



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 13 marca 2025 r.

WP-R.4131.7.2025

**Rada Miejska
w Magnuszewie**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024, poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność:

uchwały Rady Miejskiej w Magnuszewie z dnia 6 lutego 2025 r. Nr XI/63/25 w sprawie: *zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej na rok 2025*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 6 lutego 2025 r. Rada Miejska w Magnuszewie podjęła uchwałę Nr XI/63/25 w sprawie: *zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej na rok 2025*. Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu, jako organowi nadzoru nad działalnością gminną, w dniu 14 lutego 2025 r. Rada, jako podstawę prawną podjętej uchwały, wskazała art. 18a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* oraz § 54 ust. 1 *Statutu Gminy Magnuszew*, przyjętego uchwałą Nr XVII/104/19 Rady Gminy Magnuszew z dnia 19 grudnia 2019 r.

W ocenie organu nadzoru, uchwała Nr XI/63/25 istotnie narusza prawo, w sposób skutkujący koniecznością stwierdzenia jej nieważności.

W załączniku do ww. uchwały ustalono plan pracy Komisji Rewizyjnej, dodając na końcu tego planu zapis o następującej treści:

„*Plan pracy Komisji Rewizyjnej może ulec zmianie, która wynikać będzie z zadań zleconych przez Radę Miasta. W uzasadnionych przypadkach Komisja Rewizyjna może podjąć kontrolę poza ustalonym planem pracy, przedkładając informację Przewodniczącemu Rady Miejskiej.”

We wskazanym zapisie, zdanie drugie, Rada przyznała więc Komisji Rewizyjnej prawo do samodzielnego decydowania o przeprowadzeniu dodatkowych kontroli, zastrzegając, że uprawnienie takie przysługuje w uzasadnionych przypadkach i po przedłożeniu informacji Przewodniczącemu Rady Miejskiej. Zapis ten w istotny sposób narusza prawo, w postaci przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 18a (ust. 1) ustawy *o samorządzie gminnym*. Zgodnie z tym przepisem „Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną”.

Jak wynika z treści przywołanego przepisu, Komisja Rewizyjna jest wewnętrznym organem Rady, powołanym w celu kontrolowania przez Radę działalności organów i podmiotów wskazanych w ustawie. Tak więc uprawnienia kontrolne przysługują jedynie Radzie Gminy, zaś Komisji Rewizyjnej - tylko w zakresie zleconym przez Radę. Nie jest więc możliwe, w świetle obowiązującego porządku prawnego, przyznawanie Komisji uprawnień do przeprowadzania kontroli samodzielnie, w uzasadnionych przypadkach, po uprzednim zawiadomieniu Przewodniczącego Rady. Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 października 2019 r. „Zlecanie komisji rewizyjnej zadań przez radę gminy musi się mieścić w zakresie kompetencji tej komisji określonych w art. 18a u.s.g. Nie upoważnia on jednocześnie rady do przyznawania komisji rewizyjnej dodatkowych uprawnień wykraczających poza zakres unormowania ustawowego. Uprawnienia komisji rewizyjnej są pochodną i poszerzeniem funkcji kontrolnej rady. (...) komisja rewizyjna nie posiada legitymacji prawnej do reprezentowania rady, a w szczególności w stosunkach zewnętrznych” (sygn. akt II OSK 3034/17).

W przedmiotowej sprawie przyznanie Komisji Rewizyjnej prawa do przeprowadzania kontroli, bez jej zlecenia przez Radę, nawet w uzasadnionych przypadkach, stanowi przyznanie tej Komisji uprawnień wykraczających poza zakres unormowania ustawowego, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Z kolei zamieszczenie w planie pracy Komisji zapisu, wskazującego na możliwość przeprowadzania kontroli niezależnie od umocowania w uchwale Rady Miejskiej w Magnuszewie, czyni cały plan pracy iluzorycznym, a jako taki nie ma on podstawy w przywołanym w uchwale art. 18a ustawy *o samorządzie gminnym*.

Biorąc pod uwagę powyższe, Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że uchwała Rady Miejskiej w Magnuszewie nr XI/63/25 narusza prawo w sposób istotny, co czyni koniecznym i uzasadnionym wyeliminowanie jej z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, wstrzymuje wykonanie uchwały w całości, z mocy prawa.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/