



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.12.2025

Łódź, 21 stycznia 2026 r.

Pan

Tomasz Dygaś

Wójt Gminy Nowa Brzeźnica

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w okresie od 6 października 2025 r. do 17 października 2025 r. przeprowadzona została kontrola w Urzędzie Gminy Nowa Brzeźnica w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

Kontrolę w trybie zwykłym¹ przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 17 września 2025 r.:

1. Julia Szymańska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 27/2025);
2. Paweł Gosa – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniący funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 26/2025).

Kontrolą objęto dokumentację dostarczoną przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica w dniu 3 października 2025 r.

¹ Kontrola była realizowana w trybie zdalnym w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej 104.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 17 września 2025 roku poinformowali Wójta Gminy Nowa Brzeźnica, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Wójta Gminy Nowa Brzeźnica w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniem**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 25 października 2023 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2024 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 26 października do 15 listopada 2023 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Wójt Gminy Nowa Brzeźnica jako organizator publicznego transportu zbiorowego - w dniu 10 listopada 2023 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą w 2024 r.² Po pozytywnej ocenie wniosku, Wójt Gminy Nowa Brzeźnica został poinformowany o objęciu dopłatą ww. wniosku na 2024 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z zaświadczeniem Gminnej Komisji Wyborczej w Nowej Brzeźnicy z dnia 25 października 2018 r.³, Wójtem Gminy Nowa Brzeźnica był Pan Stefan Jarząbek, następnie zgodnie z zaświadczeniem z Gminnej Komisji Wyborczej w Nowej Brzeźnicy z dnia 29 kwietnia 2024 r.⁴, Wójtem Gminy Nowa Brzeźnica był Pan Tomasz Dygaś.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Nowa Brzeźnica⁵, który stanowi Załącznik do Zarządzenia Nr 0050.36.2024 wydanego przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 26 czerwca 2024 roku. Z powyższego regulaminu nie można jednak jednoznacznie określić, do jakiej komórki organizacyjnej należy prowadzenie spraw związanych z transportem publicznym Gminy Nowa Brzeźnica.

² Wniosek z dnia 10 listopada 2023 r. Gminy Nowa Brzeźnica o objęcie dopłatą w 2024 r. wraz z wymaganą dokumentacją do naboru

³ Zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej z dnia 25.10.2018 r. o wyborze Wójta Gminy Nowa Brzeźnica,

⁴ Zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej z dnia 29.04.2024 r. o wyborze Wójta Gminy Nowa Brzeźnica,

⁵ Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 26 czerwca 2024 r.,

Pracownikiem Urzędu Gminy Nowa Brzeźnica odpowiedzialnym za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie, zgodnie z Zarządzeniem nr 0138/2005 Wójta Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 18 marca 1990 r. byli: Pan Radosław Król oraz Pan Jarosław Wojtczak⁶.

Na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wymaga uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora.

Zgodnie z uchwałą Nr 353/LXVI/23 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w ramach przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Nowa Brzeźnica, Wójt otrzymał od Rady Gminy Nowa Brzeźnica zgodę na zawarcie powyższej umowy na zasadach określonych w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie oraz ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej⁷.

W dniu 19 grudnia 2023 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Nowa Brzeźnica, reprezentowaną przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica - Pana Jacka Jarząbka, przy kontrasygnacie skarbnika Gminy Nowa Brzeźnica - Pani Marioli Olejnik została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 19/FRPA/2024⁸. Na mocy powyższej Umowy, która dotyczyła I naboru wniosków z dnia 25 października 2023 r. przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **484 368,00 zł**.

W 2024 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. i obejmowało 7 linii komunikacyjnych tj.:

1. Kolonia Dubidze – Zapole - Kolonia Dubidze,
2. Kolonia Dubidze - Zapole-Kolonia Dubidze P. Prusicko,
3. Konstantynów - Ważne Młyny - Nowa Brzeźnica - Konstantynów,

⁶ Zarządzenie nr 0138/I/2005 Wójta Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 18 stycznia 2005 r.,

⁷ Uchwała nr 353/LXVI/23 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego charakterze użyteczności publicznej

⁸ Umowa nr 19/FRPA/2024 z dnia 11 grudnia 2023 r. Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej,

4. Zapole - Ważne Młyny - Nowa Brzeźnica - Konstantynów,
5. Wólka Prusicka - Ważne Młyny - Wólka Prusicka,
6. Dworszowice Kościelne - Nowa Brzeźnica - Kruplin,
7. Nowa Brzeźnica-Kruplin-Nowa Brzeźnica.

Na ww. liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował jeden operator publicznego transportu zbiorowego tj.:

1. Firma EKSPRESS BUS sp. Z.o.o reprezentowana przez Pana Roberta Włodarczyka, z którym Gmina Nowa Brzeźnica zawarła w dniu 19 grudnia 2023 r. umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Nowa Brzeźnica, w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.⁹

Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778), zgodnie z treścią którego, organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1 i 2.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Kontrolujący dokonali także analizy umów zawartych przez gminę z operatorami, pod względem jej zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w treści umowy zawartej z operatorem.

⁹ Umowa Gminy Nowa Brzeźnica o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Nowa Brzeźnica,

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Nowa Brzeźnica w 2024 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **484 368,00 zł**.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu¹⁰ winny być złożone zgodnie z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Nowa Brzeźnica, a Wojewodą Łódzkim, z którego wynika, że organizator składa wniosek o dopłatę według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do Umowy w terminie do 5 dnia każdego kwartału.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że wnioski o dopłatę zostały złożone zgodnie z ww. zapisami umowy poprzez skrzynkę ePUAP.

Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu¹¹, zostały złożone zgodnie z zapisami § 4 ust 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Nowa Brzeźnica, a Wojewodą Łódzkim, z którego wynika, że organizator zobowiązuje się do przekazania Wojewodzie danych niezbędnych do sporządzenia sprawozdania kwartalnego do Dysponenta Funduszu w terminie do dnia 8 kwietnia 2024 r., 8 lipca 2024 r., 8 października 2024 r. oraz 8 stycznia 2025 r.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2024 r.¹² zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 5 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Nowa Brzeźnica, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2025 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

Całkowita wartość Zadania wyniosła **645 824 zł**, z czego: **484 368 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **161 456 zł** to wkład własny Gminy (co stanowiło **25 %** poniesionych wydatków).

¹⁰ Środki przekazywano na podstawie, złożonych przez Gminę Nowa Brzeźnica, wniosków o dopłatę:

- wniosek o dopłatę w roku 2024 za okres styczeń - marzec 2024 r. z dnia 04.01.2024 r. – 124 296,00 zł,
- wniosek o dopłatę w roku 2024 za okres kwiecień - czerwiec 2024 r. z dnia 31.03.2024 r. – 123 408,00 zł,
- wniosek o dopłatę w roku 2024 za okres lipiec – wrzesień 2024 r. z dnia 28.06.2024 r – 113 172,00 zł,
- wniosek o dopłatę w roku 2024 za okres październik - grudzień 2024 r. z dnia 02.10.2024 r. – 123 442,80 zł,
- korekta wniosku o dopłatę w roku 2024 za okres październik-grudzień 2024 z dnia 04.10.2024 r. – 125 430,00zł,

¹¹ Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Nowa Brzeźnica:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2024 r. z dnia 05.04.2024 r.
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2024 r. z dnia 11.07.2024 r.
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2024 r. z dnia 04.10.2024 r.
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2024 r. z dnia 03.01.2025 r.

¹² Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 30 marca 2025 r. Gminy Nowa Brzeźnica.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 23 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wykorzystwała dopłatę w wysokości **483 352,8 zł**.

W 2024 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **161 456 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

Po dokonaniu analizy rozliczenia końcowego ustalono, że jednostka wykonała planowaną wartość pracy eksploatacyjnej tj. **161 117,6 wozokilometrów**, a więc nie przekroczyła wartości wynikającej z zapisów Umowy.

Po weryfikacji przekazanych przez Gminę Nowa Brzeźnica dokumentów, kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Wójta Nowej Brzeźnicy w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, **ocenia się pozytywnie z uchybieniem**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- terminowe wydatkowanie przyznanych środków,
- prawidłowe obliczenie wysokości dopłaty,
- terminowe zawarcie umowy z operatorem świadczącym usługi publicznego transportu zbiorowego,
- terminowe sporządzenie końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

W badanym obszarze stwierdzono następujące uchybienie:

1. Brak informacji w Regulaminie Urzędu Gminy Nowa Brzeźnica dotyczących organizacji publicznego transportu zbiorowego, w tym realizacji zadań z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych.

Zalecenia:

Celem uniknięcia w przyszłości nieprawidłowości, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.), zalecam:

1. Uzupełnienie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Nowa Brzeźnica, poprzez dodanie informacji o realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym.

Kontrolerzy wpisali się do książki kontroli Gminy Nowa Brzeźnica pod pozycją nr 2/2025.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 oraz art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę powiadomić w terminie **30 dni**, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 16 listopada 2025 r.

Zgodnie z przepisami art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)