



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

GK-II.7213.9.2026

Rzeszów, 2026-02-23

POSTANOWIENIE

Działając na podstawie art. 138 § 1 pkt 3 w związku z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 – dalej k.p.a.) oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1197 – dalej ustawa scaleniowa)

umarzam postępowanie zażaleniowe zainicjowane zażaleniami Państwa Ewy i Marcina Bajów oraz Państwa Kingi i Grzegorza Deców na postanowienie Starosty Rzeszowskiego z dnia 19.01.2026 r. nr G.6821.1.1.2026 wszczynające postępowanie scaleniowe na terenie części wsi Wola Rafałowska gmina Chmielnik o ogólnym obszarze 680,30 ha.

Uzasadnienie

Starosta Rzeszowski postanowieniem z dnia 19.01.2026 r. nr G.6821.1.1.2026 orzekł o wszczęciu z dniem 19 stycznia 2026 r. postępowania scaleniowego na terenie części wsi Wola Rafałowska gmina Chmielnik, na wniosek większości właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia. W punkcie I rozstrzygnięcia Starosta Rzeszowski określił obszar scalenia gruntów wsi Wola Rafałowska oraz wymienił działki obejmujące zwarte obszary wyłączone z postępowania scaleniowego. W punkcie II podał, że łączny obszar scalenia gruntów wsi Wola Rafałowska ustala się na powierzchnię 680,30 ha. W punkcie III określił termin zakończenia prac scaleniowych na dzień 30 kwietnia 2028 r. Do wykonania prac scaleniowych wskazał jednostkę organizacyjną samorządu województwa podkarpackiego – Podkarpackie Biuro Geodezji i Terenów Rolnych w Rzeszowie (punkt IV).

Postanowienie to, stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy scaleniowej, zostało skierowane do wszystkich uczestników scalenia poprzez podanie do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń we wsi Wola Rafałowska i w Urzędzie Gminy Chmielnik oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej

na stronie Starostwa Powiatowego w Rzeszowie. Z dniem upływu ww. terminu 14 dni, postanowienie uważa się za doręczone wszystkim stronom postępowania. Od ww. postanowienia przysługiwało stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Podkarpackiego w terminie 7 dni od jego doręczenia.

Z ww. prawa skorzystali Pani Ewa Baj i Pan Marcin Baj wnosząc pismem z dnia 26.01.2026 r. zażalenie na ww. postanowienie Starosty Rzeszowskiego, z zachowaniem terminu na wniesienie zażalenia.

Zażalenie zostało wniesione również przez Panią Kingę Dec i Pana Grzegorza Deca pismem z dnia 26.01.2026 r. – (data wpływu do Starosty Rzeszowskiego dnia 28.01.2026 r.), z zachowaniem terminu na wniesienie zażalenia.

Następnie, w dniu 29.01.2026 r. wniesione zostało przez Panią Ewę Baj i Pana Marcina Baję (pismo z dnia 29.01.2026 r.) oświadczenie o „cofnięciu zażalenia na postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego” oraz wniosek o umorzenie postępowania zażaleniowego.

Oświadczenie o „cofnięciu zażalenia na postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego” oraz wniosek o umorzenie postępowania zażaleniowego zostało wniesione w dniu 29.01.2026 r. również przez Panią Kingę Dec i Pana Grzegorza Deca.

Ww. pisma Państwa Ewy i Marcina Bajów oraz Państwa Kingi i Grzegorza Deców – zażalenia oraz wycofanie zażaleń, zostały przekazane do Wojewody Podkarpackiego w dniu 2.02.2026 r., przez Starostę Rzeszowskiego przy piśmie z dnia 30.01.2026 r. nr G.6821.1.1.2026.

Przedmiotowe pisma zostały rozpatrzone w trybie zażaleniowym przez Wojewodę Podkarpackiego, stosownie do przepisu art. 3 ust. 1 ustawy scaleniowej stanowiącym, że postępowanie scaleniowe oraz zagospodarowanie poscaleniowe przeprowadza i wykonuje starosta jako zadanie z zakresu administracji rządowej, a organem wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do starosty w sprawach z tego zakresu jest wojewoda.

Rozpatrując sprawę w trybie zażaleniowym rozważono, co następuje:

Stosownie do art. 144 k.p.a., przepisy art. 138 § 1 k.p.a. stosuje się przy rozpatrywaniu zażaleń na postanowienia.

Zgodnie z art. 138 § 1 k.p.a. organ odwoławczy wydaje decyzję, w której:

1) utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję albo

- 2) uchyla zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzeka co do istoty sprawy albo uchylając tę decyzję - umarza postępowanie pierwszej instancji w całości albo w części, albo
- 3) umarza postępowanie odwoławcze.

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 3 k.p.a. organ odwoławczy wydaje decyzję (postanowienie), w której umarza postępowanie odwoławcze. Wynikające z art. 138 § 1 pkt 3 k.p.a. uprawnienie organu II instancji do umorzenia postępowania odwoławczego powoduje, że organ nie rozstrzyga sprawy merytorycznie. Przesłanką wydania decyzji (postanowienia), o której mowa w art. 138 § 1 pkt 3 k.p.a., jest bezprzedmiotowość postępowania odwoławczego, która zachodzi m.in. w przypadku skutecznego cofnięcia odwołania (zażalenia).

W myśl przepisów art. 137 k.p.a. w związku z art. 144 k.p.a. strona może cofnąć odwołanie (zażalenie) przed wydaniem decyzji przez organ odwoławczy. Organ odwoławczy nie uwzględni jednak cofnięcia odwołania (zażalenia), jeżeli prowadziłoby to do utrzymania w mocy decyzji (postanowienia) naruszającej prawo lub interes społeczny. W przedmiotowej sprawie takie przesłanki, ani inne szczególne okoliczności, które nakazywałyby kontynuowanie postępowania zażaleniowego z urzędu, mimo cofnięcia zażaleń – nie występują. Cofnięcie zażaleń zostało dokonane skutecznie i w sposób jednoznaczny.

W realiach niniejszej sprawy oświadczenie o cofnięciu zażaleń zostało wniesione przez uczestników scalenia - czyli strony przedmiotowego postępowania, cofnięcie zażalenia nastąpiło przed wydaniem postanowienia przez organ odwoławczy, zatem rolą organu jest jedynie ocena, czy cofnięcie zażalenia prowadziłoby do utrzymania w mocy postanowienia naruszającego prawo lub interes społeczny.

Badając treść rozstrzygnięcia postanowienia Starosty Rzeszowskiego z dnia 19.01.2026 r. nr G.6821.1.1.2026, organ odwoławczy nie dopatrzył się żadnych przesłanek wskazujących na to, aby ww. postanowienie naruszało prawo. Postanowienie to zostało wydane przez właściwy miejscowo i rzeczowo organ administracji (art. 3 ust. 1 ustawy scaleniowej), postępowanie wszczęte zostało na wniosek większości właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia – 55,70 % (art. 3 ust. 2 ustawy scaleniowej), w oparciu o prawidłową podstawę prawną (art. 7 ust. 1 ustawy scaleniowej), określa kwestie wymienione w przepisach prawa materialnego (art. 7 ust. 2 ustawy scaleniowej), a także zostało prawidłowo doręczone uczestnikom scalenia poprzez podanie do publicznej wiadomości (art. 7 ust. 3 i 4 ustawy scaleniowej).

Wojewoda Podkarpacki nie stwierdził również, aby przedmiotowe postanowienie naruszało interes społeczny. Celem scalenia gruntów jest tworzenie korzystniejszych warunków gospodarowania w rolnictwie i leśnictwie poprzez poprawę struktury obszarowej gospodarstw rolnych, lasów i gruntów leśnych, racjonalne ukształtowanie rozłogów gruntów, dostosowanie granic nieruchomości do systemu urządzeń melioracji wodnych, dróg oraz rzeźby terenu. Jest to działanie podejmowane w interesie wszystkich właścicieli scalanych gruntów, zatem nie można w żaden sposób stwierdzić, iż narusza ono interes społeczny.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ II instancji nie znalazł podstaw, aby nie uwzględnić cofnięcia zażaleń z przyczyn określonych w art. 137 k.p.a., zatem cofnięcie zażaleń przez Państwa Ewę i Marcina Bajów oraz Państwa Kingę i Grzegorza Deców należy uznać za skuteczne.

W związku z powyższym, na podstawie art. 138 § 1 pkt 3 k.p.a. w związku z art. 144 k.p.a., należało umorzyć przedmiotowe postępowanie zażaleniowe jako bezprzedmiotowe.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w rozstrzygnięciu postanowienia

Postanowienie niniejsze jest **o s t a t e c z n e**.

Pouczenie:

- 1) Postanowienie niniejsze podaje się do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń w tablicach ogłoszeń we wsi Wola Rafałowska i w Urzędzie Gminy Chmielnik oraz zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Starostwa Powiatowego w Rzeszowie oraz Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego.
Z dniem upływu ww. terminu 14 dni, postanowienie uważa się za doręczone wszystkim stronom postępowania.
- 2) Postanowienie niniejsze może być zaskarżone, za moim pośrednictwem, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.
- 3) Stosownie do przepisów art. 230 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm. – dalej ustawa P.p.s.a.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 535), od skargi pobiera się wpis stały wynoszący 100 zł. Opłaty sądowe należy uiszczać w kasie Sądu lub przelewem na rachunek bankowy Sądu.
- 4) Strona ma możliwość ubiegania się o prawo pomocy obejmujące zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego, na zasadach określonych w rozdziale 3 ustawy P.p.s.a.
- 5) W myśl art. 299 § 2 ustawy P.p.s.a. – jeżeli strona nie ma miejsca zamieszkania lub zwykłego pobytu albo siedziby w Rzeczypospolitej Polskiej lub innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie

członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym i nie ustanowiła pełnomocnika do prowadzenia sprawy mającego miejsce zamieszkania lub siedzibę w Rzeczypospolitej Polskiej, jest obowiązana wraz z wniesieniem skargi ustanowić pełnomocnika do doręczeń mającego miejsce zamieszkania lub siedzibę w Rzeczypospolitej Polskiej.

Zwolnione z opłaty skarbowej.
Część I, pkt 53 w kolumnie „Zwolnienia”
pkt 1 załącznika do ustawy
z dnia 16.11.2006r. o opłacie skarbowej

z up. Wojewody Podkarpackiego
Bogusław Baran
(-)
Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
(Podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Stosownie do art. 39³ § 2 k.p.a. informuję, że pismo niniejsze zostało wydane w formie dokumentu elektronicznego o identyfikatorze PW-2601190.

Otrzymują:

1. Uczestnicy postępowania scaleniowego
(w drodze obwieszczenia poprzez wywieszenie i zamieszczenie na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy Chmielnik, wsi Wola Rafałowska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych Starostwa Powiatowego w Rzeszowie i Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie),
2. Pan Krzysztof Jarosz – Starosta Rzeszowski (za pośrednictwem e-Doręczeń)
prowadzący sprawę w pierwszej instancji oraz celem zamieszczenia w BIP Starostwa Powiatowego w Rzeszowie stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy scaleniowej
3. Pan Krzysztof Grad – Wójt Gminy Chmielnik (za pośrednictwem e-Doręczeń)
celem wywieszenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy
stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy scaleniowej
4. Pani Zdzisława Dubaj-Kaczor – Sołtys wsi Wola Rafałowska
celem wywieszenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń Sołectwa
stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy scaleniowej
5. Aa

Do wiadomości:

1. Pan Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego
(za pośrednictwem e-Doręczeń)
2. Pan Pani Ewa Baj

3. Pan Marcin Baj
4. Pani Kinga Dec
5. Pan Grzegorz Dec

Klauzula informacyjna

Zgodnie z przepisami ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej: RODO) informujemy, że:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wojewoda Podkarpacki z siedzibą w Rzeszowie, ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Wojewody Podkarpackiego związanych z postępowaniem administracyjnym;
- 3) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celu przetwarzania wskazanego w pkt 2, oraz wygaśnięcia obowiązku archiwizacji danych wynikającego z przepisów prawa;
- 4) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez upoważnione w Urzędzie osoby;
- 5) odbiorcami Pani/Pana danych osobowych będą wyłącznie podmioty uprawnione do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa lub na podstawie zawartych przez PUW w Rzeszowie umów (np. na świadczenie usług serwisu i utrzymania systemów teleinformatycznych wykorzystywanych przy przetwarzaniu danych osobowych w PUW w Rzeszowie);
- 6) podanie danych osobowych jest obowiązkowe i umożliwi realizację zadań wskazanych w pkt 2;
- 7) przysługuje Pani/Panu prawo do:
 - żądania dostępu do danych osobowych na podstawie art. 15 RODO,
 - sprostowania swoich danych na podstawie art. 16 RODO,
 - ograniczenia przetwarzania danych na podstawie art. 18 RODO oraz ich usunięcia po ustaniu okresu przechowywania, w myśl obowiązujących przepisów;
- 8) przysługuje Pani/Panu prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych, jednak pozytywne rozpatrzenie Pani/Pana sprzeciwu wobec przetwarzania danych musi być zgodne z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie;
- 9) przysługuje Pani/Panu prawo do przenoszenia swoich danych, jednak pozytywne rozpatrzenie Pani/Pana prawa do przeniesienia Pani/Pana danych musi być zgodne z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie;
- 10) Pani/Pana dane nie będą poddane zautomatyzowanym procesom związanym z podejmowaniem decyzji, w tym profilowaniu;
- 11) Pani/Pana dane nie będą przekazane odbiorcom w państwach znajdujących się poza Unią Europejską i Europejskim Obszarem Gospodarczym lub do organizacji międzynarodowej.

W przypadku jakichkolwiek wątpliwości czy pytań w zakresie przetwarzania Pani/Pana danych osobowych podczas prowadzonej Pani/Pana sprawy oraz korzystania z praw związanych z przetwarzaniem danych osobowych może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w Podkarpackim Urzędzie Wojewódzkim w Rzeszowie:

- listownie na adres Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie,
- na adres e-Doręczeń PUW: AE:PL-32880-81335-UUEVC-18,
- e-mailowo rodo@rzeszow.uw.gov.pl,
- osobiście w siedzibie Urzędu przy ul. Grunwaldzkiej 15 w Rzeszowie.

Jeśli uzna Pani/Pan, że dane osobowe nie są przetwarzane w sposób prawidłowy, przysługuje Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego – Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.