**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 18**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 10 czerwca 2021 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Młodzieszyn**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064, 1339 i 2320 oraz z 2021 r.   
poz. 234, 784 i 914) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Młodzieszyn, przyjętym uchwałą nr XXII/107/2016 Rady Gminy Młodzieszyn z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie: Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Młodzieszyn, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin w części graficznej:

1. złoże kruszywa naturalnego „Juliopol” w miejscowości Juliopol;
2. złoże kruszywa naturalnego „Łęg” w miejscowości Łęg;
3. złoże kruszywa naturalnego „Mistrzewice Nowe” w miejscowości Mistrzewice Nowe;
4. złoże kruszywa naturalnego „Mistrzewice Stare” w miejscowości Mistrzewice;
5. złoże kruszywa naturalnego „Nowa Wieś - pole NW” w miejscowości Nowa Wieś.

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Młodzieszyn określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

2) graficzne określenie obszaru, o którym mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 1 do zarządzenia;

3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Młodzieszyn, stanowiące załącznik nr 2   
do zarządzenia.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Młodzieszyn.

**§ 5.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania**.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań   
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g.,   
że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat   
od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania   
przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r.   
o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać   
w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku   
z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Młodzieszyn, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego   
przez Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną   
przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, że ww. studium w części graficznej określającej uwarunkowania, powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin: „Juliopol”, „Łęg”, „Mistrzewice Nowe”, „Mistrzewice Stare” oraz „Nowa Wieś - pole NW”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* „Juliopol” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak: O-1-2-8513-10/86 z dnia 23.06.1986 r.,
* „Łęg” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak: O-I-8513-3/90 z dnia 09.05.1990 r.,
* „Mistrzewice Nowe” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak: OŚ III 8513/13/83   
  z dnia 15.05.1983 r.,
* „Mistrzewice Stare” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak: O-I-2-8513-13/87 z dnia   
  17.11.1987 r.,
* „Nowa Wieś - pole NW” – zawiadomienie o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej przez Starostę Sochaczewskiego znak: RŚ.A.6528.4.2011 z dnia 31.05.2011 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła   
ww. obszarów złóż kopalin do studium. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż   
z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w części graficznej studium.

Wskazane złoża zostały ujawnione w tekście studium tj. załączniku nr 1 do uchwały   
Nr XXII/107/2016 Rady Gminy Młodzieszyn z 23 maja 2016 r., w rozdziale 11 pod tytułem „Udokumentowane złoża kopalin, zasobów wód podziemnych oraz udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla”. Nie zostały natomiast w ogóle ujawnione w części graficznej studium (załączniku Nr 2 do ww. uchwały), złoża: „Juliopol”, „Mistrzewice Stare”, „Nowa Wieś - pole NW”, zaś złoża: „Łęg” i „Mistrzewice Nowe” zostały odzwierciedlone   
w innych, mniejszych granicach niż wynika to z przyjętych dokumentacji geologicznych.

W zawiązku z powyższym, koniecznym było podjęcie kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 i 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 31 sierpnia 2020 r., znak WNP-II.742.31.2020, zawiadomił Radę Gminy Młodzieszyn o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Młodzieszyn obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Młodzieszyn w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.