

**Protokół z Wstępnych Konsultacji Rynkowych dotyczący
„Systemy grzewczo-chłodzące oparte o pompy ciepła dla budynków podłączonych do sieci ciepłowniczej”**

I. Nazwa i adres Zamawiającego

Narodowe Centrum Badań i Rozwoju (dalej: NCBR lub Centrum lub Zamawiający)

ul. Chmielna 69, 00-801 Warszawa

II. Podstawa prawna

Wstępne Konsultacje Rynkowe (dalej: Konsultacje lub Konsultacje Rynkowe) były prowadzone na podstawie art. 84 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm., dalej: „ustawa Pzp”), oraz Ogłoszenia o Wstępnych Konsultacjach Rynkowych (dalej: „Ogłoszenie”).

III. Cel protokołu

Protokół sporządzono w celu:

- udokumentowania przebiegu Konsultacji,
- zapewnienia zachowania zasad uczciwej konkurencji,
- wykazania, że udział podmiotów uczestniczących w Konsultacjach nie zakłóci przyszłego postępowania,
- udokumentowania sposobu wykorzystania informacji pozyskanych w toku Konsultacji na potrzeby przygotowania zamówienia przedkomercyjnego.

W celu zapobieżenia zakłóceniu konkurencji Zamawiający przewidział następujące działania:

1. Zamawiający opublikuje informację o zakończeniu Konsultacji wraz ze zagregowanymi informacjami o ich przebiegu i wynikach.
2. Zamawiający wskaże fakt przeprowadzenia Konsultacji w dokumentacji przyszłego zamówienia przedkomercyjnego, w szczególności w dokumentacji postępowania.
3. Zamawiający zapewni odpowiedni czas na zapoznanie się z informacją o zakończeniu Konsultacji oraz protokołem z Konsultacji przed upływem terminu składania wniosków w przyszłym postępowaniu.
4. Informacje pozyskane w toku Konsultacji mogą zostać wykorzystane przez Zamawiającego do przygotowania założeń przyszłego zamówienia przedkomercyjnego, w szczególności do określenia wymagań funkcjonalnych, parametrów minimalnych, kryteriów oceny, harmonogramu, założeń finansowych oraz modelu realizacji prac B+R.
5. Wykorzystanie informacji pozyskanych w toku Konsultacji nastąpi z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców. Informacje mające charakter indywidualnych rozwiązań, know-how lub informacji poufnych poszczególnych Uczestników nie będą ujawniane ani przenoszone do dokumentacji przyszłego zamówienia w sposób pozwalający na identyfikację ich źródła lub prowadzący do uprzywilejowania któregośkolwiek z podmiotów.

6. Jeżeli informacje uzyskane w toku Konsultacji potwierdzają możliwość osiągnięcia określonych funkcjonalności, parametrów lub rezultatów, Zamawiający może uwzględnić je w dokumentacji przyszłego zamówienia, w szczególności jako wymagania funkcjonalne, parametry minimalne lub kryteria oceny, pod warunkiem ich opisanie w sposób obiektywny, proporcjonalny i otwarty na konkurencję.

IV. Przedmiot Wstępnych Konsultacji Rynkowych

1. NCBR realizuje Projekt niekonkurencyjny pt. *Innowacyjne zamówienia publiczne* finansowany w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021–2027 (FENG). Projekt będzie realizowany do 31 grudnia 2029 r.
2. W projekcie zaplanowano dwa kluczowe działania. Pierwsze działanie będzie polegać na uruchomieniu we współpracy z jednostkami sektora finansów publicznych minimum 15 przedsięwzięć B+R w formule zamówień przedkomercyjnych (PCP), dzięki którym zostaną opracowane rozwiązania odpowiadające na potrzeby interesariuszy związane z transformacją Europejskiego Zielonego Ładu i cyfryzacją. Z kolei drugie działanie będzie obejmować edukację z obszaru innowacyjnych zamówień publicznych, skierowaną do jednostek sektora finansów publicznych.
3. Przedmiot i szczegółowy zakres Konsultacji zostały określone w Ogłoszeniu o Konsultacjach.
4. Konsultacje stanowiły element przygotowania przedsięwzięcia B+R planowanego do realizacji w formule zamówienia przedkomercyjnego (PCP).
5. Celem Konsultacji było pozyskanie od potencjalnych Wykonawców informacji niezbędnych do przygotowania przyszłego zamówienia przedkomercyjnego, w szczególności dotyczących:
 - a) założeń technologicznych,
 - b) zakresu i organizacji prac B+R,
 - c) parametrów funkcjonalnych,
 - d) harmonogramu realizacji,
 - e) kosztów i założeń finansowych,
 - f) ryzyk realizacyjnych,
 - g) założeń modelu kontraktowego PCP,
 - h) kryteriów i sposobu oceny rozwiązań.
6. W ramach Konsultacji weryfikowano również założenia zdefiniowanego wyzwania badawczego, w szczególności pod kątem:
 - a) zasadności i zakresu wyzwania,
 - b) dostępności istniejących rozwiązań oraz kierunków ich rozwoju,
 - c) możliwości opracowania nowych lub istotnie ulepszonych rozwiązań w ramach prac B+R,
 - d) możliwości realizacyjnych potencjalnych Wykonawców,
 - e) uwarunkowań technologicznych, organizacyjnych, finansowych i czasowych realizacji przedsięwzięcia.

7. W ramach Konsultacji weryfikowano założenia następującego wyzwania badawczego / następujących wyzwań badawczych:
 - a) „Systemy grzewczo-chłodzące oparte o pompy ciepła dla budynków podłączonych do sieci ciepłowniczej”.
8. Zamawiający przygotowuje się do przeprowadzenia zamówień przedkomercyjnych (PCP). Więcej o PCP pod linkami:

<https://www.gov.pl/web/uzp/zamowienia-przedkomercyjne-pcp>

<https://www.gov.pl/web/uzp/zamowienia-publiczne-na-innowacje>

https://commission.europa.eu/funding-tenders/tools-public-buyers/innovation-procurement_pl

<https://www.gov.pl/web/ncbr/zamowienia-przedkomercyjne-czyli-co-zamiast-programw-grantowych>
9. Wstępne Konsultacje Rynkowe nie poprzedzały bezpośrednio przygotowania postępowania o udzielenia zamówienia publicznego zgodnie z literalnym rozumieniem przepisu art. 84 ustawy Pzp. Niemniej jednak w celu oficjalnej komunikacji z rynkiem Zamawiający wybrał do tego taką formułę pozyskania informacji.

V. Publikacja Ogłoszenia o Wstępnych Konsultacjach Rynkowych

Zgodnie z treścią Ogłoszenia o Konsultacjach z dnia 31 marca 2026 r.:

1. *Zamawiający przeprowadził Konsultacje w trybie ciągłym do dnia 29 czerwca 2026 r.*
2. *Zamawiający poinformował o planowanym zakończeniu Konsultacji z wymaganym wyprzedzeniem, poprzez publikację informacji na stronie internetowej.*

Wnioski w ramach Wstępnych Konsultacji Rynkowych były składane od dnia 31 marca 2026 r. Zamawiający poinformował o zakończeniu Konsultacji publikując pismo na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej NCBR w dniu 23 czerwca 2026 r.

VI. Uczestnicy Wstępnych Konsultacji Rynkowych

Zamawiający informuje, że do Konsultacji zgłosiły się następujące podmioty:

Lp.	Nazwa Wykonawcy	Adres	Zakwalifikowany do dalszego etapu TAK/NIE
1.	EUROS ENERGY Sp. z o.o.	ul. Macieja Rataja 4f 05-850 Koparki, Polska	TAK
2.	Defro R. Dziubeła Sp. k.	ul. Powiatowa 111A 26-067 Ruda Strawczyńska, Polska	TAK
3.	M.A.S. Sp. z o.o.	ul. Składowa 34 27-200 Starachowice, Polska	TAK
4.	Respireco Sp. z o.o.	ul. Piaski 39 63-300 Pleszew, Polska	TAK

5.	Gejzer Sp. z o.o.	Leszkowy 50B 83-020 Cedry Wielkie, Polska	TAK
6.	Green Energy Iwona Babińska	ul. Krótka 1 55-300 Komorniki, Polska	TAK
7.	Veolia Energia Warszawa S.A.	ul. Stefana Batorego 2 02-591 Warszawa, Polska	NIE
8.	Klimor Sp. z o.o.	ul. Bolesława Krzywoustego 5 81-035 Gdynia, Polska	TAK – Rezygnacja z udziału w Konsultacjach zgłoszona przez Podmiot

VII. Przebieg Wstępnych Konsultacji Rynkowych

1. W Konsultacjach uczestniczyli przedstawiciele Zamawiającego oraz podmioty zainteresowane udziałem w przyszłym zamówieniu przedkomercyjnym.
2. Osobami odpowiedzialnymi za przygotowanie i przeprowadzenie Konsultacji byli pracownicy Działu Rozwoju Innowacyjnych Metod Zarządzania Programami NCBR.
3. Do opublikowanego Ogłoszenia o Konsultacjach dołączono w szczególności:
 - a) Załącznik nr 3 do Ogłoszenia - Wzór Wniosku o dopuszczenie do udziału we Wstępnych Konsultacjach Rynkowych,
 - b) Załącznik nr 4 do Ogłoszenia - Wzór Ankiety.
4. Konsultacje zostały przeprowadzone w kilku etapach.

W pierwszym etapie podmioty zainteresowane udziałem w Konsultacjach składały Wnioski wraz z Ankietami. Ankiety obejmowały informacje dotyczące profilu działalności, kompetencji, doświadczenia, potencjału technologicznego oraz możliwości realizacji prac B+R w obszarze objętym Konsultacjami. Zakres Ankiet obejmował również pytania dotyczące założeń przyszłego przedsięwzięcia, w tym etapów realizacji, czasu realizacji, kryteriów, obszarów wymagających doprecyzowania oraz aspektów własności intelektualnej.

Następnie Zamawiający przeprowadził weryfikację formalną Wniosków oraz analizę merytoryczną Ankiet. Analiza Ankiet obejmowała w szczególności ocenę informacji dotyczących potencjału technologicznego i badawczo-rozwojowego, proponowanych etapów realizacji przyszłego przedsięwzięcia, czasu realizacji, kryteriów funkcjonalnych, jakościowych, operacyjnych i regulacyjnych, a także obszarów wymagających doprecyzowania.

Na podstawie wyników weryfikacji formalnej Wniosków oraz analizy merytorycznej Ankiet Zamawiający kwalifikował wybrane podmioty do udziału w spotkaniach konsultacyjnych.

Po zakwalifikowaniu podmiotu do dalszego udziału w Konsultacjach Zamawiający przekazywał Wykonawcy zaproszenie na spotkanie konsultacyjne wraz z informacją o wybranym wyzwaniu badawczym będącym przedmiotem spotkania.

Przed spotkaniem Zamawiający informował Wykonawcę o planowanym przebiegu spotkania. Co do zasady, spotkania konsultacyjne były prowadzone według jednolitego schematu obejmującego:

- a) powitanie uczestników i przedstawienie osób biorących udział w spotkaniu,

- b) wprowadzenie do Wstępnych Konsultacji Rynkowych oraz formuły zamówień przedkomercyjnych,
- c) część dotyczącą pytań Uczestników odnoszących się do Konsultacji oraz formuły PCP,
- d) prezentację i omówienie wyzwania badawczego,
- e) dyskusję dotyczącą możliwości realizacji przedsięwzięcia oraz uwarunkowań technologicznych, organizacyjnych, finansowych i czasowych.

Spotkania konsultacyjne służyły pogłębieniu i doprecyzowaniu informacji przekazanych w Ankietach, w szczególności w zakresie możliwości realizacji prac B+R, założeń technologicznych, organizacji przedsięwzięcia, założeń finansowych, harmonogramu, ryzyk oraz sposobu opisu i oceny przyszłych rozwiązań.

Po przeprowadzonych spotkaniach Zamawiający przekazywał Wykonawcom ankiety pospotkaniowe. Zakres ankiet pospotkaniowych był dostosowany do danego wyzwania badawczego. Ankiety te służyły uporządkowaniu i doprecyzowaniu informacji omawianych podczas spotkań, w szczególności w odniesieniu do proponowanych kryteriów przyszłego zamówienia, sposobu ich oceny oraz identyfikowanych uwag, propozycji i ryzyk.

Na podstawie informacji pozyskanych z Wniosków, Ankiet, spotkań konsultacyjnych oraz ankiet pospotkaniowych Zamawiający uzyskał informacje pozwalające na:

- a) doprecyzowanie założeń technologicznych przyszłego przedsięwzięcia,
- b) określenie możliwego zakresu prac B+R,
- c) przygotowanie założeń finansowych,
- d) przygotowanie szacunków kosztów realizacji przyszłego przedsięwzięcia,
- e) określenie możliwego harmonogramu realizacji,
- f) identyfikację kluczowych ryzyk oraz uwarunkowań organizacyjnych i rynkowych związanych z realizacją przedsięwzięcia w formule PCP,
- g) doprecyzowanie założeń dotyczących kryteriów i sposobu oceny rozwiązań.

5. W ramach Konsultacji Zamawiający uzyskał informacje w szczególności w zakresie:

- założeń technologicznych przedsięwzięcia, w tym koncepcji systemu jako rozproszonego, strefowego układu energetycznego wykorzystującego pompy ciepła współpracujące z niskotemperaturową pętlą wodną oraz hybrydowym węzłem cieplnym;
- założeń architektury systemu oraz poziomu integracji, w szczególności w zakresie współpracy systemu lokalnego z siecią ciepłowniczą, w tym możliwości dwukierunkowej wymiany energii;
- zakresu prac badawczo-rozwojowych, obejmujących projektowanie systemu rozproszonego z jednostkami lokalnymi, integrację pętli wodnej, węzła hybrydowego oraz systemów sterowania i rozliczeń;
- propozycji harmonogramu przedsięwzięcia, w szczególności zasadności etapowego podejścia (koncepcja – prototyp – demonstrator) oraz czasów realizacji poszczególnych etapów;
- propozycji kosztów realizacji przedsięwzięcia, wraz z identyfikacją kluczowych kategorii kosztowych w podziale na etapy;

- wstępnych kryteriów oceny projektów, w tym zasadności kryteriów obligatoryjnych, konkursowych i jakościowych;
- potencjalnych ryzyk realizacyjnych, w szczególności związanych z integracją z istniejącą infrastrukturą budynków i siecią ciepłowniczą oraz implementacją systemów rozproszonych.

W wyniku Konsultacji ustalono w szczególności:

a) w zakresie harmonogramu przedsięwzięcia PCP:

W wyniku przeprowadzonych Konsultacji potwierdzono zasadność trójstopniowego modelu realizacji przedsięwzięcia obejmującego etap koncepcyjny, prac badawczo-rozwojowych oraz demonstracji technologii.

Założenia czasowe przedsięwzięcia zostały poddane dyskusji, nastąpiło doprecyzowanie czasu trwania etapów. Wskazano potrzebę:

- zachowania elastyczności w harmonogramie prac badawczo-rozwojowych;
- zapewnienia buforów czasowych dla integracji systemu z budynkiem i siecią ciepłowniczą;
- utrzymania mechanizmu oceny i selekcji Wykonawców pomiędzy etapami.

b) w zakresie budżetu przedsięwzięcia PCP:

Pozyskane w trakcie Konsultacji informacje umożliwiły przygotowanie realistycznego szacunku budżetu przedsięwzięcia w układzie etapowym. Potwierdzono zasadność zróżnicowania nakładów finansowych w zależności od etapu, w szczególności:

- relatywnie niższych kosztów na etapie koncepcyjnym;
- zwiększonego poziomu nakładów w etapie prac badawczo-rozwojowych oraz etapie demonstracyjnym.

W szczególności jako kluczowe kategorie kosztów wskazano:

- projektowanie i prace inżynierskie;
- budowę i integrację prototypów;
- przygotowanie i wyposażenie stanowisk testowych;
- testy laboratoryjne i eksploatacyjne;
- zakup i integrację komponentów systemu;
- systemy automatyki, sterowania i rozliczeń energii;
- certyfikację oraz przygotowanie do wdrożenia;
- budowę, instalację demonstratora technologii i integrację z siecią ciepłowniczą.

c) w zakresie wymagań i kryteriów przedsięwzięcia PCP:

W toku Konsultacji potwierdzono zasadność kryteriów oceny, w szczególności w następujących obszarach:

- kryteria obligatoryjne – parametry efektywności jednostek lokalnych (SCOP, SEER), wymagania środowiskowe (w tym GWP czynnika chłodniczego), poziom hałasu oraz funkcjonalność systemu;

- kryteria jakościowe – bezpieczeństwo eksploatacyjne systemu, poziom integracji, serwis, skalowalność, oddziaływanie środowiskowe w cyklu życia rozwiązania;
- kryteria konkursowe – efektywność energetyczna, poziom hałasu, ślad węglowy oraz koszty CAPEX i OPEX.

Podkreślono konieczność zapewnienia mierzalności, jednoznaczności oraz porównywalności kryteriów.

d) w zakresie demonstracji technologii:

W toku prowadzonych Konsultacji osiągnięto zgodność co do przedstawionych wymagań, wskazując jednocześnie na ich kluczowe znaczenie dla realizacji przedsięwzięcia. W szczególności dotyczy to:

- zakresu i sposobu integracji wielu jednostek lokalnych oraz pętli wodnej z istniejącą infrastrukturą budynku oraz siecią ciepłowniczą;
- metod i zakresu monitorowania oraz analizy danych eksploatacyjnych;
- metod oceny efektywności energetycznej oraz jakości regulacji w poszczególnych strefach;
- czasu trwania testów eksploatacyjnych oraz zakresu możliwej optymalizacji systemu.

e) w zakresie ryzyk realizacji przedsięwzięcia PCP:

W ramach Konsultacji zidentyfikowano główne grupy ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięcia:

- technologiczne – związane z integracją wielu elementów systemu (pętla wodna, jednostki lokalne, węzeł hybrydowy), osiągnięciem zakładanych parametrów efektywności oraz stabilnością systemu;
- organizacyjne – wynikające z konieczności koordynacji instalacji wielu rozproszonych jednostek;
- integracyjne – dotyczące współpracy systemu z istniejącą instalacją budynku i siecią ciepłowniczą;
- regulacyjne – związane z procesami certyfikacji, zgodnością z normami;
- środowiskowe – dotyczące m.in. zastosowania czynnika chłodniczego oraz oddziaływania instalacji;
- eksploatacyjne – dotyczące zarządzania systemem rozproszonym, w tym sterowania i rozliczania energii między strefami;
- finansowe – związane ze zmiennością cen komponentów;
- terminowe – wynikające z potencjalnych opóźnień w dostawach i procesach testowych.

f) W zakresie innych kwestii dotyczących przedsięwzięcia PCP:

W trakcie Konsultacji strony zgodnie podkreśliły:

- znaczenie decentralizacji systemu energetycznego w budynku, umożliwiającej indywidualne zarządzanie energią w strefach;

- potrzebę zapewnienia efektywnego bilansowania energii wewnątrz budynku (odzysk i redystrybucja ciepła);
- kluczową rolę niskotemperaturowej pętli wodnej jako elementu zwiększającego efektywność systemu;
- znaczenie integracji z systemami zarządzania energią (EMS/BMS), odnawialnymi źródłami energii oraz taryfami dynamicznymi;
- konieczność przygotowania rozwiązania do powtarzalności w różnych typach budynków.

VIII. Zastrzeżenie poufności informacji uzyskanych w toku Konsultacji Rynkowych

1. W ramach prowadzonych na podstawie art. 84 ustawy PZP. Wstępnych Konsultacji Rynkowych, Zamawiający odbył spotkania z przedstawicielami potencjalnych Wykonawców Prac B+R w ramach Przedsięwzięcia odpowiadającego na wyzwania badawcze, którego rozwiązanie nie jest obecnie dostępne na rynku, a wynika z potrzeby wdrożenia polityk lub potrzeb instytucji publicznych w zakresie nowych rozwiązań dotyczących systemów grzewczo-chłodzących opartych o pompy ciepła.
2. Informacje przekazane przez Wykonawców nie zostały formalnie oznaczone jako tajemnica przedsiębiorstwa w rozumieniu art. 11 ust. 2 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji. Niemniej jednak, z uwagi na charakter tych informacji – obejmujących m.in. szczegółowe opisy metod badawczych, niepublikowane wyniki badań, know-how oraz elementy strategii rozwoju technologii – Zamawiający, kierując się zasadą należytej staranności oraz zamiarem ochrony interesów u Wykonawcy, kwalifikuje je jako informacje poufne.
3. Informacje te nie mają wpływu na konkurencyjność przyszłych postępowań ani nie stanowią elementu opisu przedmiotu zamówienia, służyły wyłącznie pogłębieniu wiedzy Zamawiającego o problemach i wyzwaniu badawczym we wskazanym obszarze. W związku z powyższym, Zamawiający postanawia nie ujawniać tych informacji w publicznie dostępnym protokole z Konsultacji, traktując je jako poufne informacje naukowe, objęte ochroną w rozumieniu art. 5 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, jako dane, których ujawnienie mogłoby naruszyć interesy osób trzecich lub zasady uczciwej konkurencji.
4. Udział w Konsultacjach nie jest warunkiem ubiegania się o jakiekolwiek zamówienia publiczne w przyszłości, w tym udziału w postępowaniu dotyczącym projektów realizowanych w formule PCP.

Zatwierdzam

Agata Rakowska
Dyrektorka Działu
Rozwoju Innowacyjnych
Metod Zarządzania Programami
/podpisano elektronicznie/