

Materiał informacyjny**Notyfikacja usługowa w rządowym procesie legislacyjnym****Spis treści**

1. Z czego wynika obowiązek notyfikacji usługowej?	1
2. Czemu służy notyfikacja usługowa?	2
3. Jakie przepisy należy notyfikować zgodnie z dyrektywą usługową?	2
4. Które przepisy zostały wyłączone z obowiązku notyfikacji usługowej?	2
5. W jaki sposób następuje notyfikacja usługowa?	3
6. Co się dzieje po notyfikacji?	4

1. Z czego wynika obowiązek notyfikacji usługowej?

Obowiązek notyfikowania przepisów nakładających wymogi na usługodawców wynika z dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym¹ (zwanej dalej: dyrektywa usługowa).

Dodatkowo, ustawa z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (Dz. U. poz. 769) dokonała zmian w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców w zakresie notyfikacji usługowej.

Zgodnie z nimi, w przypadku rządowych projektów aktów normatywnych, które określają zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w uzasadnieniu projektu należy umieścić ocenę, czy projekt zawiera wymogi nakładane na usługodawców, o których należy powiadomić za pośrednictwem Systemu Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym.

Art. 68a. 1. Przyjmowane przez Radę Ministrów projekty aktów normatywnych, które określają zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zawierają w uzasadnieniu projektu aktu normatywnego lub ocenie skutków regulacji, stanowiącej odrębną część uzasadnienia projektu aktu normatywnego:

1) ocenę wnioskodawcy, czy projekt zawiera wymogi nakładane na usługodawców, o których należy powiadomić za pośrednictwem Systemu Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym IMI, w zakresie określonym w art. 3 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym i uchylającego decyzję Komisji 2008/49/WE („rozporządzenie w sprawie IMI”) (Dz. Urz. UE L 316 z 14.11.2012, str. 1);

¹ Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36

2. Czemu służy notyfikacja usługowa?

Celem notyfikacji jest zwiększenie przejrzystości regulacyjnej i zwiększenie pewności prawa dla usługodawców. Notyfikacje zapewniają zgodność nowych środków krajowych z przepisami dyrektywy o usługach oraz zapobiegają tworzeniu nieuzasadnionych barier na jednolitym rynku UE.

3. Jakie przepisy należy notyfikować zgodnie z dyrektywą usługową?

Projektodawcy aktów prawa krajowego mają obowiązek notyfikowania przepisów, w których nakłada się na usługodawcę na stałe wykonującego działalność gospodarczą następujące wymogi lub ograniczenia:

- ilościowe lub terytorialne ograniczenia zwłaszcza w postaci limitów ustalonych w związku z liczbą ludności lub minimalną odległością geograficzną pomiędzy usługodawcami;
- obowiązek przyjęcia przez usługodawcę określonej formy prawnej;
- własność udziałów lub akcji w spółce;
- inne niż dotyczące kwestii objętych dyrektywą 2005/36/WE lub przewidziane w innych wspólnotowych aktach prawnych, które zastrzegają możliwość podjęcia działalności usługowej dla wybranych usługodawców z uwagi na szczególny charakter działalności;
- zakaz posiadania więcej niż jednego przedsiębiorstwa na terytorium tego samego państwa;
- określające minimalną liczbę pracowników;
- określone minimalne lub maksymalne taryfy, do których usługodawca musi się stosować;
- zobowiązanie usługodawcy, aby wraz ze świadczoną przez niego usługą wykonywał też inne szczególne usługi.

Należy również notyfikować wszystkie wymogi i ograniczenia nakładane na usługodawców z innych krajów Unii Europejskiej oraz Europejskiego Obszaru Gospodarczego tymczasowo świadczących usługi w Polsce.

4. Które przepisy zostały wyłączone z obowiązku notyfikacji usługowej?

Z zakresu dyrektywy usługowej wyłączone zostały:

- usługi finansowe,
- gry hazardowe,
- usługi sieci łączności elektronicznej,
- usługi transportowe,

- usługi agencji pracy tymczasowej,
- usługi zdrowotne,
- usługi audiowizualne,
- usługi społeczne świadczone przez podmioty upoważnione przez państwo,
- usługi ochrony osobistej,
- usługi świadczone przez notariuszy i komorników.

W tych obszarach nie ma obowiązku notyfikacji przepisów wprowadzających wymogi czy ograniczenia.

Dodatkowo, w przypadku notyfikowania wymogów dotyczących transgranicznego, czasowego świadczenia usług wyłączone są kwestie wskazane w art. 17 takie jak m.in:

- usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (sektor pocztowy, energia elektryczna, gaz ziemny, usługi dystrybucji i dostaw wody oraz usługi oczyszczania ścieków, gospodarki odpadami),
- delegowanie pracowników,
- przetwarzanie danych osobowych i przepływu danych,
- działalność w zakresie sądowej windykacji należności,
- rejestracja pojazdów wziętych w leasing w innym państwie członkowskim.

Ograniczenia czy wymogi wprowadzone w ramach czasowego, transgranicznego świadczenia usług mogą być uzasadnione jedynie nadrzędnymi względami interesu publicznego wskazanymi w art. 16 dyrektywy tj. związanymi z porządkiem publicznym, publicznym bezpieczeństwem, zdrowiem publicznym czy ochroną środowiska. Oznacza to, że można powoływać się na inne cele leżące w interesie publicznym. Oprócz tego w uzasadnieniu trzeba udowodnić, że wymóg nie dyskryminuje ze względu na narodowość lub miejsce zamieszkania; oraz wyjaśnić, dlaczego wymóg jest proporcjonalny, w tym poprzez przedstawienie oceny ewentualnych mniej restrykcyjnych środków.

5. W jaki sposób następuje notyfikacja usługowa?

Notyfikacja przepisów krajowych zawierających wymogi i ograniczenia nakładane na usługodawców odbywa się w systemie [Internal Market System \(IMI\) prowadzonym przez Komisję Europejską](#) na podstawie rozporządzenia (UE) nr 1024/2012.

Wszystkie informacje wprowadza się do systemu IMI w języku polskim. Oprócz danych dotyczących projektu aktu prawnego oraz treści wymogu konieczne jest wyjaśnienie, dlaczego w opinii notyfikującego wprowadzany wymóg jest niedyskryminujący, proporcjonalny i konieczny. **Wprowadzona notyfikacja nie wymaga zawieszenia procesu legislacyjnego.**

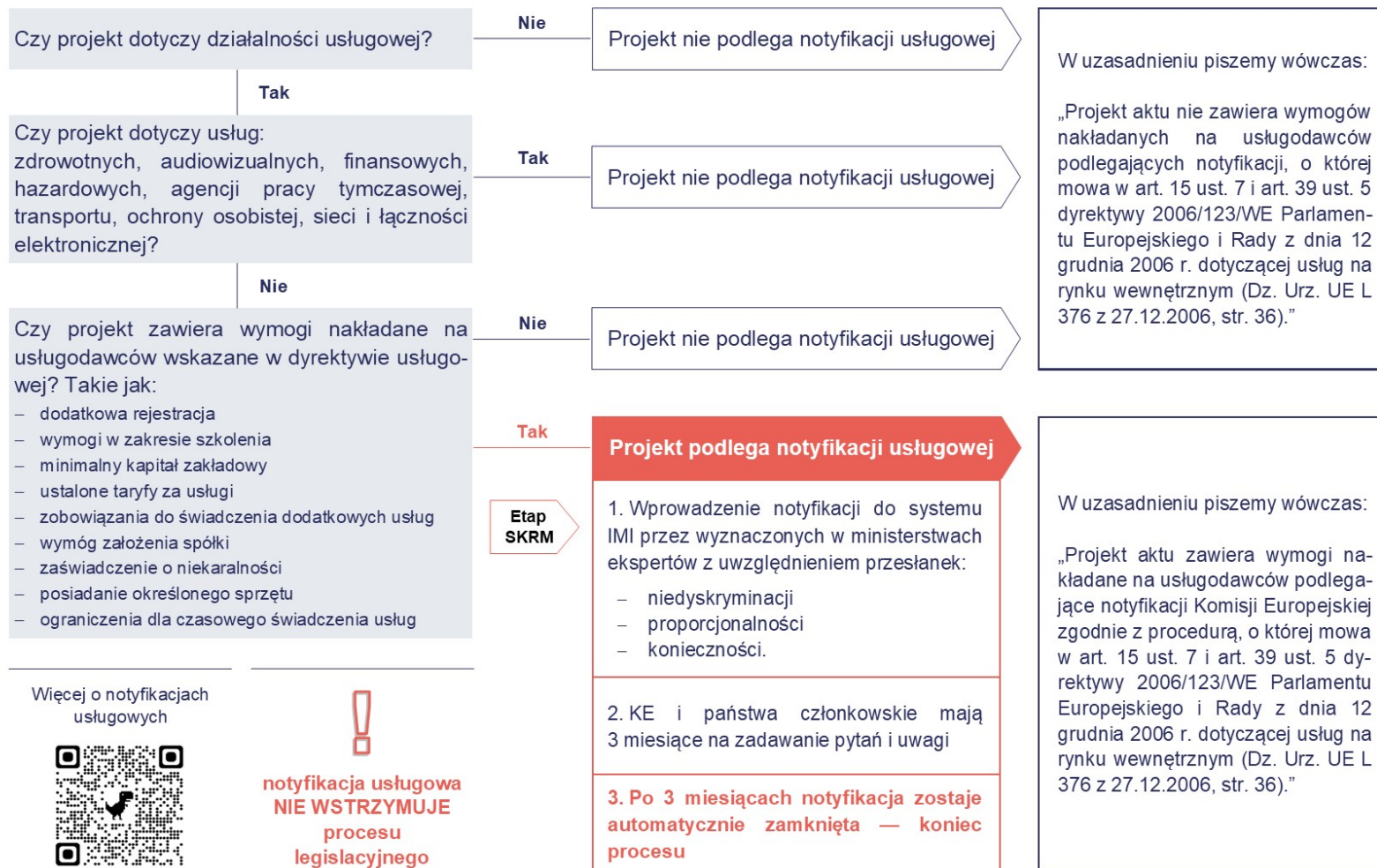
6. Co się dzieje po notyfikacji?

Notyfikacja pozostaje aktywna w systemie przez trzy miesiące. W tym czasie państwa członkowskie i Komisja Europejska mają możliwość zgłoszenia uwag i pytań. Wszystkie

notyfikacje są tłumaczone przez Komisję Europejską na język angielski. Zgłoszone uwagi wymagają odpowiedzi od państwa wprowadzającego notyfikację. Po upływie trzech miesięcy nie ma możliwości zgłaszania dodatkowych uwag. Notyfikacja zostaje zamknięta.

Należy podkreślić, że Komisja ma prawo wszcząć postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w odniesieniu do notyfikowanych wymogów nawet wówczas gdy nie zgłosi żadnych uwag do notyfikowanych wymogów.

NOTYFIKACJE USŁUGOWE W RZĄDOWYM PROCESIE LEGISLACYJNYM: INSTRUKCJA UŻYTKOWNIKA



Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	3373578.14732229.11055938
Nazwa dokumentu	Załącznik - Materiał informacyjny notyfikacje usługowe_20250707.docx
Tytuł dokumentu	Załącznik - Materiał informacyjny notyfikacje usługowe_20250707
Skrót dokumentu	A3A2A008057D3889EEF63C8DF0D5ECA5F6D9E79C
Wersja dokumentu	1.3
Akceptacja	Paszyk Krzysztof, 11.07.2025 12:17:09, wersja 1.3 (Minister Rozwoju i Technologii, Minister Krzysztof Paszyk (MKP), Minister Krzysztof Paszyk (MKP)) Ministerstwo Rozwoju i Technologii
Akceptacja	Pogorzelska Aneta w zastępstwie za Kołodziejczak Kinga, 11.07.2025 09:40:48, wersja 1.3 (dyrektor biura, Biuro Ministra (BM), Biuro Ministra (BM)) Ministerstwo Rozwoju i Technologii
Akceptacja	Pogorzelska Aneta, 11.07.2025 09:40:16, wersja 1.3 (zastępca dyrektora biura, Biuro Ministra (BM), Biuro Ministra (BM)) Ministerstwo Rozwoju i Technologii
Akceptacja	Jaros Michał, 09.07.2025 13:27:10, wersja 1.3 (Sekretarz Stanu, Minister Michał Jaros (MMJ), Minister Michał Jaros (MMJ)) Ministerstwo Rozwoju i Technologii
Akceptacja	Brzozowska-Katner Marta, 08.07.2025 21:40:58, wersja 1.3 (zastępca dyrektora departamentu, Departament Prawa Gospodarczego i Analiz (DPG), Departament Prawa Gospodarczego i Analiz (DPG)) Ministerstwo Rozwoju i Technologii
Akceptacja	Pohl Joanna, 07.07.2025 12:21:47, wersja 1.0

	(radca, Departament Prawa Gospodarczego i Analiz (DPG), Zespół do spraw Lepszych Regulacji (DPG-VII)) Ministerstwo Rozwoju i Technologii
Akceptacja	Waglowski Piotr, 07.07.2025 12:11:07, wersja 1.0 (radca, Departament Prawa Gospodarczego i Analiz (DPG), Zespół do spraw Lepszych Regulacji (DPG-VII)) Ministerstwo Rozwoju i Technologii
	EZD 3.128.1.1.
Data wydruku:	14.07.2025 11:27:24
Autor wydruku:	Pohl Joanna w zastępstwie za Waglowski Piotr