



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 24 stycznia 2023 r.

P-1.4131.53.2022.AA

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXVII/419/22 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Nowogard na lata 2023 – 2028”.

### Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2022 r. Rada Miejska w Nowogardzie podjęła uchwałę Nr LXXVII/419/22 w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Nowogard na lata 2023 – 2028”.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 30 grudnia 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej<sup>1</sup>, zgodnie z którym *do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka*. W myśl natomiast z art. 16b ust. 1 przywołanej ustawy *Gmina i powiat opracowują strategię rozwiązywania problemów społecznych, a samorząd województwa strategię w zakresie polityki społecznej*. W ustępie 2 tego przepisu określone zostały z kolei obligatoryjne elementy strategii. Stanowi on, że: *Strategia, o której mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:*

- 1) *diagnozę sytuacji społecznej, w tym określenie zdolności podmiotów ekonomii społecznej do realizacji usług społecznych w zakresie, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1-14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych;*
- 2) *prognozę zmian w zakresie objętym strategią;*
- 3) *określenie:*
  - a) *celów strategicznych projektowanych zmian,*
  - b) *kierunków niezbędnych działań,*

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.).

- c) sposobu realizacji strategii oraz jej ram finansowych,  
d) wskaźników realizacji działań.

Użycie przez ustawodawcę w cytowanej regulacji zwrotu „strategia (...) zawiera w szczególności” należy interpretować w ten sposób, że wymienione w przywołanym przepisie elementy strategii mają charakter obligatoryjny, a zatem rada gminy winna bezwzględnie je unormować w podjętej na podstawie art. 16b ust. 1 ustawy o pomocy społecznej uchwale. Analiza treści przyjętej przez Radę Miejską w Nowogardzie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Nowogard na lata 2023-2028, stanowiącej załącznik do uchwały Nr LXXVII/419/22, wykazała, że nie określa ona zdolności podmiotów ekonomii społecznej do realizacji usług społecznych w zakresie, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1-14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych<sup>2</sup>, wymaganych art. 16b ust. 2 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej. Na stronie 22 zamieszczony został rozdział V. *Diagnoza problemów społecznych*, w którym zdiagnozowano sytuację społeczną w Gminie Nowogard, jednakże nie określono zdolności podmiotów ekonomii społecznej do realizacji usług społecznych.

Stwierdzone uchybienie w analizowanym akcie, polegające na nieujęciu w uchwale materii wskazanych wprost przez ustawodawcę jako koniecznych do uregulowania, zgodnie z orzecznictwem sądownoadministracyjnym<sup>3</sup>, ma charakter istotnego naruszenia prawa, co uzasadnia wyeliminowanie z obrotu prawnego całego aktu. Jak podnosi Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 959/17, *Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje istotnym naruszeniem prawa.*

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXVII/419/22 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Nowogard na lata 2023 – 2028”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Nowogardzie,
2. a/a.

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1818)

<sup>3</sup> Por. wyroki: WSA z Gdańsku z dnia 10 września 2009 r., sygn. akt II SA/Gd 66/09, WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 7 grudnia 2006 r., sygn. akt II SA/Go 471/06.