Ocena funkcjonowania ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 782).

Ministerstwo Rozwoju i Technologii dokonało analizy funkcjonowania ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw, która weszła w życie 31 lipca 2020 r. Rada Ministrów przyjęła ocenę OSR ex-post 12 października 2022 r.

Głównym celem ustawy było usprawnienie i uproszczenie procesu inwestycyjno-budowlanego – rozwiązanie problemu nadmiernych ograniczeń (w tym również biurokratycznych) występujących w procesie prowadzenia prac geodezyjnych i kartograficznych związanych m.in. ze zgłaszaniem prac geodezyjnych i kartograficznych, udostępnianiem materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, opłatami za przedmiotowe udostępnianie, przekazywaniem wyników prac geodezyjnych oraz ich weryfikacją. Ustawa wprowadziła również podstawy prawne umożliwiające powszechne udostępnianie dokumentów planistycznych z wykorzystaniem technik geoinformacyjnych w celu doprowadzenia do jednolitej, precyzyjnej i wiarygodnej prezentacji informacji o istniejącym pokryciu planistycznym w skali kraju.

Ustawa zakładała, że po upływie pełnego roku budżetowego po wejściu w życie zmian (rok 2021) zostanie dokonana ocena zastosowanych mechanizmów przez weryfikację:

* wysokości wpływów z tytułu opłat za udostępnianie danych i materiałów
z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
* średniego terminu udostępnienia kopii materiałów zasobu w związku ze zgłoszeniami prac geodezyjnych,
* średniego terminu weryfikacji przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych,
* korzyści i strat z tytułu nieodpłatnego udostępnienia ortofotomapy, zbiorów danych państwowego rejestru podstawowych osnów geodezyjnych, grawimetrycznych
i magnetycznych oraz szczegółowych osnów geodezyjnych, numerycznego modelu terenu, działek ewidencyjnych w zakresie identyfikatorów i geometrii, danych dotyczących budynków w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i rodzaju według Klasyfikacji Środków Trwałych, zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków, kartograficznych opracowań specjalnych w postaci map tyflologicznych w postaci elektronicznej oraz bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000-1:100 000.

**Wyniki oceny funkcjonowania ustawy**

Ewaluacja pokazała, że wystąpiły różnice (wzrost) pomiędzy zakładanymi wysokościami wpływów z tytułu udostępnienia materiałów państwowego zasobu geodezyjnego
i kartograficznego a osiągniętymi z tego tytułu dochodami do budżetu powiatów, samorządów województw i Głównego Geodety Kraju.

W zakresie natomiast przyjętych przez ustawę: terminu udostępnienia przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej kopii materiałów zasobu w związku ze zgłoszeniami prac geodezyjnych oraz terminów weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – należy uznać mierniki przyjęte przez ustawę za spełnione, biorąc pod uwagę uśrednione dane statystyczne.

Przedstawiona ewaluacja funkcjonowania ustawy prowadzi do wniosku, że przeprowadzone w ramach OSR ex-ante szacunki, oparte na dotychczasowym poziomie zainteresowania danymi i materiałami państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, nie odzwierciedliły wpływu przeprowadzonych zmian w wysokości opłat na budżet powiatów, samorządów województw i Głównego Geodety Kraju. Ponadto kalkulacje wysokości opłat
z tytułu wprowadzenia opłaty zryczałtowanej dla wykonawców prac nie przewidziały w sposób wystarczający wpływu zmiany zasad dokonywania zgłoszeń prac geodezyjnych na wysokość wpływów z tytułu zmiany systemu pobierania opłat – w momencie procedowania projektu ustawy nie było bowiem możliwości oszacowania wzrostu liczby zgłoszeń prac geodezyjnych wynikającej ze zmian w modelu zgłoszeń prac geodezyjnych i ich uzupełniania. Wprowadzone natomiast przez ustawę zmiany jednoznacznie określiły zakres prac możliwych do wykonania w ramach dokonanego zgłoszenia pracy geodezyjnej i wyeliminowały nieograniczoną możliwość rozszerzania i uzupełniania tych zgłoszeń, co przełożyło się na wzrost liczby wykonywanych prac geodezyjnych. Wzrost liczby zgłoszeń prac geodezyjnych w stosunku do zakładanych przy realizacji OSR ex-ante nastąpił o około 24%. Ponadto na wzrost przychodów z tytułu udostępniania materiałów zasobu miała także sytuacja na rynku nieruchomości, gdzie w I półroczu 2021 roku odnotowano wzrost liczby wydanych pozwoleń na budowę, który wyniósł odpowiednio 17,8% w stosunku do I półrocza 2020 r. i 10,1% w stosunku do I półrocza 2019 r.

Wyniki przeprowadzonej ewaluacji ustawy zostaną wzięte pod uwagę przy pracach koncepcyjnych nad ewentualną przyszłą nowelizacją ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Obecnie wyniki te nie uzasadniają zmian w zakresie objętym ustawą.