drugie miejsce pod względem wartości.

Określenie środowiskowych wymagań związanych z realizacją zamówienia stanowiło trzeci najczęściej stosowany instrument środowiskowy wśród jednostek administracji rządowej. Pod względem wartości zamówienia publiczne z zastosowaniem tego aspektu środowiskowego zajęły z kolei czwarte miejsce.

Czwarte miejsce pod względem liczby i trzecie pod względem wartości zielonych zamówień zajęły zamówienia, w których określono etykietę związaną z aspektami środowiskowymi albo inny przedmiotowy środek dowodowy z art. 104 ustawy Pzp. Z kolei postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w ramach których zamawiający stanowiący jednostki administracji rządowej odwołali się do wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego w ramach warunków udziału w postępowaniu zajęły piąte miejsce pod względem liczby zastosowań i wartości zamówień publicznych. Niezmiennie najrzadziej stosowanym aspektem środowiskowym wśród jednostek administracji rządowej, podobnie jak w przypadku ogółu zamawiających, było kryterium kosztu, które pozwala na wykorzystanie rachunku kosztów cyklu życia. Jedynie w jednym przypadku zastosowano takie kryterium oceny ofert, co też przełożyło się na najmniejszą wartość zamówień z tym aspektem środowiskowym.

*Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych, przedstawiono w [załączniku nr 7](#) do niniejszego Sprawozdania.*

#### 4.3. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej

Tab. 62. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2024 r. – dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzieliли zamówień publicznych o charakterze innowacyjnym	13
Liczba udzielonych zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne	34
Wartość udzielonych zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne	184 241 598,78 zł (wartość bez VAT)

W 2024 r. 13 zamawiających stanowiących jednostki administracji rządowej udzieliło 34 zamówień publicznych uwzględniających aspekty innowacyjne o łącznej wartości 184 241 598,78 zł (bez podatku od towarów i usług). W porównaniu z rokiem 2023, oznacza to wzrost liczby zamówień innowacyjnych o 13 zamówień, przy jednoczesnym wzroście wartości zamówień o takim charakterze o 107 548 131,37 zł (bez podatku od towarów i usług).

Zamawiający rządowi stanowią 26,53 % ogółu zamawiających stosujących aspekty innowacyjne, a ich udział w zamówieniach o takim charakterze stanowi 30,09 %. Z kolei

wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których uwzględniono aspekty innowacyjne stanowiła 10,30 % wartości ogółu zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne udzielonych przez polskich zamawiających.

Instrumenty innowacyjne w największej liczbie przypadków stosowano w zamówieniach na usługi. W tego rodzaju zamówieniach najczęściej określano wymagania zw. z realizacją zamówienia obejmujące aspekty zw. z innowacyjnością.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno liczby jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty, dodatkowo w podziale na rodzaj zamówienia.

#### 4.3.1. Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 63. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	16
Wartość zamówień	179 666 342,27 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	11	169 721 140,90 zł
Roboty budowlane	0	0,00 zł
Usługi	5	9 945 201,37 zł

#### 4.3.2. Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 64. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	23
Wartość zamówień	150 269 101,08 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	5	144 821 159,48 zł
Roboty budowlane	0	0,00 zł
Usługi	18	5 447 941,60 zł

Rys. 89. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne



Rys. 90. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne



Zamawiający należący do jednostek administracji rządowej stosowali aspekty innowacyjne niezwykle rzadko. Najwięcej przypadków dotyczyło określenia wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością. Z kolei w przypadku wartości, największą wartość osiągnęły zamówienia uwzględniające aspekty innowacyjne w ramach kryteriów oceny ofert.

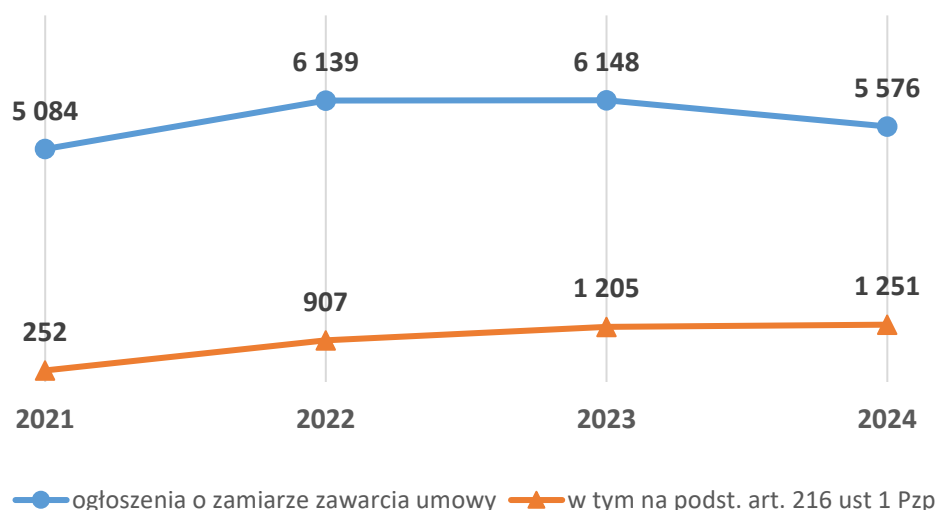
*Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych, przedstawiono w [załączniku nr 8](#) do niniejszego Sprawozdania.*

## I.3. Inne dane dotyczące rynku zamówień publicznych

### I.3.1. Ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy

Ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy (w unijnych dyrektywach określane jako ogłoszenia o dobrowolnej przejrzystości *ex ante*) odnoszą się do zamówień udzielanych w trybie negocjacji bez wcześniejszego ogłoszenia oraz w trybie zamówienia z wolnej ręki. Co do zasady, ich publikacja nie jest obowiązkowa. Wyjątek stanowią tzw. zamówienia in-house – w ich przypadku, zgodnie z art. 216 ust. 1 ustawy Pzp, przed udzieleniem zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11–14 tej ustawy, zamawiający ma obowiązek opublikować w BZP ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy.

Rys. 91. Liczba ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy



W 2024 r. w obydwu publikatorach zamieszczono łącznie 5 576 (w 2023 r. – 6 148) ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy albo o dobrowolnej przejrzystości *ex ante*.

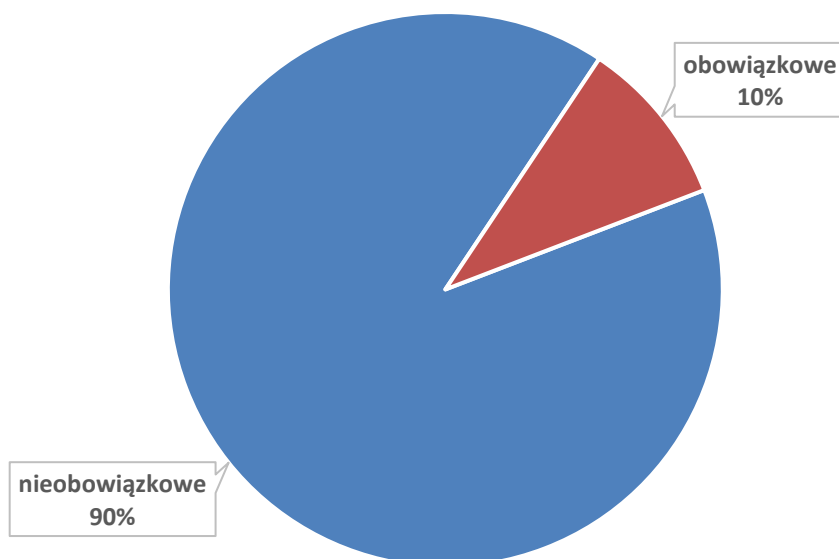
### I.3.2. Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w których przewidziano zaliczkowanie

W 2024 roku w BZP<sup>14</sup> zamawiający poinformowali o zamiarze udzielenia zaliczki w 4 379 postępowaniach, co stanowiło 3,35% wszystkich ogłoszonych postępowań. Dla porównania, w 2023 roku opublikowano 3 296 takich ogłoszeń, co odpowiadało 2,49% ogółu.

<sup>14</sup> Z uwagi na brak części informacji w upublicznianej przez Komisję Europejską bazie danych dotyczącej ogłoszeń publikowanych w TED, nie jest możliwe uwzględnienie danych z ogłoszeń publikowanych w Dz. Urz. UE.

Najwięcej postępowań dotyczących zamówień publicznych o wartości poniżej progów unijnych, w których przewidziano możliwość udzielenia zaliczki w 2024 roku, dotyczyło robót budowlanych – 3 639 ogłoszeń, co stanowiło 8,19% wszystkich ogłoszeń w tej kategorii. W przypadku dostaw informację o zaliczce zawarto w 400 postępowaniach (0,88%), natomiast w przypadku usług – w 340 postępowaniach (0,83%).

Rys. 92. Odsetek postępowań na roboty budowlane, w których przewidziano zaliczkowanie wynikające z obowiązku określonego w ustawie Pzp



Jak wynika z danych zawartych w ogłoszeniach opublikowanych w BZP w ok. 10% postępowań na roboty budowlane w których przewidziano zaliczkowanie to wynikało z obowiązku określonego w ustawie Pzp.

### **I.3.3. Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w których zamawiający zastrzegł, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy mający status zakładu pracy chronionej, spółdzielnie socjalne oraz inni wykonawcy, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych**

W przepisach ustawy Pzp przewidziano możliwość zastrzeżenia w ogłoszeniu o zamówieniu uprawnienia do złożenia oferty wyłącznie zakładom pracy chronionej, spółdzielniom socjalnym oraz innym wykonawcom, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych.

W 2024 r. wskazane zastrzeżenie z intencją aktywizacji zawodowej osób defaworyzowanych zastosowano w 390 ogłoszeniach o zamówieniu opublikowanych w BZP<sup>15</sup>. Stanowiło to 0,30% ogólnej liczby tych ogłoszeń (w 2023 r. - 0,26%).

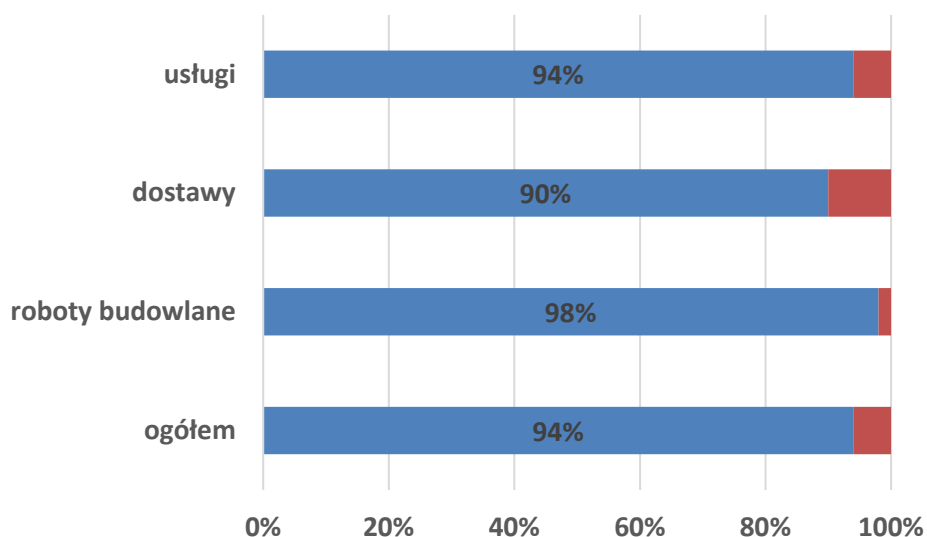
Najczęściej dotyczyło ono zamówień na usługi – 357 ogłoszeń (0,88% ogłoszeń dotyczących zamówień na usługi), rzadziej zamówień na dostawy – 18 ogłoszeń (0,04%) i roboty budowlane - 15 ogłoszeń (0,03%).

### I.3.4. Zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty

#### 1. Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w których przewidziano zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty

W analizowanym okresie czasu informacje o możliwości dokonania zmiany umowy opublikowano w 122 980 ogłoszeniach o zamówieniu opublikowanych w BZP<sup>16</sup>, tj. w 94% ogółu ogłoszeń o zamówieniu (w 2023 r. - 123 969 ogłoszeń, 94%).

Rys. 93. Odsetek postępowań, w których przewidziano zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty



Najczęściej ogłoszenia te dotyczyły robót budowlanych – 43 602 (98% ogółu ogłoszeń na roboty budowlane).

<sup>15</sup> Z uwagi na brak części informacji w upublicznianej przez Komisję Europejską bazie danych dotyczącej ogłoszeń publikowanych w TED, nie jest możliwe uwzględnienie danych z ogłoszeń publikowanych w Dz. Urz. UE.

<sup>16</sup> Z uwagi na brak części informacji w upublicznianej przez Komisję Europejską bazie danych dotyczącej ogłoszeń publikowanych w TED, nie jest możliwe uwzględnienie danych z ogłoszeń publikowanych w Dz. Urz. UE.

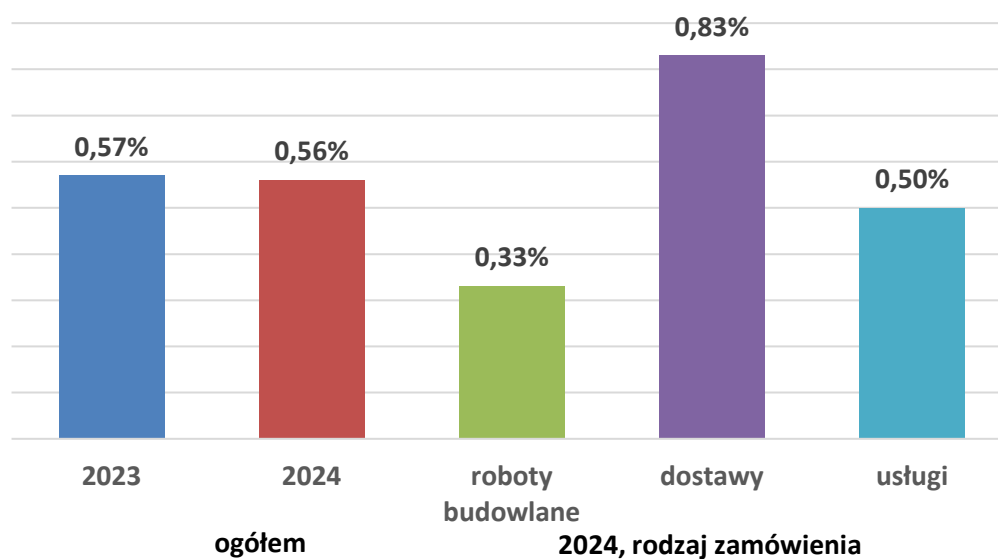


## 2. Ogłoszenia o zmianie umowy

W 2024 r. opublikowano łącznie (w BZP i Dz. Urz. UE) 10 001 ogłoszeń o zmianie umowy (w 2023 r. – 15 572) przy czym 60% dotyczyło robót budowlanych, 23% - usług i 17% dostaw.

### I.3.5. Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w których przed wszczęciem postępowania przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe

Rys. 94. Odsetek postępowań, w których przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe

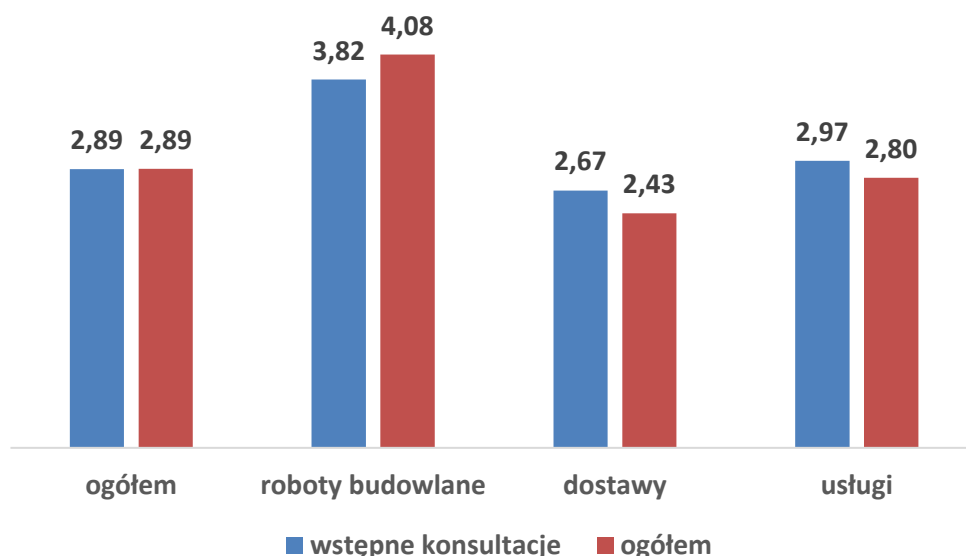


W 2024 r. informacja o zastosowaniu wstępnych konsultacji rynkowych została zamieszczona w 727 ogłoszeniach o zamówieniu opublikowanych w BZP<sup>17</sup> - 0,56% ogółu ogłoszeń o zamówieniu (w 2023 r. - 751, 0,57%).

Najczęściej dotyczyły dostaw – 376 ogłoszeń (0,83% ogłoszeń o zamówieniu na dostawy). W przypadku zamówień na usługi liczba ta wyniosła 204 (0,50%), a w robotach budowlanych - 147 (0,33%).

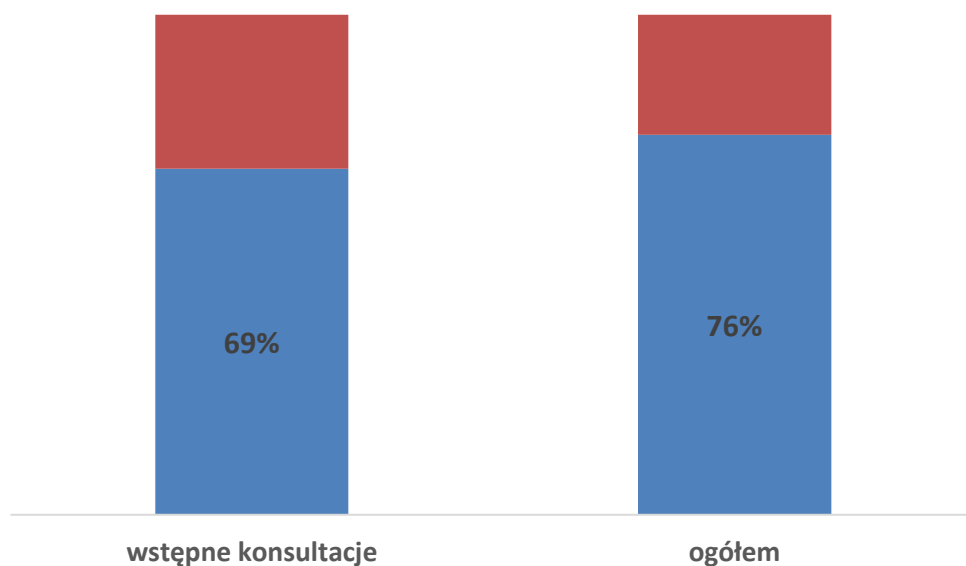
<sup>17</sup> Z uwagi na brak części informacji w upublicznianej przez Komisję Europejską bazie danych dotyczącej ogłoszeń publikowanych w TED, nie jest możliwe uwzględnienie danych z ogłoszeń publikowanych w Dz. Urz. UE.

Rys. 95. Średnia liczba składanych ofert w postępowaniach, w których przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe na tle danych ogólnych



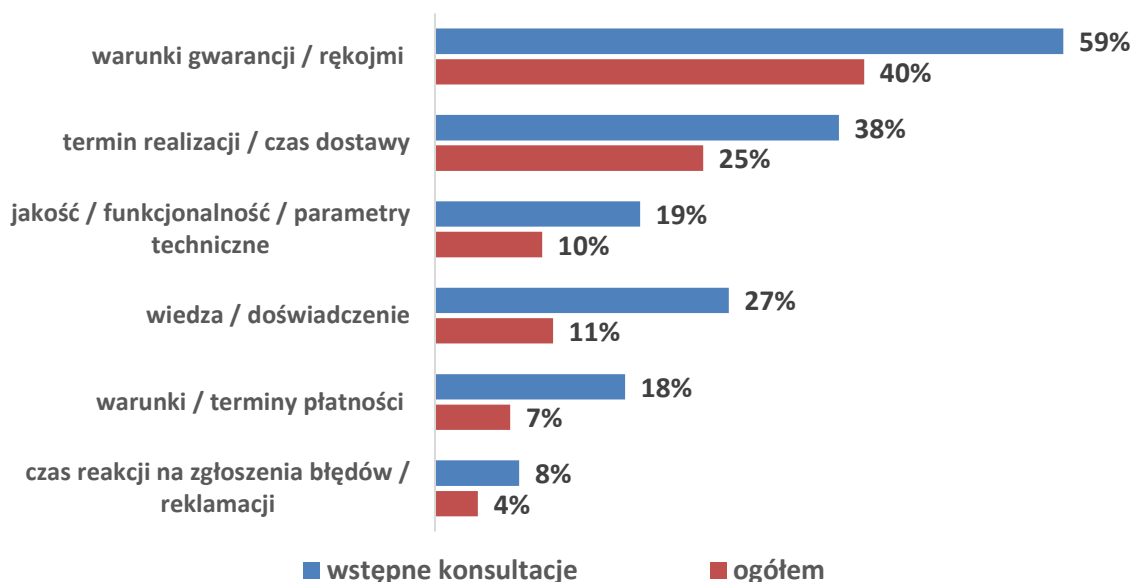
Jak wynika z danych zawartych w ogłoszeniach opublikowanych w BZP średnia liczba ofert w postępowaniach, w których przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe nie różniła się od średniej we wszystkich postępowaniach. Jednocześnie w zależności od rodzaju zamówienia w przypadku robót budowlanych była niższa natomiast w przypadku dostaw i usług – wyższa od średnich ogółem.

Rys. 96. Odsetek zamówień udzielanych w oparciu o cenę i inne kryteria oceny ofert w postępowaniach, w których przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe na tle danych ogólnych



W przypadku postępowań, w których przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe rzadziej niż ogółem zamawiający przy wyborze najkorzystniejszej oferty kierowali się zarówno ceną, jak i dodatkowymi kryteriami.

Rys. 97. Odsetek najczęściej stosowanych kryteriów pozacenowych w postępowaniach, w których przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe na tle danych ogólnych



Natomiast w przypadku postępowań, w których zastosowano co najmniej dwa kryteria oceny ofert, zamawiający przeprowadzający wstępne konsultacje rynkowe częściej niż ogółem stosowali najpopularniejsze kryteria oceny ofert.

Tab. 65. Odsetek postępowań, w których przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe według rodzaju zamawiającego

Rodzaj zamawiającego	Odsetek postępowań
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>99,32%</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	3,85%
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	0,41%
jednostka samorządu terytorialnego	34,80%
związek jednostek samorządu terytorialnego	0,28%
jednostka budżetowa	17,74%
samorządowy zakład budżetowy	0,69%
agencja wykonawcza	0,14%
instytucja gospodarki budżetowej	0,55%
Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze	0,14%
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	5,91%
uczelnia publiczna	2,34%
Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne	1,51%
państwowe i samorządowe instytucje kultury	2,34%

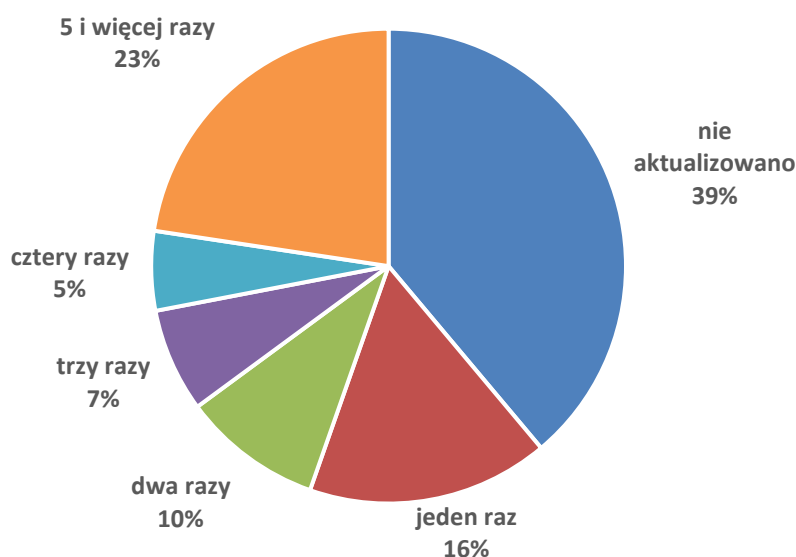
Rodzaj zamawiającego	Odsetek postępowań
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	2,48%
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	7,02%
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	7,02%
inny zamawiający	12,10%
<b>Zamawiający sektorowy</b>	<b>0,68%</b>

Z danych zawartych w ogłoszeniach opublikowanych w BZP wynika, że wstępne konsultacje rynkowe najczęściej stosowały jednostki samorządu terytorialnego.

### I.3.6. Plany postępowań o udzielenie zamówień

W 2024 r. w BZP opublikowano 16 984 aktualne wersje planów postępowań o udzielenie zamówień. Natomiast w sumie opublikowano ponad 52 tys. wersji planów.

Rys. 98. Odsetek planów według liczby aktualizacji



W przypadku 4 900 ogłoszeń nie dokonano zmian natomiast w pozostałych przypadkach dokonywano zmian i publikowano kolejną wersję planu od 2 aż do 97 razy. Średnio plany aktualizowano 7,7 razy.

## II. INSTYTUCJONALNE ASPEKTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH W POLSCE

### II.1. Kompetencje Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych

#### LICZBY PREZESA UZP ROK 2024



Prezes UZP jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach zamówień publicznych (art. 466 ust. 1 ustawy Pzp), a także organem właściwym w sprawach umowy koncesji (art. 52 ust. 1 ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi).

Do kompetencji Prezesa UZP przede wszystkim należy (art. 469 ustawy Pzp): monitorowanie systemu zamówień publicznych i analizy w tym zakresie, kontrola postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, zapewnienie funkcjonowania systemu środków ochrony prawnej i narzędzi informatycznych wykorzystywanych w obszarze zamówień publicznych, a także działań związanych z upowszechnianiem wiedzy z zakresu zamówień publicznych. Zadaniem Prezesa UZP jest również dążenie do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach, wydawanie opinii, przygotowywanie i upowszechnianie przykładowych wzorów umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień, a także podejmowanie rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach przewidzianych ustawą Pzp.

## II.1.1. Realizacja zadania dążenia do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach

Główne działania Prezesa UZP służące zapewnieniu jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach (realizacja kompetencji z art. 469 pkt 6 ustawy Pzp) obejmują:

- ⇒ Wydawanie opinii i interpretacji prawnych dotyczących stosowania przepisów z zakresu zamówień publicznych oraz umów koncesji na roboty budowlane lub usługi budzących poważne wątpliwości lub wywołujących rozbieżności w orzecznictwie.
- ⇒ Upowszechnianie dobrych praktyk w obszarze zamówień publicznych.
- ⇒ Upowszechnianie wiedzy o zamówieniach publicznych w odniesieniu do przygotowywania i upowszechniania przykładowych wzorów umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień;
- ⇒ Działania informacyjne w obszarze istotnych zagadnień dotyczących zamówień publicznych i umów koncesji na roboty budowlane lub usługi.

### 1. Wydawanie opinii

W 2024 r. do Urzędu Zamówień Publicznych wpłynęły listownie lub w postaci elektronicznej łącznie 562 zapytania dotyczące interpretacji przepisów ustawy Pzp i przepisów wykonawczych do ustawy Pzp, co oznacza spadek o 30,19% w stosunku do 2023 r.

W 2024 r., w odpowiedzi na wnioski z tego roku, zostało wydanych 535 interpretacji (w 2023 r. – 724).

### 2. Inne działania

W okresie objętym Sprawozdaniem, na stronie internetowej UZP publikowane były stanowiska i informacje dotyczące zagadnień budzących szczególne zainteresowanie uczestników rynku zamówień publicznych, a także wskazujące na istotne dla uczestników rynku zamówień publicznych zmiany w obowiązujących przepisach. W tym zakresie należy wskazać m.in. na:

- ⇒ **Działania informacyjne związane z wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie C-652/22 Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret A.Ş. przeciwko Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave**  
Przedmiotowy wyrok dotyczy kwestii dostępu do zamówień dla wykonawców z państw trzecich, z którymi Unia Europejska nie jest związana żadną umową międzynarodową gwarantującą na zasadzie wzajemności i równości dostęp do rynku zamówień publicznych. Urząd Zamówień Publicznych przygotował informacje i omówienia dotyczące tego wyroku, a na stronie internetowej Urzędu utworzona

została dedykowana zakładka, w której na bieżąco umieszczane są opracowania prawne i informacje dotyczące tego zagadnienia.

⇒ **Działania mające na celu wsparcie podmiotów, które ucierpiały w wyniku powodzi, która dotknęła Polskę**

Polegały na przedstawianiu informacji na temat przewidzianych w Prawie zamówień publicznych trybów udzielenia zamówienia pozwalających na szybkie i adekwatne zareagowanie na skutki tego typu zdarzeń losowych, m.in. w celu zapobieżenia, ograniczenia lub konieczności usunięcia skutków zaistniałego zdarzenia. Na stronie internetowej Urzędu utworzono zakładkę przeznaczoną do publikacji materiałów dotyczących niwelowania skutków powodzi. Przygotowano opinię prawną dotyczącą dopuszczalności udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia oraz w trybie z wolnej ręki w związku z wystąpieniem powodzi oraz schematy postępowania w trybie z wolnej ręki i w trybie negocjacji bez ogłoszenia. Przygotowana została również opinia dotycząca wyłączenia stosowania ustawy Pzp w celu usuwania skutków powodzi i związanych z tym obowiązków w zakresie publikacji ogłoszeń w BZP wraz z instrukcją wypełniania ogłoszenia. Zamieszczono również opinię prawną omawiającą przesłanki zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego w związku z wystąpieniem powodzi (art. 455 ust. 1 pkt 4 i pkt 1 oraz art. 455 ust. 2 ustawy Pzp). W ramach wsparcia podmiotów dotkniętych powodzią utworzono infolinię, jak również dedykowany adres e-mail, na które można było kierować zapytania prawne związane z usuwaniem skutków powodzi.

W 2024 r. przygotowano i opublikowano na stronie internetowej Urzędu stanowiska merytoryczne dotyczące wykładni przepisów ustawy Pzp z innych, niż ww. obszarów, w tym m.in. opinie omawiające:

- zagadnienie śmierci wykonawcy zamówienia publicznego – osoby fizycznej prowadzącej działalność w kontekście zmiany umowy ws. zamówienia publicznego;
- zagadnienie dopuszczalności przelewu wierzytelności przysługującej wykonawcy zamówienia publicznego na rzecz podwykonawcy;
- problematykę opłacenia polisy ubezpieczeniowej w kontekście oceny posiadania przez wykonawcę zdolności ekonomicznej lub finansowej niezbędnej do realizacji zamówienia;
- obowiązek stosowania ustawy Pzp przez fundacje i stowarzyszenia w kontekście art. 4 pkt 3 i art. 6 ustawy Pzp;

Warte wskazania jest również przygotowanie opracowań, stanowiących przegląd najnowszego orzecznictwa Krajowej Izby Odwoławczej w 2024 r. oraz przygotowanie

przeгляdu orzecznictwa Izby oraz Sądu Zamówień Publicznych, dotyczącego najnowszego orzecznictwa z tematyki rażąco niskiej ceny.

## **II.1.2. Kontrola udzielania zamówień publicznych**

W 2024 r. Prezes Urzędu zakończył łącznie 277 kontroli zamówień publicznych, w tym:

- ⇒ 159 kontroli doraźnych,
- ⇒ 108 kontroli uprzednich obligatoryjnych.

Jest to o około 7% kontroli więcej niż w roku 2023, gdy Prezes Urzędu zakończył łącznie 259 kontroli zamówień publicznych, w tym 181 kontroli doraźnych oraz 78 kontroli uprzednich obligatoryjnych.

### **1. Kontrola doraźna**

W 2024 r. zakończonych zostało 159 kontroli doraźnych. Z ww. kontroli doraźnych 1 została wszczęta z urzędu, natomiast pozostałe 158 kontroli doraźnych zostało wszczętych na wniosek głównie wykonawców, jak również: instytucji zaangażowanych we wdrażanie programów unijnych, organów ścigania, radnych, związków pracodawców oraz innych podmiotów.

Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które zostały poddane kontroli doraźnej były przeprowadzone przede wszystkim przez jednostki sektora finansów publicznych oraz podmioty prawa publicznego.

10 zamówień objętych kontrolą doraźną było współfinansowanych ze środków UE.

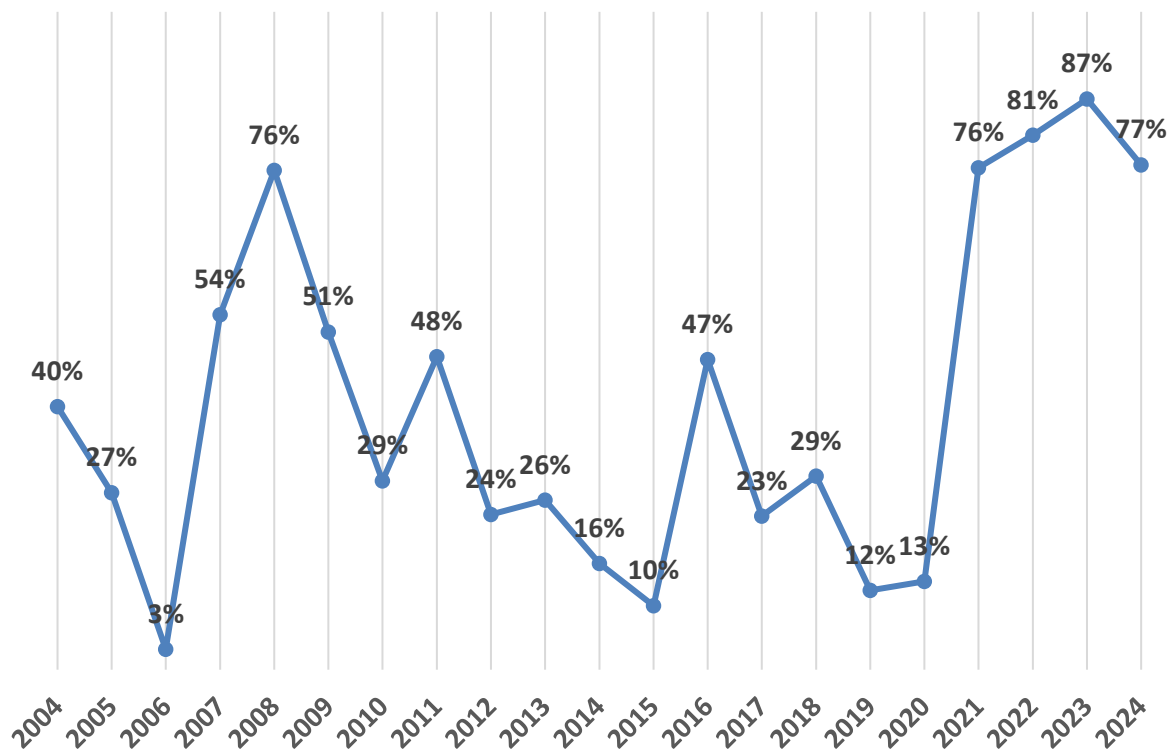
Dofinansowane były one w ramach:

- ⇒ Regionalnych Programów Operacyjnych – 5 kontroli,
- ⇒ Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich – 1 kontrola,
- ⇒ Programu Polska Cyfrowa – 1 kontrola,
- ⇒ Krajowego Planu Odbudowy – 1 kontrola,
- ⇒ Programu Interreg V-A Litwa-Polska 2014-2020 – 1 kontrola,
- ⇒ Interreg South Baltic Programme 2021-2027 – 1 kontrola.

O wynikach kontroli doraźnych zamówień współfinansowanych ze środków UE informowane były instytucje, na wniosek których wszczęto kontrolę, informowana była także właściwa instytucja zarządzająca i instytucja pośrednicząca, a w przypadku regionalnych programów operacyjnych - właściwa instytucja zarządzająca.



Rys. 99. Odsetek kontroli doraźnych, w których nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy Pzp mogących mieć wpływ na wynik postępowania



W 3 kontrolach doraźnych nie stwierdzono żadnych naruszeń ustawy Prawo zamówień publicznych. W 119 sprawach, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, stanowiącego wstępny etap kontroli doraźnej, nie stwierdzono podstaw do dalszego prowadzenia kontroli z uwagi na brak uzasadnionego przypuszczenia, iż doszło do naruszenia przepisów ustawy Pzp, które mogło mieć wpływ na wynik postępowania. Pozostałe 37 kontroli wykazało naruszenia, mające lub mogące mieć wpływ na wynik postępowania. Naruszenia te dotyczyły m.in. przepisów:

- ⇒ art. 7 ust. 1 i 3 ustawy Pzp poprzez zaniechanie przygotowania i przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie zasady przejrzystości, a także zasady legalizmu, która wyklucza udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych;
- ⇒ art. 223 ust. 1 oraz art. 223 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp poprzez niedozwoloną zmianę treści oferty. Powyższe naruszenie miało wpływ na wynik postępowania, ponieważ umożliwiło wybór oferty, która powinna zostać odrzucona na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp;
- ⇒ art. 226 ust. 1 pkt 8 w zw. z art. 224 ust. 5 i 6 oraz art. 16 pkt 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie odrzucenia oferty wykonawcy, który poprzez złożenie wyjaśnień w

zakresie czynników cenotwórczych nie wykazał, iż zaoferowana cena nie zawiera znamion rażąco niskiej;

- ⇒ art. 128 ust. 1 w związku z art. 126 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie wezwania wykonawcy do złożenia podmiotowych środków dowodowych, a w konsekwencji – naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. b i c ustawy Pzp poprzez zaniechanie odrzucenia oferty złożonej przez wykonawcę, który nie spełniał warunku udziału w postępowaniu w zakresie zdolności zawodowej oraz nie złożył w przewidzianym terminie podmiotowych środków dowodowych potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu;
- ⇒ art. 223 ust. 1 ustawy Pzp poprzez prowadzenie między zamawiającym a wykonawcą negocjacji dotyczących złożonej oferty oraz dokonanie zmian w jej treści oraz art. 255 pkt 3 ustawy Pzp poprzez zaniechanie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia, mimo że cena najkorzystniejszej oferty przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, a zamawiający nie zwiększył tej kwoty do ceny najkorzystniejszej oferty;
- ⇒ art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp poprzez zaniechanie odrzucenia oferty Wykonawcy, pomimo błędu w obliczeniu ceny;
- ⇒ art. 128 ust. 1 w związku z art. 126 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie wezwania wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia – do złożenia podmiotowych środków dowodowych, a w konsekwencji – naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy Pzp poprzez zaniechanie odrzucenia oferty złożonej przez wykonawcę, który nie złożył w przewidzianym terminie podmiotowych środków dowodowych potwierdzających brak podstaw wykluczenia oraz spełnianie warunków udziału w postępowaniu;
- ⇒ art. 99 ust. 4 w związku z art. 16 pkt 1 ustawy Pzp poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, naruszając zasadę równego traktowania wykonawców;
- ⇒ art. 282 ust. 2 pkt 5 w zw. z art. 242 ust. 2 pkt 5 ustawy Pzp poprzez brak zawarcia w Opisie Potrzeb i Wymagań opisu kryterium oceny ofert pn. „Doświadczenie osób uczestniczących w realizacji przedmiotu zamówienia” wraz z podaniem sposobu oceny ofert, a także naruszenie przepisu art. 240 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie opisanie przez Zamawiającego w OPIW przedmiotowego kryterium oceny ofert w sposób jednoznaczny i zrozumiały, a w konsekwencji naruszenie zasady przejrzystości postępowania, o której mowa w art. 16 pkt 2 ustawy Pzp;
- ⇒ art. 4 pkt 1 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp polegające na zawarciu z wykonawcą porozumienia, z pominięciem stosowania przepisów ustawy Pzp, a w

- konsekwencji naruszenie art. 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez udzielenie zamówienia wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp;
- ⇒ art. 28, art. 29 ust. 2 oraz art. 30 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie przez Zamawiającego w latach 2021, 2022 oraz 2023 łącznego szacowania wartości zamówień, a także – w odniesieniu do umów zawartych w 2022 i 2023 r. – art. 35 ust. 1 ustawy Pzp, w konsekwencji czego doszło do zawarcia przez Zamawiającego odrębnie 119 umów zlecenia, w tym w roku 2021 – 71, w roku 2022 – 30 oraz w roku 2023 – 18, co stanowiło niedozwolony podział zamówienia w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy Pzp, który prowadził do naruszenia art. 17 ust. 2 w zw. z art. 359 pkt 2 ustawy Pzp poprzez udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp;
  - ⇒ art. 128 ust. 1, art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. c oraz art. 16 pkt 1 ustawy Pzp poprzez wezwanie wykonawcy do poprawienia dokumentu JEDZ w zakresie Części II Sekcji A pozycji: „Rodzaj uczestnictwa”, a tym samym umożliwienie temu wykonawcy dwukrotnego poprawienia dokumentu JEDZ w tym samym zakresie, co stoi w sprzeczności z zasadą równego traktowania wykonawców, a w konsekwencji doprowadziło również do naruszenia art. 255 pkt 2 ustawy Pzp poprzez zaniechanie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym wszystkie złożone oferty podlegały odrzuceniu;
  - ⇒ art. 325 ust. 1 i 2 ustawy Pzp poprzez zaniechanie przeprowadzenia konkursu w przypadku zamiaru udzielenia zamówienia na usługi projektowania architektonicznego lub projektowania architektoniczno-budowlanego o charakterze twórczym;
  - ⇒ art. 255 pkt 5 ustawy Pzp poprzez unieważnienie postępowania, pomimo iż nie wystąpiła przesłanka wskazana w treści przepisu, tj. nie wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć;
  - ⇒ art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a w zw. z art. 214 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 16 pkt 1 oraz art. 129 ust. 2 ustawy Pzp poprzez udzielenie zamówienia w trybie z wolnej ręki pomimo nieziszczenia się przesłanek wyboru tego trybu, czym Zamawiający naruszył zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców oraz zasadę prymatu trybów przetargowych;
  - ⇒ art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp poprzez niezasadne odrzucenie oferty wykonawcy podczas gdy nie była ona niezgodna z warunkami zamówienia określonymi w Specyfikacji Warunków Zamówienia;
  - ⇒ art. 30 ust. 1 w zw. z art. 36 ust. 1 ustawy Pzp, art. 30 ust. 4 oraz art. 29 ust. 2 ustawy Pzp oraz art. 4 pkt 1 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp polegające na zaniechaniu

łącnego oszacowania wartości zamówień oraz niezgodnym z dyspozycją art. 30 ust. 4 zastosowaniu tego przepisu, co skutkowało podziałem zamówienia na oddzielne zamówienia prowadzącym do udzielenia zamówień publicznych z pominięciem stosowania przepisów ustawy Pzp, a w konsekwencji naruszenie art. 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez udzielenie zamówienia wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp;

- ⇒ art. 455 ust. 1 pkt 1 oraz art. 455 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 454 ust. 1 i 2 pkt 1 i 2 ustawy Pzp poprzez zawarcie, mimo braku podstaw prawnych, aneksu nr 1 do Umowy, w drodze którego został wydłużony termin realizacji zamówienia, stanowiący w postępowaniu o udzielenie zamówienia jedno z kryteriów oceny ofert;
- ⇒ art. 28 i 29 ust. 1 ustawy Pzp poprzez brak ustalenia wartości zamówienia z należytą starannością i tym samym doprowadzenie do uniknięcia stosowania przepisów ustawy Pzp, a w konsekwencji naruszenie art. 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez udzielenie zamówienia wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp;
- ⇒ art. 16 pkt 1 i 2 ustawy Pzp poprzez niezachowanie spójności informacji zamieszczonych w ogłoszeniu o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz SWZ dotyczących terminu wykonania zamówienia, co w konsekwencji doprowadziło do naruszenia zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców oraz przejrzystości oraz art. 255 pkt 6 ustawy Pzp poprzez zaniechanie unieważnienia postępowania w związku z naruszeniami świadczącymi o wadliwości postępowania i braku możliwości zawarcia niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego;
- ⇒ art. 216 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie umieszczenia ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy w Biuletynie Zamówień Publicznych;
- ⇒ art. 29 ust. 1 i 2 oraz 30 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie łącznego szacowania wartości zamówień, a w rezultacie dopuszczenie się przez Zamawiającego niedozwolonego podziału zamówienia w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy Pzp, co doprowadziło do naruszenia art. 16 pkt 1 i 2 oraz art. 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez zaniechanie przygotowania i przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie zasad: uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców i przejrzystości, a także zasady legalizmu, która wyklucza udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp;
- ⇒ art. 32 ust. 1 i 2, art. 34 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. ustawy Pzp2004 co doprowadziło do bezpodstawnego odstąpienia od stosowania przepisów ustawy Pzp2004. W rezultacie powyższego Zamawiający udzielił zamówienia

wykonawcom, którzy nie zostali wybrani na zasadach określonych w ustawie Prawo zamówień publicznych, tj. naruszenie przepisu art. 4 pkt 8, art. 7 ust. 3 oraz art. 10 ust. 1 ustawy Pzp2004;

- ⇒ art. 128 ust. 1 ustawy Pzp w związku z § 9 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz.U. z 2020 r. poz. 2415) poprzez zaniechanie wezwania wykonawcy do uzupełnienia podmiotowych środków dowodowych – przedłożenia referencji bądź innych dokumentów sporządzonych przez podmiot, na rzecz którego usługi są wykonywane jako dowodów określających, iż usługi wskazane w wykazie usług są wykonywane należycie oraz art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy Pzp poprzez zaniechanie odrzucenia oferty wykonawcy, który nie złożył w przewidzianym terminie podmiotowego środka dowodowego potwierdzającego spełnianie warunków udziału w postępowaniu – jako konsekwencja naruszenia, o którym mowa w pkt 1);
- ⇒ art. 99 ust. 1 w zw. z art. 101 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp poprzez sporządzenie opisu przedmiotu zamówienia w sposób niespełniający wymogów jednoznaczności oraz precyzyjności parametrów, a w konsekwencji – art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp poprzez odrzucenie oferty wykonawcy, pomimo że treść oferty nie była niezgodna z warunkami zamówienia;
- ⇒ art. 133 ust. 1 w zw. z art. 138 ust. 1 ustawy Pzp poprzez niezapewnienie na stronie internetowej prowadzonego postępowania co najmniej pełnego dostępu do specyfikacji warunków zamówienia od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz art. 439 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie zamieszczenia w umowie zawartej na okres dłuższy niż 6 miesięcy postanowień dotyczących zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia.

Podobnie zatem jak w roku 2023, nieprawidłowości mające wpływ na wynik postępowania dotyczyły niejednoznacznego i nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia, szacowania wartości zamówienia powodującego odstępianie od stosowania przepisów ustawy Pzp, nieprawidłowej oceny ofert powodującej wadliwy wybór oferty najkorzystniejszej, niezasadnego unieważnienia postępowania, wyboru trybu zamówienia z wolnej ręki pomimo braku spełnienia przesłanek do jego zastosowania. Nieprawidłowości dotyczą często niedozwolonych zmian umowy w sprawie zamówienia publicznego. Jedną ze spraw, zakończonych przez Prezesa Urzędu w roku 2024 była kontrola 4 umów, których

przedmiotem było oczyszczanie miasta. Umowy zawarte zostały w roku 1995 bez stosowania przepisów ustawy Pzp i realizowane do roku 2022. W wyniku kontroli stwierdzono, iż podczas realizacji umów, w okresie objętym kontrolą tj. od lipca 2017 r. do 30.07.2021 r. doszło do rozszerzenia zakresu przedmiotowego poprzez zwiększenie katalogu czynności objętych świadczeniem wykonawcy jak również z uwagi na naturę świadczenia nimi objętego (świadczenia powtarzające się okresowo). W związku z rozszerzeniem przedmiotu zamówienia, stwierdzono naruszenie przez Zamawiającego przepisów art. 7 ust. 1 i 3 ustawy Pzp2004.

Zamawiający w 2024 r. zgłosili zastrzeżenia od wyniku 22 kontroli doraźnych. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych nie uwzględnił zgłoszonych zastrzeżeń i przekazał je do rozpatrzenia przez Krajową Izbę Odwoławczą. Krajowa Izba Odwoławcza w całości uwzględniła 2 zastrzeżenia od wyniku kontroli, 1 – uwzględniła w części i nie uwzględniła 19 zastrzeżeń, podtrzymując tym samym stanowisko Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

## **2. Kontrola uprzednia obligatoryjna**

W 2024 r. Prezes Urzędu przeprowadził 108 obligatoryjnych kontroli uprzednich (przed zawarciem umowy z wykonawcą) zamówień współfinansowanych ze środków UE o wartościach przekraczających wyrażoną w złotych równowartość kwoty 10 mln euro dla dostaw i usług oraz 20 mln euro dla robót budowlanych.

Jest to o około 38% więcej przeprowadzonych kontroli uprzednich niż w roku 2023, gdy Prezes Urzędu przeprowadził łącznie 78 kontroli uprzednich.

Przeprowadzone kontrole uprzednie dotyczyły usług – 10 kontroli, dostaw – 20 kontroli oraz robót budowlanych – 78 kontrole.

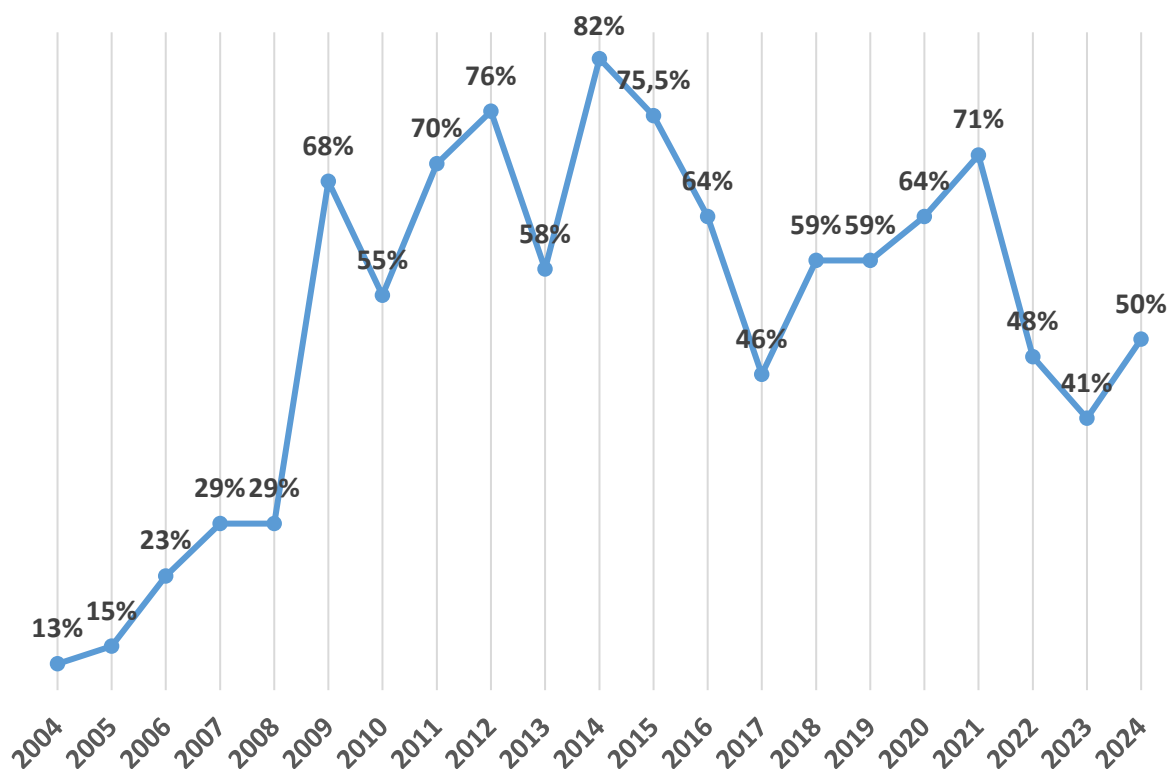
Zamówienia objęte kontrolą uprzednią były współfinansowane w ramach:

- ⇒ Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko – 1 kontrola,
- ⇒ Krajowego Planu Odbudowy – 8 kontroli,
- ⇒ Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 – 2 kontrole,
- ⇒ Funduszy Europejskich na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko – 4 kontrole,
- ⇒ Regionalnych Programów Operacyjnych – 17 kontroli,
- ⇒ Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami na lata 2021-2027 – 1 kontrola,
- ⇒ Programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej – 6 kontroli,
- ⇒ Instrumentu CEF „Łącząc Europę” – 8 kontroli,
- ⇒ Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa – 3 kontrole,
- ⇒ Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027 – 1 kontrola,
- ⇒ kilku lub kilkunastu programów – 6 kontroli,

- ⇒ zamówienia przewidziane do dofinansowania w ramach różnych programów – 50 kontroli.

W trakcie prowadzenia jednej kontroli uprzedniej zamawiający zrezygnował z ubiegania się o przyznanie dofinansowania ze środków Unii Europejskiej.

Rys. 100. Odsetek kontroli uprzednich obligatoryjnych, w których nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy Pzp



W przypadku 54 kontroli, tj. 50% wszystkich zakończonych w 2024 r. kontroli uprzednich obligatoryjnych nie stwierdzono żadnych naruszeń ustawy Pzp.

W pozostałych 54 kontrolach uprzednich stwierdzone zostały naruszenia, które podobnie jak w odniesieniu do kontroli uprzednich za rok 2023, w zdecydowanej większości miały charakter formalny, tj. pozostały bez wpływu na wynik prowadzonej procedury oraz dotyczyły m.in.: zaniechania zmiany treści SWZ lub ogłoszenia o zamówieniu, zaniechania żądania stosownych dokumentów na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu niedokonanie odtajnienia informacji objętych tajemnicą przedsiębiorstwa, którym taki status nie przysługiwał, czy też zaniechania zwrotu wadium w wymaganym terminie.

Zakres stwierdzonych w toku kontroli uprzednich naruszeń obejmuje m.in. następujące przepisy ustawy Pzp:

- ⇒ art. 137 ust. 1 ustawy Pzp poprzez brak dokonania zmiany treści specyfikacji warunków zamówienia w zakresie odnoszącym się do możliwości badania podstaw

wykluczenia wobec dalszych podwykonawców, brak dokonania zmiany treści tomu I specyfikacji warunków zamówienia w zakresie odnoszącym się do pierwotnie określonego ośmioletniego okresu referencyjnego, brak dokonania modyfikacji załącznika nr 2 (WWiORB SRK – Warunki Techniczne Wykonania i Odbioru Robót Budowlanych) do tomu III specyfikacji warunków zamówienia CZĘŚĆ B – PROGRAM FUNKCJONALNO UŻYTKOWY (PFU IIIA), w zakresie zapisów, które pozostawały w kolizji z innymi postanowieniami specyfikacji warunków zamówienia;

- ⇒ art. 90 ust. 1 ustawy Pzp poprzez brak dokonania przez zamawiającego zmiany zapisów sekcji III.1.3. ogłoszenia o zamówieniu dotyczących wykazu wykonanych robót budowlanych oraz wykazu wykonanych usług, w zakresie odnoszącym się do pierwotnie określonego ośmioletniego okresu referencyjnego;
- ⇒ art. 133 ust. 1 ustawy Pzp poprzez brak zapewnienia na stronie internetowej prowadzonego postępowania bezpłatnego, pełnego, bezpośredniego i nieograniczonego dostępu do części tomu II specyfikacji warunków zamówienia, tj. Warunków Ogólnych umowy obowiązujących dla części A i B;
- ⇒ art. 95 ust. 1 ustawy Pzp poprzez brak określenia przez zamawiającego, w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia, wymagań, o których mowa w art. 95 ust. 1 ustawy Pzp, związanych z realizacją części A, w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących niektóre czynności budowlane w branżach objętych przedmiotem zamówienia, takich jak: budowa obiektów inżynierskich, peronów, ekranów akustycznych, przejazdów kolejowych i pozostałych obiektów budowlanych;
- ⇒ art. 18 ust. 1 i 3 ustawy Pzp w zw. z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji poprzez uznanie przedłożonego przez wykonawcę Wykazu osób i informacji w nim zawartych za skutecznie objętą tajemnicą przedsiębiorstwa, a tym samym, niedokonanie odtajnienia informacji objętych tajemnicą przedsiębiorstwa i niepoinformowanie wykonawcy o powyższym;
- ⇒ art. 81 ust. 1 ustawy Pzp poprzez nieprzekazanie Prezesowi Urzędu informacji o złożonych w postępowaniu ofertach;
- ⇒ art. 95 ust. 1 ustawy Pzp poprzez wskazanie wymagania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób pełniących funkcję Kierowników robót, bądź Kierownika budowy;
- ⇒ art. 462 ust. 1 i art. 121 ustawy Pzp poprzez ograniczenie udziału podwykonawców w realizacji zamówienia;
- ⇒ art. 119 w zw. z art. 124 pkt 1 ustawy Pzp oraz art. 134 ust. 1 pkt 9 ustawy Pzp poprzez brak wskazania w celu potwierdzenia braku podstaw wykluczenia z udziału w postępowaniu, w treści SWZ żądanych dokumentów, o których mowa w § 2 ust. 1



pkt 6 i 7 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. z 2020 r. poz. 2415), zwanym dalej „rozporządzeniem”, w odniesieniu do podmiotów udostępniających zasoby;

- ⇒ art. 220 ust. 3 ustawy Pzp poprzez wezwanie wykonawców do przedłużenia terminu związania ofertą po wyborze oferty najkorzystniejszej;
- ⇒ art. 74 ust. 2 pkt 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie udostępnienia wykonawcom odtajnionej części oferty wykonawcy;
- ⇒ naruszenia art. 137 ust. 5 oraz art. 88 ust. 3 ustawy Pzp poprzez udostępnienie odpowiednio, zmiany treści specyfikacji warunków zamówienia oraz ogłoszenia o zmianie ogłoszenia/sprostowaniu ogłoszenia, na stronie internetowej prowadzonego postępowania przed upływem 48 godzin od potwierdzenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej otrzymania ogłoszenia o zmianie ogłoszenia/sprostowaniu ogłoszenia;
- ⇒ art. 128 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie wezwania konsorcjum do złożenia oświadczenia wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia, o którym mowa w art. 117 ust. 4 ustawy Pzp lub dokumentów wymaganych na potwierdzenie spełnienia warunku, w sytuacji gdy przedłożone przez wykonawcę dokumenty nie potwierdzały w sposób jednoznaczny spełniania opisanego w pkt 8.3 SWZ warunku wiedzy i doświadczenia;
- ⇒ art. 98 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie zwrotu wadium wykonawcom nie później niż w terminie 7 dni od dnia upływu terminu związania ofertą;
- ⇒ art. 222 ust. 5 pkt 1 ustawy Pzp poprzez błędne udostępnienie informacji oraz zaniechanie sprostowania informacji o nazwie oraz siedzibach wykonawcy, którego oferta została otwarta;
- ⇒ art. 81 ust. 1 ustawy Pzp w związku z § 2 pkt 6 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywanej Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych (poz. 2406) poprzez błędne wskazanie oraz zaniechanie sprostowania informacji do Prezesa Urzędu o nazwie oraz siedzibach wykonawcy, którego oferta została otwarta;
- ⇒ art. 227 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie zamieszczenia w ogłoszeniu o zamówieniu, informacji, że wybór najkorzystniejszej oferty zostanie poprzedzony aukcją elektroniczną;
- ⇒ art. 124 pkt 1 , art. 134 ust. 1 pkt 9 oraz art. 119 ustawy Pzp poprzez brak wskazania, w celu potwierdzenia braku podstaw wykluczenia z udziału w postępowaniu, w treści

- swz dokumentu, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia w odniesieniu do podmiotu udostępniającego zasoby;
- ⇒ art. 137 ust. 1 w zw. z art. 137 ust. 4 ustawy Pzp poprzez zaniechanie ujednoczenia postanowień swz i ogłoszenia o zamówieniu w zakresie spełnienia warunku dotyczącego zdolności technicznej i zawodowej;
  - ⇒ art. 252 ust. 2 ustawy Pzp poprzez zaniechanie wezwania wykonawcy, którego oferta otrzymała najwyższą ocenę, do wyrażenia pisemnej zgody na wybór jego oferty;
  - ⇒ art. 253 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie poinformowania o punktacji przyznanej złożonej ofercie w każdym kryterium oceny ofert oraz zaniechania podania łącznej punktacji oferty;
  - ⇒ art. 135 ust. 2 ustawy Pzp poprzez zaniechanie udzielenia odpowiedzi na wniosek o wyjaśnienie treści swz, który wpłynął nie później niż na 6 dni przed upływem terminu składania ofert;
  - ⇒ art. 63 ust. 1 oraz art. 128 ust. 1 ustawy Pzp w zw. z § 7 ust. 1 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie sposobu sporządzania i przekazywania informacji oraz wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych oraz środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursie (Dz. U. z 2020 r. poz. 2452) poprzez zaniechanie wezwania wykonawcy do złożenia zobowiązania podmiotu trzeciego, oświadczeń podmiotu trzeciego, a także podmiotowych środków dowodowych dotyczących tego podmiotu złożonych w postaci elektronicznej, podpisanych kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez współników spółki cywilnej, jak również jednolitego dokumentu w formie elektronicznej, podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez współników spółki cywilnej;
  - ⇒ art. 134 ust. 1 pkt 9 oraz art. 124 pkt 1 ustawy Pzp w zw. z § 2 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia poprzez zaniechanie żądania w SWZ podmiotowego środka dowodowego w postaci oświadczenia wykonawcy o aktualności informacji zawartych w oświadczeniu, o którym mowa w art. 125 ust. 1 ustawy Pzp (JEDZ).
  - ⇒ art. 137 ust. 1 oraz art. 134 ust. 1 pkt 9 ustawy Pzp poprzez udzielenie odpowiedzi na pytanie wykonawcy, która spowodowała rozbieżność pomiędzy treścią SWZ i udzieloną odpowiedzią, bez jednoczesnego dokonania zmiany SWZ w tym zakresie;
  - ⇒ art. 135 ust. 6 ustawy Pzp poprzez brak dokonania przez zamawiającego czynności udostępnienia pełnej treści wniosku o wyjaśnienie treści specyfikacji warunków zamówienia (SWZ), sformułowanego przez wykonawcę, na stronie internetowej prowadzonego postępowania;
  - ⇒ art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp w związku z przepisami Obwieszenia Prezesa Urzędu z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w

złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów (Monitor Polski z dnia 15 grudnia 2021 r., poz. 1117) poprzez zaniechanie przeliczenia wartości szacunkowej zamówienia wyrażonej w złotych na euro, według kursu określonego w obowiązującym na dzień wszczęcia kontrolowanej procedury ww. obwieszeniu Prezesa Urzędu z dnia 3 grudnia 2021 r.;

- ⇒ art. 134 pkt 7 i 9 w zw. z art. 108 ust. 2 ustawy Pzp oraz § 2 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia poprzez zaniechanie wskazania w treści SWZ, dotyczącej Części 1 postępowania, przesłanki wykluczenia z postępowania wskazanej w art. 108 ust. 2 ustawy Pzp oraz nie wskazując wśród wymaganych dokumentów podmiotowych, informacji o której § 2 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia;
- ⇒ art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy Pzp w zw. z art. 109 § 1 i 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny w zw. z art. 109 § 1 kc w zw. z art. 373 § 1 i 3 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych poprzez odrzucenie oferty wykonawcy na skutek uznania, iż pełnomocnictwo podpisane przez dwóch prokurentów spółki jest nieprawidłowe.

W 2024 r. zamawiający zgłosili zastrzeżenia od wyniku 6 przeprowadzonych obowiązkowych kontroli uprzednich. Prezes Urzędu uwzględnił zastrzeżenia w 2 przypadkach, pozostałe 4 przekazał do zaopiniowania przez KIO, która w przypadku 2 kontroli uwzględniła zastrzeżenia, a w 2 przypadkach nie uwzględniła zastrzeżeń, dzieląc tym samym stanowisko Prezesa Urzędu.

### **3. Wnioski o kontrolę**

W 2024 r. do Prezesa Urzędu wpłynęło 421 wniosków o kontrolę (w 2023 r. złożono 415 wniosków). Prezes Urzędu rozpatrzył 413 wniosków o kontrolę. Wnioski te kierowali do Prezesa Urzędu przede wszystkim wykonawcy, ale także m.in. organy ścigania oraz podmioty nie uczestniczące w danych postępowaniach o udzielenie zamówień, w tym: osoby prywatne, radni, sygnaliści, organizacje zrzeszające przedstawicieli określonych zawodów.

W wyniku rozpatrzenia ww. wniosków Prezes Urzędu:

- ⇒ w 159 sprawach przeprowadził postępowanie wyjaśniające stanowiące wstępny etap kontroli doraźnej, w tym w 40 sprawach wszczęto dalszą kontrolę doraźną w przypadku uzasadnionego przypuszczenia, że doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogło mieć lub miało wpływ na wynik postępowania lub konkursu albo zawarto lub zmieniono umowę lub umowę ramową z naruszeniem przepisów ustawy, natomiast w 119 sprawach kontrole zostały zakończone informacją o braku podstaw do dalszego prowadzenia kontroli,

- ⇒ w 223 sprawach odmówił wszczęcia kontroli podając szczegółowe uzasadnienie faktyczne i prawne odnoszące się do zarzutów wnioskodawców,
- ⇒ zakończył 31 spraw, które nie podlegały merytorycznemu rozpatrzeniu.

#### **4. Zawiadomienia rzeczników dyscypliny finansów publicznych i wyniki tych zawiadomień**

W przypadku wykrycia w trakcie realizacji czynności kontrolnych nieprawidłowości stanowiących naruszenie ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych Prezes Urzędu zawiadamiał o stwierdzonym naruszeniu właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych. Zawiadomienia do rzecznika dyscypliny finansów publicznych skierowano w odniesieniu do 28 spraw objętych w 2024 r. kontrolą doraźną. Zawiadamiano rzecznika o stwierdzeniu naruszeń dyscypliny finansów publicznych polegających na:

- ⇒ niezasadnym stosowaniu trybu zamówienia z wolnej ręki (1 zawiadomienie),
- ⇒ opisanii przedmiotu zamówienia z naruszeniem zasady uczciwej konkurencji (2 zawiadomienia),
- ⇒ nieuprawnionym odrzuceniu albo zaniechaniu odrzucenia oferty (8 zawiadomień),
- ⇒ zmianie umowy w sprawie zamówienia publicznego z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych (1 zawiadomienie),
- ⇒ błędnym szacowaniu wartości zamówienia polegającego na podziale zamówienia lub zaniżeniu jego wartości w celu ominięcia stosowania ustawy Pzp lub stosowania właściwego reżimu przepisów do jego udzielenia (6 zawiadomień),
- ⇒ bezpodstawnym unieważnieniu albo zaniechaniu unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych określających przesłanki unieważnienia (2 zawiadomienia),
- ⇒ niezachowaniu spójności informacji zamieszczonych w ogłoszeniu oraz SWZ, co stanowi naruszenie zasad uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców oraz przejrzystości (1 zawiadomienie),
- ⇒ niezapewnieniu na stronie internetowej prowadzonego postępowania co najmniej pełnego dostępu do specyfikacji warunków zamówienia od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (1 zawiadomienie),
- ⇒ bezpodstawnym udzieleniu zamówienia publicznego z wyłączeniem lub pominięciem przepisów ustawy Pzp (4 zawiadomienia),
- ⇒ wadliwym określaniu pozacenowych kryteriów oceny ofert (3 zawiadomienia).

W wyniku rozpatrzenia 16 zawiadomień przez rzeczników Prezes Urzędu został poinformowany, iż odnośnie 10 zawiadomień skierowano wnioski o ukaranie osoby

obwinionej do komisji orzekającej. W 4 sprawach rzecznik dyscypliny finansów publicznych odmówił wszczęcia postępowania wyjaśniającego. W 2 przypadkach rzecznik poinformował o umorzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie dyscypliny finansów publicznych. W zakresie 12 pozostałych zawiadomień rzecznicy nie poinformowali jeszcze Prezesa Urzędu o sposobie załatwienia sprawy.

### II.1.3. Działalność edukacyjno-informacyjna realizowana przez Urząd, wspierająca uczestników systemu zamówień publicznych



W 2024 roku Urząd Zamówień Publicznych prowadził intensywne działania edukacyjne adresowane do różnych grup uczestników systemu zamówień publicznych. Były to przedsięwzięcia realizowane w ramach programu Polityka zakupowa państwa oraz projektu „Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych”, współfinansowanego ze środków UE w ramach Pomocy Technicznej dla Funduszy Europejskich, oś priorytetowa II: Skuteczni beneficjenci. Liczne szkolenia, konferencje, seminaria oraz warsztaty stwarzały uczestnikom systemu zamówień publicznych, w tym zamawiającym, wykonawcom i kontrolerom możliwość poszerzania wiedzy w zakresie przepisów Pzp i ich prawidłowego oraz maksymalnie efektywnego stosowania w praktyce. Jednocześnie te intensywne działania edukacyjne stanowiły integralną część systematycznie

realizowanej przez Urząd polityki podnoszenia poziomu profesjonalizmu kadr zamówień publicznych. Zaoferowane uczestnikom przedsięwzięcia edukacyjne w trybie online, ale także w formule tradycyjnej, stworzyły zarówno możliwości szerokiego, łatwego i bezkosztowego dostępu do edukacji dla uczestników niezależnie od lokalizacji, jak również umożliwiły bezpośredni kontakt uczestników i prowadzących podczas spotkań stacjonarnych.

## OCENY DZIAŁAŃ EDUKACYJNYCH

(% OCEN WYSOKICH I BARDZO WYSOKICH)



### 1. Realizacja działań w ramach projektu PTFE

W wydarzeniach edukacyjnych oferowanych ramach projektu „Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych uczestniczyli przedstawiciele administracji publicznej oraz podległych jej organów i jednostek organizacyjnych, a także przedstawiciele instytucji kontrolujących udzielanie zamówień – 1 166 osób.

#### 1.1. Szkolenia online



W projekcie „Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych” w opisywanym okresie odbyło się 26 szkoleń online w następujących terminach:

10.07.2024, 7.08.2024, 28.08.2024, 30.08.2024, 4.09.2024, 9.09.2024, 11.09.2024,  
18.09.2024, 23.09.2024, 25.09.2024, 30.09.2024, 2.10.2024, 4.10.2024, 9.10.2024,  
16.10.2024, 23.10.2024, 30.10.2024, 6.11.2024, 13.11.2024, 18.11.2024, 20.11.2024,  
27.11.2024, 4.12.2024, 9.12.2024, 10.12.2024, 11.12.2024.

Program szkoleń obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Przygotowanie postępowania o udzielenie zamówienia
- 2) Tryby udzielenia zamówienia – wybrane zamówienia
- 3) Kwalifikacja wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia
- 4) Ocena ofert i wybór oferty najkorzystniejszej
- 5) Zamówienia publiczne na innowacje w świetle ustawy Pzp
- 6) Społeczne zamówienia publiczne
- 7) Zamówienia przedkomercyjne (PCP) i partnerstwo innowacyjne
- 8) Zielone zamówienia publiczne
- 9) Informatyzacja zamówień publicznych w tym zagadnienia dotyczące eForms.

## 1.2. Przedsięwzięcia w formie stacjonarnej

W ramach projektu „Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych” 17 października 2024 roku odbyła się w Warszawie **konferencja UZP pt. "Jak efektywnie procedować zamówienia publiczne"**. Prelekcje obejmowały zagadnienia, które choć wprost nie dotyczą samej procedury udzielania zamówień publicznych, to w istotny sposób wpływają na skuteczne realizowanie zamówień. Poruszano zagadnienia, które mogą pomóc zamawiającym w bardziej efektywnym wydawaniu środków publicznych. Zaprezentowano zagadnienia efektywności w zamówieniach publicznych strategię i techniki negocjacyjne, zarządzanie ryzykiem w projekcie. Omówiono też kwestię

zarządzania projektami finansowanymi ze środków publicznych oraz ewaluację w procesie zakupowym.

Dbając o realny kontakt z praktykami stosującymi przepisy dotyczące zamówień publicznych i mając na względzie ich wsparcie oraz korzystanie z doświadczeń wynikających z praktyki prowadzenia postępowań, Urząd Zamówień Publicznych rozpoczął w 2024 roku **cykl debat pt. „Praktyka stosowania regulacji Prawa zamówień publicznych”**. Przeprowadzono dwie debaty w formie stacjonarnej z udziałem ekspertów i praktyków zamówień publicznych. Pierwsza z debat miała miejsce w Gdańsku 24 października 2024 r., druga natomiast w Sosnowcu 29 października 2024 r.



Prelegenci opowiedzieli o różnych instrumentach, które wykorzystują w codziennej pracy zamówieniowej, w tym o praktyce stosowania wariantu drugiego trybu podstawowego, a także o prawie opcji i wznowienia. Zaprezentowano doświadczenia dotyczące dynamicznego systemu zakupów. Drugą część obu przedsięwzięć stanowiła dyskusja dająca możliwość uczestnikom - zamawiającym reprezentującym pełny przekrój instytucji udzielających zamówień publicznych – wymiany doświadczeń, opinii i podzielenia się praktyką. Ożywiona dyskusja skupiała się wokół zagadnień dotyczących głównie wariantu drugiego trybu podstawowego, a także innych instrumentów przewidzianych w ustawie Pzp.

## 2. Działania edukacyjne w ramach Polityki zakupowej państwa





W ramach programu Polityka zakupowa państwa zostało przeprowadzonych 15 szkoleń w formie online w następujących terminach: 6.09.2024, 13.09.2024, 20.09.2024, 27.09.2024, 7.10.2024, 11.10.2024, 14.10.2024, 18.10.2024, 28.10.2024, 15.11.2024, 22.11.2024, 29.11.2024, 9.12.2024, 10.12.2024, 12.12.2024.

Tematyka szkoleń koncentrowała się na zagadnieniach:

- 1) Plany postępowań, analiza potrzeb, raport z realizacji zamówienia
- 2) Wpływ przygotowania postępowania na realizację umowy w sprawie zamówienia publicznego
- 3) Przesłanka udzielenia zamówienia w trybie z wolnej ręki określona w art. 214 ust. 1 pkt 5 ustawy
- 4) Specyfikacja warunków zamówienia w wariantach pierwszym i drugim trybu podstawowego
- 5) Zagadnienia związane z konsorcjum wykonawców na etapie składania oferty i na etapie realizacji umowy
- 6) Uprawnienia i obowiązki wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego
- 7) Wybrane aspekty dotyczące kryteriów oceny ofert oraz badania rażąco niskiej ceny z uwzględnieniem wyników kontroli Prezesa UZP
- 8) Wadium i termin związania ofertą
- 9) Negocjacje i składanie ofert dodatkowych w wariantach drugim trybu podstawowego
- 10) Podpisy elektroniczne w zamówieniach publicznych
- 11) Umowy ramowe
- 12) Zmiany umowy w sprawie zamówienia – wybrane aspekty z uwzględnieniem wyników kontroli Prezesa UZP
- 13) Prowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na Platformie e-Zamówienia

- 14) Kluczowe aspekty związane z przeprowadzeniem postępowania
- 15) Społeczne zamówienia publiczne
- 16) Procedury udzielania zamówień publicznych w Niemczech
- 17) Procedury udzielania zamówień publicznych w Czechach
- 18) Procedury udzielania zamówień publicznych w Ukrainie
- 19) Procedury udzielania zamówień publicznych w Słowacji.

## 2.1. Spotkania z kierownikami zamawiających nt. strategicznego zarządzania procesem zakupowym

Realizując założenia Polityki zakupowej państwa w zakresie profesjonalizacji zamówień publicznych, w 2024 r. odbyły się, w formie stacjonarnej, spotkania pn. **„Zarządzanie strategiczne procesem udzielania zamówień”**.



Pierwsze z nich odbyło się we współpracy ze Śląskim Związkiem Gmin i Powiatów w Sosnowcu 28 października 2024 r., drugie natomiast we współpracy z Pomorskim Urzędem Wojewódzkim w Gdańsku 2 grudnia 2024 r. Zaproszenia skierowano głównie do kierowników zamawiających, mając na uwadze udzielenie im wsparcia w zakresie profesjonalnego, kompleksowego podejścia do zamówień publicznych.

Zaprezentowano metody efektywnego zarządzania procesem zamówień przy inwestycjach o szczególnym znaczeniu społecznym i gospodarczym oraz doświadczenia wynikające z wdrażania europejskich ram kompetencji ProcurComp<sup>EU</sup> w warunkach konkretnych podmiotów i zarządzania procesem zakupowym w organizacji. Swoimi spostrzeżeniami w tym zakresie podzielili się eksperci, którzy przeprowadzili wskazany proces w swoich instytucjach. Ważną częścią obu spotkań był blok dyskusyjny, który stworzył możliwość przedstawienia zagadnień, problemów czy wyzwań, z jakimi mierzą się zamawiający w obszarze zarządzania zakupami publicznymi. Uczestnicy zadawali pytania dotyczące wspierania regionalnych przedsiębiorców, a także bieżących wyzwań rynku zamówień

publicznych. Dyskusja była ożywiona i stanowiła istotną, niezaprzeczalną wartość spotkań, otwierając horyzont potencjalnych korzyści, możliwych do osiągnięcia przy zastosowaniu strategicznego podejścia do zamówień publicznych.

## **2.2. Warsztaty dla zamawiających nt. zarządzania procesami i zaangażowaniem interesariuszy**

W dniach 26 i 28 listopada 2024 r. w ramach Polityki zakupowej państwa odbyły się w Warszawie zorganizowane przez Urząd Zamówień Publicznych warsztaty dla zamawiających.

Warsztat 26 listopada pt. „**Zarządzanie procesami**” doskonalił kompetencje w zakresie właściwego zarządzania procesami, w szczególności pomógł dokonać ich klasyfikacji, ról i standaryzacji, a także modelowania i usprawniania.

Podczas warsztatu 28 listopada pt. „**Zarządzanie zaangażowaniem interesariuszy**” uczestnicy uczyli się, jak współpracować z innymi osobami zaangażowanymi w proces, dokonywać analizy postaw i nastawienia do projektu, jak również planować współpracę i komunikację. Szkolenie pokazało, jak ważne jest dobre porozumienie z innymi osobami, które mają wpływ na proces udzielania zamówień.

Celem warsztatów było podniesienie kwalifikacji osób zajmujących się zamówieniami publicznymi, tak aby zamówienia były realizowane nie tylko zgodnie z regulacjami prawnymi, ale również w oparciu o najnowsze trendy i standardy w dziedzinie szeroko pojętego zarządzania procesowego.

Warsztaty miały bardzo praktyczny wymiar. Uczestnicy mogli zadawać pytania, dzielić się swoimi doświadczeniami i rozwiązywać różne zadania, dzięki czemu wiedza zdobyta podczas szkoleń powinna być łatwa do zastosowania w codziennej pracy.

## **2.3. Ankieta dotycząca luk kompetencyjnych w obszarze zamówień publicznych oraz oczekiwań edukacyjnych**

W związku z wytycznymi Polityki zakupowej państwa w 2024 r. Urząd Zamówień Publicznych zebrał dane dotyczące luk kompetencyjnych diagnozowanych w obszarze zamówień publicznych przez odpowiednie podmioty, tj. organy naczelne oraz wojewodów, którzy zgodnie z zapisami Polityki zakupowej państwa zobowiązani są do gromadzenia i agregowania wyników kwestionariuszy samooceny. Na potrzeby tego procesu został przygotowany elektroniczny formularz umożliwiający sprawne i szybkie zrealizowanie zadania, zapewniając jednocześnie jednostkom nadzorującym łatwe wypełnienie ciężącego na nich obowiązku. Zidentyfikowanie luk kompetencyjnych pozwala określić potrzeby zespołów zamówień publicznych w zakresie wzmocnienia i rozwoju kompetencji zawodowych w różnych obszarach wiedzy i umiejętności.

Do Urzędu wpłynęło 1 366 ankiet. Ankiety pozwoliły poznać profil pracowników, poziom ich doświadczenia oraz zakres zaangażowania w obszarze zamówień publicznych, ale przede wszystkim wskazać luki kompetencyjne i obszary oraz formy oczekiwanych przez pracowników działań edukacyjnych w zakresie zamówień publicznych.

Osoby zaangażowane w proces udzielania zamówień wskazały jako najbardziej oczekiwaną formę edukacji szkolenia on-line (70% ankiet), szkolenia stacjonarne (65% ankiet) oraz warsztaty (54% ankiet). Na kolejnych miejscach znalazły się webinary (32%), e-learning (22%) i konferencje (17%).

Jeśli chodzi o zakres tematyczny związany z uzupełnieniem luk kompetencyjnych osób zajmujących się zamówieniami publicznymi w całej instytucji, największy odsetek zgłaszanych oczekiwań dotyczył dokumentacji postępowania o zamówienie publiczne (64%). Dużym zainteresowaniem cieszy się także tematyka dotycząca procesu zakupowego (58%), platformy e-Zamówienia i innych narzędzi elektronicznych (56%), planowania (51%) oraz oceny i wyboru najkorzystniejszej oferty (50%). Na kolejnych pozycjach zostały wskazane takie tematy, jak: sprawozdawczość w zamówieniach publicznych, zarządzanie umowami, analiza potrzeb i wymagań, zarządzanie procesem zakupowym oraz ryzykiem, negocjacje, wstępne konsultacje rynkowe oraz zamówienia zrównoważone.

### **3. Szkolenia we współpracy ze Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców (ZPP)**

Jedną z form wsparcia edukacyjnego uczestników systemu zamówień publicznych, oferowaną przez Urząd Zamówień Publicznych w 2024 roku było zorganizowanie we współpracy ze Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców dwóch szkoleń w formacie online dotyczących problematyki praktycznych aspektów ubiegania się o zamówienia publiczne dla firm polskich oraz ukraińskich. Pierwsze z przeprowadzonych szkoleń, poświęcone procedurom ubiegania się o zamówienia publiczne w Ukrainie i skierowane do polskich wykonawców oraz przedstawicieli biznesu, odbyło się w dniu 25 stycznia 2024 r., natomiast szkolenie dotyczące procedur ubiegania się o zamówienia publiczne w Polsce dla zainteresowanych udziałem w naszym rynku firm ukraińskich odbyło się w dniu 31 stycznia 2024 r.

### **4. Szkolenie z procedur udzielania zamówień publicznych w Niemczech**

W październiku 2024 roku Urząd Zamówień Publicznych zorganizował jednodniowe szkolenie dotyczące procedur udzielania zamówień publicznych w Niemczech. Celem szkolenia było zapoznanie uczestników z praktycznymi aspektami ubiegania się o zamówienia publiczne w Niemczech, ze szczególnym uwzględnieniem kluczowych informacji niezbędnych przy składaniu ofert.

Szkolenie było dedykowane wykonawcom, pracownikom zamawiających oraz instytucjom kontrolującym zamówienia publiczne. Zorganizowane online, wydarzenie stanowiło element zaangażowania Urzędu Zamówień Publicznych w realizację zadań wynikających z Polityki zakupowej państwa.

#### **5. Szkolenie z procedur udzielania zamówień publicznych w Czechach**

W dniu 18 października 2024 r. Urząd Zamówień Publicznych zorganizował jednodniowe szkolenie z procedur udzielania zamówień publicznych w Czechach. Szkolenie w formule online, dedykowane wykonawcom, pracownikom zamawiających oraz instytucjom kontrolującym, miało na celu przybliżenie specyfiki systemu zamówień w kraju naszych południowych sąsiadów oraz zaprezentowanie praktycznych aspektów ubiegania się o zamówienia publiczne z punktu widzenia wykonawcy. Organizacja wydarzenia wynika z zaangażowania Urzędu Zamówień Publicznych w realizację działań w ramach Polityki zakupowej państwa.

#### **6. Szkolenie z procedur udzielania zamówień publicznych w Ukrainie**

W dniu 22 listopada 2024 r. odbyło się szkolenie w formule online poświęcone procedurom udzielania zamówień publicznych w Ukrainie. Uczestnicy mieli okazję zapoznać się z obowiązującymi w Ukrainie regulacjami, instytucjami, trybami udzielania zamówień, elektronicznym systemem ProZorro, a także specyfiką funkcjonowania systemu zamówień publicznych w warunkach trwającego na terytorium Ukrainy stanu wojennego. Zorganizowanie szkolenia dedykowanego wykonawcom, pracownikom zamawiających oraz instytucjom kontrolującym było elementem zaangażowania Urzędu Zamówień Publicznych w realizację zadań wynikających z Polityki zakupowej państwa.

#### **7. Szkolenie z procedur udzielania zamówień publicznych na Słowacji**

Ostatnie ze zorganizowanych przez Urząd Zamówień Publicznych szkoleń dotyczących systemów zamówień publicznych w krajach sąsiednich miało miejsce w dniu 29 listopada 2024 r. i dotyczyło procedur udzielania zamówień publicznych na Słowacji. Uczestnikom szkolenia online, wśród których znajdowali się wykonawcy, pracownicy zamawiających oraz instytucji kontrolujących, zostały zaprezentowane zagadnienia związane z charakterystyką oraz uwarunkowaniami słowackiego systemu zamówień publicznych, ze szczególnym naciskiem położonym na praktyczne aspekty ubiegania się o słowackie zamówienia publiczne z punktu widzenia wykonawcy. Przeprowadzenie szkolenia wynikało z realizacji przez Urząd działań w ramach Polityki zakupowej państwa.

#### **8. Publikacje i materiały edukacyjne**

W ramach projektu „Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych” w 2024 roku przygotowane zostały następujące publikacje:

- 1) „Orzecznictwo – zamówienia publiczne” nr 6
- 2) „Orzecznictwo – zamówienia publiczne” nr 7

Publikacje zostały wydane drukiem i dystrybuowane wśród beneficjentów projektu, natomiast w wersji elektronicznej udostępnione w prowadzonym przez Urząd Zamówień Publicznych internetowym repozytorium wiedzy.

Ponadto w repozytorium zostały opublikowane materiały edukacyjne przygotowane w ramach:

**- projektu PTFE:**

- 1) „Instrukcja wypełnienia ogłoszenia o udzieleniu zamówienia – Dyrektywa 2014/24/UE”
- 2) „Przygotowanie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w aktualnym orzecznictwie”
- 3) „Umowy w sprawie zamówienia publicznego”
- 4) Wybrane tezy z orzeczeń KIO i SZP w zakresie kwalifikacji podmiotowej wykonawców
- 5) Wybrane tezy z orzeczeń KIO i SZP w zakresie trybów właściwych dla postępowań o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne
- 6) Wybrane tezy z orzeczeń KIO i SZP w zakresie oceny ofert i wyboru oferty najkorzystniejszej

**- programu Polityka zakupowa państwa:**

- 1) „Obowiązkowe w świetle ustawy Pzp elementy umowy w sprawie zamówienia publicznego na usługi i dostawy”
- 2) „Obowiązkowe w świetle ustawy Pzp elementy umowy w sprawie zamówienia publicznego na roboty budowlane”

### **8.1. Przewodnik po procedurach udzielania zamówień publicznych w Republice Czeskiej – wydanie II**

Kolejną zaktualizowaną publikacją dotyczącą zagranicznych systemów zamówień publicznych przygotowaną przez Urząd Zamówień Publicznych w 2024 roku jest drugie wydanie Przewodnika po procedurach udzielania zamówień publicznych w Republice Czeskiej. Materiał, poświęcony w głównej mierze zagadnieniu praktycznego uczestnictwa w czeskich postępowaniach z punktu widzenia polskiego wykonawcy, ma w założeniu przybliżyć specyfikę systemu zamówień publicznych w kraju naszego południowego sąsiada oraz stanowić cenne wsparcie dla polskich wykonawców zamierzających uczestniczyć w

czeskim rynku zamówień publicznych. Przewodnik został uzupełniony o najnowsze zmiany legislacyjne od czasu publikacji pierwszego wydania w marcu 2023 roku. Opracowanie drugiego wydania Przewodnika po procedurach udzielania zamówień publicznych w Republice Czeskiej wynika z realizacji przez Urząd Zamówień Publicznych działań w ramach Polityki zakupowej państwa.

Omawiany przewodnik jest dostępny na stronie internetowej Urzędu pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/uzp/drugie-wydanie-przewodnika-po-procedurach-udzielania-zamowien-publicznych-w-czechach>

## **8.2. Przewodnik po procedurach udzielania zamówień publicznych w Ukrainie – wydanie II**

W lipcu 2024 r. na stronie internetowej Urzędu opublikowane zostało drugie, uaktualnione wydanie Przewodnika po procedurach udzielania zamówień publicznych w Ukrainie. Celem niniejszej publikacji jest przybliżenie specyfiki ukraińskiego systemu zamówień publicznych, z uwzględnieniem jego instytucji, uczestników, procedur, a także zachęcenie potencjalnych wykonawców do skorzystania z istniejących możliwości ubiegania się o zamówienie publiczne w Ukrainie. Wydanie drugie zostało zaktualizowane oraz rozszerzone o szczegółowe omówienie specyfiki udzielania zamówień w warunkach wciąż trwającego na terytorium Ukrainy stanu wojennego. Dzięki tym informacjom przedsiębiorcy będą mogli lepiej przygotować się do uczestnictwa w ukraińskich postępowaniach przetargowych w obecnych, trudnych warunkach. Opracowanie materiału jest efektem zaangażowania Urzędu w realizację zadań w ramach Polityki zakupowej państwa.

Materiał jest dostępny na stronie internetowej Urzędu pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/uzp/drugie-wydanie-przewodnika-po-procedurach-udzielania-zamowien-publicznych-w-ukrainie>

## **8.3. Przewodnik po procedurach udzielania zamówień publicznych w Republice Słowackiej – wydanie II**

W listopadzie 2024 roku Urząd Zamówień Publicznych udostępnił czwarte opracowanie dotyczące zagranicznych systemów zamówień publicznych – drugie wydanie Przewodnika po procedurach udzielania zamówień publicznych w Republice Słowackiej. Publikacja zawiera zwięzłe przedstawienie charakterystyki słowackiego systemu zamówień publicznych, w tym m.in. opis kolejnych kroków w ramach procesu ubiegania się o zamówienie – od momentu znalezienia opublikowanego ogłoszenia, poprzez analizę warunków udziału w postępowaniu, dokumentów przetargowych, złożenie oferty i jej ocenę, aż do zawarcia umowy (lub skorzystania ze środków ochrony prawnej). Materiał ma na celu dostarczenie wszystkim zainteresowanym solidnej dawki wiedzy oraz zachęcenie do częstszego udziału w

postępowaniach organizowanych przez słowackich zamawiających publicznych. Przewodnik został uzupełniony o najnowsze zmiany legislacyjne od czasu publikacji pierwszego wydania w kwietniu 2023 roku. Opracowanie drugiego wydania Przewodnika po procedurach udzielania zamówień publicznych w Republice Słowackiej wynika z realizacji przez Urząd Zamówień Publicznych działań w ramach Polityki zakupowej państwa.

Publikacja dostępna jest na stronie internetowej Urzędu pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/uzp/drugie-wydanie-przewodnika-po-procedurach-udzielania-zamowien-publicznych-w-republice-slowackiej>

## **9. Patronat Prezesa UZP**

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych udzielił w 2024 roku 22 patronatów przedsięwzięciom, które ukierunkowane były na upowszechnianie wiedzy na temat zamówień publicznych wśród różnych grup uczestników rynku działających w wielu branżach zamówieniowych. Przedsięwzięcia przeprowadzone pod patronatem Prezesa Urzędu były również elementem procesu podnoszenia poziomu profesjonalizacji kadr zamówieniowych.

Patronatem Prezesa Urzędu zostały objęte następujące przedsięwzięcia: *XI Forum Zamówień Publicznych na Roboty Budowlane* (11-13 marca 2024 r., Toruń), *XV edycja konferencji Infrastruktura Polska i Budownictwo* (19 marca 2024 r., Warszawa), *Turniej Moot Court Zastępstwo procesowe przed Krajową Izbą Odwoławczą - IV edycja* (kwiecień-maj 2024 r., Warszawa), *Warsztaty Fundusze unijne na tabor kolejowy w perspektywie 20 lat – Co dalej...?* (4 kwietnia 2024 r., Warszawa), *V Forum Zamówień Publicznych na Dostawy i Usługi* (15-17 kwietnia 2024 r., Kraków), konferencja z cyklu „Eksperti dla praktyków” pt. *Umowa w sprawie zamówienia ) publicznego jako rezultat prawidłowo przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego* (23 – 24 maja 2024 r., Wrocław), konferencja *Szkoła Zamówień Publicznych 2024* (10-12 czerwca 2024 r., Wisła), konferencja *Zamówienia publiczne a Nowe Technologie* (20 maja 2024 r., Lublin), konferencja *EBF Warszawa Procurement Festival* (18-20 września 2024 r., Warszawa), konferencja naukowa *Prawo cywilne a Prawo zamówień publicznych - interakcje systemowe, normatywne i aksjologiczne* (11 września 2024 r., Warszawa), *XIV Konferencja Computerworld Państwo 2.0* (24-25 września 2024 r., Warszawa), konferencja *POZAP – Poznań o zamówieniach publicznych* (30.09 - 01.10.2024 r., Poznań), *III Kongres Dialogu o gospodarce* (23 września 2024 r., Warszawa), *XIX Forum Przetargów Publicznych* (14-16 października 2024 r., Jachranka k. Warszawy), *XXVIII Zjazd Specjalistów i Ekspertów ds. zamówień publicznych* (15 listopada 2024 r., Warszawa), konferencja naukowo-techniczna pt. *„Istotne aspekty procesu inwestycyjnego w praktyce umowa, wynagrodzenie, waloryzacja, ryzyka”* (2-4 października 2024 r., Ciechocinek), konferencja szkoleniowa *Prawo zamówień publicznych –*



30 lat doświadczeń (27 września 2024 r., Kraków), XII edycja Konferencji SIDIR pt. Zarządzanie terminami w umowach (20-21 listopada 2024 r., Warszawa), konferencja *Adwokat dla Twojego Biznesu. Wsparcie. Stabilności. Bezpieczeństwo* (21 listopada 2024 r., w Łódź), konferencja *Przygotowanie inwestycji a przebieg procesu inwestycyjnego* (13-14 listopada 2024 r., Niemcza), warsztaty stacjonarne dla dzieci i młodzieży – TALENTOWSKAZ (listopad 2024 - grudzień 2025), XVI edycja konferencji *Infrastruktura Polska i Budownictwo* (18 marca 2025 r., Warszawa).

## 10. Studia podyplomowe pod patronatem Prezesa UZP

Podobnie jak w ubiegłych latach uczelnie wyższe kontynuowały bądź wnioskowały o możliwość prowadzenia studiów podyplomowych z zakresu zamówień publicznych pod patronatem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych. Proces ten przebiegał na mocy porozumień z uczelniami, zawartych przy pełnym poszanowaniu specyfiki uczelni wyższych, ich autonomii, a także uwzględniających dostosowanie ramowego programu studiów do przepisów, założeń i celów Prawa zamówień publicznych oraz przepisów o szkolnictwie wyższym. W 2024 r. dwie uczelnie przystąpiły do Porozumienia w sprawie prowadzenia studiów podyplomowych z zakresu zamówień publicznych, tj. Uniwersytet Warszawski i Uniwersytet Medyczny im. K. Marcinkowskiego w Poznaniu.

Studia podyplomowe objęte patronatem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych przekazują wiedzę i umiejętności w zakresie prawidłowego i efektywnego stosowania przepisów Prawa zamówień publicznych, specyfiki zamówień na innowacje, ekonomiczno-finansowych aspektów zamówień publicznych czy kwestii partnerskiego podejścia zamawiających i wykonawców, ale także w szerszym ujęciu kształcą kompetencje z zakresu ekonomii, finansów i zarządzania.

Wykaz uczelni prowadzących studia podyplomowe po patronatem Prezesa UZP jest publikowany na stronie internetowej Urzędu pod adresem: <https://www.gov.pl/web/uzp/lista-studiow-podyplomowych-objetych-patronatem-prezesa-uzp>.

## 11. Wydarzenia edukacyjno-informacyjne organizowane przez podmioty zewnętrzne z udziałem Prezesa UZP / pracowników UZP

13 czerwca 2024 roku odbyła się w Warszawie **XV Konferencja Stowarzyszenia Kosztorysantów Budowlanych**. Tematem wydarzenia było „Szacowanie i kosztorysowanie robót budowlanych w zamówieniach publicznych – prawo a praktyka”. Omawiano zagadnienia związane z dokumentami kosztowymi oraz regulacjami prawnymi do ich sporządzania. Uczestnicy rozmawiali także o wynikach ankiety Urzędu Zamówień

Publicznych skierowanej do zamawiających i wykonawców na temat ewentualnych kierunków zmian w Prawie zamówień publicznych.



W dniach 19-20 września w Warszawie pod patronatem Prezesa UZP odbył się **EBF Warszawa Procurement Festival 2024**. Wydarzenie zgromadziło specjalistów z obszaru zakupów w sektorze prywatnym oraz zamówień publicznych. Wydarzenie obejmowało nie tylko wystąpienia i panele dyskusyjne, ale także liczne warsztaty i wydarzenia towarzyszące. Wymykając się sztywnym ramom konferencji, EBF stanowiło swego rodzaju festiwal gromadzący specjalistów, którzy w nieco mniej zobowiązującej formule dzielili się swoimi doświadczeniami zakupowymi i zamówieniowymi.

Pod honorowym patronatem Urzędu Zamówień Publicznych odbył się w Warszawie 23 września 2024 roku **III Kongres "Dialog o gospodarce"** organizowany przez Federację Przedsiębiorców Polskich. Motywem przewodnim Kongresu były konkurencyjność w Unii Europejskiej oraz prezydencja Polski w Radzie UE. W panelu zatytułowanym "Konkurencyjność na rynku zamówień publicznych" dyskutowano o najważniejszych wyzwaniach rynku zamówień publicznych, szczególnie w odniesieniu do zmieniających się warunków wykonywania zamówień.



XIV edycja konferencji „**Państwo 2.0**” organizowana przez magazyn Computerworld Polska odbyła się pod patronatem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych 25 września 2024 roku. Wydarzenie rokrocznie przyciąga specjalistów i ekspertów branży IT oraz administracji publicznej, którzy dyskutują o najważniejszych cyfrowych wyzwaniach, przed jakimi staje Polska.

Z udziałem zagranicznych przedstawicieli świata nauki 26 września 2024 roku w Warszawie odbyła się międzynarodowa konferencja organizowana przez Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych oraz Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego pn. „**20 lat Polski w Unii Europejskiej - wyzwania i szanse dla polskiego systemu zamówień publicznych**”. W trakcie sesji otwierającej omówione zostały kwestie dotychczasowego wpływu Unii na rynek zamówień publicznych. Zwrócono uwagę na kluczowe zmiany legislacyjne i wdrożenie unijnych dyrektyw, które przekształciły system zamówień publicznych w Polsce.



Pod patronatem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie odbyła się 27 września 2024 roku konferencja

pt. **"Prawo zamówień publicznych – 30 lat doświadczeń"**. Przedsięwzięcie było okazją do dyskusji na temat wybranych zagadnień związanych z funkcjonowaniem rynku zamówień publicznych na przestrzeni ostatnich trzech dekad.

4 października 2024 r. w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich odbyła się konferencja **„Społecznie Odpowiedzialne Zamówienia Publiczne”**. Jej uczestnicy debatowali o możliwościach osiągnięcia celów strategicznych państwa przy okazji udzielania zamówień publicznych, w szczególności o klauzulach społecznych, które sprzyjają włączeniu przedstawicieli grup społecznie marginalizowanych oraz o rozwiązaniach ułatwiających ubieganie się o zamówienia publiczne przez wykonawców z sektora MŚP. Celem debaty była zmiana świadomości zamawiających, uzmysłowienie wagi poruszanych zagadnień oraz przedstawienie praktycznych przykładów działań, mających realny wpływ na osiągnięcie celów odpowiedzialnego rozwoju naszego kraju.

**XIX Forum Przetargów Publicznych** zorganizowane przez wydawcę miesięcznika „Przetargi publiczne” odbyło się w Jachrance 14 października 2024 roku. Podczas tej największej w Polsce konferencji poświęcona praktyce funkcjonowania systemu zamówień publicznych eksperci i praktycy omawiali wyzwania występujące w praktyce stosowania prawa zamówień publicznych. Forum jak co roku było także miejscem wymiany doświadczeń pomiędzy wykonawcami a zamawiającymi i okazją do poszukiwań praktycznych rozwiązań kwestiach budzących najwięcej wątpliwości. Patronat nad wydarzeniem objął Prezes Urzędu Zamówień Publicznych.

Pod patronatem Urzędu Zamówień Publicznych w Warszawie 15 listopada 2024 roku odbył się **XXVIII Zjazd Specjalistów i Ekspertów ds. Zamówień Publicznych**. Organizatorem przedsięwzięcia był ApexNet. Wydarzenie rokrocznie skupia osoby zaangażowane w proces udzielania zamówień publicznych po stronie zamawiających. Jest okazją do wymiany opinii, dyskusji na temat aktualnych wyzwań rynku zamówieniowego oraz szansą na nabycie nowej wiedzy.



16 listopada 2024 roku w Warszawie odbyło się spotkanie **Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Konsultantów Zamówień Publicznych**. W mniej formalnej atmosferze było ono okazją do rozmowy o różnych aspektach zamówień publicznych, m.in. dotyczących aktualnej sytuacji na rynku czy kwestii dostępności w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. Dyskutowano na temat wyzwań, z jakimi mierzą się uczestnicy rynku zamówień publicznych oraz dzielono się spostrzeżeniami w zakresie obowiązujących obecnie ustawowych rozwiązań.

W dniach 21-22 listopada 2024 roku odbyła się **XII Konferencja Stowarzyszenia Inżynierów Doradców i Rzecznawców**. Wydarzenie to organizowane przez SIDIR każdego roku jest skoncentrowane wokół wybranego aspektu przetargów, rozstrzygania sporów, kar umownych czy kosztów po stronie wykonawców. W roku 2024 motywem przewodnim konferencji było zarządzanie terminami w umowach.

#### **II.1.4. Wydawanie Biuletynu Zamówień Publicznych**

Biuletyn Zamówień Publicznych dostępny poprzez Platformę e-Zamówienia umożliwia zamawiającym zamieszczanie ogłoszeń wymaganych ustawą Pzp w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego o wartości mniejszej niż progi unijne, a w przypadku ogłoszenia o wykonaniu umowy także dla postępowań prowadzonych w progach unijnych. W 2024 r. w BZP przed 1 stycznia 2021 roku zamieszczono **174** ogłoszenia, w tym:

- ⇒ ogłoszeń o zamówieniu – 0,
- ⇒ ogłoszeń o zamówieniu w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa/na podwykonawstwo – 0,
- ⇒ ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy – 0,
- ⇒ ogłoszeń o udzieleniu zamówienia – 41,
- ⇒ ogłoszeń o konkursie – 0,
- ⇒ ogłoszeń o wynikach konkursu – 0,

- ⇒ ogłoszeń o zmianie ogłoszenia – 5,
- ⇒ ogłoszeń o zmianie umowy – 128,
- ⇒ ogłoszeń o koncesji – 0,
- ⇒ wstępnych ogłoszeń informacyjnych – 0,
- ⇒ ogłoszeń o zmianie ogłoszenia (koncesje) – 0,
- ⇒ ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy koncesji – 0,
- ⇒ ogłoszeń o zawarciu umowy koncesji – 0,
- ⇒ ogłoszeń o zmianie umowy koncesji – 0.

W 2024 r. w BZP po 1 stycznia 2021 roku, na Platformie e-Zamówienia zamieszczono

**513 695** ogłoszeń, w tym:

- ⇒ ogłoszeń o zamówieniu – 129 975,
- ⇒ ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy – 4 278,
- ⇒ ogłoszeń o wyniku postępowania – 135 892,
- ⇒ ogłoszeń o konkursie – 27,
- ⇒ ogłoszeń o wynikach konkursu – 22,
- ⇒ ogłoszeń o zmianie ogłoszenia – 60 939,
- ⇒ ogłoszeń o zmianie umowy – 8 007,
- ⇒ ogłoszeń o wykonaniu umowy – 151 492,
- ⇒ ogłoszeń o spełnianiu okoliczności, o których mowa w art. 214 ust.1 pkt 11–14 ustawy – 245,
- ⇒ ogłoszeń o koncesji – 16,
- ⇒ ogłoszeń o zmianie ogłoszenia (koncesje) – 5,
- ⇒ ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy koncesji – 0,
- ⇒ ogłoszeń o zawarciu umowy koncesji – 13,
- ⇒ ogłoszeń o zmianie umowy koncesji – 0,
- ⇒ ogłoszeń dotyczących zamówienia, dla którego nie ma obowiązku stosowania ustawy Pzp – 5 800,
- ⇒ planów postępowań – 16 984.

Dla porównania poniżej zamieszczono zestawienie liczby ogłoszeń publikowanych w BZP w latach 2023-2024.

Tab. 66. Liczba ogłoszeń publikowanych w BZP w latach 2023-2024 według rodzaju ogłoszenia

Rodzaj ogłoszenia	2023	2024
Ogłoszenie o zamówieniu	125 473	129 975
Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy	387	4 278
Ogłoszenie o wyniku postępowania	125 303	135 892
Ogłoszenie o konkursie	28	27

Rodzaj ogłoszenia	2023	2024
Ogłoszenie o wynikach konkursu	30	22
Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia	55 708	60 939
Ogłoszenie o zmianie umowy	8 450	8 007
Ogłoszenie o wykonaniu umowy	133 038	151 492
Ogłoszenie o spełnianiu okoliczności, o których mowa w art. 214 ust.1 pkt 11–14 ustawy	211	245
Ogłoszenie o koncesji	16	16
Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia (koncesje)	5	5
Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy koncesji	0	0
Ogłoszenie o zawarciu umowy koncesji	6	13
Ogłoszenie o zmianie umowy koncesji	1	0
Ogłoszenie dotyczące zamówienia, dla którego nie ma obowiązku stosowania ustawy Pzp	10 179	5 800
Plan postępowań	12 132	16 984

W BZP oprócz ogłoszeń krajowych zamieszczane są również (po ich uprzednim opublikowaniu w Dz.U. UE ) Ogłoszenia unijne, tym samym użytkownicy mają możliwość ich wyszukania na Platformie e-Zamówienia poprzez BZP, dzięki zaimplementowanej wyszukiwarce.

Urząd Zamówień Publicznych umożliwia zamawiającym publikowanie ogłoszeń na dwóch rodzajach formularzy Biuletynu adekwatnych do stanu prawnego, w oparciu o który prowadzone jest postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego. Biuletyn Zamówień Publicznych podzielony został na BZP przed 1 stycznia 2021 roku i na BZP dostępny na Platformie e-Zamówienia po 1 stycznia 2021 roku.

## II.1.5. Działania związane z informatyzacją systemu zamówień publicznych

### 1. Platforma e-Zamówienia [ezamowienia.gov.pl](http://ezamowienia.gov.pl)

W 2024 roku w ramach działań związanych z informatyzacją systemu zamówień publicznych uruchomiona została usługa przygotowania i przekazywania do publikacji w Dzienniku Urzędowym UE ogłoszeń unijnych na nowych formularzach eFORMS. Na Platformie e-Zamówienia zostało zaimplementowanych 40 formularzy, zgodnych z SDK udostępnianym przez Komisję Europejską.

W dalszym ciągu uczestnikom rynku zamówień publicznych zostaje zapewniona możliwość udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego poprzez Platformę e-Zamówienia - ogólnodostępny system elektroniczny stworzony w celu wsparcia procesu udzielania zamówień publicznych w Polsce. Zgodnie z ustawą Pzp użytkownicy Platformy mają możliwość wysyłania i odbioru wszelkich informacji, oświadczeń, wniosków i wezwań,

w tym tworzenia i wysyłania przez zamawiającego do zarejestrowanych na Platformie uczestników postępowania zaproszeń do składania ofert lub do negocjacji na odpowiednim etapie postępowania, a wykonawcom składanie ofert/wniosek/prac konkursowych.

Dodatkowo, w celu wypełnienia zobowiązań ustawowych Prezesa UZP na Platformie e-Zamówienia udostępniony został formularz, za pomocą którego składane są do Prezesa UZP informacje o złożonych wnioskach i ofertach oraz formularz do składania rocznych sprawozdań z udzielonych zamówień.

System udostępnia wykonawcom m.in. możliwość przeglądania ogłoszeń i zakładania subskrypcji i usługi w procesie przygotowania oraz bezpiecznego składania ofert/wniosek/prac konkursowych. Zamawiającym zapewnia wsparcie od przygotowania planu postępowań do momentu zakończenia postępowania, w szczególności oferując możliwość przygotowania dokumentów elektronicznych (np. JEDZ, formularz ofertowy, formularz wniosku), wygenerowania informacji z otwarcia ofert i wyboru najkorzystniejszej oferty.

Urząd Zamówień Publicznych dokłada wszelkich starań, aby Platforma e-Zamówienia stale się rozwijała. Rozwój funkcjonalności oraz brak opłat powoduje, że liczba użytkowników Platformy stale rośnie i na koniec 2024 roku wynosiła około 36 000 zamawiających oraz około 63 000 wykonawców. W 2024 roku na Platformie e-Zamówienia zostało przeprowadzonych 70 tysięcy postępowań w progach krajowych i unijnych przez prawie 10 tysięcy zamawiających.

Pracownicy Urzędu zapewniają wsparcie użytkownikom Platformy poprzez udostępniony na Platformie System Obsługi Zgłoszeń oraz infolinię.

## **2. miniPortal [miniPortal.uzp.gov.pl](https://miniPortal.uzp.gov.pl)**

miniPortal jest bezpłatnym narzędziem do elektronicznej komunikacji pomiędzy zamawiającymi a wykonawcami, umożliwiającym prowadzenie postępowań w zakresie koncesji oraz umowy ramowej – umowy wykonawczej.

Postępowania te prowadzone są z wykorzystaniem narzędzi elektronicznych i publicznych usług funkcjonujących w państwowych zasobach, tj. BZP i usług e-PUAP. Po publikacji odpowiedniego ogłoszenia wszczynającego postępowanie w Biuletynie Zamówień Publicznych lub Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zamawiający mogą zarejestrować na miniPortalu postępowanie, w którym Wykonawcy szyfrują oferty i przekazują przez odpowiedni formularz na ePUAPie, a zamawiający po upływie terminu na ich otwarcie mogą je odszyfrować.

W 2024 roku wszczęto na miniPortalu 344 postępowania:

- ⇒ Koncesje zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 1 - 5



- ⇒ Koncesje zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 - 2
- ⇒ Koncesje zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 3 – 0
- ⇒ Umowa ramowa - umowa wykonawcza – 298

### **3. Platforma aukcji [aukcje.uzp.gov.pl](https://aukcje.uzp.gov.pl)**

Urząd Zamówień Publicznych bezpłatnie udostępnia zamawiającym system informatyczny służący do prowadzenia aukcji. Platforma służy do przeprowadzania aukcji elektronicznych – zgodnie z przepisami ustawy Pzp, jako sposobu dokonywania wyboru najkorzystniejszej oferty m.in., w postępowaniach prowadzonych w trybie przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego lub negocjacji z ogłoszeniem. Platforma aukcji elektronicznych umożliwia przeprowadzenie aukcji jednoetapowej.

W 2024 r. na Platformie aukcji elektronicznych przeprowadzono 175 aukcji, zorganizowanych przez 11 zamawiających (w 2023 r. – 126 aukcji). Suma oszczędności stosunku ofert wstępnych do ofert złożonych we wszystkich aukcjach to 32 518 129,49 zł.

### **4. Kody CPV [kody.uzp.gov.pl](https://kody.uzp.gov.pl)**

Urząd Zamówień Publicznych udostępnia wyszukiwarkę kodów CPV i CPC, która ułatwia dostęp do potrzebnych informacji oraz przyspiesza kwalifikację dostaw, usług i robót budowlanych nabywanych przez zamawiających. Wspólny Słownik Zamówień to jednolity system klasyfikacji zamówień publicznych, którego celem jest ujednoczenie terminologii stosowanej przy opisie przedmiotu zamówienia przez instytucje zamawiające. Obowiązek korzystania ze słownika podczas przygotowywania opisu przedmiotu zamówienia wynika bezpośrednio z art. 99 ust. 3 ustawy Pzp.

### **5. Formularz JEDZ [espd.uzp.gov.pl](https://espd.uzp.gov.pl)**

Urząd Zamówień Publicznych oferuje bezpłatne narzędzie wspierające zamawiających i wykonawców w korzystaniu ze standardowego formularza JEDZ w formie elektronicznej. Aplikacja ta, oparta na komponentach dostarczanych przez Komisję Europejską, zapewnia podobne funkcjonalności. Użytkownicy mogą tworzyć nowy formularz JEDZ, ponownie wykorzystywać formularze wygenerowane zarówno w tym narzędziu, jak i w serwisie Komisji Europejskiej, a także przeglądać elektroniczną wersję JEDZ dołączoną do oferty lub wniosku. Formularz JEDZ w wersji elektronicznej jest również dostępny na Platformie e-Zamówienia.

## **II.1.6. Decyzje administracyjne**

### **1. Postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej z tytułu naruszenia przepisów ustawy Pzp**

W 2024 r. Prezes UZP nie nakładał na zamawiających administracyjnych kar pieniężnych z tytułu naruszenia przepisów ustawy Pzp, o których mowa w art. 619 ustawy Pzp.

W związku z postępowaniami administracyjnymi w przedmiocie nałożenie kary pieniężnej wszczętymi w roku poprzednim, w 2024 r. Prezes UZP prowadził **4** postępowania sądownoadministracyjne przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie w przedmiocie skarg stron postępowań na decyzje nakładające kary pieniężne. Na dzień 31 grudnia 2024 r. wszystkie skargi zostały oddalone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie.

Ponadto, w związku z postępowaniami o nałożenie kary pieniężnej, w których kary pieniężne nałożono w latach poprzednich, Prezes UZP w 2024 r. prowadził **12** postępowań sądownoadministracyjnych przed Naczelnym Sądem Administracyjnym, z czego na dzień 31 grudnia 2024 r.:

- ⇒ **5** spraw zostało zakończonych oddaleniem skarg kasacyjnych wniesionych przez strony postępowań;
- ⇒ **7** spraw nie zostało zakończonych, z czego: 2 pozostające w toku sprawy zostały wszczęte wskutek skarg kasacyjnych Prezesa UZP, a 5 wskutek skarg kasacyjnych stron postępowań.

## **2. Decyzje dotyczące wpisu na listę organizacji uprawnionych do wnoszenia środków ochrony prawnej**

W związku z realizacją kompetencji, o której mowa w art. 470 ust. 2 w związku z art. 459 pkt 15 ustawy Pzp, w 2024 r. Prezes UZP wydał **1** decyzję o wpisie na listę organizacji uprawnionych do wnoszenia środków ochrony prawnej. Ponadto, Prezes UZP wydał **1** decyzję o zmianie decyzji o wpisie na listę organizacji uprawnionych do wnoszenia środków ochrony prawnej.

Nie były wydawane decyzje dotyczące odmowy wpisu lub skreślenia z ww. listy.

### **II.1.7. Wystąpienia Prezesa UZP do sądu**

#### **1. Powództwa o unieważnienie umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego**

Prezes UZP nie wytaczał w 2024 r. powództw o unieważnienie umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego. W 2024 r. pozostawała w toku **1** sprawa sądowa w przedmiocie unieważnienia umów w sprawie zamówienia publicznego, w której pozew został wniesiony przed 2024 r., tj. w sprawie dotyczącej udzielenia trzech zamówień na dostawy defibrylatorów przenośnych, w sytuacji opisanego przedmiotu zamówienia w sposób naruszający uczciwą konkurencję. Wyrokiem z dnia 30 października 2023 r. sygn. akt I C

765/17 Sąd Okręgowy w Olsztynie uwzględnił powództwo i unieważnił umowy. Wyrok na dzień 31 grudnia 2024 r. nie był prawomocny.

## **2. Skargi na orzeczenia KIO, przystąpienia do postępowania skargowego, skarga kasacyjna**

W 2024 r. Prezes UZP wniósł 2 skargi na orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Zamówień Publicznych:

1. Skarga od wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 1 lipca 2024 r. (sygn. akt: KIO 1994/24) dotycząca zagadnienia o charakterze procesowym z obszaru rozpoznania odwołania. W wyniku uwzględnienia skargi wyrokiem z dnia 5 listopada 2024 r. (sygn. akt: XXIII Zs 108/24) Sąd Okręgowy w Warszawie – Sąd Zamówień Publicznych uchylił w całości zaskarżony wyrok i umorzył postępowanie odwoławcze.
2. Skarga od wyroku Krajowej Izby Odwoławczej w Warszawie z dnia 16 lipca 2024 r. (sygn. akt: KIO 2168/24) dotycząca wykładni pojęcia "oferty" na gruncie ustawy Pzp w kontekście złożenia przez wykonawcę niepodpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym formularza ofertowego. W wyniku uwzględnienia skargi wyrokiem z dnia 30 września 2024 r. (sygn. akt: XXIII Zs 115/24) Sąd Okręgowy w Warszawie – Sąd Zamówień Publicznych zmienił zaskarżony wyrok w zaskarżonej części i oddalił odwołanie w części.

W 2024 r. Prezes Urzędu nie przystępował do postępowań skargowych.

Postanowieniem z dnia 4 kwietnia 2024 r. (sygn. akt: II NSKP 56/23) działając na podstawie art. 177 § 1 pkt 3 KPC *per analogiam* Sąd Najwyższy zawiesił postępowanie w sprawie ze skargi kasacyjnej Prezesa UZP od postanowienia Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Zamówień Publicznych z dnia 11 kwietnia 2022 r. (sygn. akt: XXIII Zs 148/21) wniesionej w 2022 r. Skarga kasacyjna Prezesa UZP dotyczyła wykładni przepisów art. 579 ust. 1 w zw. z art. 588 ust. 2 zd. 3 ustawy Pzp i zagadnienia prawnego odnoszącego się do orzekania przez Sąd w postępowaniu skargowym, w przypadku uznania, że odwołanie nie powinno być zostać przez Izbę odrzucone. Przedmiotowa skarga kasacyjna została przyjęta do rozpoznania przez Sąd Najwyższy w 2023 r.

### **II.1.8. Realizacja zadania przygotowywania i upowszechniania przykładowych wzorów umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień**

Zgodnie z treścią art. 469 pkt 7 ustawy Pzp, Prezes UZP przygotowuje i upowszechnia przykładowe wzory umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień.

W roku 2024 r. opracowane zostały różnorodne materiały, których celem było wsparcie uczestników rynku zamówień publicznych w praktycznym stosowaniu przez nich ustawy Pzp. W roku objętym Sprawozdaniem opublikowano na stronie internetowej Urzędu m.in. materiały pt.:

- ⇒ Opracowanie Analiza potrzeb i wymagań zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę lub dzierżawę wyrobów medycznych
- ⇒ „Kalkulator koszykowy” – kalkulator waloryzacyjny dla sektora budownictwa oparty na kilku wskaźnikach, przygotowany we współpracy z Głównym Urzędem Statystycznym.

Opracowania były efektem pracy grup roboczych, powołanych przed rokiem 2024, składających się z przedstawicieli organizacji branżowych z różnych obszarów gospodarki i przedstawicieli Urzędu Zamówień Publicznych. Celem prac było przygotowanie dokumentów branżowych, które stanowiłyby realną pomoc dla zamawiających w ich praktyce udzielania zamówień publicznych.

We wszystkich grupach przyjęto taką samą metodykę pracy: w odpowiedzi na ogłoszenie i zaproszenie na stronie internetowej UZP mogły zgłaszać się organizacje branżowe, zarówno od strony zamawiających, jak i wykonawców oraz inne właściwe podmioty, zainteresowane udziałem w pracach nad dokumentami branżowymi. Następnie podmioty zainteresowane zgłaszały swoich przedstawicieli do grup roboczych. Kolejnym etapem były prace merytoryczne w ramach grup roboczych. Prace rozpoczynały się od zdiagnozowania problemów branżowych i obszarów, w których stworzenie jednolitych praktyk i dokumentów było uzasadnione i możliwe. Następnie grupy robocze tworzyły projekt dokumentu, który był na bieżąco dyskutowany podczas regularnych spotkań. Projekt dokumentu wypracowanego przez grupę poddawany był szerokim konsultacjom społecznym z uczestnikami rynku zamówień publicznych, poprzez jego udostępnienie na stronie internetowej UZP i wyznaczenie terminu do zgłaszania uwag do przedłożonego dokumentu. Zgłoszone uwagi były omawiane w ramach grupy roboczej. Gotowy dokument publikowany był na stronie internetowej UZP.

W roku 2024 przygotowano również:

- ⇒ Instrukcje, a następnie - zaktualizowane instrukcje dotyczące publikacji ogłoszeń w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej;
- ⇒ Pakiet przykładowych zapisów w dokumentach zamówienia dotyczących uwzględniania w postępowaniach o udzielenie zamówienia aspektów społecznych, środowiskowych i innowacyjnych. Pakiet zawierał trzy odrębne opracowania, które precyzyjnie omawiają wspomniane aspekty oraz przedstawiają propozycje ich zastosowania;

- ⇒ 3 opracowania dotyczące umów w sprawie zamówienia publicznego, w których wskazane zostały obowiązkowe zapisy, które muszą znaleźć się w umowie zgodnie z Prawem zamówień publicznych. Poszczególne publikacje dotyczyły: umów na roboty budowlane, umów na usługi i umów na dostawy;
- ⇒ Przykładowy wzór oświadczenia o przynależności do grupy kapitałowej z komentarzem prawnym;
- ⇒ Materiały dotyczące wybranych klauzul przeglądowych w umowach na usługi cateringowe i usługi szkoleniowe.

## **II.1.9. Realizacja działań dotyczących zrównoważonych zamówień publicznych**

### **1. Organizacja bloków szkoleniowych z zakresu zielonych zamówień w ramach szkoleń UZP**

Urząd Zamówień Publicznych przeprowadził w formule online 3 bloki szkoleniowe poświęcone zielonym zamówieniom publicznym. Wydarzenia odbyły się 4 i 25 września oraz 9 października 2024 r. Szkolenia koncentrowały się na unijnych i krajowych regulacjach prawnych powiązanych z zielonymi zamówieniami publicznymi i obowiązków dla zamawiających wynikających z tych przepisów. Szczegółowo omówione zostały przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych umożliwiające zamawiającym uwzględnienie aspektów środowiskowych na różnych etapach postępowania o udzielenie zamówienia. Zaprezentowano również przykładowe zapisy w dokumentach zamówienia, które zamawiający mogą wykorzystać na potrzeby sformułowania opisu przedmiotu zamówienia, kryteriów oceny ofert, czy też warunków dot. realizacji zamówienia o zielonym charakterze. W wydarzeniach udział wzięło ok. 120 osób. Szkolenia zrealizowano w ramach projektu „Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych” współfinansowanego ze środków UE w ramach Pomocy Technicznej dla Funduszy Europejskich.

### **2. Organizacja szkoleń ze społecznych zamówień publicznych**

W 2024 r. Urząd przeprowadził 3 szkolenia na temat społecznych zamówień publicznych. Szkolenia, które zorganizowano w formule online w dniach 28 sierpnia, 11 września oraz 4 października, adresowane były do przedstawicieli instytucji zamawiających – reprezentantów administracji rządowej, samorządowej oraz instytucji kontrolnych. Ogółem w szkoleniach ze społecznych zamówień publicznych wzięło udział ponad 120 uczestników. Wydarzenia te zorganizowano w ramach projektu pt. „Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych” współfinansowanego ze środków UE. W ramach szkoleń omówiono instrumenty prawne w ustawie Prawo zamówień publicznych umożliwiające uwzględnianie

aspektów społecznych w toku przygotowania i prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego oraz na etapie realizacji zamówienia publicznego.

### **3. Organizacja szkoleń z zamówień publicznych na innowacje**

W lipcu, sierpniu i październiku 2024 r. odbyły się jednodniowe szkolenia z zamówień publicznych na innowacje w świetle ustawy Prawo zamówień publicznych. Szkolenia były organizowane w ramach projektu „Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych” w ramach Pomocy Technicznej dla Funduszy Europejskich i skierowane do pracowników zamawiających oraz instytucji kontrolujących zamówienia publiczne. W każdym szkoleniu uczestnicy mieli okazję zapoznać się z kluczowymi instrumentami ustawowymi sprzyjającymi udzielaniu zamówień publicznych na innowacje, a także z praktycznymi aspektami ich wdrażania. Tematyka szkoleń obejmowała m.in. zasady i procedury związane z zamówieniami publicznymi na innowacje, a także analizę studium przypadku innowacyjnego podejścia do zamówień publicznych. Wszystkie szkolenia zostały przeprowadzone w formie zdalnej, umożliwiającą interakcje z trenerami poprzez moderowany czat. Łącznie przeszkolono ponad 100 osób, a udział w szkoleniach wzięli przedstawiciele administracji publicznej oraz podległych jej organów i jednostek organizacyjnych.

### **4. Organizacja szkoleń z zamówień przedkomercyjnych i partnerstwa innowacyjnego**

W dniach 30.08, 18.09 i 23.09 Urząd Zamówień Publicznych zorganizował trzy szkolenia zadedykowane zamówieniom przedkomercyjnym (pre-commercial procurement, PCP) oraz partnerstwu innowacyjnemu. Obie formuły pozwalają na zakup innowacji przez sektor publiczny przy czym w przypadku zamówień przedkomercyjnych ma to miejsce poza ustawą Pzp (wyłączenie z art. 11 ust. 1 pkt 3 Pzp), a w przypadku partnerstwa innowacyjnego poprzez specyficzną procedurę przewidzianą ustawą Pzp dla nabywania nieistniejących jeszcze przedmiotów zamówienia (artykuły 189-207 Pzp i powiązane). Do udziału w szkoleniu zaproszono 120 podmiotów sektora publicznego, którym zaprezentowano regulacje odnoszące się do obu rozwiązań jak również praktyczne przykłady ich zastosowania w Polsce i Europie. Szkolenia zrealizowano w ramach projektu „Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych” współfinansowanego ze środków UE w ramach Pomocy Technicznej dla Funduszy Europejskich.

### **5. Organizacja seminarium ze strategicznych zamówień publicznych – innowacje**

W dniu 25 listopada 2024 Urząd Zamówień Publicznych we współpracy z Narodowym Centrum Badań i Rozwoju zorganizowały całodniowe seminarium z serii strategicznych zamówień publicznych (innowacje) w całości zadedykowane zamówieniom

przedkomercyjnym (pre-commercial procurement, PCP). W seminarium udział wzięło ok. 200 osób. W ramach spotkania omówiono następujące tematy: nabywanie innowacji przez sektor publiczny – bieżące i nowe trendy; etapy nabywania innowacji – doświadczenia NCBR w prowadzeniu zamówień przedkomercyjnych; innowacyjne rozwiązania wypracowane przez NCBR w ramach PCP; wsparcie przez NCBR zamawiających publicznych w nabywaniu innowacji. Szkolenie zrealizowano w ramach Polityki Zakupowej Państwa.

## **6. Opracowanie „Przykładowe zapisy w dokumentach zamówienia dotyczące uwzględniania w postępowaniu o udzielenie zamówienia aspektów środowiskowych”**

Urząd Zamówień Publicznych przygotował opracowanie pt. „Przykładowe zapisy w dokumentach zamówienia dotyczące uwzględniania w postępowaniu o udzielenie zamówienia aspektów środowiskowych”. W materiale ujęto zapisy wykorzystane w skutecznie przeprowadzonych postępowaniach przetargowych., w tym zamówienia na zakup i dostawę autobusów elektrycznych, zamówienia na budowę centralnego systemu zarządzania budynkiem BMS w użytkowanym budynku, zamówienia na długoterminowy najem fabrycznie nowych samochodów osobowych, zamówienia na usługę systemu centralnego wydruku, czy też zamówienia na wybór partnera prywatnego dla przedsięwzięcia polegającego na kompleksowej modernizacji energetycznej budynków użyteczności publicznej.

To opracowanie oraz pozostałe materiały poświęcone zielonym zamówieniom dostępne są na stronie internetowej UZP pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-zzp>

## **7. Opracowanie „Przykładowe zapisy do dokumentacji postępowań o udzielenie zamówień uwzględniających aspekty społeczne”**

Urząd Zamówień Publicznych przygotował również publikację zawierającą dobre praktyki oraz przykładowe zapisy do dokumentacji postępowań o udzielenie zamówień uwzględniających aspekty społeczne w zakresie zamówień zastrzeżonych, etykiet czy dostępności. Celem materiału jest praktyczna pomoc dla zamawiających, którzy po odpowiednim dostosowaniu zapisów, uwzględniając specyfikę danego zamówienia, mogą wykorzystać je w prowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. Zawarte w opracowaniu przykłady dobrych praktyk z zakresu dostępności dla osób z niepełnosprawnościami mogą stanowić inspirację do podejmowania działań o podobnych charakterze.

Materiał dostępny jest na stronie Urzędu pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-z-obszaru-spoecznych-zamowien-publicznych2>

## 8. Opracowanie „Przykładowe zapisy w dokumentach zamówienia dotyczące uwzględniania w postępowaniu o udzieleniu zamówienia aspektów innowacyjnych”

W lutym 2024 roku Urząd Zamówień Publicznych przygotował materiał dotyczący przykładowych zapisów w dokumentach zamówienia, uwzględniających aspekty innowacyjne w postępowaniu o udzielenie zamówienia. Materiał precyzyjnie omawia sposób włączania tych aspektów oraz przedstawia propozycje ich zastosowania. Celem opracowanego materiału jest zwiększenie świadomości i skuteczności uwzględniania kwestii innowacyjnych w procedury udzielania zamówień publicznych. Opracowanie zawiera starannie przygotowane przykłady, które mogą stanowić punkt wyjścia do tworzenia własnych zapisów, dostosowanych do konkretnych potrzeb i warunków zamówienia.

Materiał dostępny jest na stronie Urzędu pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/uzzp/publikacje-z-obszaru-innowacji>

## 9. Działalność informacyjna na stronie internetowej Urzędu Zamówień Publicznych

Urząd Zamówień Publicznych na bieżąco aktualizował stronę internetową w zakładkach „Zielone zamówienia” oraz „Społeczne zamówienia”. W podzakładce dotyczącej kierunkowych publikacji z obszaru zielonych zamówień udostępniono m.in. „Przykładowe zapisy w dokumentach zamówienia dotyczące uwzględniania w postępowaniu o udzielenie zamówienia aspektów środowiskowych”. Podzakładkę „Społeczne zamówienia” uzupełniono m.in. o opracowanie „Przykładowe zapisy do dokumentacji postępowań o udzielenie zamówień uwzględniających aspekty społeczne”.

## 10. Współpraca z innymi podmiotami w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych

### 10.1. Krajowy Komitet Rozwoju Ekonomii Społecznej

W 2024 r. Urząd uczestniczył również w pracach **Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej**. Krajowy Komitet Rozwoju Ekonomii Społecznej IV kadencji na lata 2023-2026 jest organem opiniodawczo-doradczym Ministra Rodziny i Polityki Społecznej. Do zadań Komitetu należy m.in. przedstawianie opinii o programie rozwoju na rzecz ekonomii społecznej, projektach aktów prawnych i innych dokumentów związanych z funkcjonowaniem podmiotów ekonomii społecznej, także funkcjonowaniu ustawy o ekonomii społecznej, a także opracowywanie propozycji działań na rzecz rozwoju ekonomii społecznej o charakterze innowacyjnym. Komitet prowadzi prace w ramach grup roboczych. Przedstawiciele Urzędu w 2024 r. brali udział w spotkaniach eksperckich w ramach prac grupy roboczej do spraw strategicznych oraz grupy do spraw prawnych, jak również w posiedzeniach Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej. Głównymi tematami spotkań były kierunki i



wyzwania w rozwoju ekonomii społecznej, funkcjonowanie przedsiębiorstw społecznych czy nowelizacja ustawy o ekonomii społecznej.

Przedstawiciel Urzędu uczestniczył również w posiedzeniach **Rady Dostępności** powołanej na podstawie art. 13 i art. 71 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Do głównych zadań Rady należy opiniowanie i doradztwo w procesie tworzenia i przeglądu przepisów prawa, wyrażanie opinii w zakresie potrzeb osób z niepełnosprawnościami oraz działań na rzecz poprawy świadomości społecznej w tym zakresie, jak również przygotowywanie analiz niezbędnych do realizacji działań zaplanowanych w Programie Dostępność Plus. Podczas spotkań Rady z udziałem przedstawiciela Urzędu, które odbyły się 12 kwietnia, 11 czerwca oraz w dniach 5-6 grudnia 2024 r. omawiano m.in. stopień i kierunki realizacji programu rządowego Dostępność Plus, ustawa o zapewnianiu spełniania wymagań dostępności niektórych produktów i usług przez podmioty gospodarcze, która wprowadza obowiązki w zakresie dostępności dla sektora prywatnego, a także kierunek i zakres planowanej nowelizacji ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

### **10.2. Międzynarodowa Konferencja "Rola zielonych szpitali w przeciwdziałaniu zmianom klimatu" – 11 czerwca 2024 r.**

W dniu 11 czerwca 2024 r. w Kaliszu przedstawiciel UZP uczestniczył w III Międzynarodowej Konferencji pt. "Rola zielonych szpitali w przeciwdziałaniu zmianom klimatu" zorganizowanej przez Wojewódzki Specjalistyczny ZZOZ Chorób Płuc i Gruźlicy w Wolicy. W ramach swojego wystąpienia przybliżył uczestnikom wydarzenia możliwości uwzględnienia aspektów środowiskowych w świetle przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Dalsza część konferencji poświęcona była praktycznym przykładom realizacji działań prośrodowiskowych w sektorze zdrowia. W konferencji wzięło udział ponad 150 uczestników z kraju i z zagranicy.

### **10.3. Spotkanie Polskie Stowarzyszenie Aluminium – 22 października 2024 r.**

W dniu 22 października 2024 r. przedstawiciel UZP wziął udział w spotkaniu przedstawicieli firm członkowskich Polskiego Stowarzyszenia Aluminium, w trakcie którego zaprezentował podstawowe informacje z tematyki zielonych zamówień, a także założenia Polityki zakupowej państwa w tym obszarze. Dodatkowo przekazana została informacja o unijnych kryteriach środowiskowych oraz unijnych aktach sektorowych powiązanych z sektorem budownictwa.

## **II.1.10. Współpraca międzynarodowa**

### **1. Udział w pracach nad inicjatywami unijnymi**

#### **1.1. Grupy robocze w Radzie Unii Europejskiej**

### **1.1.1. Grupa Robocza ds. Konkurencyjności i Wzrostu (format Zamówienia Publiczne)**

W 2024 r. przedstawiciele Urzędu wzięli udział łącznie w 5 spotkaniach grupy roboczej Rady ds. zamówień publicznych w dniach: 11 marca, 8 kwietnia i 19 kwietnia, podczas prezydencji belgijskiej, oraz w dniach: 27 września oraz 15 listopada, podczas prezydencji węgierskiej. Obie prezydencje kontynuowały monitoring unijnej legislacji sektorowej zawierającej przepisy dotyczące zamówień publicznych. W wyniku tego monitoringu ustalono na koniec 2024 r. 13 takich aktów sektorowych na różnych etapach prac legislacyjnych oraz 41 przyjętych aktów prawnych zawierających różne przepisy dotyczące zamówień publicznych i 1 akt pozalegisłacyjny. Bardziej szczegółowo zostały omówione jedynie propozycje przepisów projektu rozporządzenia UE Program Europejskiego Przemysłu Obronnego (*European Defence Industry Programme*). Dyskusji poddane zostało też aktualne orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości UE, ws. C-66/22, *Infraestructuras de Portugal and Futrifer Indústrias Ferroviárias* oraz ws. C-547/22 *INGSTEEL*.

Ponadto pod przewodnictwem prezydencji belgijskiej w Radzie UE grupa opracowała treść konkluzji Rady ws. Specjalnego raportu ETO nr 28/2023, który został przyjęty przez Radę UE w dniu 16 maja 2024 r. Poza tym zostały omówione tematy: bezpieczeństwa w zamówieniach publicznych, zamówień publicznych w czasie kryzysu oraz społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych.

Z kolei prezydencja węgierska przeprowadziła przegląd realizacji konkluzji Rady ws. raportu ETO nr 28/2023 oraz zapewniła forum do dyskusji nad propozycjami dotyczącymi zamówień publicznych zawartymi w raportach: zleconym przez Radę UE i sporządzonym przez Enrico Lettę ws. przyszłości jednolitego rynku oraz zleconym przez Komisję i sporządzonym przez Mario Draghiego ws. polityki przemysłowej UE „Przyszłość europejskiej konkurencyjności”.

### **1.1.2. Pozostałe formacje Grupy Roboczej ds. Konkurencyjności i Wzrostu (rynek wewnętrzny, przemysł, turystyka, lepsze regulacje, grupa wysokiego szczebla)**

W ramach pozostałych formacji Grupy Roboczej ds. Konkurencyjności i Wzrostu, UZP uczestniczył w 2024 r. w konsultacjach w ramach prac legislacyjnych toczących się w innych niż zamówienia publiczne formatach Grupy Roboczej Rady ds. Konkurencyjności i Wzrostu, na wniosek Ministerstwa Rozwoju i Technologii. Propozycje uwag przekazywanych do Ministerstwa Rozwoju i Technologii w ramach konsultacji dotyczyły projektu przepisów w zakresie odnoszącym się do zamówień publicznych:

- ⇒ wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady, ustanawiającego ramy ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla zrównoważonych produktów i uchylającego dyrektywę 2009/125/WE, rozporządzenie

ostatecznie zostało podpisane 13 czerwca 2024 r., opublikowano 28 czerwca 2024 r., a weszło w życie 18 lipca 2024 r.

- ⇒ wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie), rozporządzenie ostatecznie zostało podpisane 13 czerwca 2024 r., opublikowano 28 czerwca 2024 r., a weszło w życie 29 czerwca 2024 r.
- ⇒ wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych; rozporządzenie ostatecznie zostało podpisane 27 listopada 2024 r., opublikowano 18 grudnia 2024 r., a weszło w życie 7 stycznia 2025 r.

### **1.1.3. Grupa Robocza ds. Środowiska**

Na wniosek Ministerstwa Klimatu i Środowiska, Urząd Zamówień Publicznych uczestniczył w 2024 r. w konsultacjach w ramach prac legislacyjnych toczących się w Grupie Roboczej ds. Środowiska nad wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Rozporządzenie ostatecznie zostało podpisane 19 grudnia 2024 r., opublikowano 22 stycznia 2025 r., a weszło w życie 11 lutego 2025 r.

## **1.2. Grupy eksperckie działające przy Komisji Europejskiej**

### **1.2.1. Grupa ekspercka ds. Zamówień Publicznych (EXPP)**

Przedstawiciele Urzędu Zamówień Publicznych w 2024 r. uczestniczyli w posiedzeniach działającej przy Komisji Europejskiej grupy eksperckiej ds. zamówień publicznych (Expert Group on Public Procurement, EXPP). Na spotkaniach EXPP omawiała przebieg prac legislacyjnych prowadzonych w różnych grupach roboczych Rady nad projektami unijnych aktów sektorowych zawierających przepisy dotyczące zamówień publicznych na podstawie informacji Komisji. Omawiane były też kwestie dotyczące wdrażania w prawie krajowym przyjętych aktów sektorowych, w tym rozporządzenia ws. subsydiów zagranicznych oraz delegacje dzieliły się doświadczeniami z wdrażania nowych regulacji. Przedstawiony został przebieg realizacji różnych inicjatyw w obszarze zamówień publicznych, takich jak dialogi w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych.

W dniu 1 lutego 2024 r. na spotkaniu EXPP Komisja poinformowała o przebiegu prac legislacyjnych prowadzonych w grupie roboczej Rady ds. współpracy sądowej w sprawach karnych (COPEN) oraz przedstawiono sprawozdanie z prac i ustaleń podgrupy EXPP ws. podstaw wykluczenia w aktach sektorowych, omówione zostało sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 28/2023 dotyczące obniżenia konkurencji w

zamówieniach i przedstawiona została nowa wersja TED. Podczas majowego posiedzenia EXPP omawiano tematy takie jak przyszłe priorytety i kierunki rozwoju zamówień publicznych, gromadzenie danych dotyczących zamówień publicznych oraz znaczenie ich jakości dla pogłębionych analiz, a także przyczyny braku konkurencji na rynku zamówień publicznych. Na spotkaniu w dniu 28 czerwca 2024 r. Komisja przedstawiła nowe przepisy dotyczące zamówień publicznych zawarte w rozporządzeniu PE i Rady (UE) nr 2024/1735 Akt UE w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie, skupiając się na charakterze nowych wymogów i ich harmonogramie. Przedmiotem wrześniowego posiedzenia było zaprezentowanie sytuacji dotyczącej aktów sektorowych i narzędzia Public Procurement Data Space (PPDS), przedstawienie organizacji prac w zakresie zaplanowanej ewaluacji dyrektyw w sprawie zamówień publicznych oraz wnioski płynące z raportu Mario Draghiego pt. „Przyszłość Europejskiej konkurencyjności – strategia konkurencyjności dla Europy”. Ponadto, listopadowe posiedzenie EXPP zostało poświęcone głównie procesowi ewaluacji dyrektyw w sprawie zamówień publicznych, przedstawieniu przewidzianych w ramach tego procesu badań oraz omówieniu orzeczenia Trybunału Sprawiedliwości UE w sprawie C-652/22 *Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ przeciwko Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave* i jego skutków.

W dniu 7 listopada 2024 r. na spotkaniu on-line EXPP zaprezentowano nowe narzędzie internetowe *Access2Market/Procurement for Buyers*, które zamawiający mogą stosować do ustalenia, czy wykonawcy z innych państw ubiegający się o zamówienie w państwie UE, mogą ubiegać się o dane zamówienie. Narzędzie jest dostępne pod linkiem:

<https://webgate.ec.europa.eu/procurementbuyers/#/procurementlocation>

### **1.2.2. Komitet Doradczy ds. Zamówień Publicznych (ang. Advisory Committee for Public Contracts)**

W dniu 7 października 2024 r. odbyło się w formie hybrydowej spotkanie Komitetu Doradczego ds. Zamówień Publicznych zorganizowane przez Dyрекcję Generalną Rynek Wewnętrzny, Przemysł, Przedsiębiorczość i MŚP (DG GROW) w Komisji Europejskiej. W spotkaniu uczestniczył również przedstawiciel UZP.

Spotkanie służyło omówieniu możliwego zakresu aktu wykonawczego określającego minimalne wymogi zrównoważenia środowiskowego na potrzeby postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Zgodnie z art. 25 ust. 5 *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1735 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji technologii neutralnych emisyjnie i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1724 (tzw. Rozporządzenie NZIA)*, Komisja Europejska jest zobowiązana przyjąć taki akt do 30 marca 2025 r. Minimalne obowiązkowe wymogi, w świetle art. 25 ust. 4 *rozporządzenia NZIA*, mogą przyjąć formę specyfikacji

technicznych lub wymogów, czy też klauzul dotyczących realizacji zamówienia. Komisja zapewniła, że opracowując akt wykonawczy, będzie starała się ustanowić wymogi zrównoważenia środowiskowego, które pozwolą instytucjom i podmiotom zamawiającym na dużą elastyczność w ich stosowaniu.

### **1.2.3. Komitet Doradczy ds. Subsydiów Zagranicznych**

W 2024 r. spotkania Komitetu Doradczego Komisji ds. Subsydiów Zagranicznych nie dotyczyły komponentu zamówienia publiczne.

W dniu 16 grudnia 2024 r. odbyło się spotkanie krajowych punktów kontaktowych powołanych na potrzeby stosowania rozporządzenia ws. subsydiów zagranicznych, które dotyczyło modułu zamówienia publiczne. Na spotkaniu Komisja przedstawiła informacje dotyczące funkcjonowania tego rozporządzenia, w tym dotyczące realizacji w państwach członkowskich obowiązków dotyczących składanych deklaracji i zgłoszeń oraz zapewniła wymianę stanowisk w takich kwestiach, jak: zakłócanie, opóźnienia i ciężar administracyjny dla procedur udzielania zamówień wskutek stosowania procedur FSR.

### **1.2.4. Komitet Polityki Handlowej**

W 2024 r. Urząd Zamówień Publicznych brał udział w konsultacjach prowadzonych przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii dotyczących tematów omawianych przez Komitet Polityki Handlowej (TPC) w zakresie zamówień publicznych. Temat zamówień publicznych pojawiał się głównie w kontekście negocjowanych i zawartych umów handlowych UE z państwami trzecimi, zawierających rozdziały dotyczące zasad wzajemnego dostępu do zamówień publicznych.

### **1.2.5. Grupa Robocza ds. Zjednoczonego Królestwa**

Na spotkaniu Grupy Roboczej ds. Zjednoczonego Królestwa w 2024 r. 8 października 2024 r. przedstawione zostały informacje z przebiegu drugiego spotkania Specjalnej Komisji Handlowej ds. Zamówień Publicznych, działającej na podstawie Umowy o handlu i współpracy (TCA) zawartej między UE a Zjednoczonym Królestwem, które odbyło się w dniu 3 października 2024 r. Na spotkaniu tej Specjalnej Komisji Handlowej Strony TCA wyjaśniały zidentyfikowane kwestie problemowe związane ze stosowaniem umowy TCA w obszarze zamówień publicznych.

### **1.2.6. Grupa Robocza ds. Zamówień Publicznych na Innowacje**

W 2024 r. przedstawiciel UZP brał udział w dwóch spotkaniach (10.04.2024 oraz 16.12.2024) Grupy Roboczej ds. Zamówień Publicznych na Innowacje (Working Group on Innovation Procurement) działającej w ramach Europejskiej Rady Innowacyjności (European

Innovation Council). W ramach pierwszego spotkania dyskutowano pracę Europejskiego Banku Inwestycyjnego nad stworzeniem instrumentu finansowego, który zmniejsza ryzyko finansowe dla zamówień publicznych na innowacje (ZPI) jak również wyniki przeprowadzonej w 2024 roku analizy porównawczej krajowych ram polityki i inwestycji w zakresie ZPI. Drugie spotkanie poświęcono analizie sposobów przewyższania barier prawnych dla wdrażania ZPI w UE w porównaniu z innymi częściami świata oraz stosowaniu praw własności intelektualnej ograniczającym konkurencję, wprowadzanie innowacji i komercjalizację rozwiązań.

### **1.3. EU BIM Public Officials Group**

Przedstawiciel UZP brał udział w przygotowaniach i w finalnym II spotkaniu Grupy Urzędników Publicznych EU ds. BIM, które odbyło się w Berlinie (14-15.10.2025). Wskazana Grupa analizuje krajowe polityki związane z implementacją BIM w Europie, w tym w szczególności w obszarze sektora publicznego. Spotkanie poświęcone było powiązaniu BIM z wieloma unijnymi i krajowymi politykami, w tym przede wszystkim z tematyką budownictwa i infrastruktury, cyfryzacją tych sektorów, elektronizacją administracji krajowych, ochroną środowiska, polityką zarządzania danymi, zamówieniami publicznymi.

### **1.4. Udział w badaniach instytucji europejskich**

W ramach współpracy europejskiej Urząd Zamówień Publicznych przekazał wkłady na potrzeby następujących badań prowadzonych przez instytucje europejskie:

- ⇒ wkład merytoryczny i weryfikacja na potrzeby prowadzonego przez Komisję Europejską (DG CNECT) badania „EU Innovation Procurement Observatory“, w ramach którego opracowywano raporty dot. innowacyjności w zamówieniach publicznych w poszczególnych państwach członkowskich UE.
- ⇒ wkład merytoryczny na potrzeby kwestionariusza KE dot. misji gospodarczej KE w Polsce dot. Semestru Europejskiego (fact-finding mission) w zakresie zamówień publicznych. Przedstawiciel UZP wziął również udział w spotkaniu misji gospodarczej KE raportując szczegóły rozwiązań w zakresie systemu zamówień publicznych.

## **2. Współpraca z instytucjami międzynarodowymi**

### **2.1. Komitet GPA ws. Zamówień Rządowych**

Działający na podstawie Porozumienia GPA Komitet ws. Zamówień Rządowych (Komitet GPA), w 2024 r. odbył w sumie trzy formalne posiedzenia w dniach 20 marca, 12 czerwca, 9 października i 27 listopada. W 2024 r. przewodniczącym Komitetu został ponownie wybrany p. Martin Zbinden ze Szwajcarii.

Prace Komitetu GPA w 2024 r. koncentrowały się przede wszystkim na kontynuowaniu trwających negocjacji akcesyjnych z Albanią i Kostaryką, kontynuowaniu realizacji istniejących programów pracy dotyczących zrównoważonych zamówień publicznych, MŚP i danych statystycznych. Na posiedzeniu w październiku 2024 r. Komitet GPA przyjął sprawozdanie na temat promowania i ułatwiania udziału MŚP w zamówieniach publicznych (GPA/CD/6). Z kolei podczas spotkania w listopadzie 2024 r. Komitet GPA podjął decyzję o opublikowaniu na stronie WTO katalogu przepisów stron GPA dotyczących zielonych zamówień publicznych, włączonych do prawa i polityk krajowych na poziomie centralnym (<https://e-gpa.wto.org/en/GreenProcurement>).

## **2.2. Współpraca z Organizacją Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD)**

W 2024 roku Urząd Zamówień Publicznych wziął udział w zorganizowanej przez Organizację Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) inicjatywie monitorowania wdrażania Rekomendacji OECD z 2015 r. w sprawie zamówień publicznych (Survey for the OECD Recommendation on Public Procurement 2024). Działanie polegało na opracowaniu i przekazaniu odpowiedzi na udostępnionym kwestionariuszu, składającym się z 99 pytań i skonstruowanym w oparciu o 12 głównych zasad zawartych w Rekomendacji z 2015 roku. Odpowiedzi zostały przekazane we wrześniu 2024 roku. Kwestionariusz ma stanowić podstawę dla dalszych działań w postaci opracowania i udostępnienia przez OECD szczegółowego raportu dotyczącego postępu poczynionego w krajach OECD w przedmiocie wdrażania Rekomendacji.

W ramach współpracy z Organizacją Współpracy Gospodarczej i Rozwoju, w dniach 24–25 października 2024 r. Wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych wziął udział w corocznym spotkaniu eksperckim Grupy Roboczej Wiodących Praktyków Zamówień Publicznych (The Working Party of the Leading Practitioners on Public Procurement (LPP) w Paryżu. Spotkanie, którego motywem przewodnim był temat pt. „Dekada strategicznych zamówień publicznych: postęp, trendy oraz przyszłe możliwości”, poświęcone zostało zagadnieniom monitorowania postępów we wdrażaniu Rekomendacji OECD z 2015 r. w sprawie zamówień publicznych i przyszłości tego dokumentu, strategicznego wykorzystywania zamówień publicznych i jego wpływu na konkurencję oraz udział wykonawców, a także profesjonalizacji i transformacji cyfrowej zamówień publicznych.

W ramach współpracy z OECD, Urząd Zamówień Publicznych przekazał również wkłady do prowadzonych przez organizacje badań:

- ⇒ OECD Survey on the prevention and management of conflicts of interest in public procurement oraz
- ⇒ OECD In-depth Evaluation of the Public Governance Committee: Committee Functioning Survey.

### **2.3. Współpraca z Bankiem Światowym**

Na mocy umowy zawartej w grudniu 2022 r. pomiędzy Ministerstwem Rozwoju i Technologii oraz Bankiem Światowym zainicjowano współpracę przy wdrażaniu Polityki zakupowej państwa. Eksperti Banku Światowego i współpracujących z nim podmiotów zobowiązali się opracować raporty oraz materiały uzupełniające w obszarze trzech priorytetów Polityki zakupowej tj. profesjonalizacji zamówień publicznych, rozwoju potencjału MŚP oraz zrównoważonych i innowacyjnych zamówień publicznych.

W 2024 r. przedstawiciele UZP uczestniczyli w konsultacjach raportów metodologicznych, a także wzięli udział w szeregu spotkań i warsztatów z ekspertami Banku Światowego celem wymiany informacji pozwalającej na lepsze zrozumienie specyfiki polskiego rynku zamówień publicznych przez zagranicznych ekspertów.

Finalne wersje raportów i dokumentów towarzyszących opublikowane zostały w II-III kwartale 2024 r. i są dostępne pod linkiem: [Documents & Reports](#)

Ponadto, w związku z rozpoczęciem prac Banku Światowego nad raportem B-Ready 2025, Urząd Zamówień Publicznych przekazał wkład do ankiety dot. konkurencyjności rynku zamówień publicznych (Market Competition - Public Procurement). Publikacja raportu planowana jest na październik 2025 roku. Jest to druga edycja pilotażowa raportu B-Ready i pierwsza, w której uwzględniona zostanie Polska. Pierwsza edycja (B-Ready 2024) została opublikowana w październiku 2024 r.

### **2.4. Projekt Komisji Europejskiej w zakresie społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych**

Urząd Zamówień Publicznych wziął również udział w projekcie pn. „Społecznie odpowiedzialne zamówienia publiczne (część 2): mierzenie pozytywnego wpływu w zakresie społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych” realizowanym przez konsorcjum PwC i ICLEI na zlecenie Komisji Europejskiej. Głównym celem projektu jest - poprzez przegląd polityk, ram prawnych, zasad monitoringu z zakresu społecznych zamówień publicznych - uzyskanie informacji na temat wpływu społecznych istniejących rozwiązań w dziedzinie zamówień publicznych w wybranych krajach członkowskich UE.

## **3. Współpraca dwustronna i wielostronna**

### **3.1. IX Posiedzenie Polsko-Ukraińskiej Komisji Międzyrządowej ds. Współpracy Gospodarczej**

W dniu 11 marca 2024 roku we Lwowie odbyło się IX posiedzenie Polsko-Ukraińskiej Komisji Międzyrządowej ds. Współpracy Gospodarczej. Polskę reprezentowali przedstawiciele wszystkich resortów zaangażowanych we współpracę gospodarczą. Z ramienia Urzędu



Zamówień Publicznych w wydarzeniu w formule hybrydowej uczestniczył Prezes Urzędu. W obszarze zamówień publicznych posiedzenie było okazją do zaprezentowania prowadzonych przez Urząd działań mających na celu wyposażenie polskich wykonawców w niezbędną wiedzę i narzędzia, umożliwiające skuteczne ubieganie się o ukraińskie zamówienia publiczne, a także wyrażenia gotowości do wymiany doświadczeń i wsparcia Ukrainy w procesie dostosowania ram prawnych do wymogów prawa unijnego.

### **3.2. Spotkanie w siedzibie słowackiego Urzędu ds. zamówień publicznych**

W dniu 15 października 2024 roku delegacja Urzędu Zamówień Publicznych na czele z Prezes Urzędu oraz Prezesem Krajowej Izby Odwoławczej gościła w siedzibie słowackiego Urzędu ds. zamówień publicznych (Úrad pre verejné obstarávanie). Spotkanie miało na celu kontynuację bieżącej współpracy, zidentyfikowanie wspólnych interesów w kontekście planów rewizji dyrektyw w sprawie zamówień publicznych i tworzenie poparcia dla wspólnie proponowanych rozwiązań. Wizyta w Bratysławie była także szansą na wymianę wiedzy i doświadczeń w interesujących strony obszarach, takich jak procedury odwoławcze, konkurencja na rynku zamówień publicznych, stosowanie fakultatywnych podstaw do wykluczenia z postępowania oraz udział przedsiębiorców z sektora MŚP w rynku zamówień publicznych w Polsce i na Słowacji.

## **4. Udział w wydarzeniach i projektach międzynarodowych**

### **4.1. Konferencja dotycząca problematyki modernizacji zamówień publicznych zgodnie z dorobkiem prawnym Unii Europejskiej**

W dniach 23-25 września 2024 r. w Brukseli odbyła się międzynarodowa konferencja zorganizowana przez USAID, stanowiąca forum wymiany doświadczeń w zakresie modernizacji ram zamówień publicznych oraz partnerstwa publiczno-prywatnego stosownie do międzynarodowych standardów i dobrych praktyk oraz omówienia zaleceń dotyczących przeprowadzania dalszych reform. W konferencji uczestniczyli przedstawiciele m.in. Komisji Europejskiej, Banku Światowego, OECD, Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, WTO, SIGMA, a także przedstawiciele instytucji zamówień publicznych i partnerstwa publiczno-prywatnego z Chorwacji, Litwy i Rumunii. Natomiast głównymi beneficjentami wydarzenia byli przedstawiciele instytucji zamówień publicznych i partnerstwa publiczno-prywatnego z krajów Bałkanów Zachodnich, Armenii, Mołdawii, Gruzji oraz Ukrainy. W ramach jednego z paneli przedstawiciel Urzędu Zamówień Publicznych zaprezentował doświadczenia Polski w kwestii dostosowania naszego krajowego ustawodawstwa do *acquis* Unii Europejskiej oraz dobre praktyki z zakresu krajowych zamówień publicznych.

#### **4.2. Konferencja międzynarodowa Prezydencji węgierskiej w dniu 21 października 2024 r.**

W dniu 21 października 2024 r. w Budapeszcie odbyła się Konferencja międzynarodowa Prezydencji węgierskiej dotycząca zamówień publicznych i poświęcona takim tematom jak kwestie zwiększenia konkurencji w zamówieniach publicznych, ocena regulacji dotyczących zamówień publicznych i przyszłość zamówień publicznych w Unii Europejskiej, zmiany w przepisach sektorowych dotyczących zamówień publicznych, a także bieżące orzeczenia Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości i ich wpływ na krajową praktykę prawną. Ponadto na konferencji przedstawiciele organów partnerskich krajów Bałkanów Zachodnich, kandydujących do Unii zaprezentowali przyjęte rozwiązania w obszarze elektronicznej zamówień publicznych.

Dyskusja na spotkaniu ekspertów w dniu 22 października 2024 r. dotyczyła dwóch tematów problemowych w zamówieniach publicznych, tj. obowiązujących w prawie unijnym podstaw wykluczenia z udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego oraz zmian umów ws. zamówienia publicznego. Dyskusja toczyła się na bazie pytań przygotowanych na spotkanie przez prezydencję węgierską i służyła wymianie wiedzy i doświadczeń, mającej wspierać stosowanie prawa zamówień publicznych.

#### **4.3. Konferencja 12-13 grudnia 2024 roku w Wysokich Tatrach**

W dniach 12–13 grudnia 2024 r. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych wraz z Prezesem Krajowej Izby Odwoławczej wzięli udział w międzynarodowej konferencji zorganizowanej przez słowacki Urząd ds. zamówień publicznych w miejscowości Wysokie Tatry. W konferencji uczestniczyli przedstawiciele m.in. Komisji Europejskiej, OECD oraz przedstawiciele instytucji zamówień publicznych z krajów Grupy Wyszehradzkiej, Chorwacji, Rumunii, Irlandii, Wielkiej Brytanii i Albanii. Wydarzenie poświęcono prezentacji i dyskusji na temat planowanej rewizji dyrektyw w sprawie zamówień publicznych, elektronicznej zamówień, aktualnego orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości UE, a także problematycznych aspektów praktycznego stosowania przepisów w dziedzinie zamówień publicznych.

## **II.2. Rada Zamówień Publicznych**

Rada Zamówień Publicznych jest organem opiniotwórczo-doradczym Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych działającym na podstawie art. 500 ustawy Pzp.

Członkowie Rady są powoływani przez ministra właściwego do spraw gospodarki spośród kandydatów wywodzących się z różnych środowisk, ale których doświadczenie, autorytet i posiadana wiedza są gwarantem prawidłowego realizowania zadań Rady.

Do zadań Rady należy:

- ⇒ wyrażanie opinii w szczególnie istotnych sprawach systemu zamówień publicznych, przedstawionych jej przez Prezesa Urzędu;
- ⇒ opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących zamówień publicznych, przedstawionych jej przez Prezesa Urzędu;
- ⇒ opiniowanie rocznego sprawozdania Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych;
- ⇒ ustalanie zasad etyki zawodowej osób wykonujących określone w ustawie - Prawo zamówień publicznych zadania w systemie zamówień;
- ⇒ wykonywanie innych zadań zleconych przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

W 2024 r. w skład Rady Zamówień Publicznych wchodziło 15 członków.

Rada, stosownie do art. 502. ust. 1 ustawy - Prawo zamówień publicznych, uległa w 2024 r. rozwiązaniu wraz z odwołaniem ze stanowiska Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

W 2024 r. odbyło się jedno posiedzenie stałe w dniu 26 kwietnia.

Na posiedzeniu tym Rada dyskutowała nad zagadnieniami dotyczącymi:

- ⇒ systemu zamówień publicznych,
- ⇒ planów legislacyjnych,
- ⇒ informacji Przewodniczącego Rady w sprawie propozycji zmian ustawy - Prawo zamówień publicznych w ramach Podzespołu ds. zamówień publicznych RDS.

Ponadto Rada zajęła stanowiska dotyczące:

1. Sprawozdania Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2023 roku poprzez przyjęcie uchwały pozytywnie opiniującej przedmiotowe Sprawozdanie;
2. Poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych dotyczącego zamawiania produktów rolno-spożywczych lub gotowych produktów żywnościowych poprzez przyjęcie uchwały negatywnie opiniującej przedmiotowy projekt.

### **II.3. Krajowa Izba Odwoławcza**

Zgodnie z art. 473 ustawy Pzp podstawową rolą Krajowej Izby Odwoławczej jest rozpoznawanie odwołań wnoszonych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Na podstawie przepisów ustawy Pzp do pozostałych kompetencji Krajowej Izby Odwoławczej należy rozpoznawanie wniosków o uchylenie zakazu zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Izbę wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze oraz wyrażanie w formie uchwały opinii w sprawie zastrzeżeń do wyników kontroli zgłoszonych przez

zamawiającego do Prezesa UZP w toku przeprowadzania kontroli, zarówno doraźnej, jak i uprzedniej.

### II.3.1. Rozpatrywanie odwołań

W 2024 r. rozstrzygnięto 4 836 odwołań. Spośród wszystkich rozpatrzonych odwołań 44% stanowiły rozpoznane przez KIO merytorycznie (28% oddalonych i 16% uwzględnionych). Pozostałe rozstrzygnięcia kształtowały się następująco: 19% - umorzenie z powodu uwzględnienia zarzutów odwołania przez zamawiającego, 21% - umorzenie z powodu wycofania odwołania, 9% - umorzenie w przypadku stwierdzenia, że dalsze postępowanie stało się z innej przyczyny zbędne lub niedopuszczalne (art. 568 pkt 2 ustawy Pzp), 5% - zwrot z powodu braku wpisu lub nieuzupełnienia braków formalnych, 2% - odrzucenie odwołania.

W porównaniu do roku 2023 wskaźniki te zmieniły się w zakresie odwołań rozpatrzonych merytorycznie – spadek z 47%. W związku z wprowadzeniem w 2024 r. nowej statystyki dotyczącej postępowań umorzonych w związku z art. 568 pkt 2 ustawy Pzp porównywanie postępowań umorzonych w latach 2023 i 2024 może okazać się niemiarodajne.

### II.3.2. Wnioski o uchylenie zakazu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego

W 2024 r. do KIO wpłynęły 52 wnioski o uchylenie zakazu zawarcia umowy, a 51 wniosków zostało rozpatrzonych (1 wniosek pozostał do rozpatrzenia w 2025 r.). Rozstrzygnięcia w przedmiocie złożonych wniosków przedstawiały się następująco:

Tab. 67. Rozstrzygnięcia KIO w zakresie wniosków o uchylenie zakazu zawarcia umowy

Rozstrzygnięcie	Liczba	Odsetek
Uchylenie zakazu	16	31%
Odmowa uchylenia zakazu	28	55%
Umorzenie postępowania	7	14%

Dla porównania w 2023 r. do KIO wpłynęło 37 wniosków o uchylenie zakazu zawarcia umowy, a 40 zostało rozpatrzonych (w tym 3 wnioski z roku 2022). Rozstrzygnięcia w przedmiocie złożonych wniosków przedstawiały się następująco: w 20 przypadkach (50%) odmówiono uchylenia zakazu, w 8 przypadkach (20%) uchylono zakaz, a w 12 (30%) umorzono postępowanie.

### II.3.3. Opinie w sprawach zastrzeżeń do wyniku kontroli Prezesa Urzędu

W 2024 roku do KIO wpłynęło 26 zastrzeżeń do wyników kontroli Prezesa UZP. Wydano 27 uchwał. Sposób rozpatrzenia zgłaszanych zastrzeżeń obrazuje tabela poniżej:

Tab. 68. Sposób rozpatrzenia zastrzeżeń do wyników kontroli Prezesa UZP

Sposób rozpatrzenia zastrzeżeń	Kontrola doraźna		Kontrola uprzednia		Ogółem	
	Liczba	Odsetek	Liczba	Odsetek	Liczba	Odsetek
Nieuwzględnione	19	70%	2	7%	21	78%
Częściowo uwzględnione	1	4%	0	0%	1	4%
Uwzględnione	2	7%	3	12%	5	18%
<b>Ogółem</b>	<b>22</b>	<b>81%</b>	<b>5</b>	<b>19%</b>	<b>27</b>	<b>100%</b>

Dla porównania w roku 2023 do KIO wpłynęły 24 zastrzeżenia do wyników kontroli Prezesa UZP i wydano 24 uchwały zawierające opinię w sprawie zastrzeżeń.

## II.4. Struktura organizacyjna i budżet Urzędu Zamówień Publicznych

Urząd Zamówień Publicznych zapewnia obsługę Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych oraz obsługę organizacyjno-techniczną i księgową Krajowej Izby Odwoławczej.

### II.4.1. Struktura organizacyjna

W skład Urzędu Zamówień Publicznych wchodzi osiem komórek organizacyjnych: Departament Prawny, Departament Kontroli Zamówień Publicznych, Departament Unii Europejskiej i Współpracy Międzynarodowej, Departament Danych i Informatyzacji, Departament Informacji, Edukacji i Wydawnictw, Biuro Odwołań, Biuro Dyrektora Generalnego, Pion Ochrony Informacji Niejawnych oraz samodzielne stanowiska pracy: Audytor Wewnętrzny, Inspektor Ochrony Danych, Rzecznik Prasowy.

W 2024 roku średnioroczne, przeciętne zatrudnienie w Urzędzie Zamówień Publicznych wyniosło 192 etaty, w tym w Krajowej Izbie Odwoławczej – 49 etatów.

W Urzędzie Zamówień Publicznych w 2024 r. przeprowadzono:

- ⇒ 13 naborów w korpusie służby cywilnej, z czego 10 naborów zakończyło się bez wyłonienia kandydata do zatrudnienia; W korpusie służby cywilnej w 2024 r. w wyniku przeprowadzonych naborów zatrudnionych zostało 10 pracowników;
- ⇒ 2 postępowania konkursowe na stanowisko Wiceprezesa Urzędu Zamówień Publicznych;
- ⇒ postępowanie konkursowe na stanowisko Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

W wyniku przeprowadzonego postępowania kwalifikacyjnego na członków Krajowej Izby Odwoławczej 2023 r. 1 kandydat do zatrudnienia podjął funkcje orzecznicze w marcu 2024 r.

W wyniku przeprowadzonych postępowań konkursowych wyłoniono 2 Wiceprezesów Urzędu Zamówień Publicznych z terminem objęcia stanowiska maj 2024 r. oraz wrzesień 2024 r.

W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego wyłoniono Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z terminem objęcia stanowiska sierpień 2024 r.

## II.4.2. Wykonanie budżetu

Wykonanie budżetu za 2024 r. przedstawia się następująco:

### **DOCHODY BUDŻETU PAŃSTWA**

Dochody budżetowe w części 49 w 2024 r. zostały wykonane w kwocie 36.050 tys. zł, tj. 150% kwoty określonej w ustawie budżetowej (24.090 tys. zł) oraz 129% kwoty dochodów wykonanych w 2023 r. (27.988 tys. zł).

### **WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA**

Urząd Zamówień Publicznych w 2024 r. zrealizował wydatki w części 49 działu 750 rozdziału 75001 i rozdziału 75076 na ogólną kwotę 62.352 tys. zł., tj. w wysokości 123% kwoty wydatków określonych w znowelizowanej ustawie budżetowej na rok 2024 (50.592 tys. zł) i w wysokości 96% budżetu UZP po zmianach na 2024 r. (65.276 tys. zł) oraz 98% planu po zmianach uwzględniającego dokonane blokady. Wydatki które nie wygasły z końcem 2023 roku nie wystąpiły. W porównaniu do wydatków zrealizowanych w 2023 r. (44.583 tys. zł) wydatki zrealizowane w 2024 r. stanowiły 140%.

W 2024 roku Urząd nie posiadał wydatków budżetu środków europejskich

## II.5. Zamówienia publiczne w mediach

Media tradycyjne oraz media elektroniczne informowały w roku 2024 o najważniejszych zagadnieniach dotyczących rynku zamówień publicznych. Dużą rolę w przekazywaniu informacji nt. zamówień publicznych odgrywały dzienniki ogólnopolskie – Dziennik Gazeta Prawna, Puls Biznesu oraz Rzeczpospolita. Tytuły te nie tylko dostarczały informacji, ale także w miarę możliwości udostępniały łamy swoich pism do szerszej analizy wybranych zagadnień dokonywanej przez specjalistów funkcjonujących na rynku.

Istotną funkcję w kształtowaniu opinii o rynku zamówień sprawowały portale internetowe, zarówno te poświęcone tematyce biznesowej i prawnej omawiające najważniejsze zagadnienia i wyzwania całego rynku zamówień publicznych oraz strony dedykowane sprawom lokalnych społeczności, które zwykle koncentrowały się wokół konkretnych postępowań mających realny wpływ na życie danej wspólnoty.

Należy także podkreślić duże znaczenie profesjonalnych czasopism dedykowanych tylko zamówieniom publicznym. „Przetargi Publiczne”, „Zamówienia Publiczne. Doradca”, „Monitor Zamówień Publicznych”, „Przetargowa.pl” to tylko część z szerokiej gamy tytułów dostępnych na rynku prasowym. Z racji swojej specyfiki, tytuły te stanowiły najlepsze źródło bardzo pogłębionej wiedzy odnośnie różnych aspektów funkcjonowania rynku, skierowanej głównie do osób zaangażowanych w obszarze zamówień publicznych.

W roku 2024 najważniejsze tematy, na których skoncentrowana była uwaga mediów w obszarze zamówień publicznych to:

- ⇒ Bieżące informacje o toczących się postępowaniach, kontrolach oraz sprawach przed Krajową Izbą Odwoławczą

Informacje publikowane w mediach dotyczyły w szczególności dużych inwestycji, takich jak budowa i remont dróg, dostawy pojazdów oraz systemów informatycznych. Publikowane materiały w sposób czytelny i najczęściej poprawny merytorycznie wyjaśniały konkretne przepisy prawne oraz rozwiązania, prezentując konkretne przykłady. Dziennikarze informowali także o działaniach Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie prowadzonych kontroli postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Nie brakowało również artykułów szeroko opisujących i analizujących wyroki Krajowej Izby Odwoławczej.

- ⇒ Materiały dotyczące regulacji Prawa zamówień publicznych

Uwaga dziennikarzy skoncentrowana była wokół najważniejszych rozwiązań Prawa zamówień publicznych – ich analiz i wniosków jakie płyną z obserwacji metod ich stosowania. Materiały drukowane oraz materiały w mediach elektronicznych opatrzone były komentarzami specjalistów zajmujących się na co dzień zamówieniami publicznymi. Teoretycy oraz praktycy zamówień publicznych w przeważającej części pozytywnie wypowiadali się o zmianach, które weszły w życie wraz z nowym Pzp, podkreślając w szczególności elastyczność przepisów oraz fakt, że pozwalają one na większą niż dotychczas swobodę w kształtowaniu relacji pomiędzy zamawiającymi, a wykonawcami.

- ⇒ Temat elektroniczacji zamówień publicznych

W roku 2024 niezmiennie ważną kwestią stanowiła elektroniczacja zamówień publicznych. Pod rozagę brane były różne aspekty funkcjonowania elektronicznych narzędzi. Formułowano również postulaty w zakresie dalszych kroków prowadzących do pełnej elektroniczacji procesu udzielania zamówień publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem elektroniczacji Krajowej Izby Odwoławczej.

- ⇒ Formułowanie postulatów dotyczących ewentualnych zmian w Prawie zamówień publicznych

Zainaugurowany jesienią 2023 roku, zgodnie z zapowiedzią jeszcze z etapu tworzenia Pzp, przegląd obowiązującej ustawy zainicjował szereg debat i wymiany myśli w zakresie kierunków ewentualnych zmian. Dyskusje i debaty znalazły swoje odzwierciedlenie także w publikacjach prasowych. W nich specjaliści oraz praktycy rynku formułowali opinie dotyczące ewentualnych kierunków zmian, czy poszukiwania odpowiedzi na pojawiające się pytania dotyczące stosowania poszczególnych regulacji ustawowych.

- ⇒ Publikacje dot. materiałów zamieszczanych na stronie Urzędu

Rok 2024 był rokiem kontynuacji publikowania rozmaitych praktycznych materiałów na stronie internetowej Urzędu. Przedstawiciele świata mediów dostrzegając aktywność Urzędu informowali o publikacjach zamieszczanych na naszej stronie internetowej. Aktywność UZP obejmowała zarówno opinie prawne, jak również liczne praktyczne materiały poświęcone szczegółowym aspektom procedur udzielania zamówień publicznych, a także przekrojowe opracowania dotyczące np. kwestii społecznych, czy zielonych zamówień publicznych.

O tych wszystkich aktywnościach informowały zarówno media tradycyjne, jak i elektroniczne. Należy podkreślić, że w roku 2024 cały czas rosła aktywność Urzędu w zakresie prowadzenia mediów społecznościowych (LinkedIn, Twitter, YouTube), dzięki czemu informacje, praktyczne materiały, a także edukacyjne filmy trafiają do szerokiego grona odbiorców. Profile UZP są miejscami toczącej się dyskusji, a zagadnienia dotyczące zamówień publicznych stają się istotną częścią debaty profesjonalistów różnych branż.

### **III. PRAWNE ASPEKTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH W POLSCE**

#### **III.1. Ustawa – Prawo zamówień publicznych**

Normatywną podstawę funkcjonowania systemu zamówień publicznych w Polsce w 2024 r. stanowiła ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320), zwana dalej „ustawą – Prawo zamówień publicznych”, „ustawą Pzp” lub „Pzp”, wraz z aktami wykonawczymi do niej.

W 2024 roku ustawa Pzp nie była nowelizowana.

#### **III.2. Przepisy wykonawcze do ustawy**

Od dnia 1 stycznia 2024 r. zaczęło obowiązywać obwieszczenie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 3 grudnia 2023 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów (M. P. poz. 1344).

*Szczegółowy wykaz aktów wykonawczych do ustawy Pzp wraz z informacją o ich wejściu w życie lub utracie mocy obowiązującej zawiera [załącznik nr 9](#) do niniejszego Sprawozdania.*



### III.3. Inne regulacje

#### 1. Ustawa o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi wraz z aktami wykonawczymi

Ustawa z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2023 r. poz. 140), zwana dalej „ustawą o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi” lub „ustawą o umowie koncesji”, wraz z aktami wykonawczymi do tej ustawy stanowiła obok ustawy Pzp podstawę formalnoprawną funkcjonowania systemu zamówień publicznych w Polsce w 2024 roku.

W 2024 roku do ustawy o umowie koncesji miały zastosowanie następujące akty wykonawcze:

- ⇒ Obwieszczenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 22 grudnia 2023 r. w sprawie aktualnego progu unijnego, jego równowartości w złotych oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości umów koncesji (M. P. poz. 1466),
- ⇒ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych, dotyczących zawierania umów koncesji (Dz. U. poz. 2441).

#### 2. Ustawa o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-privatnym

Ustawa z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1666 oraz z 2023 r. poz. 1598) uregulowała zasady przesyłania drogą elektroniczną ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją zamówień publicznych, koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwa publiczno-privatnego za pośrednictwem dedykowanego systemu teleinformatycznego, a także zadania ministra właściwego do spraw gospodarki związane z funkcjonowaniem powyższego systemu i warunki powierzania tych zadań innym podmiotom.

#### 3. Ustawa o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego

Zgodnie z art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 507) w celu przeciwdziałania wspieraniu agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętej w dniu 24 lutego 2022 r., wobec osób i

podmiotów wpisanych na listę, o której mowa w art. 2 ustawy, stosuje się sankcje polegające m.in. na wykluczeniu z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy Pzp.

Na podstawie art. 7 ust. 1 powyższej ustawy z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy Pzp wyklucza się:

- ⇒ wykonawcę oraz uczestnika konkursu wymienionego w wykazach określonych w rozporządzeniu 765/2006 i rozporządzeniu 269/2014 albo wpisanego na listę na podstawie decyzji w sprawie wpisu na listę rozstrzygającej o zastosowaniu środka, o którym mowa w art. 1 pkt 3 ustawy;
- ⇒ wykonawcę oraz uczestnika konkursu, którego beneficjentem rzeczywistym w rozumieniu ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2023 r. poz. 1124, z późn. zm.) jest osoba wymieniona w wykazach określonych w rozporządzeniu 765/2006 i rozporządzeniu 269/2014 albo wpisana na listę lub będąca takim beneficjentem rzeczywistym od dnia 24 lutego 2022 r., o ile została wpisana na listę na podstawie decyzji w sprawie wpisu na listę rozstrzygającej o zastosowaniu środka, o którym mowa w art. 1 pkt 3 ustawy;
- ⇒ wykonawcę oraz uczestnika konkursu, którego jednostką dominującą w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 37 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.), jest podmiot wymieniony w wykazach określonych w rozporządzeniu 765/2006 i rozporządzeniu 269/2014 albo wpisany na listę lub będący taką jednostką dominującą od dnia 24 lutego 2022 r., o ile został wpisany na listę na podstawie decyzji w sprawie wpisu na listę rozstrzygającej o zastosowaniu środka, o którym mowa w art. 1 pkt 3 ustawy.

Wykluczenie następuje na okres trwania ww. okoliczności. W przypadku wykonawcy lub uczestnika konkursu wykluczonego na podstawie art. 7 ust. 1 powyższej ustawy, zamawiający odrzuca wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub ofertę takiego wykonawcy lub uczestnika konkursu, nie zaprasza go do złożenia oferty wstępnej, oferty podlegającej negocjacom, oferty dodatkowej, oferty lub oferty ostatecznej, nie zaprasza go do negocjacji lub dialogu, a także nie prowadzi z takim wykonawcą negocjacji lub dialogu, odrzuca wniosek o dopuszczenie do udziału w konkursie, nie zaprasza do złożenia pracy konkursowej lub nie przeprowadza oceny pracy konkursowej, odpowiednio do trybu stosowanego do udzielenia zamówienia publicznego oraz etapu prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Kontrola udzielania zamówień publicznych w zakresie zgodności z art. 7 ust. 1 powyższej ustawy jest wykonywana zgodnie z art. 596 ustawy Pzp.

Jako sankcję przewidziano również karę pieniężną nakładaną na osoby lub podmioty podlegające wykluczeniu na podstawie art. 7 ust. 1 powyższej ustawy, które w okresie tego wykluczenia ubiegają się o udzielenie zamówienia publicznego lub dopuszczenie do udziału w konkursie lub biorą udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub w konkursie. Przy czym, przez ubieganie się o udzielenie zamówienia publicznego lub dopuszczenie do udziału w konkursie rozumie się odpowiednio złożenie wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursie, złożenie oferty, przystąpienie do negocjacji lub złożenie pracy konkursowej. Kara pieniężna jest nakładana przez Prezesa UZP w wysokości do 20 000 000 zł w drodze decyzji.

#### **4. Uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Polityki zakupowej państwa**

Polityka zakupowa państwa to dokument o charakterze średniookresowej strategii przyjmowany raz na 4 lata w formie uchwały nr 6 Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia Polityki zakupowej państwa (M.P. poz. 125). Jest to dokument o strategicznym znaczeniu dla systemu zamówień publicznych. Polityka zakupowa państwa stanowi instrument powiązania wydatków dokonywanych poprzez zamówienia publiczne związane z realizacją polityk oraz celów strategicznych państwa w obszarze gospodarczym, społecznym oraz środowiskowym. Służy odejściu od postrzegania zamówień publicznych wyłącznie w kategoriach sformalizowanych procedur, których dochowanie jest głównym i najważniejszym celem. Ukierunkowuje zakupy na usługi, dostawy oraz roboty budowlane o kluczowym znaczeniu z punktu widzenia interesów państwa. Tym samym jest uzupełnieniem systemowych zmian przewidzianych w ustawie Pzp. Określa priorytetowe działania państwa w obszarze zamówień publicznych wskazując trzy priorytety: 1) profesjonalizacja, 2) rozwój potencjału MŚP, 3) zrównoważone i innowacyjne zamówienia publiczne, a także cele do zrealizowania oraz zamierzenia zaplanowane na lata 2022–2025.

Głównymi adresatami Polityki zakupowej państwa są zamawiający należący do sektora administracji rządowej, dla których stanowi ona podstawę określenia szczegółowych celów w obszarze zakupów i inwestycji. Dla pozostałych zamawiających, Polityka zakupowa państwa stanowi źródło użytecznych rekomendacji i wytycznych w zakresie kształtowania procesów zakupowych.

#### **5. Ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw**

Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1473 i 1717), do udzielania zamówień publicznych na usługi lub

dostawy związanych z usuwaniem skutków zdarzeń spowodowanych wystąpieniem powodzi w rozumieniu art. 16 pkt 43 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 i 1089), zaistniałych po dniu 12 września 2024 r., nie stosuje się przepisów ustawy Pzp. Wyłączenie to obowiązywało czasowo, tj. w okresie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy (tj. w okresie 6 miesięcy począwszy od 5 października 2024 r.).

## **6. Rekomendacje Pełnomocnika Rządu do Spraw Cyberbezpieczeństwa**

Na podstawie art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 1077, 1222) Pełnomocnik Rządu do Spraw Cyberbezpieczeństwa może wydawać rekomendacje (podmiotom krajowego systemu cyberbezpieczeństwa) dotyczące stosowania urządzeń informatycznych lub oprogramowania, w szczególności w zakresie wpływu na bezpieczeństwo publiczne lub istotny interes bezpieczeństwa państwa. Wydanie rekomendacji poprzedza badanie sprzętu lub oprogramowania przeprowadzone przez jeden z zespołów CSIRT (zespoły reagowania na incydenty bezpieczeństwa komputerowego), a także opinia Kolegium do Spraw Cyberbezpieczeństwa.

Do ww. rekomendacji odwołuje się ustawa Pzp i stanowi, że zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli obejmuje ona urządzenia informatyczne lub oprogramowanie wskazane w rekomendacji Pełnomocnika Rządu do Spraw Cyberbezpieczeństwa, w których zostanie stwierdzony negatywny wpływ tych urządzeń lub oprogramowania na bezpieczeństwo publiczne lub bezpieczeństwo narodowe (art. 226 ust. 1 pkt 17 ustawy Pzp)<sup>18</sup>.

---

<sup>18</sup> W 2022 r. Pełnomocnik Rządu do Spraw Cyberbezpieczeństwa zarekomendował podmiotom krajowego systemu cyberbezpieczeństwa niestosowanie w systemach informacyjnych oprogramowania, którego producentem jest Kaspersky Lab z siedzibą w Moskwie (Federacja Rosyjska), na które składa się w szczególności oprogramowanie: Kaspersky Internet Security, Kaspersky Anti-Virus, Kaspersky TOTAL Security oraz Kaspersky Safe Kids, ze względu na stwierdzony negatywny wpływ tego oprogramowania na bezpieczeństwo publiczne. Oznacza to, że od dnia 30 maja 2022 r. w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego odrzucana powinna być oferta obejmująca oprogramowanie, którego producentem jest Kaspersky Lab z siedzibą w Moskwie (Federacja Rosyjska).

<https://www.gov.pl/web/baza-wiedzy/rekomendacje-pelnomocnika-rzadu-ds-cyberbezpieczenstwa-dotyczaca-oprogramowania-kaspersky>

## III.4. Regulacje i dokumenty dotyczące zamówień publicznych i koncesji na roboty budowlane lub usługi w Unii Europejskiej

### III.4.1. Akty prawne

Podstawowymi aktami prawnymi regulującymi zagadnienia z dziedziny zamówień publicznych na poziomie unijnym są dyrektywy, rozporządzenia oraz decyzje.

Dyrektywy w sprawie zamówień publicznych wyznaczają minimalne wymagania proceduralne, których przestrzeganie państwa członkowskie powinny zapewnić w ustawodawstwie krajowym. Należą do nich m.in. zasady szacowania wartości zamówienia, opisu przedmiotu zamówienia, kwalifikacji podmiotowej wykonawców, procedury udzielania zamówień, kryteria oceny ofert itp. Z kolei rozporządzenia mają bezpośrednie zastosowanie w państwach członkowskich i regulują takie kwestie jak m.in: Wspólny Słownik Zamówień (CPV), standardowe formularze do publikacji ogłoszeń czy formularz Jednolitego Europejskiego Dokumentu Zamówienia.

W 2024 r. weszły w życie następujące zmiany w prawodawstwie unijnym w dziedzinie zamówień publicznych:

1 stycznia 2024 r. weszły w życie nowe regulacje odnoszące się do progów, od których zastosowanie znajdują procedury unijne w dyrektywach, tj.:

- ⇒ rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/2495 z dnia 15 listopada 2023 r. zmieniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 2023/2495 z 16.11.2023)
- ⇒ rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/2496 z dnia 15 listopada 2023 r. zmieniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 2023/2496 z 16.11.2023)
- ⇒ rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/2497 z dnia 15 listopada 2023 r. zmieniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE w odniesieniu do progów dotyczących koncesji (Dz. Urz. UE L 2023/2497 z 16.11.2023)
- ⇒ rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/2510 z dnia 15 listopada 2023 r. zmieniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane (Dz. Urz. UE L 2023/2510 z 16.11.2023).

Zgodnie z Komunikatem Komisji C/2023/902 określającym równowartość progów określonych w dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE, 2014/24/UE,

2014/25/UE i 2009/81/WE w walutach krajowych progi określone w dyrektywach mają następujące wartości w PLN:

- ⇒ 80 000 EUR – 370 968 PLN
- ⇒ 143 000 EUR – 663 105 PLN
- ⇒ 221 000 EUR – 1 024 799 PLN
- ⇒ 443 000 EUR – 2 054 235 PLN
- ⇒ 750 000 EUR – 3 477 825 PLN
- ⇒ 1 000 000 EUR – 4 637 100 PLN
- ⇒ 5 538 000 EUR – 25 680 260 PLN

Średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych, uległ zmianie z 4,4536 na 4,6371.

W 2024 r. zostały przyjęte następujące rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), zawierające przepisy dotyczące zamówień publicznych:

- ⇒ rozporządzenie nr 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, które weszło w życie 30 września 2024 r., zawiera kompleksowe zasady udzielania zamówień publicznych przez instytucje unijne, jak również finansowanych ze środków UE;
- ⇒ rozporządzenie nr 2024/1083 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie ustanowienia wspólnych ram dla usług medialnych na rynku wewnętrznym i zmiany dyrektywy 2010/13/UE (europejski akt o wolności mediów), które weszło w życie w dniu 7 maja 2024 r., w art. 25 określa zasady finansowania ze środków publicznych reklam państwowych oraz na umowy dostawy lub umowy o świadczenie usług dostawcom usług medialnych lub dostawcom platform internetowych;
- ⇒ rozporządzenie nr 2024/2747 z dnia 9 października 2024 r. w sprawie ustanowienia ram środków dotyczących sytuacji nadzwyczajnej na rynku wewnętrznym i odporności rynku wewnętrznego oraz w sprawie zmiany rozporządzenia Rady (WE) nr 2679/98 (akt o sytuacji nadzwyczajnej na rynku wewnętrznym i odporności rynku wewnętrznego), które weszło w życie w dniu 28 listopada 2024 r.;
- ⇒ rozporządzenie nr 2024/1252 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby zapewnienia bezpiecznych i zrównoważonych dostaw surowców krytycznych oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 i (UE) 2019/1020, które weszło w życie w dniu 23 maja 2024 r.;
- ⇒ rozporządzenie nr 2024/1781 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia ram ustalania wymogów ekoprojektu w odniesieniu do zrównoważonych produktów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2020/1828 i rozporządzenia (UE) 2023/1542 i uchylecia dyrektywy 2009/125/WE;

- ⇒ rozporządzenie nr 2024/3110 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie ustanowienia zharmonizowanych zasad wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylenia rozporządzenia (UE) nr 305/2011;
- ⇒ rozporządzenie nr 2025/40 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmiany rozporządzenia (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2019/904 oraz uchylenia dyrektywy 94/62/WE;
- ⇒ rozporządzenie nr 2024/1610 z dnia 14 maja 2024 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1242 w odniesieniu do zaostżenia norm emisji CO<sub>2</sub> dla nowych pojazdów ciężkich oraz włączenia obowiązków sprawozdawczych, zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/858 i uchylające rozporządzenie (UE) 2018/956;
- ⇒ rozporządzenie nr (UE) 2024/1735 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji technologii neutralnych emisyjnie i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1724, które weszło w życie w dniu 29 czerwca 2024 r., w art. 25 określające zasady stosowania wymagań służących przyczynieniu się w zrównoważony rozwój i odporność procedur zamówień publicznych;
- ⇒ rozporządzenie nr 2024/2847 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie horyzontalnych wymagań w zakresie cyberbezpieczeństwa w odniesieniu do produktów z elementami cyfrowymi oraz w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) nr 168/2013 i (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2020/1828 (akt o cyberodporności), które weszło w życie w dniu 10 grudnia 2024 r.;
- ⇒ rozporządzenie nr 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniające rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej, które weszło w życie w dniu 16 lipca 2024 r.;
- ⇒ rozporządzenie nr 2024/2803 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie wdrożenia jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej, które weszło w życie w dniu 1 grudnia 2024 r.;
- ⇒ rozporządzenie nr 2024/1157 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie przemieszczania odpadów, zmiany rozporządzeń (UE) nr 1257/2013 i (UE) 2020/1056 oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1013/2006, które weszło w życie w dniu 20 maja 2024 r.

Ponadto, w 2024 r. upłynął termin transpozycji przepisów następujących unijnych sektorowych dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady, zawierających przepisy dotyczące udzielania zamówień:

- ⇒ dyrektywy nr 2022/2381 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie poprawy równowagi płci wśród dyrektorów spółek giełdowych oraz powiązanych środków – termin transpozycji upłynął 28 grudnia 2024 r.

- ⇒ dyrektywy nr 2022/2041 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych w Unii Europejskiej – termin transpozycji upłynął 15 listopada 2024 r.
- ⇒ dyrektywy nr 2022/2555 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu cyberbezpieczeństwa na terytorium Unii, zmieniająca rozporządzenie (UE) nr 910/2014 i dyrektywę (UE) 2018/1972 oraz uchylająca dyrektywę (UE) 2016/1148 (dyrektywa NIS 2) - termin transpozycji upłynął 17 października 2024 r.

Jednocześnie w 2024 r. przyjęto następujące unijne dyrektywy sektorowych Parlamentu Europejskiego i Rady, zawierających przepisy dotyczące udzielania zamówień :

- ⇒ dyrektywę nr 2024/1226 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie określenia przestępstw związanych z naruszeniem unijnych środków ograniczających i sankcji za takie naruszenia oraz zmiany dyrektywy (UE) 2018/1673, której termin transpozycji upływa 20 maja 2025 r.
- ⇒ dyrektywę nr 2024/1712 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany dyrektywy 2011/36/UE w sprawie zapobiegania handlowi ludźmi i zwalczania tego procederu oraz ochrony ofiar, której termin transpozycji upływa 15 lipca 2026 r.
- ⇒ dyrektywę nr 2024/1203 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie ochrony środowiska poprzez prawo karne i zastępująca dyrektywy 2008/99/WE i 2009/123/WE, której termin transpozycji upływa 21 maja 2026 r.
- ⇒ dyrektywę nr 2024/1760 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz zmieniająca dyrektywę (UE) 2019/1937 i rozporządzenie (UE) 2023/2859, której termin transpozycji upływa 29 maja 2026 r.
- ⇒ dyrektywę nr 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków, której termin transpozycji upływa 29 maja 2026 r.

*Pełen wykaz wszystkich unijnych aktów prawnych obowiązujących w tym obszarze w 2024 r. zawiera [załącznik nr 10](#) do niniejszego Sprawozdania.*

### **III.4.2. Orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości UE**

Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, zwany dalej „Trybunałem Sprawiedliwości UE”, „Trybunałem Sprawiedliwości” lub „Trybunałem”, w 2024 r. wydał w trybie prejudycjalnym przewidzianym w art. 267 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej jedenaście orzeczeń w sprawach z zakresu zamówień publicznych:

1. Wyrok z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie C-303/22 CROSS Zlín a.s. przeciwko Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, ECLI:EU:C:2024:60.



2. Wyrok z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie C-471/22 Agentsia „Patna infrastruktura” przeciwko Rakovoditel na Upravlyavashtia organ na Operativna programa „Transport” 2007–2013 i direktoria „Koordinarsia na programi i proekti” v Ministerstvo na transporta (RUO), ECLI:EU:C:2024:99.
3. Wyrok z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie C-547/22 INGSTEEL spol. s r. o. przeciwko Úrad pre verejné obstarávanie, ECLI:EU:C:2024:478.
4. Wyrok z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie C-737/22 Staten og Kommunernes Indkøbsservice A/S przeciwko BibMedia A/S, ECLI:EU:C:2024:495.
5. Postanowienie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie C-550/23 NV przeciwko Agencija za državna finansova inspekcija, ECLI:EU:C:2024:808.
6. Wyrok z dnia 26 września 2024 r. w sprawach połączonych C-403/23 i C-404/23 Luxone Srl, Sofein SpA przeciwko Consip SpA, ECLI:EU:C:2024:805.
7. Wyrok z dnia 4 października 2024 r. w sprawie C-175/23 Obshtina Svishtov przeciwko Rakovoditel na Upravlyavashtia organ na Operativna programa „Regioni v rastezh” 2014–2020, ECLI:EU:C:2024:853.
8. Wyrok z dnia 17 października 2024 r. w sprawie C-28/23 NFŠ a.s. przeciwko Slovenská republika konajúca prostredníctvom Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, ECLI:EU:C:2024:893.
9. Wyrok z dnia 22 października 2024 r. w sprawie C-652/22 Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ przeciwko Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, ECLI:EU:C:2024:910.
10. Wyrok z dnia 24 października 2024 r. w sprawie C-513/23 Obshtina Pleven przeciwko Rakovoditel na Upravlyavashtia organ na Operativna programa „Regioni v rastezh” 2014–2020, ECLI:EU:C:2024:917.
11. Wyrok z dnia 7 listopada 2024 r. w sprawie C-683/22 Adusbef – Associazione difesa utenti servizi bancari e finanziari przeciwko Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministero dell’Economia e delle Finanze, Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibile, DIPE – Dipartimento programmazione e coordinamento della politica economica, Autorità di regolazione dei trasporti, Corte dei Conti, Avvocatura generale dello Stato, ECLI:EU:C:2024:936.

*Krótkie omówienie orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej wydanych w 2024 r. zawiera [załącznik nr 11](#) do niniejszego Sprawozdania.*

### **III.5. Umowy międzynarodowe zawierane przez UE, określające zasady dostępu do zamówień publicznych państw UE**

Polska, podobnie jak inne państwa członkowskie UE, jest zobowiązana do udostępnienia krajowych zamówień publicznych, na zasadach i w zakresie określonym w zawartych przez UE umowach międzynarodowych, wykonawcom, towarom i usługom z określonych państw trzecich. Na mocy tych samych umów i w określonym w nich zakresie wykonawcy, towary i usługi z Polski mają zagwarantowane prawo do ubiegania się o zagraniczne zamówienia publiczne.

#### **1. Porozumienie ws. Zamówień Rządowych (Porozumienie GPA)**

Plurilateralne Porozumienie Światowej Organizacji Handlu (WTO) w sprawie Zamówień Rządowych (GPA) z 2012 r. jest najważniejszym z międzynarodowych porozumień w dziedzinie zamówień publicznych z uwagi na liczbę uczestniczących państw i zakres udostępnionych zamówień. Zrewidowane GPA weszło w życie 6 kwietnia 2014 r. i do końca 2024 r. obowiązywało 22 uczestników, obejmujących 49 członków WTO, w tym Unię Europejską z jej 27 państwami. GPA ma na celu otwarcie rynków zamówień publicznych na zagraniczną konkurencję na zasadzie wzajemności i w zakresie uzgodnionym między stronami GPA. Ma również na celu zwiększenie przejrzystości zamówień publicznych i promowanie dobrego zarządzania.

Warunki uczestnictwa każdej strony GPA są określone w wynegocjowanych zobowiązaniach każdej ze stron, definiujących: podmioty zamawiające, których procedury udzielania zamówień będą otwarte dla zagranicznych oferentów; towary, usługi i roboty budowlane otwarte na zagraniczną konkurencję; wartości progowe, powyżej których udzielanie zamówień będzie otwarte na zagraniczną konkurencję; wyjątki od udostępnianego zakresu zamówień. Umowa zapewnia prawne gwarancje niedyskryminacji dla towarów, usług i wykonawców stron GPA w objętych nimi zamówieniach.

Stronami GPA w 2024 r. były następujące kraje i terytoria: Armenia, Australia, Czarnogóra, Holandia w odniesieniu do Aruby, Hong-Kong, Islandia, Izrael, Japonia, Kanada, Korea, Lichtenstein, Mołdawia, Norwegia, Nowa Zelandia, Singapur, Szwajcaria, Tajwan, Ukraina, USA, Zjednoczone Królestwo Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej.

W 2024 r. 35 państw miało status obserwatora przy GPA, jak również pięć organizacji międzyrządowych (tj. Międzynarodowy Fundusz Walutowy (MFW), Międzynarodowe Centrum Handlu (ITC), Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD), Konferencja Narodów Zjednoczonych ds. Handlu i Rozwoju (UNCTAD) oraz Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju (EBRD)). Obecnie 11 państw jest w trakcie rozpoczętych negocjacji

ws. przystąpienia, tj.: Albania, Chiny, Gruzja, Jordania, Kazachstan, Kirgistan, Kostaryka, Oman, Federacja Rosyjska, Tadżykistan oraz Brazylia.

Zobowiązania do podjęcia negocjacji ws. przystąpienia do GPA mają ponadto: Afganistan, Mongolia, Arabia Saudyjska, Seszele oraz od 2024 r. Timor Wschodni.

Informacja o zakresie zamówień udostępnionych w ramach GPA znajduje się na serwisie internetowym WTO: <https://e-gpa.wto.org/>.

## **2. Obowiązujące umowy dwustronne zawarte przez UE, określające zobowiązania UE dopuszczenia do unijnego rynku zamówień publicznych**

Unia Europejska zawiera międzynarodowe umowy handlowe z innymi krajami lub regionami, które w zależności od treści można podzielić na 3 główne kategorie:

- ⇒ umowy o partnerstwie gospodarczym – wspierają rozwój partnerów handlowych z państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku,
- ⇒ umowy o wolnym handlu – umożliwiają wzajemne otwarcie rynków dzięki przyznaniu preferencyjnego dostępu; są zawierane z krajami rozwiniętymi i gospodarkami wschodzącymi,
- ⇒ układy o stowarzyszeniu – są konkretyzacją szerszej zakrojonych porozumień politycznych.

UE zawiera także umowy, które nie przewidują handlu na warunkach preferencyjnych i są częścią szerszych porozumień, takie jak umowy o partnerstwie i współpracy.

W sumie na koniec 2023 r. Unia Europejska była stroną 42 umów o wolnym handlu z 74 krajami świata.

Jednak tylko część z tych umów zawiera zobowiązania lub odniesienia do zamówień publicznych i mają one zróżnicowany charakter, np. czasem są to tylko ogólne zobowiązania do współpracy lub zbliżania regulacji.

Konkretne wzajemne zobowiązania dotyczące zamówień publicznych, wzorowane na Porozumieniu GPA, są określone w szczególności w zawartych w ostatnich latach przez UE tzw. umowach handlowych nowej generacji. W życie weszły umowy o wolnym handlu z Wielką Brytanią (2021), Wietnamem (2020), Japonią (2019), Singapurem (2019), Kanadą (2017), Koreą (2015) oraz z Forum Karaibskim (CARIFORUM), Chile (tymczasowa umowa z 2023 r.) i Nową Zelandią (weszła w życie 1 maja 2024 r.). Szczegółowe zobowiązania dotyczące dostępu do zamówień publicznych państw i instytucji UE zawarte są w odrębnych rozdziałach i załącznikach tych umów.

Spośród innych umów, na uwzględnienie w kontekście zobowiązań w obszarze zamówień publicznych zasługują ponadto umowy zawarte przez UE z:

- ⇒ Armenią, stroną Kompleksowej i Rozszerzonej Umowy Partnerskiej z 2018 r.,
- ⇒ Kazachstanem, stroną Umowy o Wzmocnionym Partnerstwie i Współpracy z 2015 r.,
- ⇒ państwami Ameryki Środkowej (Kostaryka, Salwador, Gwatemala, Honduras, Nikaragua, Panama), stronami Umowy Stowarzyszeniowej z 2012 r.,
- ⇒ Państwami Wspólnoty Andyjskiej (Ekwadorem, Kolumbią, Peru), stronami stosowanej tymczasowo Kompleksowej Umowy Handlowej z 2012 r.,
- ⇒ Irakiem, stroną Umowy o Partnerstwie i Współpracy z 2012 r.,
- ⇒ Szwajcarią, stroną Umowy z 1999 r. dotyczącej niektórych aspektów zamówień publicznych,
- ⇒ Państwami Zachodnich Bałkanów, tj. Albanią, Bośnią i Hercegowiną, Czarnogorą, Mołdawią, Kosowem i Serbią, stronami Umów o Stabilizacji i Stowarzyszeniu.

Poza tym, Umowy Stowarzyszeniowe zawierane przez UE (np. z Ukrainą, Mołdawią, Gruzją) zawierają rozdziały określające zasady dostępu do zamówień publicznych oraz harmonogramy udostępniania rynków zamówień publicznych.

Zakres zamówień udostępnianych w tych umowach handlowych jest zróżnicowany, przede wszystkim od poziomu otwarcia rynków zamówień publicznych drugiej strony tych umów.

Szczegółowe informacje o umowach międzynarodowych zawartych przez Unię Europejską i wiążących jej państwa członkowskie, w tym w obszarze zamówień publicznych, są dostępne na stronie internetowej Komisji Europejskiej:

[https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/negotiations-and-agreements/index\\_en.htm#\\_in-place](https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/negotiations-and-agreements/index_en.htm#_in-place)

[https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/international-public-procurement/bilateral-relations-non-eu-countries\\_pl](https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/international-public-procurement/bilateral-relations-non-eu-countries_pl)

[https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/negotiations-and-agreements/index\\_en.htm#\\_in-place](https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/negotiations-and-agreements/index_en.htm#_in-place)

[https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/international-public-procurement/bilateral-relations-non-eu-countries\\_pl](https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/international-public-procurement/bilateral-relations-non-eu-countries_pl)

## **IV. WNIOSKI I REKOMENDACJE**

### **IV.1. Wnioski**

#### **1. Wielkość rynku**

Zamówienia publiczne to nie tylko mechanizm zakupowy, ale też jedno z ważniejszych narzędzi oddziaływania państwa na gospodarkę. W 2024 roku wartość zamówień udzielanych na podstawie Pzp odpowiadała aż 9,07% PKB. To pokazuje skalę wpływu sektora publicznego na gospodarkę poprzez stosowane instrumenty zakupowe.

Całkowita wartość rynku zamówień publicznych (uwzględniająca także wyłączenia z ustawy Pzp) wzrosła z 579,7 mld zł w 2023 r. do 587,0 mld zł w 2024 r. – co oznacza wzrost o 1,3%. Struktura wartościowa rynku przesunęła się w kierunku większych, bardziej złożonych zamówień.

Wartość zamówień przekraczających progi unijne wzrosła aż o 23% – z 206,2 mld zł w 2023 r. do 254,8 mld zł w 2024 r. Oznacza to, że coraz więcej projektów realizowanych w Polsce ma duże znaczenie strategiczne – w szczególności w obszarach infrastruktury, energetyki czy obronności.

Natomiast wartość zamówień mieszczących się w przedziale od 130 tys. zł do progów unijnych wzrosła nieznacznie – z 73,6 mld zł do 75,6 mld zł.

Wartość zamówień udzielanych z pominięciem przepisów Pzp spadła z 299,9 mld zł w 2023 r. do 256,6 mld zł w 2024 r. (spadek o około 14%). To bardzo pozytywny sygnał, wskazujący na częstsze korzystanie z przejrzystych, konkurencyjnych procedur.

W 2024 r. wartość zamówień sektorowych wzrosła o ponad 27 mld zł względem 2023 r. (z 58,3 mld zł do 85,5 mld zł), co oznacza wzrost udziału w całkowitym rynku z 21% do 26%.

## 2. Struktura rynku

W zakresie zamówień sektorowych roboty budowlane dominowały względem wartości (52%), chociaż dostawy i usługi były liczniejsze (łącznie 93%). W obszarze robót budowlanych udzielano zamówień inwestycyjnych m.in.: Centralny Port Komunikacyjny (CPK) o wartości około 20 mld zł oraz 6 zamówień realizowanych przez PKP PLK, każde powyżej 1 mld zł, łącznie na kwotę około 11 mld zł. W zakresie dostaw odnotowano 3 duże zamówienia Kolei Mazowieckich, które przekroczyły łącznie 6 mld zł. W usługach wyróżnia się zamówienie PGE Energetyka Kolejowa o wartości około 1,2 mld zł.

Przetargi nieograniczone pozostały trybem najczęściej stosowanym przez podmioty sektorowe, tj. w ponad 89% postępowań, co świadczy o transparentności i konkurencyjności tych zamówień.

W 2024 r. roboty budowlane stanowiły największą część rynku klasycznych zamówień publicznych – 39% jego wartości. Po raz pierwszy od kilku lat wyprzedziły dostawy, które przesunęły się na drugie miejsce (34%). Udział usług ponownie uległ zmniejszeniu, świadczy o przesunięciu ciężaru zamówień w kierunku inwestycji infrastrukturalnych.

W sektorze klasycznym zwracają uwagę 3 zamówienia na roboty budowlane realizowane przez GDDKiA, każde o wartości powyżej 1 mld zł, łącznie 3,6 mld zł. W kategorii dostaw zamówienia Województwa Małopolskiego i Śląskiego opiewały na łączną kwotę 2,6 mld zł. W

obszarze usług szczególne znaczenie miało zamówienie in-house zrealizowane przez miasto Poznań, którego wartość wyniosła około 12 mld zł.

W dziedzinach obronności miały miejsce 2 duże dostawy realizowane przez Agencję Uzbrojenia, łącznie na kwotę ponad 2 mld zł. Równocześnie zauważalny był spadek wartości zamówień udzielanych na podstawie wyłączeń z reżimu ustawy Pzp.

### 3. Zamawiający

W 2024 roku ogromna większość zamówień publicznych – aż 94,5% – była udzielana przez podmioty publiczne, co jednoznacznie wskazuje na dominującą rolę instytucji publicznych w krajowym systemie zamówień. Udział zamawiających sektorowych wyniósł 2% ogółu. Dane te potwierdzają trwałą strukturę rynku zamówień, w której to właśnie sektor publiczny pełni funkcję głównego motoru napędowego dla kontraktów realizowanych w ramach ustawy Pzp.

Wśród podmiotów najczęściej udzielających zamówień publicznych dominowały jednostki budżetowe, które odpowiadały za 27,41% wszystkich zamówień. Znaczący udział miały również jednostki samorządu terytorialnego – 22,41%, co podkreśla istotną rolę administracji lokalnej w realizacji inwestycji i świadczeniu usług publicznych. Na trzecim miejscu znalazły się inne państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej (15,79%), co pokazuje złożoną strukturę systemu zamówień i udział różnych kategorii instytucji w jego funkcjonowaniu.

Liczba zamawiających, którzy złożyli sprawozdania z realizacji zamówień, wzrosła w porównaniu z rokiem poprzednim – z 31 478 do 31 821. Wzrost ten może świadczyć o rosnącej aktywności podmiotów zobowiązanych do stosowania przepisów Pzp.

Pod względem wartości udzielonych zamówień najwyższe kwoty odnotowano u zamawiających sektorowych – 195 mld zł. Mimo niewielkiego udziału liczebnego tego rodzaju zamawiających w rynku zamówień publicznych były to podmioty realizujące kontrakty o dużej skali finansowej. Zamawiający publiczni zrealizowali zamówienia o łącznej wartości 296 mld zł, z czego 58,6 mld zł stanowiły zamówienia udzielane z wyłączeniem stosowania przepisów ustawy Pzp. Warto zwrócić uwagę na obszar obronności i bezpieczeństwa, gdzie wartość udzielonych zamówień osiągnęła aż 94,5 mld zł, co odzwierciedla istotne nakłady na modernizację i wsparcie infrastruktury bezpieczeństwa państwa.

### 4. Zamówienia w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa

W obszarze zamówień publicznych związanych z obronnością i bezpieczeństwem odnotowano zauważalne zmiany zarówno w zakresie ilościowym, jak i wartościowym. Choć liczba przeprowadzonych postępowań wzrosła z 297 w roku 2023 do 336 w roku 2024 (wzrost o około 13%), to całkowita wartość tych zamówień uległa zmianom – z poziomu 14,6

mld zł do 9,1 mld zł, co stanowi spadek o niemal 38%. Może to świadczyć o przesunięciu akcentów z dużych, kosztownych projektów na mniejsze, bardziej zróżnicowane przedsięwzięcia lub o zmianie strategii zakupowej instytucji sektora obronnego.

Z punktu widzenia struktury przedmiotowej zamówień, największy udział liczbowy przypadł na usługi, które stanowiły 51% wszystkich postępowań. Mimo to, to właśnie dostawy pochłonęły największą część środków finansowych – aż 54% ogólnej wartości zamówień. Może to oznaczać, że pojedyncze kontrakty na dostawy (np. sprzętu wojskowego, systemów uzbrojenia czy technologii specjalistycznych) były znacznie bardziej kosztowne niż usługi, choć mniej liczne.

W zakresie stosowanych trybów udzielania zamówień, utrzymuje się dominacja procedur o ograniczonej konkurencyjności. Postępowania prowadzone w trybie ograniczonym oraz w trybie zamówienia z wolnej ręki łącznie stanowiły ponad 94% wszystkich przypadków. Zjawisko to wynika ze specyfiki zamówień w sektorze obronnym i bezpieczeństwa – gdzie kluczowe znaczenie mają aspekty ochrony informacji niejawnych, bezpieczeństwa państwa oraz pilności realizacji zamówień, co często wyklucza możliwość prowadzenia otwartych i w pełni konkurencyjnych procedur.

#### 5. Zamówienia in-house

W 2024 roku zaobserwowano znaczącą dynamikę w zakresie stosowania mechanizmu zamówień in-house. Dane wskazują na istotne zmiany zarówno w liczbie, jak i wartości udzielanych zamówień, co odzwierciedla ewolucję strategii zakupowych jednostek sektora finansów publicznych oraz wzrost znaczenia współpracy z podmiotami wewnętrznymi.

Liczba zamówień in-house udzielonych poniżej progów unijnych wzrosła aż o ponad 30%, z 3 260 w 2023 roku do 4 271 w 2024 roku. Może to świadczyć o coraz szerszym wykorzystywaniu tego instrumentu do realizacji zadań o lokalnym zasięgu – szczególnie w sektorach, gdzie istotna była szybkość realizacji, znajomość uwarunkowań lokalnych oraz stabilna współpraca z jednostkami organizacyjnymi samorządów. Pomimo wzrostu liczby postępowań łączna wartość zamówień poniżej progów unijnych spadła z 886,5 mln zł do 217,9 mln zł. Taki trend może wynikać m.in. z rozdrobnienia zamówień, tj. większej liczby postępowań o relatywnie niewielkiej wartości jednostkowej, rozwoju lokalnych spółek komunalnych, które przejmują konkretne, wyspecjalizowane zadania, takie jak utrzymanie zieleni, oczyszczanie ulic czy drobne prace konserwacyjne. W przypadku zamówień powyżej progów unijnych nastąpił znaczny wzrost wartości zamówień – z 1,9 mld zł w 2023 roku do aż 17,1 mld zł w 2024 roku, co oznacza wzrost o niemal 800%. Główną siłą napędową tego trendu były bardzo duże kontrakty w obszarach transportu publicznego (np. zakup taboru, rozbudowa infrastruktury tramwajowej) oraz gospodarki komunalnej (np. zarządzanie

gospodarką odpadami, oczyszczalnie ścieków). Wskazuje to na wzmacnianie modelu usług publicznych realizowanych przez wyspecjalizowane, kontrolowane jednostki organizacyjne, co zapewnia większą kontrolę, przewidywalność oraz stabilność w dłuższym horyzoncie.

Analiza struktury zamówień in-house poniżej progów unijnych pokazuje dominującą pozycję usług – aż 69% wszystkich takich zamówień dotyczyło właśnie tej kategorii.

Zarówno w przypadku zamówień poniżej, jak i powyżej progów unijnych najczęściej stosowaną podstawą udzielenia zamówienia in-house był art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy PZP, który dotyczy zamówień udzielanych jednostkom kontrolowanym. W przypadku dużych zamówień wartość takich kontraktów przekroczyła 14,7 mld zł.

#### 6. Tryby udzielania zamówień

W 2024 roku aż 92% zamówień publicznych zostało udzielonych w trybach konkurencyjnych, takich jak tryb podstawowy oraz przetarg nieograniczony. Tak wysoki odsetek świadczy o silnym zaangażowaniu zamawiających w zapewnienie transparentności oraz równych szans dla wykonawców, a także o otwartości systemu zamówień publicznych na mechanizmy rynkowej konkurencji. Tryby te zdominowały postępowania nie tylko pod względem liczby przeprowadzonych zamówień, ale również pod względem ich łącznej wartości, co dodatkowo podkreśla ich znaczenie w praktyce zamówień publicznych.

W przypadku postępowań o wartości niższej niż progi unijne najczęściej stosowanym rozwiązaniem proceduralnym był tryb podstawowy, zgodnie z art. 275 pkt 1 ustawy Pzp. Aż 77,6% takich zamówień zostało udzielonych właśnie w tym trybie, co potwierdza jego uniwersalność i elastyczność w kontekście mniejszych zamówień.

Natomiast w obszarze zamówień przekraczających progi unijne zdecydowanie dominował przetarg nieograniczony, który wybrano w 91,72% przypadków. Warto podkreślić, że udział tego trybu w strukturze zamówień publicznych w ostatnich latach utrzymuje się na stabilnym i wysokim poziomie w przedziale 88–92%. Taka konsekwencja w stosowaniu otwartego trybu przetargowego stanowi dowód na utrwaloną praktykę stosowania przejrzystych procedur, sprzyjających efektywnej alokacji środków publicznych.

#### 7. Czas trwania postępowań (poniżej progów unijnych)

Średni czas trwania postępowań o zamówienie publiczne wyniósł 41 dni (w 2023 r. – 40 dni). W przypadku robót budowlanych czas ten wydłużył się z 50 do 52 dni, natomiast w przypadku dostaw i usług pozostał bez zmian. Najszybszym trybem nadal pozostawał tryb podstawowy (art. 275 pkt 1 ustawy Pzp) – 40 dni.

Średni czas trwania postępowań o udzielenie zamówienia publicznego poniżej progów unijnych w analizowanym okresie wyniósł 41 dni, co oznacza nieznaczny wzrost w porównaniu do roku poprzedniego, kiedy to średni czas wynosił 40 dni. Utrzymanie się na



podobnym poziomie czasu trwania postępowania może świadczyć o stabilizacji procedur przetargowych przy jednoczesnym zachowaniu efektywności i zgodności z obowiązującymi przepisami Pzp.

Najkrótszy średni czas postępowania dotyczył procedury trybu podstawowego bez negocjacji, przewidzianego w art. 275 pkt 1 ustawy Pzp - wynosił on 40 dni. Potwierdza to tezę, że ten tryb, dedykowany zamówieniom o niższym stopniu skomplikowania, sprzyja szybkości i sprawności realizacji procedury. Z kolei najdłuższy czas trwania miały postępowania przeprowadzane w trybie podstawowym z możliwością negocjacji, określonym w art. 275 pkt 3. Średni czas trwania takich postępowań sięgnął aż 88 dni. Wydłużony czas może wynikać z większego stopnia złożoności tych postępowań, konieczności prowadzenia negocjacji z wykonawcami oraz dodatkowych etapów wymagających pogłębionej analizy ofert i doprecyzowania warunków realizacji zamówienia.

#### 8. Kryteria oceny ofert

Większość zamówień publicznych w analizowanym okresie była oceniana nie tylko na podstawie ceny, ale także przynajmniej jednego dodatkowego kryterium pozacenowego. W przypadku zamówień poniżej progów unijnych aż 76% postępowań opierało się na więcej niż jednym kryterium oceny ofert, natomiast wśród zamówień powyżej tych progów odsetek ten wyniósł 62%. Pokazuje to wyraźny trend w kierunku uwzględniania elementów jakościowych w procesie udzielania zamówienia, niezależnie od jego wartości.

W obu grupach (poniżej i powyżej progów unijnych) dominował model dwukryterialny – cena oraz jedno kryterium pozacenowe. Taki sposób oceny zastosowano odpowiednio w 79% zamówień krajowych i 70% zamówień unijnych.

Warto również zauważyć, że cena jako jedyne kryterium była stosowana najrzadziej w zamówieniach dotyczących robót budowlanych – zaledwie w 9% przypadków poniżej progów unijnych i 24% powyżej tych progów.

Najczęściej stosowanym kryterium pozacenowym były warunki gwarancji lub rękojmi – wykorzystywane w 40% zamówień poniżej oraz w 32% powyżej progów unijnych.

Średnia waga przypisywana kryterium ceny wynosiła ok. 63–64%. W odniesieniu do stosowania zróżnicowanych kryteriów oceny ofert w postępowaniach o zamówienia publiczne poniżej progów unijnych stosowanie kryterium ceny i kryteriów pozacenowych spadło nieznacznie z 77% do 76%, natomiast powyżej progów odnotowano wzrost z 58% do 62%.

#### 9. Konkurencyjność postępowań

W 2024 roku odnotowano wzrost średniej liczby ofert składanych w postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych zarówno poniżej, jak i powyżej progów unijnych, co może świadczyć o rosnącym zainteresowaniu wykonawców udziałem w rynku zamówień

publicznych. W postępowaniach poniżej progów unijnych średnio składano 2,89 oferty na jedno postępowanie, co stanowi wzrost w porównaniu do roku 2023, w którym średnia wynosiła 2,64 oferty. Największą konkurencyjność odnotowano w przypadku robót budowlanych, gdzie średnia liczba ofert wyniosła 4,08 – to znaczący wskaźnik aktywności wykonawców w tym segmencie. Warto podkreślić, że w 64% postępowań złożono więcej niż jedną ofertę. Dane te wskazują na wyższy niż w latach ubiegłych poziom konkurencyjności także w mniejszych zamówieniach. W przedziale o wartości powyżej progów unijnych średnia liczba ofert w postępowaniu wyniosła 2,48, co również stanowi wzrost w porównaniu do roku poprzedniego, kiedy wynosiła ona 2,12. Tu również można zakładać, iż nastąpiło zwiększenie aktywności rynku. Największą liczbę ofert uzyskano w robotach budowlanych - średnia wyniosła aż 4,98 – niemal dwukrotnie więcej niż ogólna średnia dla tej kategorii postępowań. W 51% postępowań powyżej progów unijnych złożono więcej niż jedną ofertę. Sugeruje to, że duże zamówienia również przyciągają wielu potencjalnych wykonawców.

Zarówno w zamówieniach o mniejszej, jak i większej wartości zauważalny jest wzrost liczby składanych ofert. Stan powyższy może wynikać m.in. ze większej przejrzystości postępowań, poprawy warunków udziału, rosnącej liczby aktywnych wykonawców oraz większego zainteresowania sektorem publicznym w kontekście ogólnej sytuacji gospodarczej. Szczególną uwagę zwraca systematyczna przewaga konkurencyjności w robotach budowlanych – niezależnie od wartości zamówienia.

#### 10. Unieważnienia postępowań poniżej progów unijnych

Zaobserwowano niewielki, lecz zauważalny spadek odsetka postępowań unieważnionych, które były realizowane poniżej progów unijnych – z 24% w poprzednim okresie sprawozdawczym do 21% w okresie bieżącym. Może to świadczyć o nieznacznej poprawie w zakresie przygotowania i przeprowadzania postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w tym segmencie. Jednocześnie należy podkreślić, że struktura przesłanek, na podstawie których dochodziło do unieważnień, pozostała zasadniczo bez zmian. Najczęstsze przyczyny unieważnień nadal związane były z brakiem ofert, niespełnieniem warunków udziału w postępowaniu lub wystąpieniem istotnych błędów proceduralnych. Mimo spadku odsetka unieważnień sytuacja ta wskazuje na potrzebę dalszego doskonalenia praktyk zamawiających, szczególnie w zakresie opisu przedmiotu zamówienia oraz konstruowania wymagań, które nie ograniczają konkurencyjności postępowań.

#### 11. Udział MŚP

Wśród ofert składanych w przedziale poniżej progów unijnych nie odnotowano istotnych zmian w strukturze wykonawców – aż 88% ofert nadal pochodziło od firm z sektora MŚP. Szczególnie wyraźna była ich dominacja w obszarze robót budowlanych, gdzie udział tych

podmiotów osiągnął poziom 95%, co potwierdza utrzymującą się silną pozycję małych i średnich przedsiębiorstw w tym segmencie rynku.

W przypadku zamówień o największej skali, czyli powyżej progów unijnych, udział MŚP w liczbie składanych ofert uległ jedynie niewielkiemu obniżeniu – z 58% do 56%. Wskazuje to na stosunkowo stabilne zainteresowanie dużymi kontraktami, choć może także sugerować pewne trudności związane z dostępem do większych zamówień dla firm z tego sektora. Największą aktywność MŚP wykazywały w zakresie usług – aż 77% złożonych ofert w tym obszarze pochodziło od tej grupy wykonawców, co potwierdza jej elastyczność i zdolność do dostosowywania się do różnorodnych potrzeb zamawiających.

W zakresie faktycznie udzielonych zamówień nastąpiły bardziej zauważalne przesunięcia. Dla zamówień poniżej progów unijnych odnotowano spadek udziału MŚP zarówno w liczbie zamówień – z 70% do 67%, jak i w ich wartości – z 80% do 78%. Może to świadczyć o zaostrzonej konkurencji oraz zwiększonym udziale w tych zamówieniach większych podmiotów.

Z kolei w przypadku zamówień powyżej progów unijnych sytuacja przedstawia się odwrotnie: liczba zamówień udzielonych MŚP wzrosła z 67% do 70%, co może wskazywać na częściowe przełamywanie barier i większe otwarcie zamawiających na współpracę z mniejszymi firmami. Jednak wartość tych zamówień spadła – z 49% do 44%. Można zatem wnioskować, że mimo rosnącej liczby kontraktów MŚP realizują relatywnie mniejsze projekty pod względem finansowym.

## 12. Działania Urzędu Zamówień Publicznych

W 2024 r. Urząd Zamówień Publicznych (UZP) kontynuował intensywne działania wspierające uczestników rynku zamówień publicznych w zakresie rzetelnego przygotowania i przeprowadzania postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, zgodnie z przepisami ustawy Pzp, a także w obszarze efektywnego, świadomego i skutecznego uczestnictwa w tych postępowaniach.

W realizacji tych celów wykorzystywano sprawdzone i cenione narzędzia, których skuteczność potwierdziły pozytywne doświadczenia z lat ubiegłych. Na stronie internetowej UZP systematycznie publikowano aktualne informacje prawne, interpretacje przepisów oraz komunikaty dotyczące kwestii kluczowych dla wykonawców i zamawiających. W dziale „Aktualności” zwracano szczególną uwagę na bieżące publikacje nowych materiałów analitycznych, wyjaśnień oraz opracowań tematycznych. Informacje o nowych stanowiskach merytorycznych UZP były również rozpowszechniane za pośrednictwem mediów społecznościowych, co zwiększało ich dostępność i zasięg.

Szczególne miejsce w działalności UZP w 2024 r. zajmowały inicjatywy edukacyjne i informacyjne. Urząd organizował szkolenia online, konferencje, debaty, seminaria oraz warsztaty tematyczne skierowane zarówno do zamawiających, jak i wykonawców. Inicjatywy te obejmowały m.in. zagadnienia związane z przygotowaniem dokumentacji przetargowej, oceną ofert, kryteriami wyboru wykonawców oraz zasadami stosowania środków ochrony prawnej. Wydarzenia cieszyły się dużym zainteresowaniem i były dostępne bezpłatnie, co sprzyjało upowszechnianiu wiedzy i dobrych praktyk.

Ponadto UZP rozwijał zasoby edukacyjne dostępne online, w tym kompendia wiedzy, przewodniki i poradniki dotyczące poszczególnych etapów postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Urząd aktywnie współpracował z instytucjami naukowymi, organizacjami branżowymi oraz organami administracji publicznej, wspierając wymianę wiedzy i doświadczeń. Dzięki tym działaniom UZP wzmocnił kompetencje uczestników rynku zamówień publicznych i przyczynił się do podnoszenia jakości oraz przejrzystości prowadzonych postępowań.

### 13. Działalność Krajowej Izby Odwoławczej

Odnotowano rekordowy wzrost liczby odwołań – aż o 1 097 więcej niż w roku 2023. Tak znaczący przyrost odpowiada liczbie spraw, która w latach wcześniejszych wpływała do urzędu w ciągu dwóch, a niekiedy nawet trzech miesięcy. Dynamika tego wzrostu wyraźnie przekracza dotychczasowe trendy i wskazuje na rosnącą aktywność odwoławczą, mogącą wynikać zarówno z większej świadomości przedsiębiorców, jak i z większego zainteresowania wykonawców publicznymi kontraktami.

### 14. Społeczne zamówienia publiczne

Wzrosła liczba społecznych zamówień publicznych o 1 796 oraz ich wartość – o blisko 34 mld zł. O 214 zamawiających więcej niż w 2023 r. zdecydowało o uwzględnieniu aspektów społecznych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. W 2024 r. w przypadku wszystkich aspektów społecznych przewidzianych ustawą Pzp zanotowano wzrost w odniesieniu do liczby zamówień, w których je zastosowano. Najczęściej stosowanymi instrumentami prospołecznymi były: określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności i projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników oraz społeczne kryteria ofert. Najbardziej stosowanymi instrumentami o charakterze społecznym były zamówienia zastrzeżone oraz odwołanie do oznakowania o charakterze społecznym.

Administracja rządowa zwiększyła liczbę społecznych zamówień publicznych o 127 i ich wartość wzrosła o 1,6 mld zł. Udział tych zamówień w ogólnej liczbie zamówień stanowił 17% oraz 18% jeśli chodzi o wartość. O 17 podmiotów zwiększyła się również liczba

zamawiających z administracji rządowej, którzy w 2024 r. udzieliли społecznych zamówień publicznych. Zamawiający reprezentujący administrację rządową najczęściej stosowali te same instrumenty o charakterze społecznym, jakie zidentyfikowano w ogólnych statystykach dotyczących społecznych zamówień publicznych. W przypadku większości aspektów społecznych (z wyjątkiem kryteriów oceny ofert) odnotowano również wzrost liczby zamówień, w których je zastosowano.

#### 15. Zielone zamówienia publiczne

W 2024 r. przybyło 278 zielonych zamówień publicznych, a ich wartość wzrosła o niemal 21 mld zł. Liczba zamawiających stosujących określone rozwiązania prawne o charakterze środowiskowym wzrosła tylko o 21. Najbardziej popularnymi zapisami o charakterze środowiskowym były: określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe, określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych oraz środowiskowe kryteria oceny ofert. Z kolei zastosowanie kosztu pozwalające na wykorzystanie rachunku kosztów cyklu życia było najrzadziej stosowanym instrumentem środowiskowym.

W administracji rządowej liczba zielonych zamówień spadła o 7, a ich wartość nadal malała. Udział jednostek administracji rządowej w zamówieniach o charakterze środowiskowym w 2024 r. stanowił 17,02 % liczby i 3,02% wartości ogólnych zamówień środowiskowych w Polsce. Zamawiający z jednostek administracji rządowej najczęściej stosowali te same instrumenty prawne przy udzielaniu zielonych zamówień, jakie zidentyfikowano w ogólnych statystykach zielonych zamówień publicznych, chociaż w innej kolejności.

#### 16. Zamówienia publiczne na innowacje

W odniesieniu do zamówień publicznych na innowacje w 2024 r. w porównaniu z rokiem poprzednim znacznie wzrosła wartość takich zamówień (prawie o półtora miliarda zł bez VAT) przy jednoczesnej prawie niezmiennej liczbie zamawiających udzielających takich zamówień (51). Przy zastosowaniu obecnej metodologii szacowania ilości i wartości ZPI (ograniczonej do aspektów innowacyjnych w kryteriach oceny ofert i warunkach realizacji zamówienia) udział takich zamówień w ogólnej liczbie udzielonych zamówień pozostaje na niskim poziomie nieprzekraczającym 1% zarówno pod względem ilości, jak i wartości. W odniesieniu do samego sektora administracji rządowej ilość zamówień publicznych na innowacje zwiększyła się o 13, a wartość o ponad 100 mln zł bez VAT. Administracja rządowa stanowiła 26,53% wszystkich podmiotów stosujących aspekty innowacyjne, a wartość ZPI udzielonych przez administrację rządową wyniosła 10,3% wszystkich zamówień na innowacje. Wyniki te należy uznać za niskie.

Dodatkowo w 2024 r. udzielono 4 430 zamówień przedkomercyjnych o łącznej wartości 132 284 000 zł (bez VAT).

## IV.2. Rekomendacje

### Rekomendacje w zakresie zamówień strategicznych

Fakultatywny charakter rozwiązań prawnych umożliwiających uwzględnienie przez zamawiających w ramach postępowań o udzielenie zamówienia aspektów środowiskowych przekłada się na stosunkowo niski poziom zielonych zamówień.

Warto przy tym jednak zaznaczyć, że uzyskane statystyki mogą być rezultatem nie tyle braku uwzględnienia aspektów środowiskowych w prowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówienia, ile wynikać z niedostatecznie skrupulatnego wypełniania obowiązków sprawozdawczych przez zamawiających, co może bezpośrednio przekładać się na zaniżony poziom zielonych zamówień.

Celem uzyskania bardziej miarodajnych i kompleksowych informacji w zakresie zamówień strategicznych (obejmujących m.in. zamówienia zielone), należy rozważyć wprowadzenie na szczeblu krajowym obowiązku wykazywania stosownych informacji w ogłoszeniach ws. zamówień zgodnie z *rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. ustanawiającym standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylającym rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1986 (e-formularze) w wersji skonsolidowanej z 01.11.2024 r. Zobowiązanie to objęłoby wszystkie zamówienia o wartości równej lub przekraczającej unijne progi.*

Pola dotyczące zamówień strategicznych w rozporządzeniu ws. e-formularzy są opcjonalne, co oznacza, że zamawiający nie są zobowiązani do ich wypełniania. Dopuszczalne jest jednak nadanie tym polom na szczeblu krajowym charakteru obligatoryjnego. W *projekcie procedowanej ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia stosowania przepisów prawa Unii Europejskiej poprawiających funkcjonowanie rynku wewnętrznego* jest uwzględniona niezbędna delegacja pozwalająca na przeprowadzenie tego procesu.

Dzięki temu będzie można na bieżąco monitorować stopień uwzględniania m.in. aspektów środowiskowych w prowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówienia oraz automatycznie generować dane dot. zamówień unijnych w czasie rzeczywistym.

Uwzględnianie aspektów innowacyjnych w zamówieniach publicznych ma również fakultatywny charakter. Ponadto metoda ich pomiaru ogranicza się do aspektów innowacyjnych uwzględnianych wyłącznie w kryteriach oceny ofert i warunkach realizacji zamówienia, pomijając np. opis przedmiotu zamówienia, co przekłada się na pozyskiwanie niepełnego charakteru informacji o tego typu zamówieniach. Wydaje się, że istotnym wskaźnikiem środków wydatkowanych przez sektor publiczny na innowacje są również

zamówienia przedkomercyjne wyłączone z ustawy Pzp – ich ilości i wartości należy być świadomym w kontekście szacowaniu ilości i wartości ZPI.

Ponadto, tak jak w przypadku zielonych zamówień, brak pełnej informacji o zamówieniach publicznych na innowacje może również wiązać się z brakiem raportowania takich zamówień przez zamawiających w ramach rocznych sprawozdań przekazywanych Prezesowi UZP. Również w przypadku ZPI obowiązek wskazywania w ogłoszeniach o zamówieniach opartych o standardowe formularze aspektów innowacyjnych przełożyłby się na pełniejszy obraz wykorzystania tych narzędzi w systemie zamówień publicznych.

### **Rekomendacje w zakresie działań edukacyjnych w obszarze zamówień publicznych**

Profesjonalizacja kadr odpowiedzialnych za udzielanie zamówień publicznych stanowi kluczowy element poprawy jakości i efektywności procesu zamówień oraz budowania transparentnego i konkurencyjnego rynku. W związku z tym konieczna jest kontynuacja realizowanych dotychczas przez UZP kompleksowych działań edukacyjnych, które będą wspierały rozwój kompetencji zawodowych oraz umożliwiały dostosowanie się do zmieniających się regulacji i wyzwań praktycznych.

Jednym z podstawowych działań powinno być zidentyfikowanie luk kompetencyjnych i przygotowanie oferty edukacyjnej odpowiadającej potrzebom pracowników zaangażowanych w proces przygotowania, udzielenia i realizacji zamówienia, uwzględniającej różne stopnie zaawansowania poziomu wiedzy. Należy dążyć do umożliwienia zainteresowanym systematycznego doskonalenia zawodowego zarówno poprzez udział w wydarzeniach organizowanych przez UZP, jak również poprzez samokształcenie z wykorzystaniem m.in. wyjaśnień, opinii, przykładów dobrych praktyk i opracowań udostępnianych w repozytorium wiedzy za pośrednictwem strony internetowej Urzędu. Wskazana aktywność pozwoli na bieżącą aktualizację wiedzy w zakresie prawa zamówień publicznych, orzecznictwa, dobrych praktyk oraz nowych trendów. Ciągłe doskonalenie zwiększy kompetencje personelu, zmniejszając ryzyko błędów proceduralnych i nieefektywnych rozstrzygnięć.

Ważnym elementem systemu edukacji powinno być utrzymanie współpracy ze środowiskiem naukowym sprzyjające łączeniu teorii z praktyką i wspierające rozwój nowoczesnego podejścia do zamówień, w tym zamówień innowacyjnych i zrównoważonych.

W celu zwiększenia dostępności wiedzy, szczególnie dla mniejszych jednostek samorządowych i instytucji o ograniczonym budżecie, rekomenduje się opracowanie oraz szerokie udostępnienie otwartych zasobów edukacyjnych dostępnych za pośrednictwem strony internetowej UZP oraz zdalnych form kształcenia.

Wdrożenie powyższych rekomendacji przyczyni się do stworzenia stabilnego, efektywnego i przejrzystego systemu zamówień publicznych, w którym kompetentne kadry odgrywają kluczową rolę w zapewnieniu najwyższych standardów jakości.

### **Rekomendacje w zakresie informatyzacji systemu zamówień publicznych**

Urząd Zamówień Publicznych dostrzega potrzebę podejmowania kolejnych działań związanych z informatyzacją systemu zamówień publicznych. Głównym celem podejmowanych działań jest zapewnienie wsparcia uczestnikom rynku zamówień publicznych - wykonawcom w zakresie ubiegania się o udzielenie zamówienia publicznego oraz zamawiającym w przygotowaniu i przeprowadzeniu postępowania. Realizacja tego celu będzie możliwa zarówno poprzez optymalizację obecnie dostępnych narzędzi, jak również poprzez budowę nowych funkcjonalności, które pozwolą na sprawniejsze planowanie i udzielanie zamówień publicznych. Inicjatywy Urzędu podejmowane w 2025 nakierowane będą na zaprojektowanie rozwiązań zmierzających do zapewnienia większej konkurencyjności w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego i popularyzację szczególnych instrumentów i procedur, które są przewidziane w ustawie Pzp, a ich wykorzystanie do udzielania zamówień publicznych w Polsce jest bardzo małe. W najbliższej perspektywie czasowej planowane jest wprowadzenie poprawek na Platformie e-Zamówienia, będących odpowiedzią na zgłoszenia użytkowników tego narzędzia. Dbłość o zapewnienie zgodności formularzy eFORMS dostępnych dla użytkowników poprzez usługę eSendera ze zmianami wprowadzanymi przez Komisję Europejską to jedno z kluczowych zadań, które stoi przed Departamentem Danych i Informatyzacji UZP. Informatyzacja systemu zamówień publicznych wiąże się również z koniecznością zwiększenia bezpieczeństwa teleinformatycznego.



## V. SPIS RYSUNKÓW

Rys. 1. Liczba i wartość zamówień publicznych udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp w latach 2014 – 2024.....	10
Rys. 2. Liczba i wartość zamówień publicznych udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp w podziale na województwa .....	11
Rys. 11. Odsetek postępowań, w których zamawiający udzielał zamówień we wskazanej roli (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	14
Rys. 11. Struktura zamówień udzielanych przez zamawiających w zależności od roli (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	14
Rys. 3. Struktura wartości udzielonych zamówień w podziale na rodzaj zamówienia .....	15
Rys. 4. Struktura liczby udzielonych zamówień w podziale na rodzaj zamówienia.....	16
Rys. 5. Liczba i wartość udzielonych zamówień sektorowych .....	16
Rys. 6. Wartość udzielonych zamówień sektorowych w podziale na działalności sektorowe [w mld zł] .....	17
Rys. 7. Liczba i wartość zamówień in-house udzielonych na podstawie art. 10 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp .....	19
Rys. 8. Liczba i wartość zamówień in-house udzielonych na podstawie art. 214 ust. 1 ustawy Pzp (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	20
Rys. 9. Struktura zamówień in-house (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne).....	21
Rys. 10. Top 5 ze względu na wartość zamówień in-house na usługi (podział według drugiego poziomu CPV) ..	22
Rys. 11. Top 5 ze względu na wartość zamówień in-house na dostawy (podział według drugiego poziomu CPV).....	23
Rys. 12. Wartość zamówień in-house na roboty budowlane (podział według trzeciego poziomu CPV).....	23
Rys. 13. Odsetek konkursów ze względu na przedmiot zamówienia – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	25
Rys. 14. Odsetek konkursów ze względu na przedmiot zamówienia – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	25
Rys. 15. Odsetek postępowań na umowy ramowe ze względu na przedmiot zamówienia – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	28
Rys. 16. Średnia liczba składanych ofert w postępowaniach na umowy ramowe na tle danych ogólnych (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	29
Rys. 15. Odsetek postępowań na umowy ramowe ze względu na przedmiot zamówienia – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	31
Rys. 16. Średnia liczba składanych ofert w postępowaniach na umowy ramowe na tle danych ogólnych (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	32
Rys. 17. Struktura ogłoszeń dot. wyłączeń stosowania ustawy Pzp na podstawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi opublikowanych w BZP w 2024 r.....	33
Rys. 18. Struktura ogłoszeń dot. wyłączeń stosowania ustawy Pzp związanych z COVID-19 opublikowanych w BZP w 2024 r.....	34
Rys. 19. Struktura ogłoszeń dot. wyłączeń stosowania ustawy Pzp na podstawie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy opublikowanych w BZP w 2024 r.....	35
Rys. 20. Odsetek liczby zamówień w podziale na tryb udzielenia zamówienia (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	36
Rys. 21. Odsetek wartości zamówień w podziale na tryb udzielenia zamówienia (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	36

Rys. 22. Odsetek liczby zamówień w podziale na tryb udzielenia zamówienia (zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	37
Rys. 23. Odsetek wartości zamówień w podziale na tryb udzielenia zamówienia (zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	37
Rys. 24. Średni czas trwania postępowania na roboty budowlane (podział według trzeciego poziomu CPV) [dni]	39
Rys. 25. Rozkład czasu trwania postępowań na roboty budowlane .....	39
Rys. 26. Odsetek zamówień udzielanych w oparciu o cenę i inne kryteria oceny ofert .....	40
Rys. 27. Średnia liczba ofert w zależności od liczby kryteriów (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	41
Rys. 28. Odsetek zamówień, w których wybierano ofertę z najniższą ceną w zależności od liczby kryteriów (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	41
Rys. 29. Odsetek najczęściej stosowanych kryteriów pozacenowych .....	42
Rys. 30. Średnia liczba ofert w zależności od zastosowanego kryterium (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne).....	43
Rys. 31. Odsetek zamówień, w których wybierano ofertę z najniższą ceną w zależności od zastosowanego kryterium (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne).....	43
Rys. 41. Średnia liczba składanych ofert (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne i równej lub przekraczającej progi unijne).....	44
Rys. 32. Średnia liczba składanych ofert (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	45
Rys. 33. Średnia liczba składanych ofert na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	45
Rys. 34. Średnia liczba składanych ofert na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	47
Rys. 35. Średnia liczba składanych ofert na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	48
Rys. 36. Średnia liczba ofert odrzucanych w robotach budowlanych – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	50
Rys. 37. Średnia liczba ofert odrzucanych w dostawach – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	51
Rys. 38. Średnia liczba ofert odrzucanych w usługach – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	52
Rys. 39. Średnia liczba ofert składanych i odrzucanych w poszczególnych przedziałach wartościowych (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	53
Rys. 40. Średnia liczba składanych ofert (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	54
Rys. 42. Średnia liczba składanych ofert na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	55
Rys. 43. Średnia liczba składanych ofert na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	56
Rys. 44. Średnia liczba składanych ofert na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	57
Rys. 45. Średnia liczba ofert odrzucanych w robotach budowlanych – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	59
Rys. 46. Średnia liczba ofert odrzucanych w dostawach – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	60

Rys. 47. Średnia liczba ofert odrzucanych w usługach – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	61
Rys. 48. Średnia liczba ofert składanych i odrzucanych w poszczególnych przedziałach wartościowych (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	62
Rys. 49. Odsetek unieważnionych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	63
Rys. 50. Struktura rodzaju zamówienia w postępowaniach unieważnionych (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	64
Rys. 51. Odsetek postępowań o udzielenie zamówienia publicznego unieważnionych w poszczególnych trybach udzielenia zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	64
Rys. 52. Struktura zastosowanych podstaw unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	65
Rys. 53. Przesłanki unieważnienia postępowania w zależności od rodzaju zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	66
Rys. 54. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	67
Rys. 55. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP w podziale na rodzaj zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	67
Rys. 56. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	68
Rys. 57. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	69
Rys. 58. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	70
Rys. 59. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	70
Rys. 60. Odsetek liczby zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP w poszczególnych przedziałach wartościowych (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	71
Rys. 61. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	71
Rys. 62. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	72
Rys. 63. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	73
Rys. 64. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	74
Rys. 65. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP w podziale na rodzaj zamówienia (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	74
Rys. 66. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	75
Rys. 67. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	76
Rys. 68. Odsetek liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora MŚP na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	77

Rys. 69. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	77
Rys. 70. Odsetek liczby zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP w poszczególnych przedziałach wartościowych (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	78
Rys. 71. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na roboty budowlane – podział według trzeciego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	78
Rys. 72. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na dostawy – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	79
Rys. 73. Odsetek liczby i wartości zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP na usługi – podział według drugiego poziomu CPV (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	80
Rys. 74. Liczba wniesionych odwołań w latach 2021–2024 w podziale na rodzaj zamówienia oraz ogółem .....	84
Rys. 75. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne.....	91
Rys. 76. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne .....	92
Rys. 77. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe .....	97
Rys. 78. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe .....	98
Rys. 79. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne .....	101
Rys. 80. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne .....	101
Rys. 81. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne .....	107
Rys. 82. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne .....	108
Rys. 83. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe.....	113
Rys. 84. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe.....	114
Rys. 85. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne .....	117
Rys. 86. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne .....	117
Rys. 87. Liczba ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy.....	118
Rys. 88. Odsetek postępowań na roboty budowlane, w których przewidziano zaliczkowanie wynikające z obowiązku określonego w ustawie Pzp .....	119
Rys. 89. Odsetek postępowań, w których przewidziano zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty .....	120
Rys. 90. Odsetek postępowań, w których przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe.....	121
Rys. 91. Średnia liczba składanych ofert w postępowaniach, w których przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe na tle danych ogólnych.....	122
Rys. 92. Odsetek zamówień udzielanych w oparciu o cenę i inne kryteria oceny ofert w postępowaniach, w których przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe na tle danych ogólnych .....	122
Rys. 93. Odsetek najczęściej stosowanych kryteriów pozacenowych w postępowaniach, w których przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe na tle danych ogólnych .....	123
Rys. 3. Odsetek planów według liczby aktualizacji .....	124
Rys. 94. Odsetek kontroli doraźnych, w których nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy Pzp mogących mieć wpływ na wynik postępowania.....	129

Rys. 95. Odsetek kontroli uprzednich obligatoryjnych, w których nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy Pzp  
..... 135

## VI. SPIS TABEL

Tab. 1. Odsetek złożonych sprawozdań według rodzaju zamawiającego .....	12
Tab. 2. Wartość udzielonych zamówień publicznych w podziale na rodzaj zamawiającego [w zł] .....	13
Tab. 3. Struktura udzielonych zamówień sektorowych w podziale na rodzaj zamówienia.....	17
Tab. 4. Struktura udzielonych zamówień sektorowych w podziale na tryb zamówienia .....	17
Tab. 5. Struktura udzielonych zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w podziale na rodzaj zamówienia.....	18
Tab. 6. Liczba ogłoszeń dotyczących koncesji na roboty budowlane lub usługi (lata 2021-2024).....	18
Tab. 7. Zamówienia, w których zastosowano odpowiednią przesłankę in-house (zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	20
Tab. 8. Zamówienia, w których zastosowano odpowiednią przesłankę in-house (zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	21
Tab. 9. Odsetek konkursów według rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	24
Tab. 10. Odsetek konkursów według rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	24
Tab. 11. Odsetek postępowań na umowy ramowe według rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	26
Tab. 11. Odsetek postępowań na umowy ramowe według rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	29
Tab. 12. Średni czas trwania postępowań w zależności od rodzaju i trybu udzielenia zamówienia [dni] (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne).....	38
Tab. 13. Odsetek postępowań z odpowiednią liczbą kryteriów oceny ofert.....	40
Tab. 14. Odsetek zamówień z ceną jako jedynym kryterium oceny ofert .....	44
Tab. 15. Średnia liczba składanych ofert w zależności od rodzaju i trybu udzielenia zamówienia (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	45
Tab. 16. Średnia liczba składanych ofert w zależności od rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	48
Tab. 17. Odsetek zamówień według liczby złożonych ofert (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne)	49
Tab. 18. Średnia liczba ofert odrzucanych w zależności od rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości mniejszej niż progi unijne) .....	52
Tab. 19. Średnia liczba składanych ofert w zależności od rodzaju i trybu udzielenia zamówienia (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	54
Tab. 20. Średnia liczba składanych ofert w zależności od rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne)) .....	57
Tab. 21. Odsetek postępowań o udzielenie zamówienia publicznego z jedną złożoną ofertą (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	58
Tab. 22. Średnia liczba ofert odrzucanych w zależności od rodzaju zamawiającego (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	61
Tab. 23. Liczba i wartość zamówień udzielonych w 2024 r. polskim wykonawcom na europejskim rynku zamówień publicznych (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne).....	80
Tab. 24. Liczba i wartość zamówień udzielonych w 2024 r. przez polskich zamawiających wykonawcom zagranicznym (postępowania o wartości równej lub przekraczającej progi unijne) .....	82

Urząd Zamówień Publicznych  
*Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2024 r.*

---

Tab. 25. Struktura rozpatrzonych odwołań – 2024 r. ....	84
Tab. 26. Struktura rozpatrzonych odwołań – 2023 r. ....	85
Tab. 27. Struktura odwołań w podziale na sektor/branżę .....	86
Tab. 28. Społeczne zamówienia publiczne w 2024 r. – dane ogólne .....	87
Tab. 29. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 94 ust. 1 ustawy Pzp .....	89
Tab. 30. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 100 ust. 1 ustawy Pzp .....	89
Tab. 31. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp .....	89
Tab. 32. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 95 ust. 1 ustawy Pzp .....	89
Tab. 33. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp .....	90
Tab. 34. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp .....	90
Tab. 35. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp .....	90
Tab. 36. Zielone zamówienia publiczne w 2024 r. – dane ogólne .....	94
Tab. 37. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 101 ustawy Pzp .....	94
Tab. 38. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 116 ust. 1 ustawy Pzp .....	95
Tab. 39. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp .....	95
Tab. 40. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 245 ust. 1 ustawy Pzp .....	95
Tab. 41. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp .....	96
Tab. 42. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp .....	96
Tab. 43. Innowacyjne zamówienia publiczne w 2024 r. – dane ogólne .....	99
Tab. 44. Innowacyjne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp .....	100
Tab. 45. Innowacyjne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp .....	101
Tab. 46. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2024 r. – dane ogólne.....	103
Tab. 47. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 94 ust. 1 ustawy Pzp .....	104
Tab. 48. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 100 ust. 1 ustawy Pzp .....	105
Tab. 49. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp .....	105
Tab. 50. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 95 ust. 1 ustawy Pzp .....	105
Tab. 51. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp .....	106
Tab. 52. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp .....	106
Tab. 53. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp.....	106
Tab. 54. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2024 r. – dane ogólne .....	110
Tab. 55. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 101 ustawy Pzp .....	111
Tab. 56. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 116 ust. 1 ustawy Pzp .....	111
Tab. 57. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp .....	111

Tab. 58. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 245 ust. 1 ustawy Pzp .....	112
Tab. 59. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp .....	112
Tab. 60. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z art. 104 ustawy Pzp .....	112
Tab. 61. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2024 r. – dane ogólne.....	115
Tab. 62. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp .....	116
Tab. 63. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp .....	116
Tab. 64. Odsetek postępowań, w których przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe według rodzaju zamawiającego.....	123
Tab. 65. Liczba ogłoszeń publikowanych w BZP w latach 2023-2024 według rodzaju ogłoszenia .....	158
Tab. 66. Rozstrzygnięcia KIO w zakresie wniosków o uchylenie zakazu zawarcia umowy.....	180
Tab. 67. Sposób rozpatrzenia zastrzeżeń do wyników kontroli Prezesa UZP .....	181



## VII. ZAŁĄCZNIKI

### Spis załączników

1. Liczba i wartość zamówień udzielonych na podstawie wyłączeń przepisów ustawy Pzp
2. Koncesje na roboty budowlane lub usługi w 2024 r.
3. Dane dotyczące zamówień, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne
4. Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych
5. Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych
6. Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne
7. Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych
8. Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych
9. Wykaz aktów wykonawczych do ustawy Pzp
10. Wykaz aktów prawnych obowiązujących w 2024 r. regulujących zagadnienia z dziedziny zamówień publicznych na szczeblu unijnym
11. Krótkie omówienie orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej wydanych w 2024 r.

**Załącznik nr 1. Liczba i wartość zamówień udzielonych na podstawie wyłączeń przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych**

**Dane dotyczące wyłączeń określonych w art. 4, art. 4b, art. 4d oraz art. 136-138 ustawy Pzp z 2004 r.**

Lp.	Wyłączenie procedur określonych przepisami ustawy z uwagi na inne przesłanki niż wartość zamówienia	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość [w tys. zł]
16	zamówienia lub konkursy, którym nadano klauzulę zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych, o których mowa w art. 4 pkt 5 lit. a ustawy Pzp z 2004 r.	1	12 170
40	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 6 lit. a ustawy Pzp z 2004 r., udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z dostawami sprzętu wojskowego lub newralgicznego sprzętu	1	9 972 494
	<b>Razem poz. 4-63</b>	<b>2</b>	<b>9 984 665</b>
		<b>Razem poz. 1-63</b>	<b>9 984 665</b>

**Dane dotyczące wyłączeń określonych w art. 9, art. 10 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz ust. 2 pkt 3 i 4, art. 11 ust. 1, ust. 2 pkt 2 i 3, ust. 4 i ust. 5 pkt 1–9, art. 12 ust. 1, art. 13 ust. 1 pkt 2–8, art. 14, art. 363 ust. 1 i 2, art. 364, art. 365 ust. 1–3 i art. 366 ust. 1 ustawy Pzp**

Lp.	Wyłączenie stosowania przepisów ustawy Pzp	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
1	zamówienia klasyczne, zamówienia sektorowe udzielone na podstawie procedury organizacji międzynarodowej odmiennej od określonej w ustawie, o których mowa w art. 9 pkt 1 lit. a ustawy Pzp	667	152 343
2	zamówienia klasyczne, zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 9 pkt 1 lit. b ustawy Pzp, udzielone na podstawie procedury wynikającej z porozumienia tworzącego zobowiązanie prawnomiędzynarodowe, jak umowa międzynarodowa zawarta między Rzeczpospolitą Polską a jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, w celu pozyskania dostaw, usług lub robót budowlanych na potrzeby zrealizowania lub prowadzenia wspólnego przedsięwzięcia	7	2 101
3	zamówienia klasyczne oraz zamówienia sektorowe, w całości finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 9 pkt 2 ustawy Pzp	14	26 608
4	zamówienia klasyczne oraz zamówienia sektorowe, w ponad 50% finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 9 pkt 3 ustawy Pzp	2	331
5	zamówienia udzielane w celu prowadzenia działalności w zakresie udostępniania publicznej sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy Pzp	18	461
6	zamówienia udzielane w celu prowadzenia działalności w zakresie obsługi publicznej sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy Pzp	306	34 193
7	zamówienia udzielane w celu prowadzenia działalności w zakresie świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych za pomocą publicznej sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 3 lit. c ustawy Pzp	1 514	67 870
8	zamówienia, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp z 2019 r., udzielane i organizowane przez podmioty wykonujące działalność, o której mowa w art. 5 ust. 4 pkt 6 ustawy Pzp	455	48 349
9	zamówienia udzielone instytucji gospodarki budżetowej przez organ władzy publicznej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji, o których mowa w art. 10 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp	4 271	217 884
10	zamówienia na usługi udzielane innemu zamawiającemu publicznemu, któremu wyłączne prawo do świadczenia tych usług przyznano na podstawie ustawy lub innego aktu normatywnego, podlegającego publikacji, o których mowa w art. 10 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp	4 521	1 146 501
11	zamówienia, których przedmiotem są usługi arbitrażowe lub pojednawcze, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp	109	6 508
12	zamówienia, których przedmiotem są usługi prawne, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp	3 308	131 713
13	zamówienia, których przedmiotem są usługi badawcze lub rozwojowe, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp	4 430	132 284
14	zamówienia, których przedmiotem jest nabycie audycji i materiałów do audycji lub ich opracowanie, produkcja lub koprodukcja, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp	18 791	1 586 137
15	zamówienia, których przedmiotem jest zakup czasu antenowego lub audycji, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp	1 831	341 498
16	zamówienia, których przedmiotem jest nabycie własności lub innych praw do istniejących budynków lub nieruchomości, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp	16 814	2 431 205
17	zamówienia, których przedmiotem są usługi finansowe związane z emisją, sprzedażą, kupnem lub zbyciem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych, w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 646 i 825) oraz operacje przeprowadzane z Europejskim Instrumentem Stabilności Finansowej i Europejskim Mechanizmem Stabilności, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp	6 759	3 151 254
18	zamówienia, których przedmiotem są pożyczki lub kredyty, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 8 ustawy Pzp	831	11 298 151
19	zamówienia, których przedmiotem są usługi w dziedzinie obrony cywilnej, ochrony ludności i zapobiegania niebezpieczeństwom, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 9 ustawy Pzp	120	2 260
20	zamówienia, których przedmiotem są usługi publiczne w zakresie transportu pasażerskiego kolejną lub metrem, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 10 ustawy Pzp	776	12 703
21	zamówienia, których przedmiotem są dostawy uprawnień do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji, jednostek poświadczonych redukcji emisji oraz jednostek redukcji emisji, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 11 ustawy Pzp	325	2 929 956
22	umowy koncesji na roboty budowlane oraz koncesji na usługi w rozumieniu ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2023 r. poz. 140), o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp	22	95 983
23	umowy, o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp	1	150

Lp.	Wyłączenie stosowania przepisów ustawy Pzp	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
24	zamówienia dotyczące wytwarzania blankietów dokumentów publicznych oraz ich personalizacji lub indywidualizacji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 1 ustawy Pzp	1 173	289 861
25	zamówienia, dotyczące wytwarzania znaków akcyzy, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 2 ustawy Pzp	9	601
26	zamówienia, dotyczące wytwarzania znaków legalizacyjnych, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3 ustawy Pzp	79	24 292
27	zamówienia, dotyczące wytwarzania kart do głosowania i nakładek na karty do głosowania, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 4 ustawy Pzp	165	23 702
28	zamówienia, dotyczące wytwarzania znaków holograficznych umieszczanych na zaświadczeniach o prawie do głosowania, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 5 ustawy Pzp	28	1 982
29	zamówienia, dotyczące wytwarzania układu mikroprocesorowego z oprogramowaniem służącym do zarządzania dokumentami publicznymi, systemów i baz informatycznych niezbędnych do zastosowania dokumentów publicznych, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 6 ustawy Pzp	13	123
30	zamówienia, których przedmiotem są dostawy lub usługi służące wyłącznie do celów prac badawczych, eksperymentalnych, naukowych lub rozwojowych, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 1 ustawy Pzp	46 946	327 951
31	zamówienia, których przedmiotem są dostawy lub usługi z zakresu działalności kulturalnej, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 2 ustawy Pzp	71 635	529 448
32	zamówienia udzielone przez inne niż określone w art. 11 ust. 1 pkt 4 podmioty, których przedmiotem działalności jest produkcja i koprodukcja audycji i materiałów do audycji lub ich opracowanie, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 3 ustawy Pzp	66	7 471
33	zamówienia, których przedmiotem są dostawy lub usługi z zakresu działalności oświatowej, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 4 ustawy Pzp	12 149	35 254
34	zamówienia, których przedmiotem są usługi lub roboty budowlane realizujące przedsięwzięcia rewitalizacyjne zawarte w gminnym programie rewitalizacji oraz wykonywane na obszarze Specjalnej Strefy Rewitalizacji, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 5 ustawy Pzp	50	1 094
35	zamówienia, których przedmiotem są usługi z zakresu leśnictwa, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 6 ustawy Pzp	333	36 264
36	zamówienia udzielone w ramach realizacji współpracy rozwojowej przez jednostki wojskowe, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 7 ustawy Pzp	18	490
37	zamówienia udzielone przez Ministra Sprawiedliwości – Prokuratora Generalnego albo jednostki organizacyjne mu podległe lub przez niego nadzorowane przywieziennym zakładem pracy, prowadzonym jako przedsiębiorstwa państwowe albo instytucje gospodarki budżetowej, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 8 ustawy Pzp	687	100 631
38	zamówienia udzielone przez zarządzającego specjalną strefą ekonomiczną, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 9 ustawy Pzp	5 297	47 535
39	zamówienia, którym nadano klauzulę zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych lub którym muszą towarzyszyć, na podstawie odrębnych przepisów, szczególne środki bezpieczeństwa, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy Pzp	173	1 815 951
40	zamówienia, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy Pzp	667	17 671 254
41	zamówienia dotyczące produkcji lub handlu bronią, amunicją lub materiałami wojennymi, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp	17	5 856 138
42	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy Pzp, udzielone na podstawie szczególnej procedury wynikającej z umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, zawartej z jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym	27	609 018
43	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pzp, udzielone na podstawie szczególnej procedury wynikającej z umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym, związanych ze stacjonowaniem wojsk i dotyczących przedsięwzięć, niezależnie od ich siedziby lub miejsca zamieszkania	0	0
44	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy Pzp, udzielone na podstawie szczególnej procedury organizacji międzynarodowej	12	333 832
45	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, w przypadku których stosowanie przepisów ustawy zobowiązywałoby zamawiającego do przekazania informacji, których ujawnienie jest sprzeczne z podstawowymi interesami bezpieczeństwa państwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp	7	151 237
46	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa udzielone do celów działalności wywiadowczej lub kontrwywiadowczej, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp	35	33 165
47	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp, udzielone w ramach programu współpracy opartego na badaniach i rozwoju, prowadzonych wspólnie przez Rzeczpospolitą Polską i co najmniej jedno państwo członkowskie Unii Europejskiej nad opracowaniem nowego produktu oraz, tam gdzie ma to zastosowanie, do późniejszych etapów całości lub części cyklu życia tego produktu	1	1 259
48	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp, udzielone w państwie niebędącym członkiem Unii Europejskiej, w tym zamówień na dostawy sprzętu innego niż wojskowy, roboty budowlane lub usługi do celów logistycznych,	118	33 260

Lp.	Wyłączenie stosowania przepisów ustawy Pzp	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
	realizowanych podczas rozmieszczenia sił zbrojnych, oraz sił, do których podstawowych zadań należy ochrona bezpieczeństwa, w przypadku gdy względy operacyjne wymagają ich udzielania wykonawcom usytuowanym w strefie prowadzenia działań		
49	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 7 lit. a ustawy Pzp, udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z dostawami sprzętu wojskowego lub newralgicznego sprzętu	10	57 620 294
50	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 7 lit. b ustawy Pzp, udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z robotami budowlanymi i usługami bezpośrednio związanymi ze sprzętem wojskowym lub newralgicznym sprzętem	0	0
51	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 7 lit. c ustawy Pzp, udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z robotami budowlanymi i usługami do celów wojskowych lub newralgicznymi robotami budowlanymi lub usługami	2	33 002
52	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 8 ustawy Pzp, których przedmiotem są usługi finansowe, z wyjątkiem usług ubezpieczeniowych	0	0
53	zamówienia, których przedmiot zawiera aspekty obronności i bezpieczeństwa podlegających szczególnej procedurze na podstawie umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, zawartej z jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, lub takiego porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym, dotyczące robót budowlanych, dostaw lub usług przeznaczonych na potrzeby wspólnej realizacji lub eksploatacji projektu przez sygnatariuszy, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp	20	357 743
54	zamówienia, których przedmiot zawiera aspekty obronności i bezpieczeństwa podlegających szczególnej procedurze na podstawie umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym, związanych ze stacjonowaniem wojsk i dotyczących przedsiębiorców, niezależnie od ich siedziby lub miejsca zamieszkania, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp	7	8 160
55	zamówienia, których przedmiot zawiera aspekty obronności i bezpieczeństwa podlegających szczególnej procedurze stosowanej przez organizację międzynarodową, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp	0	0
56	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w całości finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 1 ustawy Pzp	0	0
57	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w ponad 50% finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp	10	4 690
58	zamówienia sektorowe udzielane na dostawy energii oraz paliw do wytwarzania energii, o których mowa w art. 364 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp	3 012	50 837 933
59	zamówienia sektorowe na usługi przesyłania, magazynowania, dystrybucji paliw gazowych, skraplania gazu ziemnego i regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego, o których mowa w art. 364 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp	29	580 307
60	zamówienia udzielane na dostawy wody, o których mowa w art. 364 ust. 2 ustawy Pzp	874	53 049
61	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane, udzielone podmiotom, których dane, wraz z danymi zamawiającego, objęte są rocznym skonsolidowanym sprawozdaniem finansowym w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120 i 295), jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80 % przeciętnych przychodów tych podmiotów osiągniętych ze świadczenia dostaw, usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz zamawiającego lub podmiotów, o których mowa w art. 365 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3 pkt 1 ustawy Pzp	4 571	3 925 477
62	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane udzielone podmiotom w których zamawiający posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, posiadają ponad połowę głosów wynikających z udziałów albo akcji, sprawują nadzór nad organem zarządzającym lub posiadają prawo mianowania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego, jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80 % przeciętnych przychodów tych podmiotów osiągniętych ze świadczenia dostaw, usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz zamawiającego lub podmiotów, o których mowa w art. 365 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy Pzp	298	2 040 903
63	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane udzielone podmiotom, które posiadają ponad połowę udziałów albo akcji zamawiającego, posiadają ponad połowę głosów wynikających z udziałów albo akcji zamawiającego, sprawują nadzór nad jego organem zarządzającym lub posiadają prawo mianowania ponad połowy składu jego organu nadzorczego lub zarządzającego, jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80% przeciętnych przychodów tych podmiotów osiągniętych ze świadczenia dostaw, usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz zamawiającego lub podmiotów, o których mowa w art. 365 ust. 1 pkt 3, ust. 2 pkt 3 i ust. 3 pkt 3 ustawy Pzp	393	182 013
64	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane udzielone podmiotom, które wspólnie z zamawiającym podlegają wpływowi innego przedsiębiorcy, w taki sposób, że posiada on ponad połowę udziałów albo akcji zamawiającego, ponad połowę głosów wynikających z udziałów albo akcji zamawiającego, sprawuje nadzór nad jego organem zarządzającym lub	1 149	572 540

Lp.	Wyłączenie stosowania przepisów ustawy Pzp	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
	posiada prawo mianowania ponad połowy składu jego organu nadzorczego lub zarządzającego, jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80 % przeciętnych przychodów tych podmiotów osiągniętych ze świadczenia dostaw, usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz zamawiającego lub podmiotów, o których mowa w art. 365 ust. 1 pkt 4, ust. 2 pkt 4 i ust. 3 pkt 4 ustawy Pzp		
65	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 366 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp, udzielone przez podmiot utworzony przez zamawiających w celu wspólnego wykonywania działalności sektorowej, o której mowa w art. 5 ust. 4 ustawy Pzp, jednemu z tych zamawiających, pod warunkiem że podmiot ten został utworzony na okres co najmniej 3 lat, a z dokumentu, na podstawie którego został utworzony, wynika, że zamawiający pozostaną jego członkami w tym okresie	21	131 310
66	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 366 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp, udzielone przez podmiot utworzony przez zamawiających w celu wspólnego wykonywania działalności sektorowej, o której mowa w art. 5 ust. 4 ustawy Pzp, podmiotowi powiązanemu z jednym z tych zamawiających w sposób określony w art. 365 ust. 1-3 ustawy Pzp, jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80% przeciętnych przychodów tego podmiotu osiągniętych ze świadczenia dostaw, świadczenia usług lub wykonywania robót budowlanych pochodziło odpowiednio ze świadczenia dostaw, świadczenia usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz podmiotów, z którymi jest powiązany	0	0
67	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 363 ust. 1 ustawy Pzp, udzielone w celu odsprzedaży, najmu lub dzierżawy przedmiotu zamówienia osobom trzecim, pod warunkiem, że zamawiający nie posiada szczególnego lub wyłącznego prawa do sprzedaży, najmu lub dzierżawy przedmiotu zamówienia, a inne podmioty mogą go bez ograniczeń sprzedawać, wynajmować lub dzierżawić na tych samych warunkach co zamawiający	869	8 220 607
68	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 363 ust. 2 ustawy Pzp, udzielone w celu wykonywania działalności, o której mowa w art. 5 ust. 4 ustawy Pzp, poza obszarem Unii Europejskiej, jeżeli do jej wykonywania nie jest wykorzystywana sieć znajdująca się na obszarze Unii Europejskiej lub obszar Unii Europejskiej	0	0
<b>Razem poz. 1-68:</b>		<b>216 862</b>	<b>176 316 285</b>

**Zamówienia klasyczne o wartości mniejszej niż 130 000 złotych oraz zamówienia sektorowe i zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa o wartości mniejszej niż progi unijne**

Lp.	Niestosowanie przepisów ustawy z uwagi na wartość zamówienia	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
1	zamówienia klasyczne, których wartość jest mniejsza niż 130 000 złotych	42 921 427
2	zamówienia sektorowe, których wartość jest mniejsza niż progi unijne, udzielone na roboty budowlane	10 999 167
3	zamówienia sektorowe, których wartość jest mniejsza niż progi unijne, udzielone na dostawy	6 683 490
4	zamówienia sektorowe, których wartość jest mniejsza niż progi unijne, udzielone na usługi	8 729 189
5	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, których wartość jest mniejsza niż progi unijne, udzielone na roboty budowlane	484 014
6	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, których wartość zamówienia jest mniejsza od progów unijnych, udzielone na dostawy	201 043
7	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, których wartość zamówienia jest mniejsza od progów unijnych, udzielone na usługi	268 349
<b>Razem poz. 1-7:</b>		<b>70 286 680</b>

## Załącznik nr 2. Koncesje na roboty budowlane lub usługi w 2024 r.

1. Pełnienie funkcji Operatora Infrastruktury Nadbużańskiej Szerokopasmowej Sieci Dystrybucyjnej na terenie Gminy Dziadkowice; okres realizacji umowy koncesji: 60 miesięcy; wartość umowy koncesji: 161 622,00 PLN.
2. Pełnienie funkcji Operatora Infrastruktury Nadbużańskiej Szerokopasmowej Sieci Dystrybucyjnej na terenie Gminy Grodzisk; okres realizacji umowy koncesji: 60 miesięcy; wartość umowy koncesji: 184 426,20 PLN.
3. Pełnienie funkcji Operatora Infrastruktury Nadbużańskiej Szerokopasmowej Sieci Dystrybucyjnej na terenie Gminy Drohiczyn; okres realizacji umowy koncesji: 60 miesięcy; wartość umowy koncesji: 235 422,00 PLN.
4. Usługi zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Banie oraz obsługę obiektów i urządzeń kanalizacyjnych zbiorowego odprowadzania ścieków; okres realizacji umowy koncesji: 120 miesięcy; wartość umowy koncesji: 15 053 200,00 PLN.
5. Usługi utrzymania i zarządzania infrastrukturą powstałą w ramach projektu pn. „Zagospodarowanie Bulwaru Filadelfijskiego”; okres realizacji umowy koncesji: 120 miesięcy; wartość umowy koncesji: 8 913 893,00 PLN.
6. Świadczenie usługi polegającej na pozyskaniu, zagospodarowaniu i przetworzeniu w użyteczne formy energii elektrycznej, biogazu wytwarzanego na składowisku odpadów w Sobuczynie; okres realizacji umowy koncesji: od 2024-04-23 do 2024-06-30; wartość umowy koncesji: 43 272,93 PLN.
7. Świadczenie usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Tuchomie; okres realizacji umowy koncesji: od 2024-07-01 do 2027-06-30; wartość umowy koncesji: 1 569 285,00 PLN.
8. Zarządzanie, utrzymanie i eksploatacja sieci, urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, zarządzanie gospodarką energetyczną; okres realizacji umowy koncesji: 36 miesięcy; wartość umowy koncesji: 0,00 PLN.
9. Pełnienie funkcji Operatora Infrastruktury Nadbużańskiej Szerokopasmowej Sieci Dystrybucyjnej na terenie Gminy Ciechanowiec; okres realizacji umowy koncesji: 60 miesięcy; wartość umowy koncesji: 287 820,00 PLN.
10. Świadczenie usługi operatora infrastruktury sportowo - rekreacyjnej zlokalizowanej przy jeziorze Szelment Wielki; okres realizacji umowy koncesji: 36 miesięcy; wartość umowy koncesji: 2 043 588,00 PLN.
11. Świadczenie usługi polegającej na pozyskaniu, zagospodarowaniu i przetworzeniu w użyteczne formy energii elektrycznej, biogazu wytwarzanego na składowisku odpadów w

Sobuczynie; okres realizacji umowy koncesji: od 2024-10-01 do 2024-12-31; wartość umowy koncesji: 57 140,20 PLN.

12. Świadczenie usług wodociągowych w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Grabica wraz z utrzymaniem i eksploatacją urządzeń wodociągowych; okres realizacji umowy koncesji: od 2025-01-01 do 2027-12-31; wartość umowy koncesji: 3 247 914,83 PLN.
13. Wykonywanie usług z zakresu gospodarki leśnej na terenie Nadleśnictwa Stuposiany w roku 2024. - II przetarg; nie wyłoniono zwycięzcy.
14. Wykonywanie usług z zakresu gospodarki leśnej na terenie Nadleśnictwa Stuposiany w roku 2024 – III przetarg; okres realizacji umowy koncesji: od 01/03/2024 do 31/12/2024; wartość umowy koncesji: 2 710 160,66 PLN.
15. Wykonywanie usług z zakresu gospodarki leśnej na terenie Nadleśnictwa Stuposiany w roku 2024. – IV przetarg; okres realizacji umowy koncesji: od 15/04/2024 do 31/12/2024; wartość umowy koncesji: 249 750,00 PLN.
16. Rozbudowa drogi gminnej Nr 103573F w Szprotawie” oraz „Rozbudowa dróg gminnych Nr 005947F, Nr 005943Fi Nr 005935F w Wiechlicach ” : Etap V - Etap V - Rozbudowa części ul. Żagańskiej (km 0+000 - km 0+890); okres realizacji umowy koncesji: brak danych; wartość umowy koncesji: 4 487 040,00 PLN.
17. Zakup i dostawa oleju napędowego ON i benzyny bezołowiowej Pb 98 dla Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu; nie wyłoniono zwycięzcy.
18. Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym; okres realizacji umowy koncesji: brak danych; wartość umowy koncesji: 3 321 454,69 PLN.
19. Usługi utrzymania i zarządzania Zakładem Przyrodolecznictwem wraz z infrastrukturą techniczną w Nowej Wsi Ławeckiej; nie wyłoniono zwycięzcy.
20. Zakup zeroemisyjnego taboru autobusowego dla Gminy Walce; nie wyłoniono zwycięzcy.



### Załącznik nr 3. Dane dotyczące zamówień, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne

#### Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem społecznym w poszczególnych latach

Lp.	Rok referencyjny Aspekt społeczny	2022 r.		2023 r.		2024 r.	
		Liczba zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy	35 225	95 953 672 674,17 zł	37 584	95 523 046 134,30 zł	39 029	124 607 725 533,44 zł
2.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich	7 144	34 304 072 107,12 zł	7 741	21 992 771 776,29 zł	8 177	46 612 257 491,42 zł
3.	Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert	1 897	6 739 611 247,90 zł	1 753	3 757 856 271,93 zł	1 968	2 677 641 680,41 zł
4.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem	1 123	3 041 145 766,69 zł	1 178	2 476 404 451,77 zł	1 269	2 461 714 312,33 zł
5.	Zamówienia zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne	589	310 898 463,15 zł	552	619 270 452,61 zł	576	478 043 514,09 zł
6.	Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone	269	728 002 624,83 zł	193	384 975 221,58 zł	221	259 717 153,09 zł
7.	Określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi	212	306 936 276,61 zł	207	450 015 164,80 zł	254	375 974 342,79 zł

**UWAGA:** Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów społecznych jest większa niż łączna liczba i wartość społecznych zamówień publicznych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu społecznego w jednym zamówieniu.

**Udział zamówień z danym aspektem społecznym w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości społecznych zamówień publicznych w poszczególnych latach**

Lp.	Rok referencyjny Aspekt społeczny	2022 r.		2023 r.		2024 r.	
		Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień społecznych
1.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy	91,4%	94,4%	92,64%	96,4%	92,13%	93,7%
2.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich	18,5%	33,8%	13,1%	22,2%	19,3%	35%
3.	Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert	4,9%	6,6%	4,32%	3,8%	4,65%	2,01%
4.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem	2,9%	3%	2,9%	2,5%	3%	1,9%
5.	Zamówienia zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne	1,5%	0,3%	1,36%	0,62%	1,36%	0,36%
6.	Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone	0,7%	0,71%	0,17%	0,39%	0,52%	0,2%
7.	Określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi	0,55%	0,3%	0,5%	0,45%	0,6%	0,28%

**UWAGA:** Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów społecznych w ogólnej liczbie i wartości zamówień społecznych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień społecznych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu społecznego w jednym zamówieniu.

## Załącznik nr 4. Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych

### Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem środowiskowym w poszczególnych latach

Rok referencyjny		2022 r.		2023 r.		2024 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe	1 829	7 922 615 664,44 zł	2 370	5 887 462 841,01 zł	2 471	19 107 990 143,58 zł
2.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych	1 405	11 849 927 278,24 zł	1 380	4 652 452 413,07 zł	1 726	12 756 125 527,69 zł
3.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia	689	5 674 143 668,72 zł	764	4 043 989 897,78 zł	731	8 589 904 188,06 zł
4.	Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi	182	465 369 903,72 zł	184	288 005 285,38 zł	226	333 192 019,57 zł
5.	Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego	185	1 293 028 465,25 zł	164	668 679 379,49 zł	192	1 120 740 760,42 zł
6.	Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia	29	46 870 535,23 zł	39	523 297 946,41 zł	28	1 347 238 314,69 zł

**UWAGA:** Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów środowiskowych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień środowiskowych i ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu środowiskowego w jednym zamówieniu.

**Udział zamówień z danym aspektem środowiskowym w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości zielonych zamówień publicznych w poszczególnych latach**

Rok referencyjny		2022 r.		2023 r.		2024 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień zielonych
1.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe	55,06%	46,14%	58,49%	49,37%	57,07 %	58,07 %
2.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych	42,29%	69,01%	34,06%	39,01%	39,86 %	38,76 %
3.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia	20,74%	33,04%	18,85%	33,91%	16,88 %	26,10 %
4.	Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi	5,48%	2,71%	4,54%	2,42%	5,22 %	1,01 %
5.	Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego	5,57%	7,53%	4,08%	5,61%	4,43 %	3,41 %
6.	Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia	0,87%	0,27%	0,96%	4,39%	0,65 %	4,09 %

**UWAGA:** Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów środowiskowych w ogólnej liczbie i wartości zamówień zielonych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień środowiskowych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu środowiskowego w jednym zamówieniu

## Załącznik nr 5. Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych

### Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem innowacyjnym w poszczególnych latach

Rok referencyjny		2022 r.		2023 r.		2024 r.	
Lp.	Aspekt innowacyjny	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością	91	4 576 044 559,26 zł	51	143 705 018,08 zł	69	322 139 699,49 zł
2.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych	75	1 253 242 009,90 zł	50	327 076 676,55 zł	50	1 613 424 688,03 zł

**UWAGA:** Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów innowacyjnych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień innowacyjnych i ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu innowacyjnego w jednym zamówieniu.

### Udział zamówień z danym aspektem innowacyjnym w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości innowacyjnych zamówień publicznych w poszczególnych latach

Rok referencyjny		2022 r.		2023 r.		2024 r.	
Lp.	Aspekt innowacyjny	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych
1.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością	56,88%	93,16%	53,13%	35,66%	61,06 %	18,01 %
2.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych	46,88%	25,51%	52,08%	81,17%	44,28 %	90,19%

**UWAGA:** Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów innowacyjnych w ogólnej liczbie i wartości zamówień innowacyjnych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień innowacyjnych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu innowacyjnego w jednym zamówieniu.

**Załącznik nr 6. Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne**

**Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem prospołecznym w poszczególnych latach**

Rok referencyjny		2022 r.		2023 r.		2024 r.	
Lp.	Aspekt społeczny	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego
1.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy	6 131	25 838 311 342,73 zł	6 429	21 614 408 058,02 zł	6 483	22 780 896 034,38 zł
2.	Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone	28	186 251 900,68 zł	39	243 599 941,00 zł	43	99 184 712,79 zł
3.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem	319	570 436 635,62 zł	284	362 368 756,39 zł	287	837 727 598,88 zł
4.	Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert	467	2 265 257 739,45 zł	494	1 017 372 303,47 zł	364	602 449 004,74 zł
5.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich	580	7 833 709 350,03 zł	581	2 239 928 676,41 zł	617	5 821 872 692,10 zł
6.	Zamówienia zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne	126	68 026 478,81 zł	126	80 639 013,03 zł	159	131 083 457,28 zł
7.	Określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi	52	55 127 041,29 zł	52	29 887 358,92 zł	75	133 936 335,34 zł

**UWAGA:** Liczba zamówień publicznych z zastosowanymi aspektami społecznymi jest większa niż łączna liczba społecznych zamówień publicznych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu społecznego w jednym zamówieniu.

**Załącznik nr 7. Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych**

**Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem środowiskowym udzielonych przez jednostki administracji rządowej**

Rok referencyjny		2022 r.		2023 r.		2024 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych	400	4 577 349 452,60 zł	352	618 354 721,21 zł	405	716 304 506,89 zł
2.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia	265	722 564 359,33 zł	273	1 412 348 898,84 zł	238	265 611 706,83 zł
3.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe	196	3 365 719 935,49 zł	213	273 782 396,75 zł	236	180 236 978,39 zł
4.	Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi	77	42 653 321,25 zł	89	42 653 321,25 zł	115	185 072 379,90 zł
5.	Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego	23	16 000 151,66 zł	24	42 296 264,32 zł	23	62 104 390,59 zł
6.	Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia	7	8 994 183,30 zł	2	1 099 913,10 zł	1	555 284,56 zł

**UWAGA:** Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów środowiskowych udzielonych przez jednostki administracji rządowej jest większa niż łączna liczba i wartość tych zamówień środowiskowych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu środowiskowego w jednym zamówieniu.

**Udział zamówień z danym aspektem środowiskowym udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości zielonych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej**

Rok referencyjny		2022 r.		2023 r.		2024 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień zielonych
1.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych	56,90%	87,79%	47,31%	28,40%	54,95%	72,01%
2.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia	37,70%	13,86%	36,69%	64,86%	32,29%	26,70%
3.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe	27,88%	64,55%	28,63%	12,57%	32,02%	18,12%
4.	Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi	10,95%	0,82%	11,96%	1,96%	15,60%	18,61%
5.	Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego	3,27%	0,31%	3,23%	1,94%	3,12%	6,24%
6.	Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia	1%	0,17%	0,27%	0,05%	0,14%	0,06%

**UWAGA:** Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów środowiskowych udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie i wartości zamówień zielonych udzielonych przez jednostki administracji rządowej jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień środowiskowych udzielonych przez jednostki administracji rządowej ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu środowiskowego w jednym zamówieniu.



**Załącznik nr 8. Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych**

**Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem innowacyjnym udzielonych przez jednostki administracji rządowej**

Rok referencyjny		2022 r.		2023 r.		2024 r.	
Lp.	Aspekt innowacyjny	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością	8	3 415 709 063,50 zł	8	75 035 125,92 zł	23	150 269 101,08
2.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych	5	52 668 531,48 zł	17	69 148 043,94 zł	16	179 666 342,27 zł

**UWAGA:** Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów innowacyjnych udzielonych przez jednostki administracji rządowej jest większa niż łączna liczba i wartość tych zamówień innowacyjnych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu zw. z innowacją w jednym zamówieniu.

**Udział zamówień z danym aspektem innowacyjnym udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości innowacyjnych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej**

Rok referencyjny		2022 r.		2023 r.		2024 r.	
Lp.	Aspekt innowacyjny	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych
1.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością	66,67%	99,96%	39%	92,15%	67,65 %	81,56 %
2.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych	41,67%	1,54%	80,95%	97,84%	47,06 %	97,52 %

**UWAGA:** Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów innowacyjnych udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie i wartości innowacyjnych zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień innowacyjnych udzielonych przez jednostki administracji rządowej ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu innowacyjnego w jednym zamówieniu.

## Załącznik nr 9. Wykaz aktów wykonawczych do ustawy Pzp

- 1. Obwieszczenie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 3 grudnia 2023 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów (M. P. poz. 1344)** – wydane na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy Pzp; obowiązujące od dnia 1.01.2024 r.

W obwieszczeniu podane zostały aktualne progi unijne, ich równowartości w złotych oraz równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro w ustawie Pzp oraz średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów, ustalony na podstawie kwot określonych w komunikacie Komisji Europejskiej w sprawie równowartości progów określonych w dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE i 2009/81/WE (Dz. Urz. UE C, C/2023/902 z 16.11.2023). W porównaniu z poprzednim stanem prawnym, określonym w obwieszczeniu Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów (M.P. poz. 1177), obowiązującym do 31 grudnia 2023 r. – progi unijne i ich równowartości w złotych oraz średni kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów uległy zmianie, przykładowo średni kurs euro w stosunku do złotego z dniem 1 stycznia 2024 r. uległ zmianie z 4,4536 na 4,6371.

- 2. Obwieszczenie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 5 lipca 2021 r. w sprawie wykazu aktów prawnych wdrażających przepisy określone w załączniku II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (M.P. poz. 615)** – wydane na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy Pzp; zaktualizowane.
- 3. Uchwała nr 6 Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia Polityki zakupowej państwa (M. P. poz. 125)** – wydana na podstawie art. 21 ust. 4 ustawy Pzp; weszła w życie z dniem 3.02.2022 r.
- 4. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie wzoru planu postępowań o udzielenie zamówień (Dz. U. poz. 2362)** – wydane na podstawie art. 23 ust. 6 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.

5. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym (Dz. U. poz. 2458)** – wydane na podstawie art. 34 ust. 2 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2022 r.
6. **Zarządzenie nr 249 Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie wskazania centralnego zamawiającego dla jednostek administracji rządowej oraz wskazania jednostek administracji rządowej zobowiązanych do nabywania zamówień od centralnego zamawiającego (M. P. z 2024 r. poz. 913)** – wydane na podstawie art. 47 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.; zmienione zarządzeniem nr 419 Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2022 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie wskazania centralnego zamawiającego dla jednostek administracji rządowej oraz wskazania jednostek administracji rządowej zobowiązanych do nabywania zamówień od centralnego zamawiającego (M. P. poz. 1275), które weszło w życie z dniem 29.12.2022 r.
7. **Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie sposobu sporządzania i przekazywania informacji oraz wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych oraz środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursie (Dz. U. poz. 2452)** – wydane na podstawie art. 70 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.
8. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie protokołów postępowania oraz dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. poz. 2434)** – wydane na podstawie art. 80 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.
9. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywanej Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2406)** – wydane na podstawie art. 81 ust. 2 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.
10. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania (Dz. U. poz. 2463)** – wydane na podstawie art. 82 ust. 4 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2022 r.
11. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu**

**funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. poz. 2454)** – wydane na podstawie art. 103 ust. 4 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2022 r.

- 12. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. poz. 2415 oraz z 2023 r. poz. 1824)** – wydane na podstawie art. 128 ust. 6 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.; zmienione rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 3 sierpnia 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. poz. 1824), które weszło w życie z dniem 22 września 2023 r. i ma zastosowanie do postępowań wszczętych od tej daty.
- 13. Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie metody kalkulacji kosztów cyklu życia budynków oraz sposobu przedstawiania informacji o tych kosztach (Dz. U. poz. 2276)** – wydane na podstawie art. 245 ust. 7 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2022 r.
- 14. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2439)** – wydane na podstawie art. 272 ust. 2 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.
- 15. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie organów właściwych do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony (Dz. U. poz. 2460)** – wydane na podstawie art. 394 ust. 4 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.
- 16. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie trybu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego oraz uzupełniającego postępowania kwalifikacyjnego dla kandydatów na członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 381)** – wydane na podstawie art. 477 ust. 10 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 17.03.2021 r.
- 17. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 525)** – wydane na podstawie art. 484 ust. 5 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 7.04.2021 r.
- 18. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i**

**pozostałych członków Rady Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2397)** – wydane na podstawie art. 504 ust. 2 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.

**19. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie postępowania przy rozpoznawaniu odwołań przez Krajową Izbę Odwoławczą (Dz. U. poz. 2453)** – wydane na podstawie art. 544 ust. 4 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.

**20. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania (Dz. U. poz. 2437)** – wydane na podstawie art. 576 ustawy Pzp; weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.

## Załącznik nr 10. Wykaz aktów prawnych obowiązujących w 2024 r. regulujących zagadnienia z dziedziny zamówień publicznych na szczeblu unijnym

### Dyrektywy

1. Dyrektywa **2014/24/UE** Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.) (tzw. dyrektywa klasyczna).
2. Dyrektywa **2014/25/UE** Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.) (tzw. dyrektywa sektorowa).
3. Dyrektywa **2014/23/UE** Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 1, z późn. zm.) (tzw. dyrektywa koncesyjna).
4. Dyrektywa **2009/81/WE** Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.) (tzw. dyrektywa obronna).
5. Dyrektywa Rady **89/665/EWG** z dnia 21 grudnia 1989 r. w sprawie koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do stosowania procedur odwoławczych w zakresie udzielania zamówień publicznych na dostawy i roboty budowlane (Dz. Urz. WE z 30.12.1989 r. L 295, str. 33) oraz Dyrektywa Rady **92/13/EWG** z dnia 25 lutego 1992 r. koordynująca przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne odnoszące się do stosowania przepisów wspólnotowych w procedurach zamówień publicznych podmiotów działających w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i telekomunikacji (Dz. Urz. WE z 23.03.1992 r. L 76, str. 14) zmienione:
  - Dyrektywą **2007/66/WE** Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. zmieniającą dyrektywy Rady 89/665/EWG i 92/13/EWG w zakresie poprawy skuteczności procedur odwoławczych w dziedzinie udzielania zamówień publicznych (Dz. Urz. UE L 335 z 20.12.2007, str. 31) (tzw. dyrektywa odwoławcza).
6. Dyrektywa **2014/55/UE** Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie fakturowania elektronicznego w zamówieniach publicznych (Dz. Urz. UE L 133 z 06.05.2014, str. 1).

### Rozporządzenia

1. Rozporządzenie Komisji (WE) nr **213/2008** z dnia 28 listopada 2007 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) oraz dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące procedur udzielania zamówień publicznych w zakresie zmiany CPV (Dz. Urz. UE L 74 z 15.03.2008, str. 1) (Wspólny słownik zamówień).
2. Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) **2016/7** z dnia 5 stycznia 2016 r. ustanawiające standardowy formularz jednolitego europejskiego dokumentu zamówienia (Dz. Urz. UE L 3 z 06.01.2016, str. 16) (Jednolity Europejski Dokument Zamówienia).
3. Rozporządzenie Rady (UE) **2022/576** z dnia 8 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 833/2014 dotyczącego środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie (Dz. Urz. UE L 111 z 08.04.2022, str. 1).
4. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) **2022/1031** z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie dostępu wykonawców, towarów i usług z państw trzecich do unijnych rynków zamówień publicznych i koncesji oraz procedur wspierających negocjacje dotyczące dostępu unijnych wykonawców, towarów i usług do rynków zamówień publicznych i koncesji państw trzecich ( Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 1).
5. Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) **2022/2303** z dnia 24 listopada 2022 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2019/1780 ustanawiające standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych (Dz. Urz. UE L 305 z 25.11.2022, str. 1) (e-formularze).
6. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) **2022/2560** z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny (Dz. Urz. UE L 330 z 23.12.2022, str. 1).
7. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) **2023/2497** z dnia 15 listopada 2023 r. zmieniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE w odniesieniu do progów dotyczących koncesji (Dz. Urz. UE L 2023/2497 z 16.11.2023).
8. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) **2023/2495** z dnia 15 listopada 2023 r. zmieniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 2023/2495 z 16.11.2023).
9. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) **2023/2496** z dnia 15 listopada 2023 r. zmieniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 2023/2496 z 16.11.2023).

10. Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) **2023/2510** z dnia 15 listopada 2023 r. zmieniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane (Dz. Urz. UE L 2023/2510 z 16.11.2023).

### **Decyzje**

1. Decyzja wykonawcza Komisji (UE) **2016/1195** z dnia 4 lipca 2016 r. wyłączająca usługi kurierskie i usługi inne niż usługi pocztowe w Polsce z zakresu stosowania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 197 z 22.07.2016, str. 4).
2. Decyzja wykonawcza Komisji (UE) **2016/1804** z dnia 10 października 2016 r. dotycząca szczegółowych zasad stosowania art. 34 i 35 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz. Urz. UE L 275 z 12.10.2016, str. 39).

### **Komunikaty**

1. Komunikat wyjaśniający Komisji dotyczący prawa wspólnotowego obowiązującego w dziedzinie udzielania zamówień, które nie są lub są jedynie częściowo objęte dyrektywami w sprawie zamówień publicznych (2006/179/02) (Dz. Urz. UE C 179 z 01.08.2006, str. 2).
2. Komunikat Komisji pn. Równowartość progów określonych w dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE i 2009/81/WE (2021/C 457/01) (Dz. Urz. UE C 457 z 11.11.2021, str. 1).
3. Komunikat Komisji Wytyczne dotyczące udziału oferentów z państw trzecich w unijnym rynku zamówień publicznych oraz w wprowadzania na ten rynek towarów z państw trzecich (C(2019 5494 final).
4. Dokument roboczy Służb Komisji SWD(2024) 201 final z 26 lipca 2024 r. Wstępne wyjaśnienia dotyczące stosowania art. 4(1), art. 6 i art. 27(1) rozporządzenia (UE) 2022/2560 w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny.

### **Unijne akty prawne powiązane z zamówieniami publicznymi**

#### **Dyrektywy**

1. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 96/71/WE z dnia 16 grudnia 1996 r. dotycząca delegowania pracowników w ramach świadczenia usług (Dz. Urz. WE L 18 z 21.01.1997, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 2, str. 431, z późn. zm.).



2. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3, z późn. zm.).
3. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/33/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania ekologicznie czystych i energooszczędnych pojazdów transportu drogowego (Dz. Urz. UE L 120 z 15.05.2009, str. 5, z późn. zm.).
4. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/52/WE z dnia 18 czerwca 2009 r. przewidująca minimalne normy w odniesieniu do kar i środków stosowanych wobec pracodawców zatrudniających nielegalnie przebywających obywateli krajów trzecich (Dz. Urz. UE L 168 z 30.06.2009, str. 24).
5. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153 z 18.06.2010, str. 13, z późn. zm.).
6. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/36/UE z dnia 5 kwietnia 2011 r. w sprawie zapobiegania handlowi ludźmi i zwalczania tego procederu oraz ochrony ofiar, zastępująca decyzję ramową Rady 2002/629/WSiSW (Dz. Urz. UE L 101 z 15.04.2011, str. 1, z późn. zm.).
7. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylecia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1, z późn. zm.).
8. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii (Dz. Urz. UE L 198 z 28.07.2017, str. 29).
9. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1673 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie zwalczania prania pieniędzy za pomocą środków prawnokarnych (Dz. Urz. UE L 284 z 12.11.2018, str. 22 z późn. zm.).
10. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/713 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie zwalczania fałszowania i oszustw związanych z bezgotówkowymi środkami płatniczymi, zastępująca decyzję ramową Rady 2001/413/WSiSW (Dz. Urz. UE L 123 z 10.05.2019, str. 18).
11. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług (Dz. Urz. UE L 151 z 07.06.2019, str. 70, z późn. zm.).
12. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniająca

- dyrektywę 2012/27/UE (wersja przekształcona)(Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125, z późn. zm.).
13. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2041 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych w Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 275 z 25.10.2022, str. 33).
  14. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2381 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie poprawy równowagi płci wśród dyrektorów spółek giełdowych oraz powiązanych środków (Dz. Urz. UE L 315 z 07.12.2022, str. 44).
  15. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2555 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu cyberbezpieczeństwa na terytorium Unii, zmieniająca rozporządzenie (UE) nr 910/2014 i dyrektywę (UE) 2018/1972 oraz uchylająca dyrektywę (UE) 2016/1148 (dyrektywa NIS 2) (Dz. Urz. UE L 333 z 27.12.2022, str. 80).
  16. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/970 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie wzmocnienia stosowania zasady równości wynagrodzeń dla mężczyzn i kobiet za taką samą pracę lub pracę o takiej samej wartości za pośrednictwem mechanizmów przejrzystości wynagrodzeń oraz mechanizmów egzekwowania (Dz. Urz. UE L 132 z 17.05.2023, str. 21).
  17. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1791 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie efektywności energetycznej oraz zmieniająca rozporządzenie (UE) 2023/955 (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 231 z 20.09.2023, str. 1).
  18. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2413 z dnia 18 października 2023 r. zmieniająca dyrektywę (UE) 2018/2001, rozporządzenie (UE) 2018/1999 i dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz uchylająca dyrektywę Rady (UE) 2015/652 (Dz. Urz. UE L 2413 z 31.10.2023, str. 1).
  19. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1203 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie ochrony środowiska poprzez prawo karne i zastępująca dyrektywy 2008/99/WE i 2009/123/WE (Dz. Urz. UE L 1203 z 30.04.2024 r, str. 1).
  20. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1226 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie określenia przestępstw związanych z naruszeniem unijnych środków ograniczających i sankcji za takie naruszenia oraz zmiany dyrektywy (UE) 2018/1673 (Dz. Urz. UE L 1226 z 29.04.2024 r, str. 1).
  21. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona)(Dz. Urz. UE L 1275 z 08.05.2024 r, str. 1).

22. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1712 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany dyrektywy 2011/36/UE w sprawie zapobiegania handlowi ludźmi i zwalczania tego procederu oraz ochrony ofiar (Dz. Urz. UE L 1712 z 24.06.2024 r, str. 1).
23. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1760 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz zmieniająca dyrektywę (UE) 2019/1937 i rozporządzenie (UE) 2023/2859 (Dz. Urz. UE L 1760 z 05.07.2024, str. 1).

### **Rozporządzenia**

1. Rozporządzenie (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczące usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 1, z późn. zm.).
2. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 106/2008 z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie unijnego programu znakowania efektywności energetycznej urządzeń biurowych (Energy Star) (Dz. Urz. UE L 39 z 13.02.2008, str. 1, z późn. zm.) – w brzmieniu nadanym przez rozporządzenie 174/2013.
3. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1221/2009 z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie dobrowolnego udziału organizacji w systemie ekozarządzania i audytu we Wspólnocie (EMAS), uchylające rozporządzenie (WE) nr 761/2001 oraz decyzje Komisji 2001/681/WE i 2006/193/WE (Dz. Urz. UE L 342 z 22.12.2009, str. 1, z późn. zm.) (rozporządzenie EMAS).
4. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 66/2010 z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie oznakowania ekologicznego UE (Dz. Urz. UE L 27 z 30.01.2010, str. 1, z późn. zm.) (rozporządzenie Ecolabel).
5. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1025/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie normalizacji europejskiej, zmieniające dyrektywy Rady 89/686/EWG i 93/15/EWG oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/9/WE, 94/25/WE, 95/16/WE, 97/23/WE, 98/34/WE, 2004/22/WE, 2007/23/WE, 2009/23/WE i 2009/105/WE oraz uchylające decyzję Rady 87/95/EWG i decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1673/2006/WE (Dz. Urz. UE L 316 z 14.11.2012, str. 12).
6. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 654/2014 z dnia 15 maja 2014 r. dotyczące wykonywania praw Unii w zakresie stosowania i egzekwowania zasad handlu międzynarodowego oraz zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 3286/94 ustanawiające procedury wspólnotowe w zakresie wspólnej polityki handlowej w celu zapewnienia wykonania praw Wspólnoty zgodnie z zasadami handlu międzynarodowego, w szczególności tymi ustanowionymi pod auspicjami Światowej Organizacji Handlu (Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014 s. 50, z późn. zm.).

7. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369 z dnia 4 lipca 2017 r. ustanawiające ramy etykietowania energetycznego i uchylające dyrektywę 2010/30/UE (Dz. Urz. UE L 198 z 28.07.2017, str. 1) – w brzmieniu nadanym przez rozporządzenie 2020/740.
8. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1724 z dnia 2 października 2018 r. w sprawie utworzenia jednolitego portalu cyfrowego w celu zapewnienia dostępu do informacji, procedur oraz usług wsparcia i rozwiązywania problemów, a także zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 (Dz. Urz. UE L 295 z 21.11.2018, str. 1, z późn. zm.).
9. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1242 z dnia 20 czerwca 2019 r. określające normy emisji CO<sub>2</sub> dla nowych pojazdów ciężkich oraz zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 595/2009 i (UE) 2018/956 oraz dyrektywę Rady 96/53/WE (Dz. Urz. UE L 198 z 25.07.2019, str. 202, z późn. zm.).
10. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/740 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie etykietowania opon pod kątem efektywności paliwowej i innych parametrów, zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/1369 oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1222/2009 (Dz. Urz. UE L 177 z 05.06.2020, str. 1).
11. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/696 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiające Unijny program kosmiczny i Agencję Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 912/2010, (UE) nr 1285/2013 i (UE) nr 377/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE (Dz. Urz. UE L 170 z 12.05.2021, str. 69).
12. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2022/2371 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie poważnych transgranicznych zagrożeń zdrowia oraz uchylenia decyzji nr 1082/2013/UE (Dz. Urz. UE L 314 z 06.12.2022, str. 26).
13. Rozporządzenie Rady (UE) 2022/2372 z dnia 24 października 2022 r. w sprawie ram środków służących zapewnieniu zaopatrzenia w medyczne środki przeciwdziałania istotne podczas kryzysu w przypadku stanu zagrożenia zdrowia publicznego na poziomie Unii (Dz. Urz. UE L 314 z 06.12.2022, str. 64).
14. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/588 z dnia 15 marca 2023 r. ustanawiające unijny program bezpiecznej łączności na lata 2023–2027 (Dz. Urz. UE L 79 z 17.03.2023, str. 1).
15. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2023/1115 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 995/2010 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 206).

16. Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/1441 z dnia 10 lipca 2023 r. w sprawie szczegółowych ustaleń dotyczących prowadzenia przez Komisję postępowań na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2560 w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny (Dz. Urz. UE L 177 z 12.07.2023, str. 1).
17. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2023/1542 z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie baterii i zużytych baterii, zmieniające dyrektywę 2008/98/WE i rozporządzenie (UE) 2019/1020 oraz uchylające dyrektywę 2006/66/WE (Dz. Urz. UE L 191 z 28.07.2023, str. 1).
18. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1525 z dnia 20 lipca 2023 r. w sprawie wspierania produkcji amunicji (ASAP) (Dz. Urz. UE L 185 z 24.07.2023, str. 7).
19. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2023/1781 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie ustanowienia ram dotyczących środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu półprzewodników oraz zmiany rozporządzenia (UE) 2021/694 (akt w sprawie czipów), (Dz. Urz. UE L 229 z 18.09.2023, str. 1).
20. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2418 z dnia 18 października 2023 r. w sprawie ustanowienia instrumentu na rzecz wzmocnienia europejskiego przemysłu obronnego przez zamówienia realizowane na zasadzie współpracy (EDIRPA) (Dz. Urz. UE L 2023/2418 z 26.10.2023).
21. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2675 z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie ochrony Unii i jej państw członkowskich przed stosowaniem wymuszenia ekonomicznego przez państwa trzecie (Dz. Urz. UE L 2023/2675 z 07.12.2023).
22. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 2024/2509 z 26.09.2024).
23. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1083 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie ustanowienia wspólnych ram dla usług medialnych na rynku wewnętrznym i zmiany dyrektywy 2010/13/UE (europejski akt o wolności mediów)(Dz. Urz. UE L 2024/1083, 17.04.2024).
24. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1157 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie przemieszczania odpadów, zmiany rozporządzeń (UE) nr 1257/2013 i (UE) 2020/1056 oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 (Dz. Urz. UE L 2024/1157 z 30.04.2024).
25. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1252 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby zapewnienia bezpiecznych i

- zrównoważonych dostaw surowców krytycznych oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 i (UE) 2019/1020 (Dz. Urz. UE L 2024/1252 z 03.05.2024).
26. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1610 z dnia 14 maja 2024 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1242 w odniesieniu do zaostżenia norm emisji CO<sub>2</sub> dla nowych pojazdów ciężkich oraz włączenia obowiązków sprawozdawczych, zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/858 i uchylające rozporządzenie (UE) 2018/956 (Dz. Urz. UE L 2024/1610 z 06.06.2024).
  27. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1735 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji technologii neutralnych emisyjnie i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1724 (Dz. Urz. UE L 2024/1735 z 28.06.2024).
  28. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniające rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 2024/1747 z 26.06.2024).
  29. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1781 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia ram ustalania wymogów ekoprojektu w odniesieniu do zrównoważonych produktów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2020/1828 i rozporządzenia (UE) 2023/1542 i uchylenia dyrektywy 2009/125/WE (Dz. Urz. UE L 2024/1781 z 28.06.2024).
  30. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2747 z dnia 9 października 2024 r. w sprawie ustanowienia ram środków dotyczących sytuacji nadzwyczajnej na rynku wewnętrznym i odporności rynku wewnętrznego oraz w sprawie zmiany rozporządzenia Rady (WE) nr 2679/98 (akt o sytuacji nadzwyczajnej na rynku wewnętrznym i odporności rynku wewnętrznego) (Dz. Urz. UE L 2024/2747 z 08.11.2024).
  31. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2847 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie horyzontalnych wymagań w zakresie cyberbezpieczeństwa w odniesieniu do produktów z elementami cyfrowymi oraz w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) nr 168/2013 i (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2020/1828 (akt o cyberodporności) (Dz. Urz. UE L 2024/2847 z 20.11.2024).
  32. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2803 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie wdrożenia jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 2024/2803 z 11.11.2024).
  33. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3110 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie ustanowienia zharmonizowanych zasad wprowadzania do obrotu

wyrobów budowlanych i uchylenia rozporządzenia (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 2024/3110 z 18.12.2024).

34. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmiany rozporządzenia (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2019/904 oraz uchylenia dyrektywy 94/62/WE (Dz. Urz. UE L 2025/40 z 22.01.2025).

## Załącznik nr 11. Krótkie omówienie orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej wydanych w 2024 r.

### 1. Wyrok z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie C-303/22 *CROSS Zlín a.s. przeciwko Úřad pro ochranu hospodářské soutěže*, ECLI:EU:C:2024:60

W sprawie C-303/22 *CROSS Zlín* Trybunał Sprawiedliwości badał zgodność z prawem unijnym czeskich przepisów krajowych, które zakazują instytucji zamawiającej zawarcia umowy w sprawie zamówienia jedynie do dnia, w którym organ pierwszej instancji wyda rozstrzygnięcie w przedmiocie odwołania od decyzji o udzieleniu zamówienia publicznego. Odpowiadając na pytanie sądu okręgowego w Brnie Trybunał orzekł, że regulacje art. 2 ust. 3 i art. 2a ust. 2 dyrektywy 89/665/EWG<sup>19</sup> nie stoją na przeszkodzie przepisom krajowym, które zakazują instytucji zamawiającej zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego jedynie do dnia, w którym organ pierwszej instancji w rozumieniu tego art. 2 ust. 3 wyda rozstrzygnięcie w przedmiocie odwołania od decyzji o udzieleniu tego zamówienia, przy czym nie ma w tym względzie znaczenia, czy ten organ odwoławczy ma charakter sądowy, czy też nie.

### 2. Wyrok z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie C-471/22 *Agentsia „Patna infrastruktura” przeciwko Rakovoditel na Upravlyavashtia organ na Operativna programa „Transport” 2007–2013 i direktor na direktsia „Kordinatsia na programi i proekti” v Ministerstvo na transporta (RUO)*, ECLI:EU:C:2024:99

W sprawie C-471/22 *Agentsia „Patna infrastruktura”* Trybunał Sprawiedliwości rozstrzygał kwestię ważności decyzji wydanej przez Komisję Europejską w przedmiocie anulowania części wkładu z Funduszu Spójności na rzecz programu operacyjnego „Transport” 2007–2013 w ramach celu „Konwergencja” w Bułgarii. Ponadto, sąd odsyłający wnioskował o dokonanie wykładni przepisów prawa Unii zawartych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1083/2006<sup>20</sup>, które regulują procedurę wydawania decyzji przez Komisję, jak również zastanawiał się, czy na gruncie zaistniałego stanu faktycznego zarówno on, jak i kierownik instytucji zarządzającej są związani ustaleniami dokonanymi mocą decyzji Komisji.

---

<sup>19</sup> dyrektywa Rady 89/665/EWG z dnia 21 grudnia 1989 r. w sprawie koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do stosowania procedur odwoławczych w zakresie udzielania zamówień publicznych na dostawy i roboty budowlane (Dz. Urz. WE L 395 z 30.12.1989, str. 33, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 1, str. 246) zmieniona dyrektywą 2007/66/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. zmieniającą dyrektywy Rady 89/665/EWG i 92/13/EWG w zakresie poprawy skuteczności procedur odwoławczych w dziedzinie udzielania zamówień publicznych (Dz. Urz. WE L 335 z 20.12.2007, str. 31), dalej jako „dyrektywa 89/665/EWG”

<sup>20</sup> rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE nr L 210 z 31.07.2006, str. 25, ze zm.)



Trybunał stwierdził, że analiza pytań prejudycjalnych nie wykazała istnienia żadnych okoliczności, które mogłyby mieć wpływ na ważność decyzji Komisji. Dodatkowo Trybunał wskazał, że w myśl art. 98 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 w związku z zasadami ogólnymi prawa Unii: dobrej administracji, poszanowania prawa do obrony i równości broni, w przypadku gdy Komisja Europejska w decyzji wydanej na podstawie art. 99 tego rozporządzenia stwierdza nieprawidłowość w rozumieniu jego art. 2 pkt 7 i w konsekwencji dokonuje korekty finansowej wobec państwa członkowskiego, właściwe organy krajowe powinny, co do zasady, przystąpić do odzyskania nienależnie pobranych kwot poprzez zastosowanie wobec beneficjenta funduszy korekty finansowej po przeprowadzeniu niezależnej procedury administracyjnej, w toku której beneficjent mógł przedstawić swoje uwagi w sposób użyteczny i skuteczny. Natomiast art. 47 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej nie stoi na przeszkodzie temu, by sąd krajowy był związany ostateczną decyzją Komisji w sprawie anulowania całości albo części wkładu z funduszu Unii Europejskiej z powodu nieprawidłowości, w sytuacji, gdy sąd ten rozpatruje skargę na akt krajowy stosujący względem beneficjenta tego funduszu ową korektę finansową, w wykonaniu tej decyzji, jeżeli jest on zobowiązany do wystąpienia do Trybunału z wnioskiem o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym w przedmiocie oceny ważności wspomnianej decyzji w razie powzięcia wątpliwości co do jej ważności.

**3. Wyrok z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie C-547/22 *INGSTEEL spol. s r. o.* przeciwko Úrad pre verejné obstarávanie, ECLI:EU:C:2024:478**

Na gruncie sprawy C-547/22 *INGSTEEL* Trybunał Sprawiedliwości zajął się zagadnieniem możliwości ubiegania się przez wykonawcę bezprawnie wykluczonego z postępowania o udzielenie zamówienia odszkodowania za szkodę poniesioną w wyniku utraty szansy udziału w tym postępowaniu.

Odpowiadając na pytania prejudycjalne zadane przez słowacki sąd odsyłający Trybunał uznał, że art. 2 ust. 1 lit. c) dyrektywy 89/665/EWG nie pozwala na wyłączenie możliwości uzyskania odszkodowania za szkodę poniesioną w wyniku utraty szansy udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego i oferent, który został wykluczony na mocy bezprawnej decyzji instytucji zamawiającej, może się domagać odszkodowania za utraconą szansę udziału w postępowaniu.

**4. Wyrok z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie C-737/22 *Staten og Kommunernes Indkøbsservice A/S* przeciwko *BibMedia A/S*, ECLI:EU:C:2024:495**

Przedmiotem sprawy C-737/22 *BibMedia* było zbadanie przez Trybunał zgodności z prawem unijnym duńskiego modelu udzielania zamówienia podzielonego na części, tzw. „*modelu Wschód/Zachód*”. Na jego podstawie, stosownie do treści specyfikacji warunków zamówienia, wykonawcy składają oferty na obydwie części zamówienia, przy czym

oferentowi, który złoży ofertę najkorzystniejszą, zostanie udzielone zamówienie na część „zachodnią” natomiast oferentowi, który zajmie drugie miejsce w rankingu, zostanie udzielone zamówienie na część „wschodnią” pod warunkiem zaakceptowania obowiązku realizacji zamówienia po takiej samej cenie, jak oferent, którego ofertę uznano za najkorzystniejszą.

Trybunał orzekł, że zasady równego traktowania i przejrzystości określone w art. 18 ust. 1 dyrektywy 2014/24/UE<sup>21</sup> nie stoją na przeszkodzie temu, by w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego podzielonego na części oferentowi, który złożył drugą najkorzystniejszą ekonomicznie ofertę, udzielono zamówienia na jedną część zgodnie z zasadami określonymi w dokumentach zamówienia, pod warunkiem że zgodzi się on na wykonanie dostaw i usług w ramach tej części po takiej samej cenie, jaka została zaproponowana przez oferenta, który przedstawił ofertę najkorzystniejszą ekonomicznie i któremu w konsekwencji udzielono zamówienia na inną, większą część tego zamówienia.

#### **5. Postanowienie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie C-550/23 NV przeciwko Agencja za dyrżawna finansowa inspekcija, ECLI:EU:C:2024:808**

W sprawie będącej przedmiotem omawianego odesłania prejudycjalnego Trybunał rozstrzygał w przedmiocie dopuszczalności przepisów krajowych, na mocy których regulacje dyrektywy 2014/24/UE, w szczególności definicja legalna „podmiotu prawa publicznego”, mają zastosowanie również do zamówień publicznych, których szacunkowa wartość bez podatku od wartości dodanej (VAT) jest niższa od minimalnych progów, określonych w art. 4 tej dyrektywy.

Uznawszy, że odpowiedź na pytanie prejudycjalne zadane przez bułgarski sąd odsyłający może zostać w sposób jednoznaczny wyprowadzona z istniejącego orzecznictwa, Trybunał Sprawiedliwości orzekł postanowieniem w trybie art. 99 regulaminu, że przepisy dyrektywy 2014/24/UE nie stoją na przeszkodzie uregulowaniu krajowemu, na mocy którego przepisy tej dyrektywy, a w szczególności definicja „podmiotu prawa publicznego” zawarta w art. 2 ust. 1 pkt 4, mają zastosowanie do zamówień publicznych, których szacunkowa wartość jest niższa od progów stosowania przewidzianych w art. 4 tej dyrektywy.

#### **6. Wyrok z dnia 26 września 2024 r. w sprawach połączonych C-403/23 i C-404/23 Luxone Srl, Sofein SpA przeciwko Consip SpA, ECLI:EU:C:2024:805**

Przedmiotem orzeczenia Trybunału Sprawiedliwości w sprawach połączonych C-403/23 i C-404/23 *Luxone i inni*, których dotyczył wniosek włoskiego naczelnego sądu administracyjnego, było zbadanie zgodności z prawem unijnym oraz z zasadami

---

<sup>21</sup> dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE nr L 94 z 28.3.2014, str. 65)

proporcjonalności, swobody świadczenia usług i swobody przedsiębiorczości przepisów prawa krajowego przewidujących wykluczenie tymczasowego związku przedsiębiorstw (konsorcjum) z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w przypadku wycofania się jednego z jego członków, przy jednoczesnym zatrzymaniu z tego tytułu wadium. Jak wynika z wydanego przez Trybunał wyroku, art. 47 ust. 3 i art. 48 ust. 4 dyrektywy 2004/18/WE<sup>22</sup> w związku z ogólną zasadą proporcjonalności stoją na przeszkodzie przepisom krajowym wykluczającym możliwość wycofania się pierwotnych członków będącego oferentem tymczasowego związku przedsiębiorstw z tego związku, w sytuacji gdy upłynął termin ważności oferty złożonej przez rzeczony związek, a instytucja zamawiająca wnosi o przedłużenie ważności przedłożonych jej ofert, pod warunkiem że zostanie wykazane, po pierwsze, że pozostali członkowie tego związku spełniają określone przez instytucję zamawiającą wymogi, a po drugie, że ich dalszy udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia nie wiąże się z pogorszeniem się sytuacji konkurencyjnej innych oferentów. Zarazem Trybunał uznał, że zasady proporcjonalności i równego traktowania, a także obowiązek przejrzystości, wyrażone w art. 2 i w motywie 2 dyrektywy 2004/18/WE stoją na przeszkodzie przepisom krajowym przewidującym automatyczne wykonanie zabezpieczenia wniesionego przez oferenta po jego wykluczeniu z postępowania, mimo braku udzielenia mu zamówienia.

#### **7. Wyrok z dnia 4 października 2024 r. w sprawie C-175/23 *Obshtina Svishtov przeciwko Rakovoditel na Upravlyavashtia organ na Operativna programa „Regioni v rastezh” 2014–2020, ECLI:EU:C:2024:853***

Na gruncie omawianej sprawy, w ramach sporu powstałego w wyniku wydania przez instytucję zarządzającą decyzji o nałożeniu na zamawiającego korekty finansowej, Trybunał Sprawiedliwości analizował zgodność bułgarskich przepisów krajowych z rozporządzeniem nr 1303/2013<sup>23</sup>.

Odpowiadając na pytania zadane przez sąd odsyłający Trybunał doszedł do wniosku, że artykuł 143 ust. 2 rozporządzenia nr 1303/2013 stoi na przeszkodzie uregulowaniu

---

<sup>22</sup> dyrektywa 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz.U. L 134 z 30.4.2004, str. 114)

<sup>23</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, dalej jako: „rozporządzenie nr 1303/2013”

krajowemu, zgodnie z którym każde naruszenie reguł udzielania zamówień publicznych stanowi „nieprawidłowość” w rozumieniu art. 2 pkt 36 tego rozporządzenia, skutkującą automatycznie zastosowaniem korekty finansowej, której kwota jest określana na podstawie ustalonej z góry skali stawek korekty ryczałtowej.

**8. Wyrok z dnia 17 października 2024 r. w sprawie C-28/23 *NFŠ a.s. przeciwko Slovenská republika konajúca prostredníctvom Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky*, ECLI:EU:C:2024:893**

W sprawie C-28/23 *NFŠ* Trybunał Sprawiedliwości w pierwszej kolejności badał, czy umowa o udzielenie dotacji na wybudowanie budowli, która poza celami komercyjnymi służyć będzie również publicznemu wspieraniu sportu (stadion piłkarski) i umowa przedwstępna zawarta między ministerstwem szkolnictwa (państwem) a wybranym z pominięciem procedur konkursowych podmiotem prawa prywatnego stanowią „zamówienie publiczne na roboty budowlane”. Trybunał pochylił się również nad problematyką ewentualnej bezwzględnej nieważności dokonanej w ten sposób czynności prawnej.

Trybunał orzekł, że „zamówieniem publicznym na roboty budowlane” w rozumieniu przepisu art. 1 ust. 2 lit. b) dyrektywy 2004/18/WE jest zbiór umów wiążących państwo członkowskie z wykonawcą obejmujący umowę o przyznanie dotacji i umowę przedwstępną zawartą w celu wybudowania stadionu piłkarskiego, jeżeli zbiór ten kreuje wzajemne zobowiązania pomiędzy tym państwem a tym wykonawcą, obejmujące obowiązek zbudowania tego stadionu zgodnie z warunkami określonymi przez to państwo, a także jednostronną opcję na rzecz wspomnianego wykonawcy, odpowiadającą zobowiązaniu tego państwa do zakupu tego stadionu, i przyznaje temu wykonawcy pomoc państwa uznaną przez Komisję za zgodną z rynkiem wewnętrznym. Trybunał stwierdził również, że dyrektywy 89/665/EWG i 2014/24/UE nie stoją na przeszkodzie stosowaniu, ze względu na podniesiony przez instytucję zamawiającą zarzut nieważności, przepisów krajowych przewidujących, że umowa zawarta z naruszeniem przepisów dotyczących udzielania zamówień publicznych jest dotknięta bezwzględną nieważnością *ex tunc*, pod warunkiem że w odniesieniu do zamówienia publicznego objętego zakresem przedmiotowym dyrektywy 2014/24/UE przepisy przewidujące taką nieważność są zgodne z prawem Unii, w tym z ogólnymi zasadami tego prawa.

**9. Wyrok z dnia 22 października 2024 r. w sprawie C-652/22 *Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ przeciwko Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave*, ECLI:EU:C:2024:910**

W wyroku w sprawie C-652/22 *Kolin* Trybunał Sprawiedliwości udzielił negatywnej odpowiedzi na pytanie, czy odwołanie od decyzji o udzieleniu zamówienia publicznego

wniesione do sądu państwa członkowskiego przez wykonawcę z państwa trzeciego, z którym Unia Europejska nie jest związana żadną umową międzynarodową gwarantującą na zasadzie wzajemności i równości dostęp do rynku zamówień publicznych, może zostać rozpatrzone w świetle unijnych regulacji w dziedzinie zamówień publicznych.

W ocenie Trybunału odwołanie wniesione przez takiego wykonawcę może być rozpatrywane wyłącznie w świetle prawa krajowego. W omawianym wyroku Trybunał przypomniał, że wykonawcy z państw trzecich, z którymi Unia Europejska nie jest związana żadną umową międzynarodową gwarantującą na zasadzie wzajemności i równości dostęp do rynku zamówień publicznych, nie mają zapewnionego dostępu do unijnego rynku zamówień publicznych. Trybunał zarazem zaznaczył, że dostęp do rynku zamówień publicznych państw członkowskich, jako element wspólnej polityki handlowej, pozostaje w zakresie wyłącznej kompetencji Unii Europejskiej. Zatem państwa członkowskie nie są uprawnione do jednostronnego przyjmowania aktów o charakterze generalnym gwarantujących takim wykonawcom dostęp do krajowego rynku zamówień publicznych.

**10. Wyrok z dnia 24 października 2024 r. w sprawie C-513/23 *Obshtina Pleven przeciwko Rakovoditel na Upravlyavashtia organ na Operativna programa „Regioni v rastezh” 2014–2020, ECLI:EU:C:2024:917***

W niniejszej sprawie Trybunał rozstrzygał kwestię zgodności z prawem unijnym przepisów krajowych lub orzecznictwa krajowego określających bezwzględny obowiązek wskazania w ogłoszeniu o zamówieniu wyrażenia „lub równoważne”, w przypadku opisanego specyfikacji technicznych poprzez odniesienie do norm w nim wskazanych, w szczególności w odniesieniu do europejskich norm zharmonizowanych.

Odpowiadając na pytanie zadane przez bułgarski sąd odsyłający Trybunał Sprawiedliwości orzekł, że art. 42 ust. 3 lit. b) dyrektywy 2014/24/UE nie stoi na przeszkodzie uregulowaniu krajowemu, które wymaga od instytucji zamawiających dodania słów „lub równoważne” we wszystkich przypadkach, w których specyfikacje techniczne zawarte w dokumentach zamówienia formułuje się poprzez odniesienie do norm krajowych przenoszących normy europejskie, w tym normy zharmonizowane objęte rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011<sup>24</sup>.

**11. Wyrok z dnia 7 listopada 2024 r. w sprawie C-683/22 *Adusbef – Associazione difesa utenti servizi bancari e finanziari przeciwko Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministero dell’Economia e delle Finanze, Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili, DIPE – Dipartimento programmazione e coordinamento della***

---

<sup>24</sup> rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiające zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylające dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz. Urz. UE L 88 z 4.4.2011, str. 5-43)

***politica economica, Autorità di regolazione dei trasporti, Corte dei Conti,  
Avvocatura generale dello Stato, ECLI:EU:C:2024:936***

W sprawie będącej przedmiotem odesłania prejudycjalnego włoskiego sądu administracyjnego, Trybunał Sprawiedliwości pochylił się nad zagadnieniem modyfikacji istniejącego stosunku koncesyjnego bez przeprowadzenia nowego postępowania o udzielenie koncesji.

Trybunał uznał, że art. 43 dyrektywy 2014/23/UE<sup>25</sup> w związku z zasadą ogólną dobrej administracji nie stoi na przeszkodzie przepisom krajowym, na mocy których instytucja zamawiająca może dokonać modyfikacji koncesji w okresie jej obowiązywania w odniesieniu do osoby koncesjonariusza i przedmiotu tej koncesji bez przeprowadzania nowego postępowania o udzielenie koncesji, pod warunkiem że modyfikacja ta nie wchodzi w zakres art. 43 ust. 5 tej dyrektywy oraz że instytucja zamawiająca przedstawiła powody, dla których uznała, że nie ma obowiązku przeprowadzania takiego postępowania. Trybunał zaznaczył ponadto, że art. 43 dyrektywy 2014/23/UE nie stoi na przeszkodzie przepisom krajowym, na mocy których instytucja zamawiająca może dokonać modyfikacji koncesji w okresie jej obowiązywania, nie oceniwszy rzetelności koncesjonariusza, w przypadku gdy modyfikacja ta nie wchodzi w zakres ani art. 43 ust. 1 akapit pierwszy lit. d) ppkt (ii), ani art. 43 ust. 5 tej dyrektywy. Do poszczególnych państw członkowskich należy określenie przepisów umożliwiających instytucji zamawiającej zareagowanie, gdy w trakcie realizacji koncesji koncesjonariusz dopuścił się poważnego uchybienia zobowiązaniom umownym, które podaje w wątpliwość jego rzetelność, lub gdy podejrzewa się go o dopuszczenie się takiego uchybienia.

---

<sup>25</sup> dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, s. 1)

