



Wicewojewoda Pomorski

Gdańsk, 26 lutego 2025 r.

WI-VII.431.16.2024.MP

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Gmina Sztutowo, ul. Gdańska 55, 82-110 Sztutowo.

Przedmiot kontroli:

Prawidłowość wykorzystania dofinansowania środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, pod względem zgodności z przeznaczeniem oraz wysokości wykorzystanego dofinansowania, a stopniem realizacji zadania, na które udzielono dofinansowania zgodnie z umową nr 81/G/RFRD/2022 z dnia 8 czerwca 2022 roku zawartej z Wojewodą Pomorskim.

Okres objęty kontrolą:

Lata 2022/2023.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- Ustawa z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2025 r. poz. 94.),
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r., o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224),
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756, 1907, z 2025 r. poz. 39.),
- Umowa nr 81/G/RFRD/2022 z dnia 8 czerwca 2022 roku., zawartej pomiędzy Wojewodą Pomorskim, a Gminą Sztutowo.

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

5 lipca 2024 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Robert Zieliński Wójt Gminy Sztutowo.

Skład zespołu kontrolującego:

Pan Michał Ochaciński – kierownik Oddziału Infrastruktury i Transportu – kierownik zespołu kontrolnego,

Pani Marta Perlińska – inspektor wojewódzki w Oddziale Infrastruktury i Transportu.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Informacje wstępne:

Umową nr 81/G/RFRD/2022 z dnia 8 czerwca 2022 r. zmienioną Aneksem nr 1 z dnia 22 września 2022 r. oraz Aneksem nr 2 z dnia 30 stycznia 2023 r. przyznano beneficjentowi dofinansowanie w kwocie 1 139 015,00 zł na zadanie pn. „**Przebudowa dróg gminnych: ul. Kormoranów, części ul. Leśnej oraz części ul. Wrzosowej w Sztutowie**”.

Ustalenia:

1. Zakres finansowy.

Pozytywnie ocenia się realizację inwestycji pod względem finansowym.

W ramach zadania beneficjent podpisał umowę na roboty budowlane na kwotę **2 586 690,00 zł** oraz umowę na nadzór inwestorski na kwotę **43 050,00 zł**.

Beneficjent przedstawił do dofinansowania: 3 dokumenty księgowe (faktury) na kwotę 2 632 271,65 zł, z czego 2 278 031,65 zł stanowiło koszty kwalifikowane.

Faktury zostały opłacone w terminie wynikającym z umów z wykonawcami.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg beneficjent prowadził wyodrębnioną ewidencję księgową oraz wyodrębniony rachunek bankowy otrzymanych środków Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków.

Szczegółowa lista sprawdzająca zakresu finansowego stanowi akta kontroli [str. 63-65]

2. Wydatkowanie dofinansowania zgodnie z przeznaczeniem.

Pozytywnie ocenia się realizację zadania pod względem wydatkowania dofinansowania zgodnie z przeznaczeniem.

Przekazane dofinansowanie zrealizowano na zadanie w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, tj. przebudowę dróg gminnych: ul. Kormoranów, części ul. Leśnej oraz części ul. Wrzosowej w Sztutowie.

W ramach inwestycji wykonano:

- na ul. Kormoranów, na odcinku 137 m nową nawierzchnię drogową z kostki betonowej o szerokości 5,5 mb, 136 m chodnika o szer. 2 mb, wraz ze zjazdami do przyległych nieruchomości,
- na ul. Leśnej na odcinku 97 m nową nawierzchnię drogową z kostki betonowej na całej szerokości pasa drogowego o szerokości 5,5 mb wraz ze zjazdami do przyległych nieruchomości.,
- na ul. Wrzosowej na odcinku 234 m nową nawierzchnię drogową z kostki betonowej o szerokości 5,5 mb, 100 m chodnika o szer. 2 mb, wraz ze zjazdami do przyległych

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

nieruchomości. Zadanie obejmowało także budowę kanalizacji deszczowej do odwodnienia przebudowanych odcinków i budowę kanału technologicznego

Kontrolujący przeprowadzili oględziny w miejscu realizacji zadania w obecności pracownika podmiotu kontrolowanego. Z oględzin sporządzony został protokół z oględzin oraz dokumentacja fotograficzna.

Szczegółowa lista sprawdzająca wydatkowania dofinansowania zgodnie z przeznaczeniem stanowi akta kontroli [str. 63-65]

3. Realizacja zgodnie ustawą prawo budowlane ustawy o drogach publicznych oraz aktów wykonawczych do powyższych ustawy.

Negatywnie ocenia się stosowanie przepisów prawa budowlanego.

Zadanie było realizowane na podstawie decyzji pozwolenia na budowę nr 159/2021 z dn. 24 maja 2021 roku wydanej przez Starostę Nowodworskiego.

Na moment złożenia wniosku o przyznanie dofinansowania przedmiotowe odcinki były zaliczone do kategorii dróg publicznych i posiadały numery 180027G, 180023G, 180025G.

25 kwietnia 2023 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego nie wniósł sprzeciwu w sprawie przystąpienia do użytkowania sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej sanitarnej i deszczowej oraz kanału technologicznego usytuowanych na terenie działek ewidencyjnych nr 24, 27, 50/34, 50/31, 50/32, 50/33, 51, 52/2, 52/3, 52/4, 52/18, 53/1, 49/6 położonych w miejscowości Sztutowo.

W dn. 5 lipca 2024 r. upoważnieni pracownicy Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadzili kontrolę w zakresie realizacji zadania pn: „Przebudowa dróg gminnych: ul. Kormoranów, części ul. Leśnej oraz części ul. Wrzosowej w Sztutowie”, dofinansowanego w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg 2022, w trakcie oględzin w miejscu realizacji zadania ustalili, że odcinek drogi nr 180027G ul. Kormoranów nie został wyposażony w pobocza lub inne części drogi przeznaczone do ruchu pieszych, a część zjazdu na dz. nr 24 została zlokalizowana poza pasem drogowym co wynika z dokonanych oględzin oraz projektu zagospodarowania terenu.

W związku z powyższym Wojewoda Pomorski wystąpił z pismem o sygn. WI-VII.431.16.2024.MP z dn. 17 września br. informując, że prace usytuowane poza pasem drogowym oraz wykonanie odcinka niespełniającego warunków technicznych stanowią koszty niekwalifikowane, a ich wartość podlega zwrotowi do Funduszu jako część dofinansowania wydatkowana niezgodnie z przeznaczeniem, o czym stanowi art. 31. ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2025 r. poz. 94.) oraz z prośbą o przesłanie wyliczenia kosztów wykonania przedmiotowych prac.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Wójt Gminy Sztutowo pismem o sygn. UZ.042.02.2022 z dnia 17 października 2024 r. złożył wyjaśnienia powołując się na:

- uzyskaną decyzję o pozwoleniu na budowę nr 159/2021 z dn. 25 maja 2021 r. pomimo niezaprojektowania drogi dla pieszych ani pobocza,
- etapowanie inwestycji, droga dla pieszych na ul. Wrzosowej jest zaplanowana w kolejnym etapie prac,
- strefie ograniczonej prędkości 30km/h (znak B-43),
- nieodrzuceniu wniosku ze względów formalnych pomimo przedstawienia nienormatywnego odcinka drogi,
- wykonany zjazd na dz. nr 24, który jest działką drogową i stanowi własność gminy.

W odniesieniu do powyższych wyjaśnień kontrolujący stwierdzili, iż wykonanie drogi niezgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1518) oraz ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320, 1222.) jest to konsekwencja wydania decyzji nr 159/2021 z dn. 24 maja 2021 roku przez Starostę Nowodworskiego z rażącym naruszeniem prawa.

4. Realizacja zgodnie z ustawą o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg.

Pozytywnie ocenia się stosowania przepisów Ustawy z dnia 23 października 2018 r., o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2024 r., poz. 94.),

Zadanie zostało zrealizowane zgodnie z ustawą o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg.

Szczegółowa lista sprawdzająca realizację zgodnie z ustawą o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg stanowi akta kontroli [str. 63-65].

Ocena kontrolowanej działalności:

Kontrolujący pozytywnie z uchybieniami ocenili działalność podmiotu w kontrolowanym zakresie.

Zalecenia/wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej¹ zalecam:

¹ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

Zwiększenie nadzoru nad sporządzaniem projektu budowlanego, tak aby projektowana droga spełniała warunki techniczne, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno – budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1518.)

Decyzja Starosty Nowodworskiego została wydana z naruszeniem prawa, co zgodnie z art. 156 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572.) stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności tej decyzji.

W celu uniknięcia podobnych sytuacji w przyszłości, proszę przy planowaniu kolejnych inwestycji wziąć pod uwagę art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725, 834, 1222, 1847, 1881.), który na inwestora nakłada obowiązek opracowania projektu budowlanego i dopilnować, aby spełniał on wymogi określone przepisami.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń lub o przyczynach ich niewykorzystania.

wz. Wojewody Pomorskiego

Wicewojewoda Pomorski

Anna Olkowska-Jacyno

/dokument podpisany elektronicznie/

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>