

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.708.2024

Łódź, 24 września 2024r.

Rada Powiatu Poddębickiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr IX/36/24 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 13 września 2024 r. w sprawie pozbawienia drogi powiatowej Nr 3705 E, ul. Parzęczewska w Poddębicach na odcinku od skrzyżowania z drogą krajową Nr 72 do granicy miasta Poddębice, kategorii drogi powiatowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 19 września 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr IX/36/24 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 13 września 2024 r. w sprawie pozbawienia drogi powiatowej Nr 3705 E, ul. Parzęczewska w Poddębicach na odcinku od skrzyżowania z drogą krajową Nr 72 do granicy miasta Poddębice, kategorii drogi powiatowej, organ nadzoru powziął wątpliwości co do jej zgodności z prawem.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320) zwanej dalej ustawą.

Stosownie do art. 10 ust. 5c ustawy rada powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej. Zarząd powiatu informuje wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o zamiarze podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 5c, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem (art. 10 ust. 5d ustawy). Na podstawie art. 10 ust. 5f ustawy odcinek drogi powiatowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi gminnej. W sytuacji przekazania dotychczasowej drogi powiatowej gminie w trybie art. 10 ust. 5c ustawy, rzeczą organów tej jednostki samorządu terytorialnego jest poczynienie ustaleń, czy przekazany odcinek drogi faktycznie utracił charakter drogi powiatowej.

W związku z powyższym zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą braku uzasadnienia do ww. uchwały. Pomimo, że z treści art. 10 ust. 5c ustawy nie wynika wprost obowiązek uzasadniania podejmowanych na podstawie tego przepisu uchwał, to jednak konstrukcja omawianego przepisu, rozpatrywanego w związku z przepisami definiującymi poszczególne kategorie dróg, rodzi konieczność rzetelnego uzasadnienia uchwały podjętej w przedmiotowym zakresie. Przyjęcie odmiennego stanowiska oznaczałoby bowiem niczym nieograniczone władztwo, dające radzie powiatu prawo do arbitralnego przerzucania na organy gminy zadań związanych z administrowaniem drogami publicznymi.

Ponadto, w ocenie organu nadzoru ww. uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna także precyzyjnie określać przebieg drogi wskazanej w § 1 uchwały. Niniejsza uchwała nie zawiera części graficznej opisującej przebieg tej drogi. Nieprawidłowość taka może skutkować powstaniem trudności w odczytaniu treści uchwały, co w ocenie organu nadzoru zakwalifikować należy, jako istotne naruszenie prawa.

Wątpliwości organu nadzoru budzi także powołana w uchwale podstawa prawna tj. przepis art. 10 ust. 5c ustawy. Jak już wyżej wskazano, na podstawie tego przepisu rada powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej. Zatem organ stosując powołany przepis art. 10 ust. 5c ustawy w pozbawianiu danych odcinków dróg dotychczasowych kategorii ograniczony jest wymogiem, by odcinek pozbawiany kategorii był proporcjonalny do odcinka drogi nowo wybudowanej względnie uprzednio kaskadowo przekazanej. Odnosząc powyższe do przedmiotowej uchwały, wątpliwości organu nadzoru dotyczą zastosowanego trybu pozbawienia kategorii drogi powiatowej tj. przepisu art. 10 ust. 5c ustawy.

Wobec powyższego, proszę w terminie do dnia 3 października 2024 r. o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Poddębickiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.