



Olsztyn, 26 sierpnia 2024

WIN-VI.431.8.2024

Pan Waldemar Cybul
Starosta Mrągowski

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Mrągowie, ul. Królewiecka 60 a, 11-700 Mrągowo, NIP: 7421843679, REGON: 510750373, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełniła Pani Barbara Kuźmicka - Rogala. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Sławomir Prusaczyk – wicestarosta od 30.04.2020 r.,
- 2) Pan Krzysztof Dąbkowski – naczelnik w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniony od 21.05.2007 r.,
- 3) Pani Iwona Niedźwiedzka – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 01.01.1999 r.,
- 4) Pani Wioletta Maksymow – referent w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 4.12.2020 r.,
- 5) Pani Anna Bumbul – młodszy referent w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 1.03.2020 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1) Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 95/2023 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.194.2024 z dnia 21 czerwca 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,

2) Anna Dobrzyńska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 37/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli

nr WK-I.0030.195.2024 z dnia 21 czerwca 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Mrągowie przeprowadzono w dniu 26 czerwca 2024 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 5 z 2024 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja przez Starostę Mrągowskiego w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami oraz prowadzenia nadzoru nad ośrodkami szkolenia kierowców - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej – w związku z reformą ustrojową państwa (Dz.U. z 1998 r. Nr 106 poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. Nr 133 poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art 44 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236.), w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 662), zwanej dalej: "ustawą".

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190) w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji i Transportu zwanego dalej: "Wydziałem", w Starostwie Powiatowym w Mrągowie. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Mrągowie, przyjętym Uchwałą Zarządu Powiatu w Mrągowie nr 151/1010/2021 z dnia 25 czerwca 2021 r., nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje starosta, pracą Wydziału kieruje natomiast naczelnik.

Do zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Mrągowie, należy m.in.:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników,
- wydawanie wpisów do ewidencji instruktorów oraz wydawanie legitymacji instruktorów,

- prowadzenie kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne,
- sprawowanie nadzoru i kontroli nad ośrodkami szkolenia kierowców,
- prowadzenie ewidencji osób bez uprawnień,
- nadzór i kontrola nad stacjami kontroli pojazdów.

1. Wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji, badanie lekarskie oraz badanie psychologiczne – art. 99 ust. 1 pkt 1- 3 .

Zgodnie ze zbiorczym sprawozdaniem Starosty Mrągowskiego z realizacji zadań określonych w ustawie z 5 stycznia 2011 r., przekazanym wojewodzie 28 lutego 2024 r. - w okresie objętym kontrolą starosta wydał 71 decyzji administracyjnych o skierowaniu na badania lekarskie przeprowadzone w celu ustalenia istnienia lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami oraz 83 decyzje o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na badanie psychologiczne. Wartości wskazane w sprawozdaniu są błędne. Starosta w okresie objętym kontrolą wydał 4 decyzje o skierowaniu na badanie lekarskie na podstawie art. 99 ust. 1 pkt 2 ustawy, nie wydał natomiast żadnej decyzji na podstawie art. 99 ust. 1 pkt 3 ustawy o skierowanie na badanie psychologiczne. Przyczyn rozbieżności należy dopatrywać się w nieprawidłowej interpretacji zakresu danych, jakie powinny być ujęte w sprawozdaniu przekazywanemu wojewodzie oraz zmianą przepisów dotyczącą formy zakończenia poszczególnych spraw (do 4 grudnia 2021 r. zarówno skierowanie na badania lekarskie, jak i psychologiczne było wydawane w formie decyzji administracyjnej, po zmianie przepisów – jako informacja).

Program kontroli zakładał, iż analizie poddanych zostanie 8 decyzji administracyjnych o skierowaniu na badania lekarskie przeprowadzone w celu ustalenia istnienia lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami, co stanowiło 11,26% ogólnej liczby spraw w danym zakresie. W związku z różnicą w liczbie wydanych decyzji administracyjnych opisaną powyżej – kontrolą objęte zostały 3 z 4 decyzji administracyjnych o skierowaniu na badanie lekarskie, co obejmuje 75% ogólnej liczby spraw w danym zakresie.

Ponadto, w kontrolowanym okresie Starosta Mrągowski wydał 17 decyzji administracyjnych o skierowanie kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, jeżeli istnieją uzasadnione zastrzeżenia co do ich kwalifikacji na podstawie art. 99 ust. 1 pkt 1 ustawy. Zespół kontrolny poddał analizie 5 decyzji w powyższym zakresie – co stanowi 29,41% ogólnej liczby spraw.

Przed wydaniem decyzji administracyjnych dotyczących skierowania kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na badanie lekarskie oraz kontrolne sprawdzenie kwalifikacji kierowcy w formie egzaminu państwowego, organ kontrolowany wszczął postępowanie administracyjne zawiadamiając o tym stronę w myśl

art. 61 § 1 i 4 k.p.a. W kontrolowanych zawiadomieniach stronę poinformowano o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i składania wniosków, wyznaczając termin 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji administracyjnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

2. Wydawania decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami – art. 103 ust. 1 ustawy.

W kontrolowanym okresie Starosta Mrągowski wydał 115 decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami. Zespół kontrolny poddał analizie łącznie 10 decyzji w związku z powyższym, co stanowiło 8,69 % ogólnej liczby spraw w okresie objętym kontrolą.

W skontrolowanych decyzjach administracyjnych stwierdzono poniżej opisane uchybienie :

- w decyzji nr KM.5430.3.98.20222.IN błędnie wpisano jej numer (powinno być: " KM.5430.3.98.2022.IN"), co należy traktować jako uchybienie. Przyczyną nieprawidłowego numeru na powyższej decyzji była oczywista omyłka pisarska pracownika ją sporządzającego. Do decyzji nie wniesiono odwołania. Brak skutków prawnych.

3. Wydawanie decyzji administracyjnych o przywróceniu uprawnień – art. 103 ust. 3 ustawy.

Starosta Mrągowski w kontrolowanym okresie przywrócił uprawnienia do kierowania pojazdami 47 kierującym. Zespół kontrolny poddał analizie łącznie 8 spraw dotyczących przywrócenia uprawnień, co stanowiło 17,02% ogólnej liczby spraw w okresie objętym kontrolą.

Decyzje administracyjne w sprawie przywrócenia uprawnień wydawane były na podstawie art. 103 ust. 3 ustawy w formie papierowej w związku ze złożonym wnioskiem o wydanie prawa jazdy. Zgodnie z art. 103 ust. 3 ustawy *„Starosta wydaje decyzję administracyjną o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami po ustaniu przyczyn, które spowodowały jego cofnięcie, oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej”*.

W skontrolowanych decyzjach administracyjnych stwierdzono poniżej opisane uchybienie :

- w decyzji nr KM.5430.3.3.47.2021.IN błędnie wpisano jej numer (powinno być: "KM.5430.3.47.2021.IN"), co należy traktować jako uchybienie. Przyczyną nieprawidłowego numeru na powyższej decyzji była oczywista omyłka pisarska pracownika ją sporządzającego. Do decyzji nie wniesiono odwołania. Brak skutków prawnych.

4. Wydawanie decyzji administracyjnych w związku z uzyskaniem zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, przedłużenia ważności zezwolenia oraz rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym - art. 109 ust. 1-4 ustawy.

W kontrolowanym okresie wydano 8 decyzji administracyjnych w związku z uzyskaniem zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, 10 decyzji administracyjnych w związku z przedłużeniem ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 1 decyzję w związku z rozszerzeniem zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

W toku kontroli zespół kontrolny objął analizą 4 decyzje administracyjne w związku z uzyskaniem zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym - co stanowi 50% ogółu spraw w tym zakresie, 5 decyzji administracyjnych w związku z przedłużeniem ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym – co stanowi 50% ogółu spraw oraz 1 decyzję administracyjną w związku z rozszerzeniem zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym - co obejmuje 100% ogółu spraw w tym zakresie.

W skontrolowanych decyzjach administracyjnych stwierdzono poniżej opisane uchybienia:

- w decyzjach numer: KM.5430.5.1.2023.IN, KM.5430.5.14.2023.IN oraz KM.5430.5.9.2023.IN wskazano błędne daty wniosków o wydanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym. Przyczyn zaistniałego uchybienia należy dopatrywać się w omyłce pracownika sporządzającego decyzje. Do powyższych decyzji nie wniesiono odwołań. Brak skutków prawnych.
- w decyzji numer KM.5430.5.12.2023.IN wskazano nieprawidłową datę wniosku o przedłużenie ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym. Przyczyn zaistniałego uchybienia należy dopatrywać się w omyłce pracownika sporządzającego decyzję. Do powyższej decyzji nie wniesiono odwołania. Brak skutków prawnych.
- w decyzji numer KM.5430.5.6..2023.AB w podstawie prawnej podano nieprawidłowo ust. 4 zamiast ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami. Z treści decyzji jasno jednak wynika, iż dotyczy ona rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, a nie jego przedłużenia. Przyczyną zaistniałego uchybienia była omyłka pisarska pracownika sporządzającego decyzję. Do powyższej decyzji nie wniesiono odwołania. Brak skutków prawnych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, proszę Pana Starostę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzetelnego działania Starostwa Powiatowego w Mrągowie w tych obszarach, w których kontrola wykazała uchybienia oraz zalecam:

- 1) stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane z zamieszczaniem prawidłowych dat wniosków o wydanie lub przedłużenie ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym na sporządzanych decyzjach administracyjnych,
- 2) przy wydawaniu decyzji administracyjnych precyzyjnie formułować podstawę prawną oraz zwrócić szczególną uwagę na zamieszczanie prawidłowego numeru decyzji.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze

Radosław Król
Wojewoda Warmińsko-Mazurski