

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.521.2025

Łódź, 15 lipca 2025 r.

Rada Miejska w Inowłodzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XV/96/25 Rady Miejskiej w Inowłodzu z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu miejscowości Spała w Gminie Inowłódz – rejon ul. Nadpilicznej, al. Mościckiego i ul. Hubala, która wpłynęła wraz z dokumentacją do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 czerwca 2025 r.

Uzasadnienie

1) Wyjaśnienia wymaga czy teren przeznaczony w przedmiotowym planie miejscowym pod drogę wewnętrzną o symbolu 1KDW stanowi własność gminy, czy jest to grunt prywatny. Analiza ogólnodostępnej bazy danych na geoportalu wykazała, iż ślad ww. drogi został poprowadzony w części w śladzie istniejących działek drogowych (działki o nr ewid. 18/2 oraz 18/7), obejmując również poszerzenia na działkach sąsiednich przylegających do ww. działek. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa drogi wewnętrzne nie stanowią inwestycji celu publicznego, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145 z późn. zm.). W związku z powyższym grunty przeznaczone pod ww. drogi bez zgody właściciela terenu nie mogą przejść na własność gminy. Ponadto, według art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889), budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku do właściciela tego terenu. Przerzucenie ww. obowiązków na właściciela nieruchomości, na której

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 2F036F21-8BD2-4B0D-902A-58FAAE6F1BD6

wyznaczono drogę wewnętrzną, może w przyszłości doprowadzić do powstawania konfliktów społecznych, a także do problemów w realizacji zapisów niniejszego planu. Ustalanie przebiegu dróg wewnętrznych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego powinno być poprzedzone wnikliwą analizą stanu faktycznego i prawnego, aby do niezbędnego minimum ograniczać sytuacje, w których organ gminy planuje tego typu drogi na gruntach prywatnych.

2) Analiza ogólnodostępnej bazy danych na geoportalu powiatu tomaszowskiego (<https://powiat-tomaszowski.geoportal2.pl/>) wykazała, że na terenie działek o nr ewid. 18/3, 337/18, 18/11, 18/9, 24/9, 24/24, 24/14, 337/8 występują klasoużytki o symbolu Ls – lasy. Jednocześnie, zgodnie z informacjami pozyskanymi z ww. geoportalu na działkach o nr ewid. 24/26, 24/12, 337/5, 337/6, 337/9 występują klasoużytki Br-LsV. Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r. poz. 567) lasem w rozumieniu ustawy jest grunt o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha, pokryty roślinnością leśną (uprawami leśnymi) - drzewami i krzewami oraz runem leśnym - lub przejściowo jej pozbawiony przeznaczony do produkcji leśnej lub stanowiący rezerwat przyrody lub wchodzący w skład parku narodowego albo wpisany do rejestru zabytków oraz grunt związany z gospodarką leśną, zajęty pod wykorzystywane dla potrzeb gospodarki leśnej: budynki i budowle, drogi leśne, terenu pod liniami energetycznymi, urządzenia turystyczne. Zauważyć należy, że na terenach ww. działek, zgodnie z ustaleniami uchwały, dopuszczono realizację funkcji która nie spełnia wymogów ww. definicji lasu. W związku z powyższym, w trakcie procedury sporządzania ww. planu miejscowego burmistrz zobowiązany był do uzyskania zgody na odlesienie, co wynika z art. 17 pkt 6 lit. c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - dalej upzp. Z przedłożonej elektronicznie dokumentacji prac planistycznych (płyta CD) nie wynika natomiast, że dla ww. terenów uzyskano zgodę na odlesienie ww. działek. W dokumentacji prac planistycznych zamieszczono co prawda zgodę na odlesienia, tj. decyzję Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20.04.2023 r. (znak: DLŁ-WNL.8130.24.2023.MK) oraz decyzję Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 05.11.2024 r. (znak: RRI.7151.1.2.2024), jednak w ww. decyzjach nie wskazano przedmiotowych działek. W ww. decyzjach jest mowa o działkach nr ewid. 337/13, 18/1, 18/5, 337/16, 24/15, 24/18.

3) W § 13 pkt 7 lit. a uchwały odwołano się do § 6 ust. 2 pkt 13, który nie występuje w przedmiotowym akcie planowania przestrzennego.

4) W przedłożonej elektronicznie dokumentacji prac planistycznych nie zamieszczono uzasadnienia do projektu planu miejscowego, o którym mowa w art. 15 ust. 2 upzp.

5) W przedłożonej dokumentacji prac planistycznych nie zamieszczono potwierdzenia, że mapa, na której wykonano rysunek planu została pobrana z państwowego zasobu geodezyjnego kartograficznego, co jest wymagane art. 16 ust. 1 upzp.

6) W tabeli atrybutów obiektu przestrzennego „Załącznik nr 4 do Uchwały XV_96_25 Rady Miejskiej w Inowłodzu z dnia 29 maja 2025 — RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego” nie zamieszczono łącza do legendy do rysunku opiniowanego aktu planowania przestrzennego.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

7) Zgodnie z § 12 pkt 2 i 14 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587), w związku z § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2404), wykonanie czynności, o których mowa w art. 17 upzp dokumentuje się poprzez sporządzenie dokumentacji prac planistycznych, składającej się z ogłoszenia prasowego i obwieszczenia o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz o wyłożeniu projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu wraz z dowodami ich ogłoszenia. Należy zauważyć, że w przedłożonej elektronicznie dokumentacji prac planistycznych do ww. uchwały zamieszczono wyłącznie treść ww. obwieszczeń, bez zawarcia na nich informacji o wywieszeniu na tablicy ogłoszeń. Jednocześnie, do ww. dokumentacji nie załączono dowodu poświadczającego zamieszczenie przedmiotowych obwieszczeń w prasie.

8) W przedłożonej elektronicznie dokumentacji prac planistycznych brak jest pisma zawiadamiającego instytucje i organy właściwe do uzgodnienia i opiniowania projektu planu miejscowego o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z dowodami doręczenia, co jest wymagane na podstawie § 12 pkt 3 ww. rozporządzenia z sierpnia 2003 r. w związku z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia z grudnia 2021 r. W dokumentacji zamieszczono wyłącznie pisma od organów stanowiące odpowiedź na zawiadomienie o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego wraz z ich wykazem (w wykazie mowa wyłącznie o dołączonych do ww. dokumentacji prac planistycznych pismach od organów, które wystosowały wnioski do ww. planu miejscowego). Zauważyć należy, że część organów mogła nie wystosować żadnych wniosków, w związku z powyższym brak dowodów doręczenia ww. zawiadomienia powoduje, że z przedłożonej dokumentacji prac planistycznych nie jest możliwe jednoznaczne stwierdzenie, czy burmistrz zawiadomił wszystkie odpowiednie organy.

9) W załączonym wykazie wniosków od instytucji nie zamieszczono pisma od Zarządu Województwa, które załączono do dokumentacji prac planistycznych (znak: BPPWŁ.ZP.402.2.43.2019 z dnia 25.02.2019 r.).

10) W przedłożonej dokumentacji prac planistycznych nie zamieszczono pisma uzgadniającego projekt planu oraz opinii do projektu planu od Wojewody Łódzkiego (znak:GPB-I.743.358.2022). Jednocześnie, w załączonym wykazie opinii i uzgodnień wskazano, że Wojewoda Łódzki uzgodnił projekt planu miejscowego pismem z dnia 19.04.2022 r. Zauważyć należy, że Wojewoda Łódzki uzgodnił przedłożony projekt planu miejscowego Postanowieniem Nr 67/2022 z dnia 20 kwietnia 2022 r. (znak: GPB-I.743.358.2022).

11) W dokumentacji prac planistycznych brak jest opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej o której mowa w załączonym wykazie uzgodnień i opinii do ww. dokumentacji prac planistycznych.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

12) Zamieszczone w ww. dokumentacji pliki o nazwach: „5_Oświadczenia o braku wniosków w wyznaczonym terminie”, „13_wykaz opinii i uzgodnień”, „15_3_Oświadczenia o braku uwag do prognozy – I wyłożeń” nie zostały podpisane. W ww. dokumentach brak jest również wskazania daty sporządzenia przedmiotowych oświadczeń. W dokumentacji brak jest również oświadczenia, że zamieszczone skany pism są zgodnie z ich oryginałami.

Wobec powyższego, w terminie do 21 lipca 2025 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cepa

**Radca Prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Inowłódza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 2F036F21-8BD2-4B0D-902A-58FAAE6F1BD6