

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.379.2026

Łódź, 20 maja 2026 r.

Rada Gminy Zapolice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVI/166/26 Rady Gminy Zapolice z dnia 28 kwietnia 2026 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich, stanowiących własność Gminy Zapolice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 maja 2026 r.

Uzasadnienie

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W związku z powyższym wątpliwości organu nadzoru budzą następujące postanowienia załącznika do uchwały Nr XXVI/166/26 Rady Gminy Zapolice zwanego dalej Regulaminem.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi § 3 ust. 4 Regulaminu w zakresie słów: „, które odpowiadają za bezpieczeństwo osób nieletnich”. Kwestie nadzoru prawnych nad osobami niepełnoletnimi jest uregulowana w odpowiednich ustawach.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 3 ust. 5 Regulaminu. Wskazane postanowienie ma charakter nadmiernie lakoniczny i ogólnikowy, gdyż nie określa w sposób dostatecznie precyzyjny konkretnych obowiązków ani norm postępowania użytkowników świetlicy wiejskiej. Użyte sformułowania odnoszące się do „przeznaczenia”, „właściwości” i „wyposażenia” obiektu mają charakter niedookreślony, co może prowadzić do trudności interpretacyjnych oraz dowolności w stosowaniu regulaminu.

Organ nadzoru podnosi zastrzeżenia wobec § 3 ust. 6 pkt 1 Regulaminu. W ocenie organu nadzoru rada miasta nie jest uprawniona na mocy art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do stanowienia przepisu zobowiązującego użytkowników do zapoznania się oraz przestrzegania przepisów regulaminu.

Ponadto, wątpliwości budzi przepis § 3 ust. 6 pkt 2 Regulaminu. Normy regulujące materię przepisów bhp oraz przeciwpożarowych są zawarte w odpowiednich aktach rangi ustawowej, stanowi to jedynie powtórzenie oczywistych obowiązków wynikających z tychże. Tego rodzaju sformułowania nie mają charakteru normotwórczego i są niecelowe z punktu widzenia skuteczności regulaminu. W ocenie organu nadzoru zobowiązanie użytkowników do podporządkowania się władczym poleceniom gospodarza świetlicy wykracza poza upoważnienie wyrażone w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi przepis § 3 ust. 6 pkt 4 oraz pkt 5 Regulaminu, ponieważ sformułowania te mają charakter nieostry i niedookreślony, gdyż nie konkretyzują zakresu wymaganych od użytkowników zachowań ani sposobu realizacji wskazanego obowiązku. Tak sformułowane normy mogą prowadzić do dowolności interpretacyjnej przy stosowaniu regulaminu.

Wątpliwości organu nadzoru budzi przepis § 3 ust. 7 - 9 oraz § 4 ust. 13 Regulaminu. Delegacja zawarta w art. 40 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną i karną (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zapolice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.