

UZASADNIENIE do zarządzenia
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie z dnia
w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych obszaru Natura 2000
Siennica Różana PLH060090

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478, ze zm.) sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000 sporządza plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. Plan zadań ochronnych jest dokumentem bezterminowym.

Zgodnie z art. 28 ust. 5 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego, w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których wyznaczono obszar Natura 2000. Pierwszy projekt sporządza się w terminie 6 lat od dnia zatwierdzenia obszaru przez Komisję Europejską jako obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty.

Zgodnie z art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 zawiera:

- 1) opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000;
- 2) identyfikacje istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków zwierząt i roślin i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;
- 3) cele działań ochronnych;
- 4) określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, w tym w szczególności działań dotyczących:
 - a. ochrony czynnej siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt oraz ich siedlisk,
 - b. monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz monitoringu realizacji celów, o których mowa w pkt 3,
 - c. uzupełnienie stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowania ich ochrony;
- 5) wskazania do zmian w istniejących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, planach zagospodarowania przestrzennego województwa oraz planach zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000;
- 6) wskazanie terminu sporządzenia, w razie potrzeby, planu ochrony dla części lub całości obszaru (art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody).

Tryb sporządzania projektu planu i zakres prac na potrzeby sporządzania projektu planu zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 99).

Sporządzający projekt planu zadań ochronnych umożliwia zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzeniem tego projektu oraz zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (art. 28 ust. 3 i ust. 4 ustawy o ochronie przyrody).

Obszar Natura 2000 Siennica Różana PLH060090 został wyznaczony w związku z wypełnianiem zobowiązań Polski wynikających z Dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. U. UE. L. 206/7 z dnia 22 lipca 1992 r.) i zatwierdzony jako obszar o znaczeniu dla Wspólnoty (OZW) Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia na mocy Dyrektywy Rady 92/43/EWG czwartego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (notyfikowana jako dokument nr C (2010) 9669) (Dz. U. UE. L. 2011.33.146 z dnia 8 lutego 2011 r.).

Obecnie status prawny obszaru określa rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 18 sierpnia 2023 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Siennica Różana (PLH060090) (Dz. U. z 2023 r. poz. 1988).

Projekt planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Siennica Różana PLH060090 (zwanego dalej Obszarem) został sporządzony z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Obszar Natura 2000 Siennica Różana PLH060090 położony jest w województwie lubelskim, w gminie Siennica Różana w powiecie krasnostawskim oraz w gminie Chełm w powiecie chełmskim, w mezoregionie Działy Grabowieckie, a jego powierzchnia wynosi 133,73 ha.

Obszar Natura 2000 znajduje się na Pagórach Chełmskich na wierzcholinie wzgórza kredowego, które porośnięte jest w niewielkich płatach grądem *Tilio Carpinetum*. Na większości powierzchni dominują różnowiekowe drzewostany dębowe z dużym udziałem sosny lub drzewostany sosnowe. Strukturę własności stanowią w 1% lasy prywatne, reszta należy do Skarbu Państwa.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 18 sierpnia 2023 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Siennica Różana (PLH060090), obszar Natura 2000 Siennica Różana PLH060090 został wyznaczony dla ochrony gatunku zwierzęcia – 1083 Jelonka rogacza *Lucanus cervus*.

Założeniem do opracowania planu zadań ochronnych dla Obszaru jest utrzymanie lub odtworzenie właściwego stanu przedmiotów ochrony, który obowiązek wynika z art. 6 (1) Dyrektywy Siedliskowej (Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory).

Plan zadań ochronnych został opracowany w ramach projektu „Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000” POIS.02.04.00-00-0193/16, współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020.

W ramach prac nad projektem planu została sporządzona dokumentacja planu zadań ochronnych, której wykonawcą była firma GOBIO – Usługi Przyrodnicze Michał Mięsikowski. Wyniki prac eksperckich posłużyły do przygotowania niniejszego zarządzenia.

Przedmiotowy plan zadań ochronnych zawiera wszystkie niezbędne elementy wynikające z zapisów ww. ustawy o ochronie przyrody i ww. rozporządzenia w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Plan zadań ochronnych został sporządzony dla całego obszaru Natura 2000 Siennica Różana PLH060090, gdyż nie stwierdzono okoliczności, o których mowa w art. 28 ust. 11 ustawy o ochronie przyrody:

- 1) dla obszaru, ani jego części nie ustanowiono planu ochrony,
- 2) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy, rezerwat przyrody lub park krajobrazowy, dla których ustanowiono plan ochrony uwzględniający zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody,

- 3) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy lub rezerwat przyrody, dla których ustanowiono zadania ochronne uwzględniające zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody,
- 4) obszar nie pokrywa się w całości lub w części z obszarem nadleśnictwa, dla którego ustanowiono plan urządzenia lasu uwzględniający zakres, o którym mowa w ust. 10,
- 5) obszar nie znajduje się na obszarach morskich.

Przebieg granic obszaru w postaci mapy przedstawiono w załączniku nr 2, oraz opisano w załączniku nr 1 w oparciu o punkty węzłowe, dla których podano współrzędne w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992, tj. układzie współrzędnych, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 342, ze zm.).

Jednym z elementów prac związanych z opracowaniem planu zadań ochronnych było zidentyfikowanie zagrożeń istniejących i potencjalnych (załącznik nr 3) mogących oddziaływać negatywnie na stan zachowania przedmiotów ochrony obszaru.

Analizując występujące w obszarze zagrożenia oraz ich charakter ustalono cele działań ochronnych (załącznik nr 4), w oparciu o wskaźniki oceniane w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska prowadzonego przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

Biorąc pod uwagę postawione cele działań ochronnych zaplanowano działania związane z ochroną gatunku i jego siedliska przyrodniczego (załącznik nr 5). Działania ochronne zostały przedstawione również na mapie (załącznik nr 6) oraz opisane współrzędnymi (załącznik nr 7).

Plan zadań ochronnych nie zawiera wskazań do zmian zapisów w dokumentach planistycznych. Utrzymanie pokrycia powierzchnią leśną jest gwarantem zachowania ogólnego charakteru obszaru Natura 2000. Nie istnieją potrzeby uszczegółowienia planowania, w związku z czym nie proponuje się sporządzenia planu ochrony. Większość działań, które mają przyczynić się do poprawy stanu chronionego siedliska gatunku, to modyfikacje prowadzonej gospodarki leśnej. Daje to szansę na możliwe szybkie osiągnięcie założonych celów ochrony.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie obwieszczeniem znak: WPN.6320.32.2019.EM z dnia 15 marca 2019 r. zawiadomił o przystąpieniu do opracowywania projektu planu zadań ochronnych dla ww. obszaru Natura 2000 oraz możliwości złożenia uwag i wniosków do założeń przedmiotowego dokumentu.

Do prac nad określeniem działań ochronnych (w zespole roboczym, zwanym Zespołem Lokalnej Współpracy) zostali zaproszeni przedstawiciele podmiotów reprezentujących kluczowe grupy interesu, czyli: administracji publicznej, placówek naukowych, organizacji pozarządowych oraz osób prywatnych, których działalność może być w jakikolwiek sposób powiązana z Obszarem tj.: Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, Starostwo Powiatowe w Krasnymstawie, Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego, Nadleśnictwo Chełm, Urząd Gminy Siennica Różana, Urząd Gminy Chełm, Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze Oddział w Krasnymstawie, Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Lublinie, Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Lublinie.

W trakcie procesu planistycznego przeprowadzono dwa spotkania dyskusyjne. Spotkanie pierwsze miało miejsce 7 czerwca 2019 r. w Gospodarstwie Gościennym w Starym Majdanie. Celem pierwszego spotkania było zapoznanie z problematyką ochrony przyrody, obszarem Natura 2000 Siennica Różana, przybliżenie przedmiotu ochrony w Obszarze, omówienie procedury procesu planistycznego oraz zasad udziału w procesie planistycznym członków Zespołu Lokalnej Współpracy. Spotkanie bazowało na formule warsztatów. Po przedstawieniu uczestników, przystąpiono do prezentacji multimedialnych. Prezentacje prowadzone były w sposób umożliwiający identyfikację kluczowych grup interesu i problemów oraz dyskusje nad sposobami rozwiązywania zidentyfikowanych problemów. Drugie spotkanie Zespołu miało charakter wizji terenowej w obszarze Natura 2000 Siennica Różana i odbyło się w dniu 8 lipca 2020 roku. Celem spotkania było przedstawienie wyników prac nad Planem, ocena

stanu przedmiotów ochrony, propozycje zapisów projektu PZO, dyskusja nad propozycjami zapisów w projekcie PZO. Ostatnie spotkanie odbyło się 13 września 2022 r. w Siedzibie Starostwa Powiatowego w Chełmie, poświęcone było podsumowaniu prac nad projektem zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla tego obszaru.

Obwieszczeniem z dnia 10 listopada 2022 roku zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1,2,3,4 i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej. Ponadto obwieszczenie zostało wywieszone na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, Urzędu Gminy Siennica Różana oraz Urzędu Gminy Chełm. Podmioty zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi.

Ze względu na wprowadzenie dodatkowych kodów zagrożeń opartych na pliku Crosswalk pressure list 2019-2024 and past reporting cycles, udostępnionym w dniu 28 sierpnia 2025 r. przez Europejską Agencję Środowiska na portalu referencyjnym (<https://cdr.eionet.europa.eu/help/natura2000>) oraz wprowadzenie niewielkich zmian w zakresie monitoringu przedmiotu ochrony, ponowiono konsultacje społeczne. Obwieszczeniem z dnia 2025 roku, znak: WPN.6320.....2025.KWAW Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zawiadomił o możliwości zapoznania się z projektem planu zadań ochronnych oraz możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości poprzez informację w prasie lokalnej. Obwieszczenie zostało zamieszczone także na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także zostało wywieszone na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, Urzędu Gminy Siennica Różana oraz Urzędu Gminy Chełm. Podmioty i osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków poczynawszy od dnia 2025 roku.

Wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

Instytucja/osoba zgłaszająca uwagę	treść uwagi	Sposób rozpatrzenia

Projekt zarządzenia został uzgodniony na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 428) przez Wojewodę Lubelskiego pismem z dnia, znak.....

Realizacja działań ochronnych zawartych w niniejszym akcie prawnym będzie finansowana, m.in. ze środków budżetu państwa w tym w części, której dysponentem jest sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000. Nie wyklucza się możliwości wykorzystania innych źródeł finansowania. Szacuje się, że koszt realizacji działań ochronnych zawartych w niniejszym planie w okresie 10 lat wyniesie łącznie ok. 33 tys. zł. Koszt działań z zakresu monitoringu stanu ochrony gatunku szacunkowo wyniesie około 22 tys. zł. Koszty realizacji działań przewidzianych w planie będą pokrywane z funduszy celowych pozyskanych przez Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w Lublinie oraz ze środków własnych Nadleśnictwa Chełm, Urzędu Gminy Siennica Różana, Urzędu Gminy Chełm.

Niniejszy akt normatywny nie zawiera zapisów mogących skutkować wpływem na rynek pracy, nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, nie wpływa także na sytuację i rozwój regionalny.