



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.8.2026

Łódź, 14 lipca 2026 r.

Pan

Robert Pawlikowski

Wójt Gminy Oporów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w dniu 3 czerwca 2026 r. przeprowadzona została kontrola Wójta Gminy Oporów w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

Kontrolę w trybie zwykłym, w siedzibie Urzędu Gminy w Oporowie, Oporów 25, 99-322 Oporów, przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 15 maja 2026 r.:

1. Żaneta Bieńko – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 11/2026);
2. Ewa Sokołowska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 12/2026).

Kontrolą objęto dokumentację udostępnioną przez Wójta Gminy Oporów, w dniu 3 czerwca 2026 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 15 maja 2026 roku poinformowali Wójta Gminy Oporów, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Wójta Gminy Oporów w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 29 listopada 2024 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2025 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 3 do 9 grudnia 2024 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Wójt Gminy Oporów jako organizator publicznego transportu zbiorowego - w dniu 6 grudnia 2024 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą w 2025 r. Po pozytywnej ocenie wniosku, Wójt Gminy został poinformowany o objęciu dopłatą ww. wniosku na 2025 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Gminnej Komisji Wyborczej z dnia 9 kwietnia 2024 r.¹, Wójtem Gminy Oporów był Pan Robert Pawlikowski.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Oporów², który stanowi Załącznik do Zarządzenia Wójta Gminy Oporów Nr 117/2018 z dnia 31 grudnia 2018 roku w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Oporów. Z powyższego regulaminu wynika, że organizacja lokalnego transportu zbiorowego należała do Referatu Gospodarczego.

Pracownikiem Urzędu Gminy w Oporowie odpowiedzialnym za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie była Pani Barbara Saramonowicz, zatrudniona na stanowisku Sekretarza Gminy.

¹ Zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej z dnia 9 kwietnia 2024 r.,

² Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Oporów Nr 117/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r.

W obowiązującym zakresie obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności Pani Barbary Saramonowicz z dnia 1 marca 2022 r. znak: OR.220.131.2022 ³, brak jest bezpośredniego wskazania, aby do jej zadań należało prowadzenie spraw z zakresu publicznego transportu zbiorowego. Jednocześnie w zakresie tym wskazano, że do jej obowiązków należy wykonywanie zadań określonych w zakresie obowiązków z dnia 7 marca 2018 r. dla Kierownika Referatu Gospodarczego, w tym realizacja zadań wynikających z uprzednio udzielonych upoważnień, które zachowują moc.

Po analizie zakresu obowiązków z dnia 7 marca 2018 r. znak: OR.220.87.2018⁴ ustalono, że obejmował on m.in. prowadzenie spraw z zakresu transportu drogowego, w tym wynikających z ustawy o transporcie drogowym oraz aktów wykonawczych.

Mając na uwadze powyższe, ustalono, że realizacja przez Panią Sekretarz zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego w kontrolowanym okresie wynikała z postanowień obowiązującego zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności, zgodnie z którymi utrzymano w mocy zadania oraz upoważnienia wynikające z zakresu obowiązków z dnia 7 marca 2018 r., obejmującego prowadzenie spraw z zakresu transportu drogowego.

W dniu 30 grudnia 2024 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Oporów reprezentowaną przez Wójta Gminy Oporów – Pana Roberta Pawlikowskiego, przy kontrasygnacie skarbnika Gminy Oporów – Pani Zuzanny Jolanty Liberadzkiej, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 32/FRPA/2025⁵ na okres od 2025 r. do 2033 r. Na mocy powyższej Umowy na 2025 r. przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **221 640,30 zł.**

W 2025 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. i obejmowało 7 linii komunikacyjnych tj.:

1. Oporów Szkoła – Oporów Szkoła p. Samogoszcz;
2. Oporów Szkoła – Oporów Szkoła p. Kurów;

³ Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności Pani Barbary Saramonowicz dnia 1 marca 2022 r. znak: OR.220.131.2022

⁴ Zakres obowiązków Pani Barbary Saramonowicz dnia 7 marca 2018 r. znak: OR.220.87.2018

⁵ Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 32/FRPA/2025 z dnia 30 grudnia 2024 r.

3. Oporów Szkoła – Mnich Ośrodek p. Gajew;
4. Mnich – Oporów Szkoła p. Jurków;
5. Oporów Szkoła – Oporów Szkoła p. Samogoszcz, Gajew;
6. Oporów Szkoła – Oporów Szkoła p. Łowiczówka;
7. Oporów Szkoła – Oporów Szkoła p. Kamienna.

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Gostyninie Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. 18-stycznia 36, 09-500 Gostynin, z którym Gmina Oporów zawarła w dniu 31 grudnia 2024 r. umowę nr 1/2024 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym⁶.

Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 w związku z art. 24 ust. 3 i art. 15 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z treścią którego, organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 11d ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Oporów w 2025 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **221 640,30 zł**.

⁶ Umowa nr 1/2024 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym Gminy Oporów z PKS Gostynin z dnia 31 grudnia 2024 r.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu⁷ zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Oporów, a Wojewodą Łódzkim.

Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2025⁸, zostały złożone w terminie zgodnym z zapisem § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Oporów, a Wojewodą Łódzkim.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2025 r.⁹ również zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Oporów, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2026 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

Całkowita wartość zadania wyniosła **258 580,35 zł** z czego: **221 640,30 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **36 940,05 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **14,29 %** poniesionych wydatków).

Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 11d ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wykorzystała w całości przyznaną dopłatę w wysokości **221 640,30 zł**.

⁷ Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Oporów wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2025 r.:

- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2025 r. z dnia 03.01.2025 r. na kwotę 59.807,70 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2025 r. z dnia 02.04.2025 r. na kwotę 68.016,60 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2025 r. z dnia 03.07.2025 r. na kwotę 25.799,40 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2025 r. z dnia 03.10.2025 r. na kwotę 71.534,70 zł,
- korekta wniosku o dopłatę na okres październik-grudzień 2025 r. z dnia 06.10.2025 r. na kwotę 68.016,60 zł,

⁸ Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Oporów – I Nabór na 2025 r.:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2024 r. z dnia 02.04.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2024 r. z dnia 03.07.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2024 r. z dnia 03.10.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2024 r. z dnia 05.01.2026 r.,

⁹ Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 13.02.2026 r. Gminy Oporów.

W 2025 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **73 880,10 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

W wyniku analizy rozliczenia końcowego stwierdzono, że jednostka zrealizowała w 2025 roku pracę eksploatacyjną w wysokości **73 880,10 wozokilometrów**, co potwierdza całkowite jej wykonanie zgodnie z umową.

Po analizie przekazanych przez Gminę Oporów dokumentów finansowo-księgowych kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Wójta Gminy Oporów w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku o objęcie dopłatą,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,
- terminowe sporządzenie i doręczenie rozliczeń kwartalnych oraz końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Gminy w Oporowie dokonano pod pozycją nr 4/2026.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 23 czerwca 2026 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2026 r. poz. 158), od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)