



WK-I.431.6.2024.PG

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Powiatu Chojnickiego¹ (dalej: Rada Powiatu)

Przedmiot kontroli:

Prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2023 r. do 7 listopada 2024 r.²

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Kontrola planowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³ (dalej: kpa).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od 10 grudnia 2024 r. do 18 grudnia 2024 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Robert Skórczewski – Przewodniczący Rady Powiatu Chojnickiego⁴ (dalej: Przewodniczący Rady Powiatu).

Skład zespołu kontrolującego:

Piotr Guz – starszy inspektor wojewódzki, kierownik zespołu kontrolującego,
Magdalena Wyka-Szczepańska – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego.

¹ ul. 31 Stycznia 56, 89-600 Chojnice

² W tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność.

³ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572

⁴ dwie kadencje – w całym okresie objętym kontrolą: uchwała nr I/2/2018 Rady Powiatu Chojnickiego z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Powiatu Chojnickiego, akta kontroli str. 28-29; uchwała nr I/2/2024 Rady Powiatu Chojnickiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Powiatu Chojnickiego, akta kontroli str. 30-31

Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym⁵ organami powiatu są rada powiatu i zarząd powiatu.

Na podstawie art. 229 pkt 4 kpa rada powiatu rozpatruje skargi na zarząd powiatu oraz starostę, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dotyczące ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

Tryb rozpatrywania skarg w kontrolowanym organie został określony w Uchwale Nr XXIII/289/2021 Rady Powiatu Chojnickiego z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie zmian Statutu Powiatu Chojnickiego oraz zatwierdzenia jednolitego tekstu Statutu Powiatu Chojnickiego⁶ (dalej: statut powiatu).

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 2 pism zarejestrowanych jako skargi złożone do Rady Powiatu,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczoną w siedzibie rady.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, tj. poza siedzibą jednostki kontrolowanej, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁷, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

Ustalenia:

Stosownie do zapisów § 43a statutu powiatu Rada Powiatu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji w celu rozpatrywania skarg, wniosków i petycji.

W zakresie skarg i wniosków Komisja Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: Komisja) rozpatruje je wstępnie i rekomenduje Radzie Powiatu sposób ich załatwienia, a czynności te zobowiązana jest zakończyć i przekazać opracowaną dokumentację przewodniczącemu rady co najmniej w terminie umożliwiającym rozpoznanie skargi lub wniosku na najbliższej sesji rady. W przypadku braku możliwości załatwienia sprawy w

⁵ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107

⁶ obwieszczenie nr 2/2022 Rady Powiatu Chojnickiego z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Chojnickiego (Dz. Urz. Woj. z 2022 r. poz. 1690)

⁷ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

terminie Przewodniczący Rady Powiatu powiadamia o tym fakcie wnoszącego⁸, ze wskazaniem czynności podjętych w sprawie, przyczynach zwłoki i przewidywanego terminu załatwienia sprawy. Rada Powiatu, po wysłuchaniu informacji przewodniczącego i dyskusji, w drodze głosowania, decyduje o sposobie załatwienia skargi, wniosku lub petycji.

Zgodnie z § 35 pkt 4 lit. d Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Chojnicach stanowiącego załącznik do uchwały nr 846/2023 Zarządu Powiatu Chojnickiego z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Chojnicach, zmienionego uchwałami nr 925/2023 z dnia 7 lipca 2023 r. i nr 88/2024 z dnia 31 października 2024 r.⁹ (dalej: regulamin organizacyjny) prowadzenie rejestru skarg i wniosków składanych do Rady należy do zadań Biura Rady. Zgodnie z przekazanym zakresem obowiązków służbowych¹⁰ odpowiedzialny za to jest Kierownik Biura Rady w Starostwie Powiatowym w Chojnicach. Ponadto do podstawowych zadań Biura Rady¹¹ należy w szczególności przygotowywanie materiałów (w tym projektów uchwał) niezbędnych dla pracy rady i jej komisji oraz przekazywanie do realizacji odpisów uchwał i czuwanie nad terminowym ich załatwianiem.

Przewodniczący Rady Powiatu oświadczył¹², że „informacja o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach petycji, skarg i wniosków jest umieszczona w widocznym miejscu w budynku Starostwa” oraz uzupełnił to oświadczenie opisaniem zasad dotyczących przyjmowania skarg i wniosków obowiązujących w Starostwie Powiatowym w Chojnicach. Oświadczenie Przewodniczącego Rady Powiatu dotyczące ww. zasad pokrywało się z treścią dostępną na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Chojnicach¹³.

Zarówno z ww. oświadczenia, jak i z informacji umieszczonej na ww. stronie internetowej wynikało, że starosta, wicestarosta i sekretarz przyjmują obywateli w sprawach skarg i wniosków we wtorki po godzinach pracy urzędu, tj. w godzinach od 15:00 do 16:30, po wcześniejszym umówieniu się w sekretariacie urzędu, a także – wraz z dyrektorami wydziałów – codziennie w godzinach urzędowania. Brak było natomiast informacji o

⁸ Wskazać w tym miejscu jednak należy, że zgodnie z art. 36 kpa o powyższych okolicznościach zawiadamia organ administracji publicznej (tutaj: rada powiatu), dlatego też informowanie skarżącego bez udziału organu kolegalnego, a jedynie przez przewodniczącego, powinno być stosowane jedynie w wyjątkowych sytuacjach, gdy nie ma możliwości zwołania w tym celu posiedzenia rady.

⁹ <https://bip.powiatchojnice.pl/a,26928,uchwala-zarzadu-powiatu-chojnickiego-w-sprawie-regulaminu-organizacyjnego-starostwa-powiatowego-w-ch.html> [dostęp: 10 grudnia 2024 r.]

¹⁰ zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności, akta kontroli str. 32

¹¹ § 35 regulaminu organizacyjnego

¹² pismo z 11 grudnia 2024 r., akta kontroli str. 39-41

¹³ w czasie trwania czynności kontrolnych – <https://www.powiat.chojnice.pl/asp/Informacje,Kontakt,5> [dostęp: 10 grudnia 2024 r.]

przyjmowaniu mieszkańców w sprawach skarg i wniosków przez Przewodniczącego Rady Powiatu. Rada powiatu stanowi bowiem odrębny organ, który ma obowiązki wynikające z przepisów działu VIII kpa, niezależnie od zarządu powiatu.

Poproszony o udzielenie wyjaśnień¹⁴, przewodniczący Rady Powiatu oświadczył¹⁵, że przyjmuje mieszkańców w każdy wtorek od godz. 14.00 do godz. 16.00. Informacja o tym widnieje na drzwiach prezydium Rady Powiatu i umieszczona jest na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Chojnicach. Ponadto informacja w tym zakresie została również zamieszczona 30 grudnia 2024 r. w Biuletynie Informacji Publicznej.¹⁶ Nadmieniam, że taka informacja nie była udostępniona na przedmiotowej stronie internetowej w czasie trwania czynności kontrolnych, a tryb kontroli zdalnej nie pozwala zweryfikować w siedzibie danej jednostki organizacyjnej, czy w widocznym miejscu umieszczono informację wymaganą rozporządzeniem. Przyjmuje się oświadczenie Przewodniczącego Rady Powiatu w tym zakresie. Uznać zatem należy, że spełniono wymagania wynikające z art. 253 § 1-4 kpa.

Przewodniczący Rady Powiatu wskazał komórkę organizacyjną i wyznaczonego pracownika przyjmującego oraz rozpatrującego skargi i wnioski, zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków¹⁷ (dalej: rozporządzenie). Ponownie należy nadmienić, że taka informacja nie była udostępniona na przedmiotowej stronie internetowej w czasie trwania czynności kontrolnych, a tryb kontroli zdalnej nie pozwala zweryfikować w siedzibie danej jednostki organizacyjnej, czy w widocznym miejscu umieszczono informację wymaganą rozporządzeniem. Przyjmuje się oświadczenie Przewodniczącego Rady Powiatu w tym zakresie, uzupełnione wyjaśnieniem¹⁸, że „informacja o pracowniku wykonującym czynności z zakresu skarg i wniosków umieszczona jest na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Chojnicach, a także została uzupełniona w BIP”.

W Radzie Powiatu prowadzony jest rejestr skarg i wniosków¹⁹ (dalej: rejestr). Zarejestrowano w nim 2 sprawy w roku 2023, a w roku 2024 nie wpłynęła żadna skarga ani wniosek.²⁰

Ustalono, że obydwa pisma ujęte w rejestrze nie stanowiły skarg w rozumieniu przepisów działu VIII kpa i nie powinny być wpisane do rejestru.

¹⁴ pisma z 19 grudnia 2024 r. i 13 stycznia 2025 r., akta kontroli str. 198-199, 206

¹⁵ pisma z 31 grudnia 2024 r. i 14 stycznia 2025 r., akta kontroli str. 204-205, 208-210

¹⁶ po zakończeniu czynności kontrolnych – <https://bip.powiatchojnice.pl/m,2242,przewodniczacy-rady-powiatu-chojnickiego.html> [dostęp: 3 stycznia 2025 r.]

¹⁷ Dz. U. Nr 5, poz. 46

¹⁸ pismo z 31 grudnia 2024 r., akta kontroli str. 204-205

¹⁹ Rejestr skarg i wniosków Biura Rady, akta kontroli str. 42-43

²⁰ por. pismo z 8 listopada 2024 r., akta kontroli str. 9

Przewodniczący Rady Powiatu wyjaśnił²¹, że jedna sprawa²² została zarejestrowana jako skarga przekazywana do załatwienia według właściwości „z uwagi na to, że pismo zatytułowano >>Skarga na uchwałę Rady Powiatu<< natomiast w toku postępowania okazało się, że nie miała ona charakteru skargowego”. Z kolei drugie pismo²³ nie zostało rozpatrzone przez Radę Powiatu, ponieważ „w toku postępowania przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Chojnickiego, opinii prawnej oraz wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Chojnicach uznano, że pisma nie należy traktować jako skargi.”

W odniesieniu do powyższych wyjaśnień należy zwrócić uwagę, że pisma złożone do Rady Powiatu powinny podlegać rejestracji w sposób wymagany przepisami. W przypadku ujęcia sprawy w rejestrze skarg i wniosków sprawy niepodlegające rozpatrzeniu w trybie skargowo-wnioskowym powinny być wyrejestrowane z rejestru skarg i wniosków Rady Powiatu po podjęciu przez organ stosownej uchwały.

Ocena kontrolowanej działalności: pozytywna

Zalecenia/Wnioski

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz dokonaną ocenę kontrolowanej działalności, odstępuję od sformułowania zaleceń lub wniosków.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

²¹ pismo z 31 grudnia 2024 r., akta kontroli str. 204-205

²² sprawa: BR.1511.1.2023, akta kontroli str. 44-160

²³ sprawa: BR.1510.1.2023, akta kontroli str. 161-197