

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.74.2026

Łódź, 9 lutego 2026 r.

Rada Gminy Szczerców

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIII/209/26 Rady Gminy Szczerców z dnia 30 stycznia 2026 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 lutego 2026 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych. Z kolei przepis art. 97 ust. 1a ustawy stanowi, że w przypadku osoby bezdomnej skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych albo schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie ma zastosowania ust. 1 zdanie drugie. Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego, opłata nie może być wyższa niż 30% dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie osoby skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych, a w przypadku schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie może być wyższa niż 50% tego dochodu. Ponadto należy przytoczyć art. 97 ust. 1 ustawy w myśl, którego opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Opłata, o której mowa w tym przepisie jest ustalana w drodze decyzji administracyjnej, która nie jest decyzją

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uznaniową, ponieważ ustalenie opłaty nie może być uznaniowe. Istnieje ścisły związek pomiędzy art. 97 ust. 5, ust. 1a i ust. 1 ustawy, bowiem postanowienia uchwały podjętej w trybie art. 97 ust. 1a i ust. 5 ustawy nie mogą powodować zmiany charakteru decyzji wydanej na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy tzn. nie mogą prowadzić do przekształcenia tej decyzji w decyzję uznaniową.

Analiza postanowień uchwały Rady Gminy Szczerców prowadzi do wniosku, że decyzja w sprawie zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku wydana na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy nie będzie decyzją wiążącą, lecz uznaniową.

Wysokość odpłatności jest obliczana na podstawie zasad określonych w tabeli w § 3 uchwały. Wynika z niej, tytułem przykładu, że wysokość odpłatności za pobyt wyrażonej w procentach w stosunku dochodu osoby kierowanej, której dochód wynosi powyżej 100% do 150 % kryterium dochodowego określonego w art. 8 ustawy o pomocy społecznej będzie wynosił w schronisku dla osób bezdomnych powyżej 30% do 50% natomiast w schronisku z usługami opiekuńczymi powyżej 50% do 60, natomiast w innych ośrodkach wsparcia lub mieszkaniach treningowych do 40%. Taki sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję określającą wysokość opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując jej wysokość w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20).

W § 3 ust. 4 uchwały rada postanowiła o możliwości zwolnienia w całości lub części z ustalonej opłaty w przypadku spełnienia określonych przesłanek.

Jeżeli Rada Gminy Szczerców zdecydowała się na wprowadzenie takiego uprawnienia to powinna uregulować oddzielnie przesłanki dla całkowitego i częściowego zwolnienia, aby przy rozpatrywaniu sytuacji każdego z wnioskodawców nie pozostawały wątpliwości interpretacyjne, co do zastosowania danych przesłanek.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że w uchwale występują dwie jednostki redakcyjne w postaci § 3, co może powodować trudności w ich stosowaniu.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Szczerców

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.