

Poznań, 6 czerwca 2025 r.

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE Z KONTROLI
PROBLEMOWEJ/SPRAWDZAJĄCEJ*
PRZEPROWADZONEJ PRZEZ ODDZIAŁ EPIDEMIOLOGII**
WOJEWÓDZKIEJ STACJI SANITARNO – EPIDEMIOLOGICZNEJ W POZNANIU
W POWIATOWEJ STACJI SANITARNO – EPIDEMIOLOGICZNEJ
W CHODZIEŻY
ul. Składowa 5, 84-800 Chodzież**

1. Data kontroli: 07.05.2025 r.

2. Znak pisma: DN-E.1611.1.2025

3. Kontrolowana komórka organizacyjna PSSE: Sekcja Epidemiologii Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Chodzieży w okresie 01.01.2023 r. – 07.05.2025 r.

3.1. Imię, nazwisko i stanowisko osoby/ osób* przeprowadzających kontrolę zgodnie z upoważnieniem WPWIS – upoważnienie nr 24/2025 z dnia 28.04.2025 r.:

- [REDAKTOWANE], Starszy Asystent Oddziału Epidemiologii,
- [REDAKTOWANE], Starszy Asystent Oddziału Epidemiologii.

3.2. Imię i nazwisko osoby/ osób* biorących udział w kontroli ze strony PSSE w Chodzieży:

- [REDAKTOWANE] – Starszy Asystent Sekcji Epidemiologii,
- [REDAKTOWANE] – Starszy Asystent Sekcji Epidemiologii.

4. Zakres kontroli i okres objęty kontrolą: Ocena sprawozdawczości oraz prowadzenia postępowań administracyjnych w związku z uchylaniem się od szczepień osób zobowiązanych od 1.01.2023 r. do 7.05.2025 r.

5. Akty prawne, na podstawie których dokonano ustaleń w toku kontroli:

- ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 416);
- ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2024 r., poz. 924 ze zm.);
- rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 września 2023 r. w sprawie obowiązkowych szczepień ochronnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 2077 ze zm.);
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572);

- ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r., poz. 132 ze zm.).

6. Wyniki i ustalenia z kontroli

6.1. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Ocena rocznych sprawozdań o osobach uchylających się od obowiązku szczepień ochronnych oraz działaniach podejmowanych przez organy PIS w celu egzekwowania jego wykonania przez osoby uchylające się.

Analiza rejestrów osób zgłaszanych przez podmioty wykonujące szczepienia ochronne.

Sprawozdania wykonywane są na podstawie:

- zliczania formularzy zgłoszeń osób uchylających się oraz list przekazywanych z kwartalnymi sprawozdaniami z przeprowadzonych obowiązkowych szczepień ochronnych według informacji zawartych w kartach uodpornienia;
- rejestru zgłoszeń osób uchylających się od szczepień znak ON-E.9012.23.;
- rejestru upomnień znak ON-E.9012.5.;
- rejestru postanowień o nałożeniu grzywny i tytułów wykonawczych znak ON-E.9012.6.;
- wykazu prowadzonych postępowań w sprawie osób uchylających się od szczepień znak ON-E.966.1.2025.;
- indywidualnej dokumentacji osób uchylających się od szczepień (1 dziecko = 1 teczka, np. znak: ON-E.966.4.33.2023).

Zgodnie z powyższymi rejestrami, wobec osób uchylających się od obowiązku szczepień ochronnych:

- w 2023 r. wystawiono 36 wezwań po otrzymaniu zgłoszeń od lekarza o uchylaniu od szczepień ochronnych, 2 upomnienia oraz 6 tytułów wykonawczych (zgodnie z rejestrem zgłoszeń osób uchylających się od szczepień: w 2023 r. lekarze zgłosili 41 rodziców i 31 dzieci),
- w 2024 r. wystawiono 6 wezwań po otrzymaniu zgłoszeń od lekarza o uchylaniu od szczepień, 4 upomnienia oraz 2 tytuły wykonawcze (zgodnie z rejestrem zgłoszeń osób uchylających się od szczepień: w 2024 r. lekarze zgłosili 18 rodziców i 13 dzieci),

- w 2025 r. do dnia kontroli, tj. 07.05.2025 r. wystawiono 2 upomnienia. Nie zgłoszono rodziców uchylających się i dzieci.

Na dzień kontroli PSSE w Chodzieży ma zarejestrowane 134 dzieci u których obowiązek szczepień nie jest realizowany. Ilość wydanych wezwań, upomnień i tytułów wykonawczych jest zbyt mała w odniesieniu do ilości osób uchylających się od obowiązku szczepień ochronnych na terenie powiatu chodzieskiego. Mając powyższe na uwadze zaleca się w miarę możliwości, zintensyfikować działania mające na celu doprowadzenie do wykonania obowiązku, jakim jest realizacja szczepień, u osób zobowiązanych.

Zgłaszalność przez podmioty wykonujące szczepienia ochronne, osób uchylających się od obowiązku wykonania szczepień ochronnych do PSSE w Chodzieży.

Podmioty POZ na bieżąco zgłaszają do PSSE osoby uchylające się od wykonania obowiązku szczepień ochronnych na formularzach według wzoru sporządzonego przez Sekcję Epidemiologii PSSE w Chodzieży. Formularz zawiera dane osobowe rodziców/ opiekunów prawnych oraz dziecka, brakujące szczepienia, podjęte przez placówkę działania oraz przyczyny uchylania się od obowiązku szczepień. Dane zawarte w powyższych formularzach zostają wprowadzone do rejestru zgłoszeń osób uchylających się od szczepień.

Ponadto, podmioty POZ zgłaszają do PSSE osoby uchylające się od wykonania obowiązku szczepień ochronnych na listach dołączanych do kwartalnych sprawozdań z przeprowadzonych obowiązkowych szczepień ochronnych według informacji zawartych w kartach uodpornienia. POZ zgłaszają również do PSSE wykazy dzieci odroczonych od szczepień przez lekarza z przyczyn medycznych.

Podczas kontroli w placówkach POZ, PSSE nadzoruje bieżące przekazywanie przez podmioty POZ zgłoszeń osób uchylających się od wykonania obowiązku szczepień ochronnych.

Prowadzenie postępowań dotyczących egzekwowania obowiązku wykonania szczepień ochronnych, prawidłowość prowadzenia nadzoru przez PPIS w Chodzieży nad osobami uchylającymi się od obowiązku ich wykonania.

Podczas kontroli PSSE przeanalizowano dokumentację:

- **ON-E.966.4.36.2022** – dotyczącą zgłoszenia przez Przychodnię Zespołu Lekarzy Rodzinnych [REDAKTOWANE] z 01.04.2019 r. matki uchylającej się od wykonania szczepień u swojego dziecka.

PPIS w Chodzieży pismem z 02.05.2022 r. zwrócił się do Urzędu Miejskiego w Chodzieży o udostępnienie danych ze zbiorów meldunkowych, dotyczących osób uchylających się od poddania dziecka szczepieniom ochronnym.

Wystosowano pisma informacyjne do zobowiązanych, które zawierały stan prawny dotyczący obowiązku szczepień ochronnych w Polsce oraz indywidualnej sytuacji zobowiązanych. Poinformowano również, że w przypadku niewykonania obowiązku zostaną podjęte czynności zmierzające do jego wyegzekwowania.

Upomnienia zawierały wszystkie elementy przewidziane w art. 15 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r., poz. 479 ze zm.), tj. zawierało wezwanie do wykonania obowiązku z zagrożeniem skierowania sprawy na drogę postępowania egzekucyjnego oraz inne dane niezbędne do prawidłowego wykonania obowiązku przez zobowiązanych.

Zobowiązani zwrócili się 25.11.2022 r. z wnioskiem o udostępnienie informacji do PPIS w Chodzieży. Organ udzielił wyczerpujących odpowiedzi pismem z 06.12.2022 r.

Tytuły wykonawcze nr ON-E.966.4.36.2022 z 13.09.2023 r. oraz wnioski skierowane do Wojewody Wielkopolskiego o wszczęcie egzekucji administracyjnej są zgodne z art. 26 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r., poz. 479 ze zm.) i nie budzą zastrzeżeń. Tytuły wykonawcze zostały sporządzone na formularzu TW-2 stosowanym w egzekucji obowiązków o charakterze niepieniężnym zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz. U. z 2022 r., poz. 1856).

Powyższa sprawa jest na etapie wystosowania przez Wojewodę Wielkopolskiego zawiadomienia o wszczęciu postępowania wystawionego 06.09.2024 r.

We wszystkich aktach sprawy znajdują się potwierdzenia odbioru pism przez zobowiązanych oraz Urząd Miejski w Chodzieży, tzw. białe zwrotki.

- **ON-E.966.4.19.2022** – dotyczącą zgłoszenia przez Przychodnię Zespołu Lekarzy Rodzinnych [REDAKTOWANE], matki uchylającej się od wykonania szczepień u swojego dziecka.

Wystosowano pisma informacyjne do zobowiązanych, które zawierały stan prawny dotyczący obowiązku szczepień ochronnych w Polsce oraz indywidualnej sytuacji zobowiązanych. Poinformowano również, że w przypadku niewykonania obowiązku zostaną podjęte czynności zmierzające do jego wyegzekwowania.

Upomnienia zawierały wszystkie elementy przewidziane w art. 15 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r., poz. 479 ze zm.), tj. wezwanie do wykonania obowiązku z zagrożeniem skierowania sprawy na drogę postępowania egzekucyjnego oraz inne dane niezbędne do prawidłowego wykonania obowiązku przez zobowiązanych.

PPIS w Chodzieży pismem z 05.12.2022 r. zwrócił się do Urzędu Miejskiego w Chodzieży o udostępnienie danych ze zbiorów meldunkowych dotyczących osób uchylających się od poddania dziecka szczepieniom ochronnym.

Do PPIS w Chodzieży 06.12.2022 r. wpłynęły pisma zobowiązanych z 18.11.2022 r. będące odpowiedzią na przesłane wcześniej upomnienia.

PPIS w Chodzieży odpowiedział zobowiązanym pismami znak ON-E.966.4.19.2022 z 07.12.2022 r.

Tytuły wykonawcze nr ON-E.966.4.19.2022 z 12.09.2023 r. oraz wnioski skierowane do Wojewody Wielkopolskiego o wszczęcie egzekucji administracyjnej są zgodne z art. 26 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r., poz. 479 ze zm.) i nie budzą zastrzeżeń. Tytuły wykonawcze zostały sporządzone na formularzu TW-2 stosowanym w egzekucji obowiązków o charakterze niepieniężnym zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz. U. z 2022 r., poz. 1856).

Wojewoda Wielkopolski wydał zawiadomienie o wszczęciu postępowania z 06.09.2024 r. oraz postanowienie o nałożeniu grzywny w celu przymuszenia z 21.10.2024 r. adresowane do zobowiązanych.

Strona zgłosiła następujące zarzuty w sprawie prowadzenia postępowania egzekucyjnego, które wpłynęły do PPIS w Chodzieży 06.11.2024 r.:

1. Brak wymagalności obowiązku.
2. Niewykonalność obowiązku o charakterze niepieniężnym.
3. Prowadzenie egzekucji przez niewłaściwy organ egzekucyjny.

Zobowiązany w piśmie z 31.10.2024 r. dotyczącym zarzutów w postępowaniu egzekucyjnym, zgłosił zarzut niewykonalności obowiązku o charakterze niepieniężnym oraz prowadzenie egzekucji przez niewłaściwy organ egzekucyjny.

Wskazać jednak należy, że takie zarzuty, w stanie prawnym mającym zastosowanie w niniejszej sprawie, nie mogą stanowić zarzutu egzekucyjnego - nie ma ich w katalogu możliwych podstaw zarzutów wskazanych w art. 33 § 2 ustawy z dnia 11 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r., poz. 132 ze zm.). Możliwość zgłoszenia takich zarzutów przewidywał art. 33 § 1 pkt 5 oraz pkt 9 ww. ustawy, w treści obowiązującej przed 30 lipca 2020 r., a więc przed wejściem w życie art. 1 pkt 20 ustawy z 11 września 2019 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 2070). Obecnie okoliczność ta (niewykonalność obowiązku o charakterze niepieniężnym) może stanowić podstawę do umorzenia postępowania egzekucyjnego (art. 59 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r., poz. 132 ze zm.)). PPIS w Chodzieży nie był zatem uprawniony do rozpatrywania powyższych zarzutów.

Wobec powyższego, PPIS w Chodzieży w swoim postanowieniu powinien poinformować stronę, że zgodnie z art. 33 § 1 ustawy z dnia 11 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r., poz. 132 ze zm.), zobowiązanemu przysługuje prawo wniesienia do wierzyciela, za pośrednictwem organu egzekucyjnego, zarzutu w sprawie egzekucji administracyjnej. Katalog możliwych podstaw zarzutów wskazuje art. 33 § 2 ustawy z dnia 11 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r., poz. 132 ze zm.) i wymienia podstawy zarzutów w sposób enumeratywny, co oznacza, że zarzuty oparte mogą zostać jedynie na wprost przewidzianych tam przesłankach.

We wszystkich aktach sprawy znajdują się potwierdzenia odbioru pism przez zobowiązanych oraz Urząd Miejski w Chodzieży, tzw. białe zwrotki.

Ocena kwartalnych sprawozdań z przeprowadzonych obowiązkowych szczepień ochronnych według informacji zawartych w kartach uodpornienia.

Przedmiotowe sprawozdanie sporządzane jest w oparciu o sprawozdania częściowe z placówek POZ wykonujących obowiązkowe szczepienia ochronne.

W I kwartale 2024 r. PSSE wykazało 144 osoby uchylające się od obowiązku szczepień ochronnych (dzieci).

Dokumentacja prowadzona prawidłowo.

Na podstawie ustaleń kontroli ocenia się działalność PSSE w Chodzieży w kontrolowanym zakresie*:**

1. **Pozytywnie**
2. **Pozytywnie z uchybieniami**
3. **Pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości**
4. **Negatywnie**

6.2. Stwierdzone nieprawidłowości:

PPIS w Chodzieży nie jest właściwy do rozpoznawania merytorycznie kwestii, które w obecnie obowiązującym stanie prawnym nie mogą stanowić podstawy zarzutów egzekucyjnych.

6.3. Zalecenia dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub wnioski dotyczące usprawnienia funkcjonowania PSSE:

PPIS w Chodzieży podczas rozpatrywania zarzutów wniesionych przez stronę w postępowaniu egzekucyjnym w sprawie osób uchylających się od szczepień, winien rozpatrzyć tylko te zarzuty, które mieszczą się w zamkniętym katalogu wynikającym z art. 33 § 2 ustawy z dnia 11 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r., poz. 132 ze zm.).

6.4. Ocena wskazująca na niezasadność zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji przez osobę odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości:

Nie dotyczy.

Informację o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę przekazać w terminie**** do 04.07.2025 r. od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Z wyrazami szacunku

*Wielkopolski Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny*

mgr Paweł Gilewski

/dokument podpisany elektronicznie/

* - niepotrzebne skreślić

** wpisać właściwą komórkę organizacyjną

*** właściwe podkreślić

**** termin ustala WPWIS