

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

PETYCJA

w sprawie stworzenia systemu cyfryzacji projektów organizacji ruchu

Na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 poz. 870) wnoszę o podjęcie prac legislacyjnych, w szczególności przygotowanie projektu nowelizacji przepisów regulujących zarządzanie ruchem drogowym, zmierzających do wprowadzenia obowiązku tworzenia, prowadzenia oraz udostępniania w ustandaryzowanej formie cyfrowej projektów organizacji ruchu dla dróg publicznych w Polsce.

Uzasadnienie

W ostatnich latach w Polsce skutecznie wdrożono obowiązek cyfryzacji aktów planowania przestrzennego. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, od 31 października 2020 r. organy publiczne zobowiązane są do tworzenia cyfrowych danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych, co zapewnia jednolity i powszechny dostęp do informacji w skali całego kraju.

Cyfryzacja ta przyniosła szereg korzyści takich jak: ułatwiony dostęp do informacji dla obywateli i inwestorów, zwiększenie przejrzystości procesów administracyjnych, możliwość prowadzenia analiz przestrzennych i integracji danych, przyspieszenie procesów inwestycyjno-budowlanych.

Analogiczny krok nie został dotychczas podjęty w odniesieniu do organizacji ruchu drogowego, która w praktyce pozostaje rozproszona, często trudno dostępna publicznie i

prowadzona w niejednorodnych formatach oraz w praktyce pozbawiona możliwości efektywnego przetwarzania cyfrowego i integracji z innymi systemami.

Brak jednolitej, cyfrowej bazy organizacji ruchu drogowego powoduje m.in.:

- ograniczony dostęp obywateli do informacji o zatwierdzonych zasadach ruchu,
- trudności w weryfikacji zgodności oznakowania w terenie z zatwierdzonym projektem,
- brak możliwości integracji danych z systemami nawigacyjnymi i inteligentnymi systemami transportowymi,
- utrudnienia dla organów kontrolnych, sądów i służb,
- wysokie ryzyko niespójności i błędów wynikających z braku standardów,
- konieczność każdorazowego pozyskiwania dokumentacji w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej (UDIP), co generuje powtarzalne obciążenie administracyjne oraz wydłuża proces udostępniania informacji publicznej.

W związku z powyższym postuluje się wprowadzenie analogicznych przepisów do tych, które obowiązują dokumenty planowania przestrzennego, obejmujących:

1. Obowiązek tworzenia cyfrowej wersji organizacji ruchu
Dla wszystkich nowych projektów od określonej daty (np. 2028 r.), z wykorzystaniem jednolitego krajowego standardu danych
2. Stopniową cyfryzację istniejących projektów
W okresie przejściowym (np. 5–10 lat) z priorytetyzacją dla dróg o najwyższym znaczeniu
3. Utworzenie jednolitego standardu danych
Obejmującego elementy organizacji ruchu, ich lokalizację, obowiązywanie oraz powiązania, zapewniającego interoperacyjność i możliwość analizy danych, zwłaszcza w sposób cyfrowy.
Standard powinien opierać się na ustrukturyzowanym modelu danych przestrzennych (np. zgodnym z rozwiązaniami GIS), umożliwiającym zapis zarówno geometrii, jak i atrybutów elementów organizacji ruchu (oznaczeń, znaków, urządzeń BRD) wraz z ich relacjami i okresem obowiązywania
4. Publiczny dostęp do danych
Poprzez ogólnodostępny portal oraz interfejs API, umożliwiający wykorzystanie danych przez obywateli, przedsiębiorców i twórców systemów nawigacyjnych
5. System zgłaszania niezgodności oraz uwag
Umożliwiający obywatelom zgłaszanie rozbieżności między stanem faktycznym a projektem oraz zgłaszanie propozycji zmian organizacji ruchu do rozpatrzenia przez właściwy organ zarządzający ruchem.

Wprowadzenie cyfryzacji SOR przyniesie przede wszystkim:

- zwiększenie bezpieczeństwa ruchu drogowego,
- większą przejrzystość i dostępność informacji publicznej,
- usprawnienie pracy administracji i służb,
- poprawę jakości danych wykorzystywanych przez systemy nawigacyjne,

- stworzenie podstaw dla rozwoju inteligentnych systemów transportowych (ITS),
- lepsze planowanie i zarządzanie infrastrukturą drogową.

Podsumowanie

Cyfryzacja organizacji ruchu stanowi naturalny i logiczny etap rozwoju państwa cyfrowego, analogiczny do już wdrożonych rozwiązań w planowaniu przestrzennym. Wprowadzenie odpowiednich regulacji pozwoli na uporządkowanie systemu, zwiększenie jego przejrzystości oraz poprawę efektywności zarządzania ruchem drogowym w Polsce.

W związku z powyższym wnoszę o podjęcia prac legislacyjnych w tym zakresie.

Z poważaniem,