



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

DKZP.WKZ1.442.160.2024.MJ

KND/153/24/DKZP

Warszawa, dnia 17 października 2025 r.

Informacja o wyniku kontroli doraźnej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	Powiat Rawski Pl. Wolności 1 96 - 200 Rawa Mazowiecka
Rodzaj zamówienia:	roboty budowlane
Rodzaj procedury:	zamówienie udzielone z pominięciem stosowania przepisów ustawy Pzp
Przedmiot zamówienia:	Rozbudowa Szpitala Św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny
Tryb postępowania:	brak stosowania przepisów ustawy Pzp
Data wszczęcia postępowania:	18 października 2024 r. – data zawarcia umowy
Numer ogłoszenia o zamówieniu:	brak
Wartość zamówienia:	19 822 726,87 zł brutto – wartość zawartej umowy
Środki UE:	nie zamówienie dofinansowane z Programu Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli doraźnej przedmiotowego zamówienia, na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.), dalej: „ustawa Pzp”, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych stwierdza naruszenie przez Zamawiającego przepisów:

- art. 2 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 4 pkt 1, art. 16 pkt 2 oraz 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez zawarcie w dniu 18 października 2024 r. z Wykonawcą Grupa Ekoenergia Sp. z o.o. umowy nr 284/2024 na realizację zadania pn. „*Rozbudowa Szpitala Św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny*” bez zastosowania przepisów ustawy Pzp, w sytuacji gdy Zamawiający był do tego zobowiązany, a w konsekwencji naruszenie zasady przejrzystości oraz zasady legalizmu, która wyklucza udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy niewybranemu zgodnie z przepisami ustawy Pzp.

UZASADNIENIE

Zamawiający – Powiat Rawski w następstwie odstąpienia od **umowy nr 268/2024 z dnia 18 września 2024 r.**, zawartej w wyniku przeprowadzonego w trybie art. 275 pkt 1 ustawy Pzp postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania pn.: „*Rozbudowa Szpitala Św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny*”, **w dniu 18 października 2024 r. zawarł umowę nr 284/2024** z Wykonawcą Grupa Ekoenergia Sp. z o.o. na tożsamy przedmiot, tj., na realizację zadania pn. *Rozbudowa Szpitala Św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny*.

W umowie z dnia 18 października 2024 r. Nr 284/2024 wskazano, iż przedmiotowe zadanie realizowane jest w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych w oparciu o Uchwałę Rady Ministrów nr 84/2021 z dnia 01 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych (zmienionej Uchwałą Rady Ministrów Nr 176/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. oraz uchwałą Rady Ministrów Nr 87 z dnia 26 kwietnia 2022 r. oraz uchwałą Rady Ministrów nr 205/2022 z dnia 13 października 2022r.) i **objęte jest promesą dofinansowania inwestycji** Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie Nr Edycja8/2023/4482/PolskiŁad.

W tym miejscu wskazać należy, iż na podstawie przekazanej przez Zamawiającego dokumentacji ustalono, iż Zamawiający przeprowadził w trybie podstawowym w oparciu o art. 275 pkt 1 ustawy Pzp postępowanie pn. „*Rozbudowa Szpitala Św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny*” (nr sprawy: WI.III.7111.1-III.2024.KK).

Wartość zamówienia ustalona została na kwotę: 21 176 471,00 zł, co stanowiło równowartość 4 556 748,83 euro.

Ogłoszenie o zamówieniu zamieszczone zostało w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 10 lipca 2024 r. pod numerem 2024/BZP 00406871/01.

Do upływu terminu składania ofert złożone zostały 3 oferty, w tym oferta Wykonawcy **Grupa Ekoenergia Sp. z o.o.** z ceną: 19 822 726,87 zł. Zamawiający dokonał wyboru oferty

ww. Wykonawcy, a następnie w dniu **18 września 2024 r.** z ww. Wykonawcą zawarł **umowę nr 268/2024.**

Zgodnie z zapisami ww. umowy zadanie realizowane jest w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych w oparciu o Uchwałę Rady Ministrów nr 84/2021 z dnia 01 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych (zmienionej Uchwałą Rady Ministrów Nr 176/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. oraz uchwałą Rady Ministrów Nr 87 z dnia 26 kwietnia 2022 r. oraz uchwałą Rady Ministrów nr 205/2022 z dnia 13 października 2022r.) oraz **objęte jest wstępnymi promesami dofinansowania inwestycji** Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie Nr Edycja8/2023/4482/PolskiŁad.

Zapisy przedmiotowej umowy są co do zasady tożsame z zapisami umowy zawartej przez Zamawiającego w dniu **18 października 2024 r. Nr 284/2024.** Zauważenia wymaga, iż w umowie Nr 268/2024 zapisy umowne odnosiły się do **wstępnych promes**, natomiast w umowie Nr 284/2024 do **promes** dot. dofinansowania inwestycji.

W dniu **25 września 2024 r.** Zamawiający zawarł **Aneks nr 1** do Umowy nr 268/2024 z dnia 18 września 2024 r. (zmiana przewidziana w treści Umowy nr 268/2024 - § 14 ust. 1 pkt 7), w którym dokonano zmiany § 8 pkt 1 Umowy nr 268/2024 dotyczącego wypłaty poszczególnych części wynagrodzenia Wykonawcy.

W dniu **15 października 2024 r.,** Zamawiający zawarł z Wykonawcą **Porozumienie o odstąpieniu od Umowy nr 268/2024** (oraz aneksu nr 1 z dnia 25 września 2024 r. do Umowy nr 268/2024) zawartej w dniu 18 września 2024 r.

W Porozumieniu zapisano:

*„W związku z faktem, iż zawarcie **Umowy nr 268/2024 z dnia 18 września 2024 r.** oraz **Aneksu nr 1** (do tej Umowy) zawartego dnia 25 września 2024 r. nastąpiło przedwcześnie tj. niezgodnie z warunkami formalnymi Regulaminu Ósmej Edycji Naboru Wniosków o dofinansowanie Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych (co pozostawało poza wiedzą Wykonawcy i za co Wykonawca nie ponosi winy, a co za tym idzie odpowiedzialności), co rodzi negatywne skutki dla Zamawiającego w postaci braku możliwości dofinansowania zadania inwestycyjnego objętego przedmiotem Umowy nr 268/2024 r. z dnia 18 września 2024 r., Strony Umowy jednomyslnie postanawiają co następuje:*

§ 1

1. Na podstawie § 11 ust. 1 pkt 10) Umowy nr 268/2024, **Strony zgodnie odstępują od Umowy nr 268/2024 z dnia 18 września 2024 r.** oraz zawartego do tej Umowy **Aneksu nr 1** z dnia 25 września 2024 r. z powodu zbyt wczesnego, wadliwego jej zawarcia.

2. W związku z powyższym, Strony uznają, że Umowa oraz Aneks nr 1 do niej uważa się za rozwiązane, a nadto będą traktowane za nigdy niezawarte.

§ 2

1. Po realizacji niniejszego Porozumienia, Zamawiający podejmie niezwłoczne kroki formalne celem spełnienia wymogów wynikających z Regulaminu Ósmej Edycji Naboru Wniosków o dofinansowanie Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, a po ich spełnieniu Strony Umowy nawiążą nowy stosunek umowny oparty na tych samych warunkach uwzględniających wymogi ww. dofinansowania.

2. W przypadku nieprzystąpienia przez Zamawiającego do nowego stosunku umownego, o którym mowa w ust. 1 powyżej, w terminie 30 dni roboczych od dnia zawarcia niniejszego Porozumienia (niezależnie od przyczyny), Zamawiający zwróci Wykonawcy wszelkie poniesione udokumentowane koszty związane z przygotowaniem do rozpoczęcia realizacji inwestycji”.

Następnie w dniu **18 października 2024 r.** Zamawiający zawarł z ww. Wykonawcą **Umowę nr 284/2024.**

W toku postępowania kontrolnego Zamawiający udzielił poniższych wyjaśnień.

Zamawiający podniósł, iż „Powiat Rawski rozstrzygnął postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. Rozbudowa Szpitala Św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny w dniu 19 sierpnia 2024 r. poprzez wybór najkorzystniejszej oferty firmy: Grupa Ekoenergia Sp. z o.o. z siedzibą w Sierakowicach Prawych. Warunki przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wprost wskazywały, iż jest ono ogłoszone (i będzie finansowane) w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w oparciu o Uchwałę Rady Ministrów nr 84/2021 z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych (zmienionej Uchwałą Rady Ministrów nr 176/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r., Uchwałą Rady Ministrów nr 87/2022 z dnia 26 kwietnia 2022 r. oraz Uchwałą Rady Ministrów nr 205/2022 z dnia 13 października 2022 r.).

W wyniku rozstrzygnięcia ww. postępowania, w dniu 18 września 2024 r., doszło do zawarcia przez Powiat Rawski Umowy nr 268/2024 z Wykonawcą - Grupa Ekoenergia Sp. z o.o. W następstwie tego (celem dostosowania jej zapisów do zgodności z wymogami wynikającymi z realizacji postanowień Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych), w dniu 25 września 2024 r., zawarto Aneks nr 1 do Umowy nr 268/2024 z dnia 18 września 2024 r. (zmiana przewidziana w treści Umowy nr 268/2024 - § 14 ust. 1 pkt 7), w którym dokonano zmiany § 8 pkt 1 Umowy nr 268/2024 dotyczącego wypłaty poszczególnych części wynagrodzenia Wykonawcy. Wskazana zmiana wynikała z interpretacji postanowień programu: Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych (promesa wstępna) i dotyczyła kwalifikacji okresu zawartej umowy na realizację zamówienia publicznego (poniżej bądź powyżej 12 miesięcy), a co za tym idzie zasad wypłaty wynagrodzenia.

Po zawarciu ww. **Umowy nr 268/2024** wraz z Aneksem nr 1, ujawnił się fakt wadliwego, przedwczesnego zawarcia z wybranym ww. Wykonawcą umowy na realizację ww. zamówienia publicznego, co skutkowało brakiem otrzymania przez Zamawiającego dofinansowania ww. zadania inwestycyjnego od Banku Gospodarstwa Krajowego jako operatora Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Do chwili zawarcia, w dniu 18 września 2024 r. Umowy nr 268/2024 r. Powiat Rawski, **jako ewentualny (jeszcze nie potwierdzony) Beneficjent tego programu dysponował jedynie promesą wstępną dofinansowania inwestycji** udzieloną przez Bank Gospodarstwa Krajowego w Warszawie nr Edycja8/2023/4482/PolskiŁad z dnia 11 października 2023 r., co w myśl postanowień Regulaminu Ósmej Edycji Naboru Wniosków o dofinansowanie Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych było nieprawidłowe i wiązało się z brakiem otrzymania przez wnioskodawcę (Powiat Rawski) dofinansowania zadania inwestycyjnego. Bowiem samo posiadanie promesy wstępnej przez wnioskodawcę programu Polski Ład (Powiat Rawski) nie upoważniało (nie dawało podstawy) Zamawiającego (Powiat Rawski) do zawarcia z wybranym Wykonawcą umowy na realizację ww. zamówienia publicznego. Było to działanie przedwczesne i obarczone błędem formalnym (wbrew postanowieniom ww. Regulaminu), gdyż **dopiero otrzymanie przez wnioskodawcę programu tj. Zamawiającego, tzw. promesy właściwej stanowiło podstawę formalną do zawarcia z wybranym Wykonawcą umowy na realizację zamówienia publicznego.**

Ww. przeoczenie postanowień Regulaminu Ósmej Edycji Naboru Wniosków o dofinansowanie Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych (w szczególności § 10 ust. 1, ust. 4, ust. 7 i ust. 8-10), skutkowało brakiem wypełnienia przesłanek formalnych otrzymania przez Zamawiającego dofinansowania zadania inwestycyjnego z BGK. Przede wszystkim § 10 ust. 7 ww. Regulaminu stanowi, iż dopiero z chwilą udzielenia Promesy (a nie wstępnej Promesy) Wnioskodawca staje się Beneficjentem programu, a udzielona Promesa stanowi podstawę do podpisania przez Beneficjenta umowy z Wykonawcą. Jak z kolei stanowi § 10 ust. 8 tego Regulaminu, Promesa wchodzi w życie po złożeniu przez Beneficjenta (Zamawiającego) oświadczenia o zawarciu umowy z Wykonawcą na realizację Inwestycji (zadania publicznego).

W związku z powyższym, wystąpiła konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego przedwcześnie zawartego stosunku umownego (zanim doszło do wypełnienia warunków formalnych z ww. programu Polski Ład) z wybranym Wykonawcą tj. Grupa Ekoenergia Sp. z o.o. z siedzibą w Sierakowicach Prawych, aby w rzeczywistości naprawić wadliwość

tej czynności (tj. dokonać tzw. konwersji/zamiany wadliwej czynności prawnej pod kątem interesów obydwu stron umowy i zawrzeć inną/zastępczą czynność prawną, która miała na celu utrzymanie w mocy woli stron poprzednio zawartej umowy tj. realizację inwestycji) pod kątem możliwości uzyskania dofinansowania realizacji ww. zadania inwestycyjnego z tego programu rządowego. Tym bardziej, że założeniem wynikającym z zasady swobody umów mającej swoje umocowanie w przepisie art. 353¹ ustawy – Kodeks cywilny, co znalazło także swoje odzwierciedlenie w postanowieniach przedmiotowego postępowania sprowadzających się do realizacji konkretnego zadania inwestycyjnego w ramach dofinansowania z BGK, jest to że oświadczenia woli składane są po to, by wywołać określony skutek prawny. Tak, więc przy ocenie oświadczeń woli Stron Umowy nr 268/2024 z dnia 18 września 2024 r. należy brać pod uwagę skutek prawny, jaki te oświadczenia woli Zamawiającego i Wykonawcy miały wywołać, a mianowicie realizację zadania inwestycyjnego w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Dalsze utrzymanie się Umowy nr 268/2024 skutkowałoby, więc brakiem otrzymania przez Zamawiającego (Powiat Rawski) dofinansowania z BGK (zniwelowanie skutku prawnego czynności prawnej), co byłoby wbrew intencjom Stron Umowy.

W konsekwencji, w dniu 15 października 2024 r., Zamawiający zawarł z Wykonawcą Porozumienie o odstąpieniu od Umowy nr 268/2024 (oraz aneksu nr 1 z dnia 25 września 2024 r.) zawartej w dniu 18 września 2024 r., gdzie strony wskazały na intencje tego porozumienia i wspólne dążenie do niezwłocznego zawarcia, jednakowego stosunku prawnego na tych samych warunkach, co dotychczasowa Umowa z 18 września 2024 r. Zamawiający podkreślił, że Wykonawca nie był zobowiązany ani uprawniony, na podstawie postanowień przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, do weryfikowania i sprawdzania Zamawiającego co do spełnienia przez Zamawiającego warunków formalnych Regulaminu Ósmej Edycji Naboru Wniosków o dofinansowanie Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, a co za tym idzie Wykonawca nie mógł w dniu 18 września 2024 r. (data zawarcia Umowy nr 268/2024) wiedzieć, że Zamawiający nie spełnia wymogów formalnych dofinansowania z tzw. programu Polski Ład. Tzw. preambuła Porozumienia do Umowy nr 268/2024 miała za zadanie wskazać przesłanki zawarcia porozumienia i to że jego konieczność wynika z przyczyn niezależnych od Wykonawcy.

Zamawiający wyjaśnił, iż treść ww. porozumienia została ustalona pomiędzy służbami Zamawiającego i Wykonawcy, tak aby chronić także interes Wykonawcy (wybranego w postępowaniu) obawiającego się, że Zamawiający nie zawrze z nim ponownej umowy na tych samych warunkach. Ustalenia pomiędzy Zamawiającym, a Wykonawcą, co do faktu przedwczesnego zawarcia Umowy z dnia 18 września 2024 r., a co za tym idzie wystąpienia przesłanek skutkujących potrzebą naprawienia zaistniałej sytuacji, były dokonywane ustnie, m.in. podczas spotkań (pomiędzy członkami Zarządu Powiatu, a Zarządem Wykonawcy), bez wymiany korespondencji pisemnej”.

Ponadto, Zamawiający podniósł, iż warunki formalne ww. programu Polski Ład, po zawarciu ww. porozumienia niwelującego skutki przedwcześnie zawartego stosunku umownego z dnia 18 września 2024 r., zostały przez niego wypełnione odpowiednio w dniach:

- 1) 16 października 2024 r. - udzielenie promesy przez BGK – Zamawiający staje się Beneficjentem programu Polski Ład;
- 2) 18 października 2024 r. – zawarcie powtórnej, prawidłowej umowy nr 284/2024 z Grupa Ekoenergia Sp. z o.o. z siedzibą w Sierakowicach Prawych,
- 3) 23 października 2024 r. - złożenie przez Zamawiającego jako Beneficjenta programu oświadczenia do promesy do BGK o zawarciu umowy na realizację Inwestycji z ww. Wykonawcą – promesa z dnia 16 października 2024 r. wchodzi w życie zgodnie z § 10 ust. 8 Regulaminu Ósmej Edycji Naboru Wniosków o dofinansowanie Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.

Zamawiający w udzielonych wyjaśnieniach wskazał, iż bez odstąpienia od Umowy nr 268/2024 z dnia 18 września 2024 r. (co nastąpiło na podstawie dwustronnych oświadczeń woli Stron w ramach Porozumienia z dnia 15 października 2024 r.) i następnie zawarcia powtórnej Umowy nr 284/2024 z dnia 18 października 2024 r. na realizację zamówienia publicznego z tym samym, wybranym Wykonawcą, nie otrzymałby od Banku Gospodarstwa Krajowego dofinansowania

zadania inwestycyjnego, a co za tym idzie zniweczyłby się cel ogłoszenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego tj. realizacja zaplanowanej inwestycji w postaci Rozbudowy Szpitala Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej poprzez utworzenie oddziału geriatry i opieki długoterminowej.

Tak, więc Umowa nr 284/2024 z dnia 18 października 2024 r. była i jest w ocenie Zamawiającego właściwą umową o realizację zamówienia publicznego zawartą z wybranym Wykonawcą (Grupa Ekoenergia Sp. z o.o.) w wyniku rozstrzygnięcia postępowania pn. „Rozbudowa Szpitala Św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny”.

Zamawiający wskazał również, iż „postanowienia Umowy nr 284/2024 z dnia 18 października 2024 r. były niemalże identyczne z postanowieniami Umowy nr 268/2024 z dnia 18 września 2024 r. z nieznacznymi odmiennosiami w postaci: - wskazania w preambule Umowy nr 284/2024 promesy (właściwej) zamiast wstępnej promesy, jak w Umowie nr 268/2024, oraz – dodatkowego wskazania w § 13 ust. 2 Umowy nr 284/2024 (w stosunku do treści Umowy nr 268/2024) aneksu wraz z numerem do ubezpieczeniowej gwarancji należytego wykonania kontraktu i usunięcia wad i usterek”.

Nadmienić należy, iż w umowie nr 284/2024 zmianie uległ także sposób wypłaty wynagrodzenia, który został zmodyfikowany Aneksem nr 1 do Umowy z 18 września 2024 r.

W związku z powyższym Prezes Urzędu zważył, co następuje.

Mając na uwadze stan faktyczny przedmiotowej sprawy, w pierwszej kolejności wskazać należy, iż zgodnie z treścią art. 7 pkt 18 ustawy Pzp przez postępowanie o udzielenie zamówienia należy rozumieć postępowanie wszczynane przez przekazanie albo zamieszczenie ogłoszenia, przekazanie zaproszenia do negocjacji albo zaproszenia do składania ofert, prowadzone jako uporządkowany ciąg czynności, których podstawą są warunki zamówienia ustalone przez zamawiającego, prowadzące do wyboru najkorzystniejszej oferty lub wynegocjowania postanowień umowy w sprawie zamówienia publicznego, kończące się zawarciem umowy w sprawie zamówienia publicznego albo jego unieważnieniem, z tym że zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego nie stanowi czynności w tym postępowaniu.

Zauważyć należy, iż definicja postępowania o udzielenie zamówienia przyjęta w art. 7 pkt 18 ustawy Pzp określa nie tylko cel prowadzonego postępowania, ale też moment jego wszczęcia, jak i zakończenia. Z definicji tej wynika wprost, że celem tego postępowania jest dokonanie wyboru oferty wykonawcy, z którym zostanie zawarta umowa w sprawie zamówienia publicznego, lub – w przypadku trybu zamówienia z wolnej ręki – wynegocjowania postanowień takiej umowy.

Natomiast, zgodnie z treścią art. 7 pkt 25 ustawy Pzp przez udzielenie zamówienia należy rozumieć zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego. Zatem, udzielenie zamówienia publicznego następuje z chwilą zawarcia umowy cywilnoprawnej, która dochodzi do skutku przez złożenie zgodnych oświadczeń woli stron tej czynności prawnej, tj. zamawiającego i wykonawcy.

Jednocześnie ustawa Pzp w art. 254 wprost wskazuje, że każde postępowanie kończy się zawarciem umowy w sprawie zamówienia publicznego albo unieważnieniem postępowania. Ustawodawca wprowadzając art. 254 ustawy Pzp potwierdził obowiązek zamawiającego doprowadzenia postępowania do końca w drodze zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego lub unieważnienia postępowania.

Zawarcie umowy w sprawie zamówienia stanowi najczęstszy i naturalny sposób zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia. Jak wskazano w uzasadnieniu do projektu ustawy Pzp¹ zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego jest na gruncie ustawy Pzp warunkiem

¹ Zob. Uzasadnienie do rządowego projektu ustawy – Prawo zamówień publicznych, Druk sejmowy [Nr 3624](#), Sejm VIII kadencji, s. 13.

rozwiązującym stosunek przetargowy, będący swoistą umową przedwstępną lub umową do niej zbliżoną, do zawiązania którego dochodzi w wyniku wyboru najkorzystniejszej oferty. Zawarcie umowy wyznacza zatem moment zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia, przy czym nie stanowi już czynności w postępowaniu.

Jak wynika z okoliczności przedmiotowej sprawy, Zamawiający przeprowadził w oparciu o art. 275 pkt 1 ustawy Pzp, tj. w trybie podstawowym, postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem była „*Rozbudowa Szpitala Św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny*” (nr sprawy: WI.III.7111.1-III.2024.KK), które **zakończyło się zawarciem w dniu 18 września 2024 r. umowy nr 268/2024 z Wykonawcą Grupa Ekoenergia Sp. z o.o.** Zatem, zawarcie ww. umowy wyznaczyło moment zakończenia przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Faktu tego nie zmienia zawarcie Porozumienia z Wykonawcą, odstąpienie od przedmiotowej umowy i potraktowanie jej przez Zamawiającego jako nigdy nie zawartej.

Tymczasem, Zamawiający zawarł kolejną umowę (nr **284/2024**) wskazując, iż będzie ona realizowana jako rezultat przeprowadzonego uprzednio, a skutecznie już zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia (nr sprawy: WI.III.7111.1-III.2024.KK) na warunkach określonych w tym postępowaniu przetargowym. **W tych okolicznościach zawarcie Umowy nr 284/2024 z dnia 18 października 2024 r. poprzedzone powinno zostać nową procedurą, tj. wszczęciem nowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.**

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że przepisy ustawy Pzp stosuje się do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 zł, przez zamawiających publicznych (art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp). Zamawiający Powiat Rawski – jako podmiot zobowiązany do stosowania przepisów ustawy Pzp, posiadający status zamawiającego publicznego (art. 4 pkt 1 ustawy Pzp) – z uwagi na wartość umowy nr 284/2024 zawartej w dniu 18 października 2024 r., tj.: 19 822 726,87 zł brutto - **zobowiązany był do zastosowania przepisów tej ustawy w celu udzielenia przedmiotowego zamówienia.**

Wskazać należy, iż Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób przejrzysty (art. 16 pkt 2 ustawy Pzp) i udziela zamówienia wykonawcy wybranemu zgodnie z przepisami ustawy (17 ust. 2 ustawy Pzp). Zasada wyrażona w ww. przepisie, przy uwzględnieniu zasady legalizmu działania zamawiającego, nakłada na zamawiającego obowiązek udzielenia zamówienia publicznego wykonawcy, który uczestniczył w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp.

W związku z powyższym, należy stwierdzić naruszenie art. 2 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 4 pkt 1, art. 16 pkt 2 oraz 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez zawarcie w dniu 18 października 2024 r. z Wykonawcą Grupa Ekoenergia Sp. z o.o. umowy nr 284/2024 na realizację zadania pn. „*Rozbudowa Szpitala Św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny*” bez zastosowania przepisów ustawy Pzp, w sytuacji gdy Zamawiający był do tego zobowiązany, a w konsekwencji naruszenie zasady przejrzystości oraz zasady legalizmu, która wyklucza udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy niewybranemu zgodnie z przepisami ustawy Pzp.

Powyższe naruszenie miało wpływ na wynik postępowania, bowiem Zamawiający udzielił zamówienia wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Pzp działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

POUCZENIE

Informuję, że zgodnie z art. 610 ust. 1 ustawy Pzp od wyniku kontroli doraźnej zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń **w terminie 7 dni** od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli doraźnej.