



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-3.0530.1.2026

Warszawa, 24 lipca 2026

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że petycja z dnia 21 czerwca 2026 r. w sprawie zwolnienia kamperów o DCM powyżej 3,5 t z opłat w systemie e-TOLL, została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Zgodnie z ww. petycją wnoszący zaproponował podjęcie działań legislacyjnych zmierzających do zwolnienia pojazdów kempingowych (kamperów) o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 3,5 tony z obowiązku ponoszenia opłat w systemie e-TOLL.

W Polsce, zgodnie z art. 13 ust. 1 punkt 3) z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 889, z 2026 r. poz. 815.), wszyscy korzystający z dróg publicznych są zobowiązani do ponoszenia opłat za przejazdy po drogach krajowych pojazdów samochodowych oraz zespołów pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony, a także autobusów niezależnie od ich dopuszczalnej masy całkowitej. Opłata elektroniczna pobierana jest na drogach krajowych lub ich odcinkach klasy A (autostrady) i S (drogi ekspresowe) – wymienionych w załączniku nr 1 oraz na drogach krajowych lub ich odcinkach klasy GP (drogi główne ruchu przyspieszonego) i G (drogi główne) – wymienionych w załączniku nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. 2026 poz. 33).

Od ww. opłaty zwolnione są wyłącznie następujące pojazdy:

- Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, a także sił zbrojnych państw obcych, jeżeli umowa międzynarodowa, której Rzeczpospolita Polska jest stroną, tak stanowi;
- służb ratowniczych, służb ratownictwa górniczego, Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Służby Więziennej, Inspekcji Transportu Drogowego, Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywane przez Służbę Celno-Skarbową, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego oraz Centralnego Biura Antykorupcyjnego;
- zarządcy dróg krajowych wykorzystywane do utrzymania tych dróg.

Z przedstawionego stanu prawnego wynika, że nie istnieją inne wyjątki od obowiązku uiszczania opłaty drogowej. Zatem obecnie kampery są obowiązane uiszczać opłatę elektroniczną w Polsce – tak jak pozostałe pojazdy samochodowe o DMC powyżej 3,5 t.

Co istotne – znaczenia nie ma cel, w jakim dany pojazd jest wykorzystywany (zarobkowy/turystyczny), czy też częstotliwość korzystania z dróg płatnych. Powodem jest fakt, iż opłata w Polsce jest pobierana w celu odzyskania kosztów budowy, utrzymania, eksploatacji i rozwoju infrastruktury, a więc jest opłatą infrastrukturalną w rozumieniu dyrektywy 1999/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 czerwca 1999 r. *w sprawie pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury drogowej przez pojazdy*, której przepisy regulują pobór opłat drogowych na obszarze UE. Wystarczy zatem sam fakt użytkowania infrastruktury przez pojazd danej kategorii, by zaistniała konieczność uiszczenia właściwej opłaty z tego tytułu, a kampery posiadające dopuszczalną masę całkowitą przekraczającą 3,5 tony, tak jak i inne pojazdy ciężkie nie pozostają bez wpływu na amortyzację infrastruktury drogowej, stąd objęte są obowiązkiem uiszczania opłaty infrastrukturalnej.

Trzeba podkreślić, że rozwiązania przyjęte w ramach polskiej polityki opłatowej są zgodne z unijną zasadą „użytkownik płaci”, która wyznacza ramy prawne poboru opłat drogowych w Europie. Zasada „użytkownik płaci” oznacza, iż użytkownicy pojazdów poruszających się po drogach płatnych są zobowiązani do uiszczania opłat za przejazd, stosownie do stopnia, w jakim ich pojazd przyczynił się do zużycia infrastruktury drogowej. Natomiast kryteria, od których zależy obowiązek zapłaty za korzystanie z dróg płatnych oraz wysokość opłaty, wynikają z przesłanek obiektywnych (dopuszczalna masa całkowita maso pojazdu, norma emisji EURO pojazdu, długość przebytego odcinka płatnego). Stawki opłaty (a więc za dostęp do infrastruktury) są zatem tym wyższe, im pojazd cięższy oraz im bardziej zanieczyszcza środowisko.

Dodatkowo należy podnieść, że stawki pobierane za przejazd drogami płatnymi od pojazdów ciężkich o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony, a także autobusów, na tle europejskim są jednymi z najniższych. Ponadto niemal dla każdego ciągu dróg objętych opłatą elektroniczną istnieje alternatywny ciąg dróg krajowych nieobjętych żadnymi opłatami, a sama sieć dróg płatnych w Polsce nie jest rozległa.

W kontekście powyższego warto podnieść, że od marca br. procedowany był projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, dotyczący m.in. wyłączenia z obowiązku uiszczania opłaty elektronicznej za przejazd po drogach krajowych zespołów pojazdów, składających się z pojazdu o DMC poniżej 3,5 tony oraz przyczepy lub naczepy. Tym samym wpływ projektu odczuwalny będzie dla użytkowników przyczep kempingowych, które stanowią przeważającą większość pojazdów przeznaczonych do celów turystycznych. W dniu 17 lipca br. przedmiotowy projekt został podpisany przez Prezydenta RP i oczekuje na publikację w Dzienniku Ustaw. Ustawa – w części dotyczącej opłaty elektronicznej – wejdzie w życie po upływie 60 dni od dnia ogłoszenia.

Aktualnie zwolnieni z obowiązku uiszczania opłaty elektronicznej są użytkownicy pojazdów kempingowych, których dopuszczalna masa całkowita nie przekracza 3,5 tony. Pojazdy te, na podstawie danych pozyskanych z Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierujących, stanowią ok. 20% wszystkich pojazdów kempingowych zarejestrowanych w Polsce. Po wprowadzeniu zwolnienia z obowiązku uiszczania opłaty elektronicznej

zespołów pojazdów złożonych z pojazdów osobowych, których dopuszczalna masa całkowita nie przekracza 3,5 tony oraz przyczep kempingowych, zgodnie z danymi Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierujących zwolnienie z opłat drogowych obejmie ok. 99% pojazdów służących celom turystycznym, poruszających się po polskich drogach.

Należy zauważyć, że wśród państw członkowskich Unii Europejskiej, które pobierają opłaty drogowe, żadne nie wprowadziło do swojego porządku prawnego zwolnienia z opłat, które dotyczyłoby samoistnie kategorii pojazd kempingowy. Zasadą jest, że państwa pobierające opłatę drogową, obejmują nią pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 3,5 t. Pozostałe państwa członkowskie pobierają opłaty od pojazdów, których dopuszczalna masa całkowita przekracza 3,5 t, a wiele z nich także od pojazdów osobowych, zatem wszystkie pojazdy służące celom turystycznym są objęte opłatami drogowymi. Polskie rozwiązanie będzie zatem jednym z najbardziej korzystnych w UE.

Z uwagi na powyższe, na chwilę obecną, nie jest możliwe pozytywne odniesie się do postulatów petycji, natomiast temat, którego dotyczy, był i jest monitorowany.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Katarzyna Kościeszka

Dyrektor

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pana danych osobowych jest minister właściwy do spraw transportu z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572);
- 3) podstawą przetwarzania Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.