

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ochronie przyrody”, uznanie za rezerwat przyrody obszarów następuje w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Określa ono jego nazwę, położenie lub przebieg granicy i otulinę, jeżeli została wyznaczona, cele ochrony oraz rodzaj, typ i podtyp rezerwatu przyrody, a także sprawującego nadzór nad rezerwatem. Równolegle ustawodawca poprzez art. 7 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody uczynił utworzenie tej formy ochrony przyrody celem publicznym, zastrzegając w ustępie 2 tego artykułu, że jej utworzenie bez zgody właściciela może nastąpić wyłącznie na gruntach Skarbu Państwa.

Rezerwat przyrody Paryż stanowią w całości grunty Skarbu Państwa znajdujące się w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe Nadleśnictwo Płońsk. Rezerwat przyrody powstaje w porozumieniu z Lasami Państwowymi w ramach ogłoszonej przez Lasy Państwowe inicjatywy utworzenia 100 rezerwatów przyrody dla uczczenia jubileuszu 100-lecia powstania Lasów Państwowych. Nazwa rezerwatu pochodzi od zwyczajowego określenia dla fragmentu lasu położonego na południe od wsi Nowa Wieś, będącego częścią dużego kompleksu leśnego (Leśnictwo Paryż), rozciągającego się pomiędzy gruntami wsi Nowa Wieś od północy i gruntami wsi Zawady B od południa.

Rezerwat przyrody położony jest około 1 km na północ od miejscowości Zawady B. Odległość pomiędzy jego południowo-wschodnimi granicami a terenami zamieszkałymi, położonymi w obrębie wyżej wymienionej wsi, wynosi w linii prostej około 650 m. Według aktualnego podziału administracyjnego kraju położony jest on w granicach administracyjnych woj. mazowieckiego, w powiecie płońskim, gminie Sochocin, obrębem ewidencyjnym nr 0021. Stanowiące ten obszar działki ewidencyjne oznaczone są numerami 3003/2 i 3004. W jego skład wchodzi wydzielanie leśne Nadleśnictwa Płońsk oznaczone jako oddział numer 145 a, b, c, d, f, g i ~c.

Granice południową chronionego obszaru stanowi linia ostępowa oddzielająca oddział 145 od oddziału 150 i gruntów wsi Zawady B. W kierunku południowo – wschodnim tej linii dochodzi ona do skraju kompleksu leśnego graniczącego z gruntami wsi Zawady B. Następnie biegnie wzdłuż pól do kompleksu leśnego i na północ drogą leśną a następnie rowem przeciwpancernym z okresu II wojny światowej dochodzi do drogi gruntowej nieutwardzonej będącej granicą od strony północnej pomiędzy gruntami wsi Bądkowo. Granicę wschodnią stanowi linia oddziałowa oddzielająca oddział 145 od oddziału 144. Następnie kieruje się po drodze gruntowej nieutwardzonej w kierunku zachodnim do drogi leśnej utwardzonej i z tego miejsca kieruje się w kierunku południowym po drodze leśnej utwardzonej a następnie drogą leśną do linii oddziałowej pomiędzy oddziałem 150 i 145.

Obszar rezerwatu przyrody będzie miał istotne znaczenie w systemie ochrony przyrody województwa mazowieckiego. Swym zasięgiem obejmuje on bowiem siedliska przyrodnicze reprezentowane tu przez lasy grądowe. Stanowią one większą część powierzchni całego rezerwatu przyrody. Zachodzący tu proces stopniowego zamierania starych drzew sosnowych i zastępowania ich odnawiającym się dębem oraz grabem, daje możliwość obserwacji naturalnie zachodzących zmian kształtujących układ przestrzenny tego obszaru. Można więc stwierdzić, że stopniowo słabnąca kondycja najstarszych egzemplarzy drzew będzie sprzyjała rozwojowi chronionych gatunków owadów czy też grzybów, dzięki czemu różnorodność przyrodnicza tego miejsca będzie stale się wzbogacała. Dzięki pozostawieniu tego obszaru procesom naturalnym będziemy mieli możliwość obserwacji zachodzącego w wiekowych drzewostanach wydzielania się przestojów starych drzew oraz dokonywanych w jego efekcie zmian w siedliskach przyrodniczych. Egzemplarze drzew, które wydzieliły się z drzewostanu pozostaną bowiem na powierzchni jako zasoby martwego drewna.

W runie projektowanego rezerwatu występuje m.in. gwiazdnica wielkokwiatowa, fiołek leśny, gajowiec żółty, czworolist pospolity, konwalijka dwulistna czy zawilec gajowy. W uboższych płatach dominuje borówka czarna i siódmaczek leśny. W podszyciu przeważa grab, lipa drobnolistna, wiąz pospolity i czeremcha zwyczajna. Wartości biocenotyczne rezerwatu kształtuje również wiśnia ptasia i trzmielina brodawkowata. Stopniowo wydzielające się z drzewostanu gatunki iglaste, takie jak sosna czy świerk, zastępowane są przez gatunki typowe dla grądów, tj. wyżej wymienione lipy, wiązy, ale także olszę czarną, topolę osikę czy oba gatunki dębów (szypułkowy i bezszypułkowy). Powyższe świadczy o naturalnych cechach zbiorowisk leśnych kształtujących środowisko przyrodnicze rezerwatu.

Wyznaczenie otuliny rezerwatu związane jest bezpośrednio z planem ochrony obligatoryjnie sporządzanym dla rezerwatów przyrody. W świetle obowiązującego prawa powinno unikać się uchwalania planu ochrony rezerwatu przyrody bez utworzenia dla niego otuliny. Zgodnie bowiem z art. 13 ust. 3a ustawy o ochronie przyrody projekty aktów prawnych z zakresu zagospodarowania przestrzennego w części dotyczącej rezerwatu przyrody i jego otuliny, wymagają uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w zakresie ustaleń tych planów, mogących mieć negatywny wpływ na cele ochrony rezerwatu przyrody. Powyższe oznacza, że jedynie uznanie za rezerwat przyrody, bądź wyznaczenie otuliny rezerwatu daje gwarancję kontroli dokonywanych w tym obszarze zmian w dokumentach planistycznych. W celu realnej kontroli nad zagospodarowaniem terenu wokół rezerwatu przyrody, a którego właściwe zagospodarowanie jest kluczowe dla utrzymania jego celu ochrony, należy wyznaczyć otulinę. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie przy definiowaniu zasięgu otuliny uwzględnił zagrożenia zewnętrzne, jakie mogą powstać w stosunku do rezerwatu przyrody Paryż. Głównym zagrożeniem są spowodowane przez człowieka zmiany w zagospodarowaniu przestrzennym mogące doprowadzić do utraty cech charakterystycznych siedlisk przyrodniczych chronionego obiektu.

Obszar rezerwatu przyrody obejmuje powierzchnię 30,43 ha, obliczoną w oparciu o poligon opisany współrzędnymi punktów załamania granicy, za pomocą oprogramowania QGIS 3.16.9.

Projekt zarządzenia została przesłany do zaopiniowania Lasom Państwowym, jako jednostce organizacyjnej sprawującej nadzór nad rezerwatem przyrody. W ramach konsultacji przekazano następujące uwagi.

1. *Powierzchnia rezerwatu – 30,43 ha, podana w zarządzeniu, wynikająca z poligonu opisanymi współrzędnymi punktów załamania granic, za pomocą oprogramowania QGIS 3,16,9, jest rozbieżna z powierzchnią podaną w Planie Urządzania Lasu na lata 2023-2032. Powierzchnia operatowa dla oddz. 145 wynosi 30,15 ha zgodnie z Powszechną Ewidencją Gruntów.*

Powierzchnia 30,43 ha rezerwatu przyrody wykazana w zarządzeniu została obliczona zgodnie z wytycznymi Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w oparciu o poligon opisany współrzędnymi punktów załamania granicy. Powstała rozbieżność może być związana z przyjęciem w planie urządzania lasu odmiennej metody jej wyliczenia. Ponadto, na różnicę, pomiędzy powierzchnią wydzieleń leśnych a powierzchnią opisaną współrzędnymi punktami załamania granicy, może mieć wpływ to, że szereg obiektów, np.: liniowe szczegóły sytuacji wewnętrznej, pomimo że posiadają odrębną powierzchnię, nie posiadają statutu samodzielnego wydzielenia leśnego. Obszarowo położone są one w obrębie poszczególnych wydzieleń leśnych, jednak ich powierzchnia nie jest wykazywana w powierzchni wydzielenia, w granicach, którego się znajdują.

2. *Bardzo ważne jest, aby w uzasadnieniu znalazło się ściśle określenie sposobu prowadzenia gospodarki w otulinie rezerwatu ze względu na szereg wskazań gospodarczych dla wydzieleń, które się znajdują w jej granicach.*

Niniejsze zarządzenie nie stanowi aktu prawnego regulującego zasady prowadzenia gospodarki leśnej. Zagadnienie to zostało unormowane przepisami ustawy o ochronie przyrody wskazującymi, że w otulinie może być prowadzona działalność niestanowiącą zagrożenia dla obiektu chronionego. Powielania ustawowych przepisów. Zgodnie z obowiązującym prawem niedopuszczalnym jest powtarzanie w aktach prawa miejscowego norm przyjętych w aktach wyższego rzędu, jakim jest w stosunku do niniejszego zarządzenia ustawa o ochronie przyrody.

Projekt zarządzenia został przesłany do zaopiniowania Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w ramach przeprowadzonej konsultacji pismem z dnia 13 lutego 2025 r. znak DZP-WO.6200.16.2025.AP wskazał następujące uwagi.

1. *Należy uaktualnić publikator ustawy Prawo Geodezyjne i kartograficzne – poprawny zapis to (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 i 1824), a także rozważyć inną skalę dla map poglądowych – obecne mapy poglądowe są nieczytelne.*

Poprawiono zarządzenie zgodnie z wniesioną uwagą.

2. *W liście współrzędnych punktów załamania otuliny (wyłączenia) jest błąd skutkujący błędnym określeniem przebiegu granicy (połączenie się obu części wyłączenia).*

Powtórnie przeliczono współrzędne punktów załamania granicy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie zasięgnął opinii Regionalnej Rady Ochrony Przyrody w sprawie utworzenia przedmiotowego rezerwatu przyrody.

Projekt zarządzenia został uzgodniony przez Wojewodę Mazowieckiego w trybie art. 56 ust.1 pkt 15 w związku z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. oraz z 2024 r. poz. 1907). Wojewoda Mazowiecki uzgadniając projekt zarządzenia wskazał, jako uwagę o charakterze legislacyjnym, że należy przeredagować załączniki do zarządzenia w taki sposób aby zostały one ujęte w jednym załączniku „Załączniki do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia.....2025 r.”. Naniesiono w tym zakresie poprawki do zarządzenia.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest uznanie rezerwatu przyrody Paryż.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Zarządzenie będzie oddziaływało:

- 1) na Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właściciela rezerwatu;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty znajdujące się, lub które znajdują się w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia, jako akt prawa miejscowego podlega na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190 oraz z 2024 r. poz. 1907) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą żadnych dodatkowych skutków finansowych dla jednostek samorządu terytorialnego i budżetu państwa.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Wydanie niniejszego aktu prawnego stanowi sposób realizacji celów ochrony przyrody. Wprowadzenie jego regulacji wyeliminuje wątpliwości i niejasności w odniesieniu do prowadzonej w obiekcie ochrony przyrody, co z kolei usprawni opracowywanie dokumentacji i wydawanie decyzji w prowadzonych w jego materii procedurach uzgodnieniowych. Spodziewać się również można, że przedmiotowy projekt przyczyni się do polepszenia warunków realizacji działań ochrony czynnej w związku z łatwiejszym dostępem do informacji dotyczących przedmiotów i celów podlegających ochronie. Proponowana regulacja nie będzie wywoływać skutków istotnych ze względu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na osoby starsze i osoby niepełnosprawne. Projektowana regulacja nie wpłynie na proces inwestycyjny z uwagi na fakt, iż nie wprowadza żadnych zmian w zagospodarowaniu terenu.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta przedmiotowym zarządzeniem nie jest objęta prawem UE.