

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.305.2025

Łódź, 15 kwietnia 2025 r.

Rada Gminy Gorzkowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIII.94.2025 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie regulaminu Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Gorzkowicach przy ul. Kościelnej 51A, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XIII.94.2025 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie regulaminu Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Gorzkowicach przy ul. Kościelnej 51A, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy podstawy prawnej podjęcia przedmiotowej uchwały tj. art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn.zm.) – zwanej dalej ustawą. Należy zauważyć, że przepis art. 6r ust. 3 ustawy nie daje podstawy do przyjęcia regulaminu PSZOK w odrębnej uchwale, a wszelkie regulacje dotyczące sposobu świadczenia usług przez PSZOK bezwzględnie powinny się znaleźć w uchwale w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnym. Biorąc pod uwagę, że Rada Gminy Gorzkowice w dniu 27 marca 2025 r. podjęła uchwałę Nr XIII.92.2025 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – brak jest podstaw do przyjęcia przez Radę Gminy Gorzkowice regulaminu PSZOK w Gorzkowicach przy ul. Kościelnej 51A w odrębnej uchwale tj. uchwale Nr XIII.94.2025.

Niezależnie od powyższego, organ nadzoru dokonał oceny postanowień uchwały Nr XIII.94.2025 i przedstawia następujące zastrzeżenia, dotyczące postanowień regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Gorzkowicach przy ul. Kościelnej 51A, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały (zwanego dalej regulaminem PSZOK):

1) w § 2 ust. 4 regulaminu PSZOK, w którym Rada Gminy Gorzkowice postanowiła, że „osoba dostarczająca odpady do PSZOK zobowiązana jest okazać dokument potwierdzający uiszczenie na rzecz Gminy Gorzkowice najbardziej aktualnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 6r ust. 3 ustawy, bowiem niedopuszczalne jest żądanie od osoby dostarczającej odpady do PSZOK, zobowiązanej do wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaświadczeń lub innych potwierdzeń (oświadczeń), jeżeli organ sam jest w stanie pozyskać informacje w drodze jej wymiany z innym podmiotem publicznym bądź informacja ta znajduje się w prowadzonej przez ten organ ewidencji. Ponadto postanowienia Regulaminu PSZOK, które dotyczą obowiązków właścicieli nieruchomości również przekraczają delegację ustawową z art. 6r ust. 3 ustawy. Obowiązki na właścicieli nieruchomości nakłada bezpośrednio ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz podjęta na podstawie art. 4 ust. 1 tej ustawy uchwała rady gminy (regulamin utrzymania czystości i porządku). Treść uchwały podjętej na mocy art. 6r ust. 3 ustawy regulować ma wyłącznie szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zamian za uiszczoną opłatę. Przepis art. 6r ust. 3 ustawy adresowany jest do podmiotów odbierających odpady, w tym do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych i jedynie wobec nich daje możliwość stanowienia określonych obowiązków;

2) § 2 ust. 6 regulaminu PSZOK przekracza delegację ustawową zawartą w art. 6r ust. 3 ustawy. W ocenie organu nadzoru oświadczenie dotyczące wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych do realizacji celów systemu zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie mieści w powyższym upoważnieniu ustawowym. Powyższe dotyczy również treści § 7 regulaminu PSZOK;

3) § 3 pkt 6 regulaminu PSZOK w zakresie wyrazów „w tym odpady zielone” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, gdyż w aktualnie obowiązującej ustawie nie pojawia się już termin odpady zielone. Jednocześnie organ nadzoru

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady;

4) § 3 pkt 13 regulaminu PSZOK w zakresie wyrazów „od samochodów osobowych oraz pojazdów jednośladowych” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wskazanej w art. 6r ust. 3 ustawy. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę Gminy Gorzkowice jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;

5) § 3 pkt 15 regulaminu PSZOK, w którym Rada Gminy Gorzkowice postanowiła o przyjmowaniu do PSZOK odpadów z tekstyliów i odzieży stanowi modyfikację przepisów art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, bowiem frakcją odpadów komunalnych są odpady tekstyliów i odzieży;

6) § 5 ust. 1 lit. e regulaminu PSZOK, z przyczyn, o którym mowa w pkt 1;

7) § 5 ust. 2 regulaminu PSZOK w zakresie wyrazów „w sposób zgodny z wymogami ochrony środowiska” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

8) § 10 regulaminu PSZOK również przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy. Wskazany przepis ustawy upoważnia Radę Gminy Gorzkowice jedynie do nakładania obowiązków na podmioty odbierające odpady komunalne, a nie na właścicieli nieruchomości.

Organu nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Regulamin Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Gorzkowicach przy ul. Kościelnej 51A, stanowi załącznik do uchwały Nr XIII.94.2025 – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Gorzkowice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.