



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.0530.6.2026

Warszawa, 25 sierpnia 2026

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że petycja w sprawie wprowadzenia zmiany/korekty art. 43 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U z 2025 r. poz. 889 oraz z 2026 r. poz. 815 i 982) została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Na wstępie należy wyjaśnić, że zgodnie z obowiązującym art. 43 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych*, obiekty budowlane przy drogach oraz niebędące obiektami budowlanymi reklamy umieszczone przy drogach poza obszarami zabudowanymi, powinny być usytuowane w odległości od zewnętrznej krawędzi jezdni co najmniej:

- 1) autostrada: w terenie zabudowy – 30 m, poza terenem zabudowy – 50 m,
- 2) droga ekspresowa: w terenie zabudowy – 20 m, poza terenem zabudowy – 40 m,
- 3) droga ogólnodostępna:
 - a) krajowa: w terenie zabudowy – 10 m, poza terenem zabudowy – 25 m,
 - b) wojewódzka, powiatowa: w terenie zabudowy – 8 m, poza terenem zabudowy – 20 m,
 - c) gminna: w terenie zabudowy – 6 m, poza terenem zabudowy – 15 m.

Ww. przepis art. 43 ust. 1 *ustawy o drogach publicznych* statuuje generalny obowiązek zachowania, w szczególności ze względów bezpieczeństwa ruchu drogowego, odpowiedniej odległości pomiędzy planowaną zabudową tj. obiektami budowlanymi oraz niebędącymi obiektami budowlanymi reklamami umieszczonymi poza obszarem zabudowanym, zlokalizowanymi przy drodze, a zewnętrzną krawędzią jezdni. Wyjątek od zasady określonej w ww. art. 43 ust. 1 *ustawy o drogach publicznych*, został określony w ust. 2 tego przepisu. Na jego podstawie w szczególnie uzasadnionych przypadkach usytuowanie obiektu budowlanego przy drodze (wojewódzkiej, powiatowej gminnej oraz krajowej niebędącej autostradą lub droga ekspresową) w odległości mniejszej niż ww. może nastąpić wyłącznie za zgodą zarządcy drogi, wydaną przed uzyskaniem przez inwestora obiektu pozwolenia na budowę lub zgłoszeniem budowy albo wykonywania robót budowlanych.

Jednocześnie należy pamiętać, że ww. przepis art. 43 *ustawy o drogach publicznych* znajduje zastosowanie w przypadku gdy sytuujemy obiekt budowlany przy istniejącej drodze publicznej, nie zaś odwrotnie. Przepis ten bowiem jasno wskazuje, iż to „*obiekty budowlane przy drogach* powinny być usytuowane w odległości od zewnętrznej krawędzi jezdni co najmniej (...)”.

Natomiast art. 39 *ustawy o drogach publicznych* dotyczy sytuacji, gdy zarząd drogi wykonuje swoje uprawnienia właścicielskie zezwalając lub odmawiając zezwolenia na lokalizację urządzeń obcych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego w pasie drogowym drogi publicznej. Zgodnie z art. 39 ust. 3 ww. *ustawy o drogach publicznych* w szczególnie uzasadnionych przypadkach, lokalizowanie w pasie drogowym urządzeń obcych np. wodociągu może nastąpić wyłącznie za zezwoleniem właściwego zarządcy drogi, wydawanym w drodze decyzji administracyjnej. Przy czym zgodnie z wolą ustawodawcy, odmowa lokalizacji może nastąpić jedynie wyjątkowo w sytuacji, gdy umieszczenie takiej infrastruktury spowodowałoby zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, naruszenie wymagań wynikających z przepisów odrębnych lub miałyby doprowadzić do utraty uprawnień z tytułu gwarancji lub rękojmi w zakresie budowy, przebudowy lub remontu dróg.

Zatem kwestie związane z zakazem lub warunkami lokalizacji obiektów w pasie drogowym reguluje przede wszystkim art. 39 *ustawy o drogach publicznych*. Natomiast ww. art. 43 *ustawy o drogach publicznych* nie znajduje zastosowania w sytuacji, gdy lokalizacja obiektu dotyczy bezpośrednio pasa drogowego i jest rozpatrywana na podstawie art. 39 *ustawy o drogach publicznych*. Zgodnie z orzecnictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego, przepisy te regulują odmienne stany faktyczne i mają inny zakres terytorialny. W tym miejscu zasadne jest wskazanie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 lutego 2025 r. (sygn. akt. II GSK 1572/24) w którym czytamy, że „Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego w niniejszej sprawie art. 43 *DrPublU* nie może mieć zastosowania, i to nawet mimo brzmienia § 97 ust. 1 rozporządzenia. (...)

Gdyby przyjąć wnioskowanie zaprezentowane w niniejszej sprawie przez organy okazałoby się, że bez specjalnego zezwolenia opartego na art. 43 ust. 2 *DrPublU*, prawie nigdy nie można by było ulokować jakiegokolwiek urządzenia służącego do doprowadzania lub odprowadzania płynów, pary, gazu, energii elektrycznej w pasie drogowym, gdyż nie byłyby spełnione wymagania określone w art. 43 ust. 1 *DrPublU*, tj. odległości od zewnętrznej krawędzi jezdni.

Skarżąca wystąpiła prawidłowo z wnioskiem o zezwolenie na lokalizację przedmiotowej sieci gazowej na podstawie art. 39 ust. 1a i 3 *DrPublU* w pasie drogowym. Art. 43 *DrPublU*, dotyczy jedynie sytuowania obiektów budowlanych poza pasem drogowym. Wyjątkowo wbrew woli właściciela nieruchomości organ na podstawie art. 43 *DrPublU* ma możliwość ingerencji w stosunki właścicielskie właśnie ze względów bezpieczeństwa. Stąd ustawodawca wprowadził minimalne odległości obiektów budowlanych od zewnętrznej krawędzi jezdni.

Z kolei art. 39 *DrPublU* dotyczy sytuacji, gdy zarząd drogi wykonuje swoje uprawnienia właścicielskie zezwalając lub odmawiając zezwolenia na lokalizację urządzeń obcych, przedmiotów i materiałów niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. Z takim też wnioskiem wystąpiła w niniejszej sprawie skarżąca. Należy przy tym podkreślić, że ustawodawca wprowadzając ust. 1a do art. 39 *DrPublU* wskazał na priorytety w uzyskiwaniu takiego zezwolenia przez podmioty, które chcą umieścić w pasie drogowym infrastrukturę telekomunikacyjną oraz urządzenia służące do doprowadzania lub odprowadzania płynów, pary, gazu, energii elektrycznej. (...)

Należy przy tym wskazać, że zgodnie z wolą prawodawcy, taka odmowa może nastąpić jedynie wyjątkowo w sytuacji, gdy umieszczenie takiej infrastruktury spowodowałoby zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, naruszenie wymagań wynikających z przepisów odrębnych lub miałyby doprowadzić do utraty uprawnień z tytułu gwarancji lub rękojmi w zakresie

budowy, przebudowy lub remontu dróg (art. 39 ust. 3 DrPublU). Istotne jest przy tym, że przesłanka "naruszeń wymagań wynikających z przepisów odrębnych" nie odsyła do możliwości zastosowania w niniejszej sprawie art. 43 DrPublU, poprzez § 97 ust. 1 wzmiankowanego wyżej rozporządzenia, który to (art. 43 DrPublU) w sprawie o wydanie zezwolenia na lokalizację określonej w art. 39 ust. 1a DrPublU infrastruktury, w ogóle nie ma zastosowania, gdyż dotyczy odmiennych stanów faktycznych."

Reasumując, w ocenie resortu infrastruktury, brzmienie art. 43 ustawy o drogach publicznych nie jest sprzeczne z art. 39 ust. 1a tej ustawy i nie wymaga zmian legislacyjnych. Przepisy te regulują odmienne stany faktyczne i mają inny zakres terytorialny. Art. 39 ustawy o drogach publicznych dotyczy dokonywania czynności i lokalizowania obiektów lub urządzeń wewnątrz o pasa drogowego, w szczególnie uzasadnionych przypadkach za zezwoleniem zarządcy drogi. Zaś art. 43 ustawy o drogach publicznych dotyczy usytuowania obiektów budowlanych przy drodze, czyli na nieruchomościach przyległych do pasa drogowego, określając minimalne odległości obiektów budowlanych od zewnętrznej krawędzi jezdni. Tym samym, resort infrastruktury informuje, że w chwili obecnej nie przewiduje wprowadzania zmian w art. 43 ustawy o drogach publicznych.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Katarzyna Kościesza

Dyrektor

Departamentu Dróg Publicznych

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

ADMINISTRATOR DANYCH OSOBOWYCH

Administratorem Państwa danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie przy ul. T. Chałubińskiego 4/6 zwany dalej „administratorem”.

Z administratorem można się kontaktować:

- telefonicznie, pod numerem: 22 630 10 00,
- mailowo, pod adresem: kancelaria@mi.gov.pl,
- za pomocą usługi e-Doręczenia: adres: AE:PL-99756-74876-WBAEG-25
- listownie oraz osobiście w siedzibie administratora.

CEL PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe przetwarzamy w celu rozpatrzenia wniesionej przez Państwa petycji.

PODSTAWY PRAWNE PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane przetwarzamy na podstawie:

- art. 6 ust. 1 lit. c RODO, tj. przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze wynikającego z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691),
- art. 6 ust. 1 lit. a RODO – tj. Państwa zgody na przetwarzanie danych osobowych – w sytuacji, gdy wyrażą Państwo zgodę na udostępnienie Państwa danych w postaci imienia i nazwiska w odwzorowaniu cyfrowym petycji zamieszczonym na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym

i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 oraz z 2025 r. poz. 1173). Po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny.

ODBIORCY DANYCH OSOBOWYCH

Administrator przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania Państwa danych innym podmiotom świadczącym na jego rzecz usługi z zakresu IT.

ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI

Państwa dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

PRAWA ZWIĄZANE Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

W związku z przetwarzaniem danych osobowych przysługują Państwu następujące prawa:

- prawo dostępu do treści danych, prawo do sprostowania danych, prawo do ograniczenia przetwarzania danych,
- cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia Państwa imienia i nazwiska na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury. Wycofanie zgody nie wpływa jednak na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
- jeśli uznają Państwo, że przetwarzamy Państwa dane w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami mogą Państwo również skorzystać z prawa wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych – przed realizacją tego prawa sugerujemy kontakt z naszym IOD w celu wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości.

INFORMACJE O DOBROWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH

Podanie przez Państwa danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpatrzenia. Wynika to z art.7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

KONTAKT W SPRAWACH ZWIĄZANYCH Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

Administrator wyznaczył Inspektora ochrony danych (dalej: IOD), z którym można skontaktować się w sprawach związanych z przetwarzaniem danych osobowych. Kontakt z IOD jest możliwy za pośrednictwem:

- adresu e-mail IOD: inspektor.RODO@mi.gov.pl,
- korespondencyjnie na adres siedziby administratora.