



I spotkanie Grupy Roboczej - Programowanie Wspólnej Polityki Rolnej w ramach PPKR 2028-2034

Propozycja struktury programowania wsparcia Wspólnej Polityki Rolnej w ramach Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego 2028–2034

Departament Wspólnej Polityki Rolnej

Warszawa, 22 maja 2026 r.





Kluczowe pojęcia w strukturze programowania Wspólnej Polityki Rolnej w ramach PPKR na lata 2028-2034

Interwencja (*intervention*) – dla WPR zdefiniowana w art. 5 projektu rozporządzenia WPR i art. 35 rozporządzenia PPKR;

Działanie (*measure*) – główny element programowania w strukturze PPKR, zgodnie z załącznikiem V do rozporządzenia PPKR;

Zakres interwencji (*intervention field*) – zakres wsparcia do wyboru z załącznika I do rozporządzenia ws. ram wykonania;

Operacja (*operation*) – szczegółowy opis udzielanego wsparcia, ze wskazaniem zakresu, beneficjenta, wysokości i intensywności wsparcia;

Kamień milowy (*milestone*) – jakościowy miernik postępu we wdrażaniu;

Wartość docelowa (*target*) definiowana poprzez **wskaźnik produktu** (*output indicator*) – ilościowe mierniki postępu we wdrażaniu – podstawa rozliczenia z Komisją Europejską.





Zakresy interwencji (*intervention field*) dla rolnictwa na podstawie projektu Rozporządzenia ws ram wykonania

1. Promowanie wymiany pokoleniowej rolników
2. Ukierunkowane wsparcie dochodów rolników
3. Wsparcie dla rolników w sektorach wymagających pomocy – w zakresie roślin wysokobiałkowych i ich mieszanek z trawą
4. Wsparcie dla rolników w sektorach wymagających pomocy – w zakresie traw i innych zielnych roślin pastewnych
5. Wsparcie dla rolników w sektorach wymagających pomocy – sektory chowu przeżuwaczy
6. Wsparcie dla rolników w sektorach wymagających pomocy – inne sektory
7. Wsparcie dla rolników produkujących bawełnę
8. Regiony najbardziej oddalone i wyspy Morza Egejskiego: rekompensata dodatkowych kosztów poniesionych w związku z utrudnionym dostępem oraz rozproszeniem terytorialnym
9. Regiony najbardziej oddalone i wyspy Morza Egejskiego – wsparcie lokalnej produkcji rolnej
10. Wsparcie dla rolników na obszarach górskich
11. Wsparcie dla rolników na obszarach z innymi ograniczeniami naturalnymi
12. Wsparcie na rzecz praktyk w zakresie środowiska i klimatu, w tym działań w zakresie odporności na zmianę klimatu
13. Wsparcie na rzecz transformacji środowiskowej i klimatycznej, w tym działań w zakresie odporności na zmianę klimatu
14. Wsparcie w celu spełnienia obowiązkowych wymogów
15. Zielone inwestycje, w tym działania w zakresie odporności na zmianę klimatu
16. Inwestycje w rolnictwo i leśnictwo (inne niż zielone inwestycje lub inwestycje na rzecz poprawy zdrowia zwierząt, bioasekuracji i dobrostanu zwierząt)





Zakresy interwencji (*intervention field*) dla rolnictwa na podstawie projektu Rozporządzenia ws ram wykonania

17. Inwestycje i zobowiązania na rzecz poprawy zdrowia zwierząt, bioasekuracji i dobrostanu zwierząt
18. Inwestycje w podstawowe usługi i małą infrastrukturę na obszarach wiejskich
19. Wsparcie na rzecz tworzenia organizacji producentów
20. Wsparcie na rzecz sektorów rolnych wdrażane przez organizacje producentów
21. Wsparcie dla pszczelarstwa
22. Wsparcie dla sektora wina
23. Uczestnictwo w uznanych systemach jakości i ich promowanie przez Unię i państwa członkowskie
24. Usługi zastępowania rolników
25. Usługi doradcze w zakresie rolnictwa
26. Zwiększenie dostępu do innowacji w rolnictwie
27. Wsparcie dystrybucji produktów rolnych w szkołach (unijny program dla szkół)
28. Wsparcie na rzecz stosowania środków zarządzania ryzykiem, w tym działań w zakresie odporności na zmianę klimatu
29. Płatności kryzysowe dla rolników, w tym służące przywróceniu potencjału produkcyjnego, oraz nadzwyczajne środki rynkowe
30. Stabilizacja cen
31. Sieć danych dotyczących poziomu zrównoważenia gospodarstw rolnych
32. Cyfryzacja gospodarstw rolnych
33. Alternatywne drogi rozwoju w państwach trzecich w celu ograniczenia nielegalnych upraw środków odurzających
335. Rozwój lokalny kierowany przez społeczność/LEADER i inne zintegrowane narzędzia terytorialne





Zidentyfikowane wyzwania w zakresie rolnictwa i obszarów wiejskich (przesłane do MFiPR w ramach prac nad założeniami do Planu)

W ramach przygotowań do Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego na początku 2026 r. MFiPR zwrócił się do resortów z prośbą o sformułowanie wyzwań rozwojowych. W zakresie MRiRW przesłano następujące obszary:

- Wsparcie dochodów rolników;
- Bezpieczeństwo żywnościowe;
- Przetwórstwo rolno-spożywcze i krótkie łańcuchy;
- Jakość życia na obszarach wiejskich;
- Tworzenie miejsc pracy i przedsiębiorczość na obszarach wiejskich;
- Rozwój innowacji, cyfryzacji i wymiany wiedzy;
- Transformacja gospodarki na obszarach wiejskich w kierunku zrównoważonej;
- Wyzwania klimatyczno-środowiskowe;
- Wzmacnianie rozwoju odnawialnych źródeł energii;
- Wpływ jakości żywności i nawyków żywieniowych na zdrowie publiczne.



Zalecenia KE dla Polski w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej

W okresie od lutego do kwietnia 2026 r. odbywały się spotkania robocze z KE, podczas których dyskutowano o wyzwaniach w zakresie 6 obszarów tematycznych:

- A dochody rolników;
- B młodzi rolnicy;
- C klimat i środowisko;
- D odporność sektora;
- E innowacje;
- F rozwój obszarów wiejskich.

KE wskazała także kluczowe wyzwania (*key challenges*) dla sektora rolnictwa w Polsce, które obejmują:

- niską dochodowość gospodarstw;
- spadek liczby młodych rolników i depopulację wsi;
- oddziaływanie na środowisko;
- zarządzanie ryzykiem;
- podnoszenie kompetencji.





Warianty budżetowe w zakresie WPR po roku 2027

Prace nad propozycją działań w ramach WPR obejmują 2 warianty budżetowe:

II wariant: na podstawie stanowiska MFiPR z marca 2026 r., zgodnie z którym na WPR w perspektywie 2028-2034 przypadnie **32,8 mld EUR**, w tym:

28,2 mld euro – płatności obszarowe (DABIS, płatności związane z produkcją, płatności rolno-środowiskowo-klimatyczne, płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi);

4,6 mld euro – pozostałe działania dochodowe dla rolników (inwestycje w gospodarstwach rolnych, odnowa pokoleniowa)

W ocenie MRiRW zaproponowany przez MFiPR budżet w ramach tego wariantu jest nieakceptowalny, gdyż wystarczyłby on zaledwie na realizację płatności obszarowych i wybranych działań dochodowych dla rolników i nie umożliwiałby realizacji innych interwencji, w tym szkoleń, doradztwa, wsparcia ryczałtowego grup/organizacji producentów, inwestycji infrastrukturalnych, unijnego programu dla szkół, LEADERA.





Warianty budżetowe w zakresie WPR po roku 2027

I wariant: zakłada uzyskanie kwoty na instrumenty Wspólnej Polityki Rolnej na poziomie **37 mld euro**, co umożliwiłoby szersze sfinansowanie planowanych działań:

28,2 (+...) mld euro – płatności obszarowe (DABIS, płatności związane z produkcją, rolno-środowiskowo-klimatyczne, płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi);

4,6 (+...) mld euro – pozostałe działania (inwestycje w gospodarstwach rolnych, odnowa pokoleniowa, szkolenia i doradztwo, wsparcie ryczałtowe grup/organizacji producentów, szersze wsparcie ubezpieczeń w rolnictwie, scalenia gruntów rolnych, unijny program dla szkół oraz LEADER i przetwórstwo MŚP*).

*przy założeniu zmian w przepisach na poziomie UE.



Wstępna propozycja działań (*measures*) dla WPR przygotowana w ramach prac MRiRW

Działania obszarowe wspierające dochód rolnika:

- (1) Degresywne obszarowe wsparcie dochodów
- (2) Wsparcie dochodów związane z produkcją
- (3) Płatność dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi
- (4) Działania rolnośrodowiskowe i na rzecz klimatu
- (5) Płatności dla małych gospodarstw
- (6) Inwestycje leśno-zadrzewieniowe





Wstępna propozycja działań (*measures*) dla WPR przygotowana w ramach prac MRiRW

Działania na rzecz konkurencyjnego i odpornego sektora rolno-spożywczego:

- (1) Odporność ekonomiczna, środowiskowa i klimatyczna gospodarstw rolnych;
- (2) Promowanie odnowy pokoleniowej;
- (3) Rozwój innowacji, cyfryzacji i wymiana wiedzy;
- (4) Poprawa pozycji producenta w łańcuchu wartości;
- (5) Infrastruktura na rzecz rolnictwa;

Działania w zakresie aktywnego społeczeństwa:

- (1) LEADER.





Wstępna propozycja działań (*measures*) przygotowana w ramach prac MRiRW

Działania na rzecz konkurencyjnego i odpornego sektora rolno-spożywczego:

(1) Odporność ekonomiczna, środowiskowa i klimatyczna gospodarstw rolnych obejmuje:

Inwestycje produkcyjne i nieprodukcyjne na rzecz odporności ekonomicznej;

Dywersyfikacja dochodów rolników poprzez inwestycje w przetwórstwo i sprzedaż przetworzonych produktów rolnych w gospodarstwach rolnych;

Inwestycje na rzecz odporności środowiskowo-klimatycznej oraz zrównoważonego rozwoju gospodarstw rolnych;

Inwestycje na rzecz odporności środowiskowo-klimatycznej oraz zrównoważonego rozwoju gospodarstw rolnych w zakresie OZE;

Inwestycje na rzecz odporności środowiskowo-klimatycznej w zakresie bioasekuracji i dobrostanu zwierząt;

Dopłaty do składek ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.





Wstępna propozycja działań (*measures*) przygotowana w ramach prac MRiRW

Działania na rzecz konkurencyjnego i odpornego sektora rolno-spożywczego:

(2) Promowanie odnowy pokoleniowej obejmuje:

Premie dla młodych rolników

(3) Rozwój innowacji, cyfryzacji i wymiana wiedzy obejmuje:

Usługi doradcze dla rolników

Wsparcie projektów demonstracyjnych dla rolników

Szkolenia dla rolników

Szkolenia dla doradców

Wsparcie funkcjonowania systemu wymiany wiedzy i innowacji AKIS

Europejskie Partnerstwa Innowacyjne (EPI)





Wstępna propozycja działań (*measures*) przygotowana w ramach prac MRiRW

Działania na rzecz konkurencyjnego i odpornego sektora rolno-spożywczego:

(4) Poprawa pozycji producenta w łańcuchu wartości obejmuje:

Wsparcie na rzecz tworzenia grup/organizacji producentów

Współpraca producentów

Interwencje sektorowe

Wsparcie działań informacyjno-promocyjnych w ramach unijnych i krajowych systemów jakości oraz wsparcie dla grup producentów uczestniczących w unijnych i krajowych systemach jakości

Wsparcie dla pszczelarstwa

Wsparcie dla sektorów niszowych

Wsparcie dystrybucji produktów rolnych w szkołach





Wstępna propozycja działań (*measures*) przygotowana w ramach prac MRiRW

Działania na rzecz konkurencyjnego i odpornego sektora rolno-spożywczego:

(5) Infrastruktura na rzecz rolnictwa obejmuje:

Scalenia gruntów rolnych

Podstawowe usługi i mała infrastruktura (w tym projekty Smart Village)

Działania w zakresie aktywnego społeczeństwa:

(1) LEADER obejmuje:

Wdrażanie Lokalnych Strategii Rozwoju





Podsumowanie

Przedstawiona propozycja działań w ramach WPR jest wynikiem aktualnych propozycji w zakresie przepisów UE co do zakresu i możliwości wsparcia rolnictwa, scenariuszy budżetowych oraz wniosków z realizacji poprzedniej perspektywy finansowej PS WPR

W kolejnych krokach konieczna jest:

- **weryfikacja zdiagnozowanych potrzeb i wyzwań** (umowy handlowe, rozszerzenie UE, kryzysy rynkowe i środowiskowe);
- **konsolidacja** zaproponowanych zakresów działań, tak aby zaoferować działania składające się z komplementarnych zakresów interwencji, efektywnie współdziałających w realizacji zakładanych realnych celów;
- analiza w zakresie szerszego zastosowania **instrumentów finansowych**, szczególnie w obszarach, gdzie nie ma możliwości udzielania dotacji;
- określenie **oczekiwanych strategicznych rezultatów adekwatnych do oczekiwanych zmian strukturalnych** i synergii z innymi strategiami.
- zapewnienie sprawności i elastyczności we wdrażaniu oraz **uproszczeń** dla beneficjentów.

