



OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA

Ekspertyza funkcjonowania, skuteczności oraz kierunków rozwoju polityki klastrowej w Polsce po 2020 roku z perspektywą do 2035 roku

Informacje o zamawiającym

Departament Innowacyjności i Polityki Kosmicznej (DIN)
Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT)
Plac Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
www.mrit.gov.pl

Osoby uprawnione do kontaktu:

Janusz Kornecki, e-mail: janusz.kornecki@mrit.gov.pl
Aleksandra Zielony, e-mail: aleksandra.zielony@mrit.gov.pl

PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA

Przedmiotem zamówienia jest wykonanie ekspertyzy dotyczącej funkcjonowania, skuteczności oraz kierunków rozwoju polityki klastrowej w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem modelu polityki klastrowej na lata 2020+ opisanego w dokumencie pn. „Kierunki rozwoju polityki klastrowej w Polsce po 2020 roku”. Zamawiający oczekuje, że przewidziane przez Wykonawcę dla realizacji niniejszego zamówienia metody badawcze będą wykorzystywać głównie metody jakościowe i bazować na wtórnych źródłach informacji, w tym w szczególności pochodzących z badania „Benchmarking klastrów w Polsce” realizowanych cyklicznie z inicjatywy Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości¹. Jednocześnie Zamawiający informuje, że w IV kw. 2026 roku planuje zlecić realizację badania „Efekty funkcjonowania przedsiębiorstw w ekosystemie klastrowym”, których istotnym elementem będzie obszerne badanie wykorzystujące metody ilościowe.

Ekspertyza powinna obejmować analizę polityki klastrowej jako polityki horyzontalnej, realizowanej równolegle w formule polityki rozwoju klastrów oraz polityki rozwoju w oparciu o klastry, rozumianych jako komplementarne podejścia do wspierania konkurencyjności gospodarki, realizacji zadań publicznych oraz wzmacniania odporności gospodarki na zakłócenia o charakterze kryzysowym, geopolitycznym i technologicznym. W szczególności ekspertyza powinna uwzględniać rolę klastrów w budowaniu bezpieczeństwa ekonomicznego, dywersyfikacji i skracaniu łańcuchów dostaw, zwiększaniu suwerenności technologicznej oraz rozwijaniu zdolności produkcyjnych o znaczeniu strategicznym.

W ramach zamówienia Wykonawca zobowiązany będzie w szczególności do:

¹ Raporty dostępne na stronie: <https://www.parp.gov.pl/component/site/site/benchmarking-klastrow>.



1. Oceny spójności i adekwatności założeń modelu polityki klastrowej 2020+ (**zagadnienie badawcze nr 1**), w tym w szczególności:

- dopasowania instrumentów wsparcia do poziomu rozwoju klastrów (klastry załączkowe, klastry wzrostowe, Krajowe Klastry Kluczowe),
- komplementarności interwencji na szczeblu krajowym i regionalnym,
- powiązania polityki klastrowej ze strategiami inteligentnej specjalizacji oraz procesami transformacji innowacyjnej i cyfrowej,
- oceny, w jakim stopniu model polityki klastrowej sprzyja budowaniu odporności gospodarki, w tym zdolności do reagowania na kryzysy oraz (od)budowy potencjału produkcyjnego w sektorach o znaczeniu strategicznym.

2. Analizy skuteczności instrumentów wsparcia wdrażanych po 2020 roku (**zagadnienie badawcze nr 2**), w szczególności w obszarach:

- rozwoju potencjału organizacyjnego klastrów i profesjonalizacji zarządzania,
- wspierania innowacyjności oraz współpracy B+R,
- wykorzystania potencjału technologii i rozwiązań o podwójnym zastosowaniu (dual-use), umożliwiających jednocześnie zastosowania cywilne i związane z bezpieczeństwem oraz obronnością.

Analiza powinna uwzględniać ocenę zdolności klastrów do komercjalizacji technologii strategicznych oraz do współpracy między sektorem cywilnym i podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo państwa.

3. Ewaluacja dotychczasowej polityki klastrowej (**zagadnienie badawcze nr 3**), obejmującego w szczególności:

- analizę otoczenia społeczno-gospodarczego klastrów jako podstawy interwencji publicznej, w tym analizę czynników ryzyka i podatności sektorów na zakłócenia,
- analizę funkcjonowania dotychczasowego systemu wyboru (uznawania, akredytacji) klastrów na poziomie krajowym i regionalnym,
- ocenę efektów dotychczasowego wsparcia w ujęciu ilościowym i jakościowym,
- diagnozę etapu rozwoju i potrzeb rozwojowych poszczególnych klastrów, w tym ich zdolności do wzmacniania odporności regionalnych i krajowych ekosystemów przemysłowych,
- weryfikację dotychczasowego systemu monitoringu polityki klastrowej, pod kątem potrzeb nowego systemu monitoringu / nowej polityki klastrowej (w tym z uwzględnieniem monitorowania wpływu polityki klastrowej na odporność gospodarki i rozwój technologii dual-use).

4. Sformułowania wniosków i rekomendacji wdrożeniowych, w szczególności w zakresie:

- różnicowania instrumentów wsparcia według poziomu dojrzałości klastrów,
- wzmacniania roli klastrów jako wykonawców zadań publicznych w politykach rozwojowych, w tym w obszarach bezpieczeństwa gospodarczego i technologicznego,
- doskonalenia mechanizmów koordynacji polityki klastrowej na szczeblu krajowym i regionalnym,



- integracji polityki klastrowej z działaniami na rzecz odporności gospodarki, suwerenności technologicznej oraz wsparcia rozwoju technologii o znaczeniu strategicznym i podwójnym zastosowaniu,
- rozwoju systemu monitoringu w perspektywie długookresowej.

5. Opracowania raportu końcowego, zawierającego:

- część diagnostyczną,
- ocenę skuteczności polityki klastrowej, w tym jej wpływu na odporność gospodarki,
- analizę funkcjonowania systemu monitoringu polityki klastrowej,
- zestaw rekomendacji strategicznych i operacyjnych, obejmujących również działania sprzyjające rozwojowi potencjału dual-use oraz zwiększaniu bezpieczeństwa i stabilności systemu gospodarczego.

ZAKRES PRZEDMIOTOWY ZAMÓWIENIA

Zakres przedmiotowy zamówienia obejmuje opracowanie ekspertyzy uwzględniającej trzy etapy:

I. Etap diagnozy

Etap diagnozy stanowi rozpoznanie stanu polityki klastrowej i jej uwarunkowań i obejmuje w szczególności:

- Przegląd i syntezę obowiązujących dokumentów strategicznych i programowych w zakresie polityki klastrowej, polityki przemysłowej, innowacyjnej, regionalnej oraz strategii inteligentnej specjalizacji, w tym w kontekście priorytetów UE dotyczących odporności gospodarki, autonomii strategicznej i technologii krytycznych.
- Diagnozę obecnego modelu polityki klastrowej 2020+, obejmującą:
 - strukturę instrumentów wsparcia na szczeblu krajowym i regionalnym,
 - funkcjonowanie systemu akredytacji klastrów na poziomie krajowym,
 - mechanizmy koordynacji interwencji publicznych,
 - rolę klastrów na różnych etapach rozwoju (załączkowe, wzrostowe, Krajowe Klustry Kluczowe).
- Identyfikację kluczowych wyzwań i barier rozwoju klastrów w Polsce, w szczególności w obszarach:
 - innowacyjności i współpracy B+R,
 - skalowania technologii krytycznych,
 - odporności łańcuchów dostaw,
 - rozwoju technologii o podwójnym zastosowaniu (dual-use),
 - finansowych i administracyjnych.

Efektem etapu diagnozy będzie **raport diagnostyczny** będący kamieniem milowym do osiągnięcia w ramach zamówienia i stanowiący punkt wyjścia do dalszych analiz. Zamawiający zastrzega sobie prawo do zgłaszania uwag do przedstawionego raportu diagnostycznego. Wykonawca będzie zobowiązany do stosowania się do uwag Zamawiającego, aż do momentu akceptacji przez Zamawiającego jego finalnej wersji.



II. Etap badań i analiz

Etap badań i analiz stanowi pogłębioną, przeprowadzoną w oparciu o wyniki badań ilościowych i jakościowych, ocenę spójności i adekwatności modelu polityki klastrowej 2020+, jej skuteczności oraz systemu jej monitoringu i ewaluacji i obejmuje w szczególności:

- (i) Analizę spójności i adekwatności modelu polityki klastrowej 2020+ w kontekście:
 - zróżnicowanego poziomu rozwoju klastrów,
 - celów transformacji cyfrowej i zielonej,
 - budowania odporności gospodarki i autonomii strategicznej.
- (ii) Ocenę skuteczności instrumentów wsparcia wdrażanych po 2020 roku, w tym:
 - wpływu na rozwój potencjału organizacyjnego klastrów,
 - efektywności wsparcia innowacyjności i współpracy B+R,
 - roli klastrów w rozwoju technologii krytycznych i dual-use,
 - zdolności klastrów do wzmacniania bezpieczeństwa łańcuchów dostaw.
- (iii) Weryfikację i wstępną operacjonalizację systemu monitoringu polityki klastrowej do 2035 roku, w tym:
 - doprecyzowanie systemu wskaźników efektów i oddziaływania dla pomiaru skuteczności, trafności i efektywności polityki klastrowej, w szczególności powiązania go z zakresem danych analitycznych gromadzonych na potrzeby cyklicznego badania pn. Benchmarking klastrów prowadzonego przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości,
 - uwzględnienie wymiaru odporności gospodarki i technologii strategicznych,
 - wstępne rekomendacje w zakresie monitoringu polityki klastrowej.

Efektem etapu będzie **raport analityczny** w zakresie oceny spójności i adekwatności modelu polityki klastrowej 2020+, jej skuteczności oraz systemu jej monitoringu i ewaluacji, wraz ze wstępnymi rekomendacjami dla polityki klastrowej do 2035 roku, stanowiący kamień milowy do osiągnięcia w ramach zamówienia. Zamawiający zastrzega sobie prawo do zgłaszania uwag do przedstawionego raportu analitycznego. Wykonawca będzie zobowiązany do stosowania się do uwag Zamawiającego, aż do momentu akceptacji przez Zamawiającego jego finalnej wersji.

III. Etap asysty

Etap asysty obejmuje aktywne wsparcie Zamawiającego poprzez:

- (i) Konsultowanie wstępnych rekomendacji dla polityki klastrowej do 2035 roku z Zespołem ds. polityki klastrowej polegających na organizacji warsztatów lub spotkań roboczych służących:
 - omówieniu wstępnych wniosków,
 - weryfikacji kierunków rekomendacji,
 - doprecyzowaniu rozwiązań wdrożeniowych.
- (ii) Uwzględnianie uwag i stanowisk Zespołu w kolejnych wersjach rekomendacji dla polityki klastrowej do 2035 roku.



(iii) Opracowanie **finalnych rekomendacji dla polityki klastrowej do 2035 roku** w formule uzgodnionej z Zamawiającym, w tym:

- rekomendacji strategicznych,
- propozycji zmian w instrumentach wsparcia,
- usprawnień w systemie ewaluacji i koordynacji polityki klastrowej.

Finalne rekomendacje dla polityki klastrowej do 2035 roku będą stanowić kamień milowy do osiągnięcia w ramach zamówienia.

Prace nad ekspertyzą będą na bieżąco konsultowane z Zamawiającym.

Ekspertyza zostanie sporządzona zgodnie z poniższymi wytycznymi:

- poprawnie pod względem stylistycznym i ortograficznym, zgodnie z regułami języka polskiego,
- poddana korekcie językowej, stylistycznej oraz edytorskiej itp.,
- w sposób uporządkowany pod względem wizualnym, tzn. formatowanie tekstu oraz rozwiązania graficzne (tabele, grafy, mapy oraz inne narzędzia prezentacji informacji) zastosowane zostaną w sposób jednolity oraz powodujący, że będą one czytelne i przejrzyste,
- w pliku umożliwiającym edycję,
- ewentualne pliki graficzne oraz infografiki Wykonawca dostarczy w formie pozwalającej na ich późniejsze wykorzystanie i zapisanie w otwartych formatach,
- ostateczne wersje zostaną przekazane pocztą e-mail w plikach .docx/.xlsx/.pptx oraz .pdf.

W ramach etapu asysty Wykonawca przedstawi ostateczną wersję prezentacji multimedialnej stanowiącej jeden z produktów niniejszego zamówienia na spotkaniu z Zespołem ds. polityki klastrowej zorganizowanym w terminie wskazanym przez Zamawiającego.

PRODUKTY ZAMÓWIENIA

Produktami powstałymi w ramach przedmiotowego zamówienia i przekazanymi Zamawiającemu przez Wykonawcę zamówienia będą:

I. Ekspertyza

Ekspertyza zostanie przygotowana w formie jednolitego dokumentu zawierającego kluczowe elementy raportu diagnostycznego, raportu analitycznego oraz finalne rekomendacje dla polityki klastrowej do 2035 roku. Zamawiający zastrzega sobie prawo do zgłaszania uwag do przekazanej ekspertyzy, Wykonawca będzie zobowiązany do stosowania się do uwag Zamawiającego, aż do momentu akceptacji przez Zamawiającego finalnej wersji ekspertyzy.

II. Prezentacja multimedialna

Prezentacja multimedialna będzie prezentować najważniejsze wnioski i rekomendacje sformułowane w ramach ekspertyzy. Zostanie wykonana w programie PowerPoint i będzie liczyć ok. 30 slajdów. Ostateczny zakres prezentacji Zamawiający ustali z Wykonawcą. Wykonawca będzie zobowiązany do stosowania się do uwag Zamawiającego, aż do momentu akceptacji przez Zamawiającego finalnej wersji prezentacji.



TERMIN ORAZ OPIS SKŁADANIA OFERT

Oferty z szacunkową wyceną prosimy przesyłać do **dnia 3 kwietnia 2026 r.** na oba poniższe adresy mailowe: janusz.kornecki@mrit.gov.pl i aleksandra.zielony@mrit.gov.pl. Oferta powinna zostać złożona na załączonym formularzu szacowania wartości.

Niniejsza informacja nie stanowi oferty w myśl art. 66 Kodeksu Cywilnego, jak również nie jest ogłoszeniem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych. Informacja ta ma na celu wyłącznie rozpoznanie rynku oraz uzyskanie wiedzy nt. kosztów zrealizowania opisanego przedsięwzięcia; nie stanowi również zobowiązania Ministerstwa Rozwoju i Technologii do przyjęcia którejkolwiek z potencjalnych ofert.