

Uchwała Nr 45
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 12 października 2015 roku

w sprawie zmian w działaniu Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność) (art. 35 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013), w poddziałaniu 19.4 Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji, w typie operacji „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany w działaniu Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność) (art. 35 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013), w poddziałaniu 19.4 Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji, w typie operacji „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

Załącznik do uchwały Nr 45 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 12 października 2015 r.

Działanie	M19 – Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER(RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność) (art. 35 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013)
Typ operacji	Wsparcie kosztów bieżących i aktywizacji
Poddziałanie	19.4 Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji
Strona	606, 607

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu w działaniu „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność)”, w poddziałaniu 19.4 „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” w typie operacji „Wsparcie kosztów bieżących i aktywizacji” w tabelach 8.2.14.3.3.2. Rodzaj wsparcia oraz 8.2.14.3.3.8 Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie).

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

8.2.14.3.3.2. Rodzaj wsparcia

Pomoc ma formę rozliczenia ryczałtowego.

8.2.14.3.3.8. Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie)

Wysokość kwot ryczałtowych zostanie określona w przepisach krajowych z uwzględnieniem wyników analizy i będzie uwzględniać wielkość obszaru objętego LSR

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

8.2.14.3.3.2. Rodzaj wsparcia

Pomoc ma formę finansowania w oparciu o stawki ryczałtowe (flat-rate financing), obliczonego przez zastosowanie wartości procentowej do wydatków poniesionych w ramach wsparcia wdrażania LSR, o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013.

8.2.14.3.3.8. Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie)

Wysokość stawki ryczałtowej mającej zastosowanie w przypadku danej LGD ustalona zostanie jako iloraz kwoty wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji, o których mowa w art. 35 ust. 1 lit. d i e rozporządzenia nr 1303/2013 oraz kwoty wsparcia wdrażania operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013, przysługujących w ramach LSR realizowanej przez tą LGD. Tak wyznaczona stawka zostanie zaokrąglona w górę do pełnych procent.

Stawka procentowa nie może być wyższa niż 25%.

Mając na uwadze zasady ustalania budżetu LSR i spodziewane wielkości poszczególnych LSR, stawka procentowa ustalona w powyższy sposób zawierać się będzie w przedziale 17-25%, w przypadkach gdzie EFRROW będzie jedynym EFSI współfinansującym LSR (LSR jednofunduszowe), oraz w przedziale 12-20%, w przypadkach gdzie EFRROW będzie wskazany jako fundusz wiodący (LSR wielofunduszowe).

Wyższe stawki zastosowanie będą miały w przypadku LSR z niższymi budżetami, a niższe – z wyższymi.

1. Przepis zgodnie, z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit b ppkt ii rozporządzenia 1305/2013

2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

Konsultacje w procedurze pisemnej zakończono 9 października 2015 r.

3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Zgodnie z informacjami przedstawionymi przez przedstawiciela DG AGRI na szkoleniu w zakresie kosztów uproszczonych (26 lutego 2015 r. w siedzibie Punktu Kontaktowego Europejskiej Sieci Obszarów Wiejskich) oraz w oparciu o robocze ustalenia z KE, koniecznym wydawało się doprecyzowanie zapisów dotyczących kwot wsparcia ryczałtowego. Propozycja zmiany w tym zakresie przyjęta została zgodnie z uchwałą nr 26 Komitetu Monitorującego PROW 2014-2020 z dnia 25 czerwca 2015 r.

Niemniej jednak w toku uzgodnień w zakresie regulaminu konkursu na wybór LSR (strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność), w tym zasad ustalania maksymalnych kwot wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji, w przypadku gdy LSR jest współfinansowana z więcej niż jednego funduszu Unii Europejskiej (EFSI) zmianie uległo podejście, które legło u podstaw zmiany wyrażonej w ww. uchwale nr 26.

Konstruując uchwałę nr 26 zakładano, że stawki procentowe, w przypadku LSR wielofunduszowych współfinansowanych m.in. z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), gdzie funduszem wiodącym będzie EFRROW, będą wyższe niż w przypadku LSR współfinansowanych jedynie z EFRROW, bowiem odnoszone będą jedynie do wydatków publicznych w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW 2014-2020, co zostało wyrażone w uzasadnieniu do uchwały nr 26.

W toku uzgodnień regulaminu konkursu na wybór LSR wypracowano podejście, zgodnie z którym odpowiednie stawki procentowe, w przypadku LSR wielofunduszowych, odnoszone będą do całości wsparcia wdrażania operacji w ramach LSR (ze wszystkich EFSI – a nie tylko z EFRROW), z tym że stawka procentowa, podobnie jak w przypadku LSR współfinansowanych jedynie z EFRROW nie przekracza 25% i maleje wraz ze wzrostem środków przeznaczonych na wsparcie wdrażania operacji w ramach LSR (ze wszystkich EFSI).

Mając na uwadze powyższe uchwałą nr 42 z dnia 4 września 2015 r. uchylono ww. uchwałę nr 26. Jednocześnie zobowiązano się, że odpowiednia propozycja zmiany PROW 2014-2020

w tym zakresie, zostanie przedłożona do zaopiniowania Komitetowi Monitorującemu PROW 2014-2020, po zakończeniu uzgodnień regulaminu konkursu na wybór LSR, z uwzględnieniem ostatecznych zapisów tegoż regulaminu, czego realizacją jest projekt przedmiotowej uchwały.

U podstaw metody wyznaczania procentowej stawki ryczałtowej leży analiza kosztów rzeczywiście poniesionych przez LGD wybrane do realizacji LSR w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, która pozwoliła na wyznaczenie na racjonalnym poziomie maksymalnych kwot wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji w odniesieniu zarówno do LSR, gdzie jedynym współfinansującym EFSI jest EFRROW (LSR jednofunduszowe), jak i LSR współfinansowanych z więcej niż jednego EFSI, gdzie EFRROW jest funduszem wiodącym (LSR wielofunduszowe).

Maksymalna kwota wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji, zarówno w przypadku LSR jednofunduszowych jak i w przypadku LSR wielofunduszowych rośnie wraz ze wzrostem wysokości środków przewidzianych na wsparcie wdrażania operacji w ramach LSR (o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013) w sposób skokowy. W odniesieniu do LSR jednofunduszowych maksymalna kwota wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji w przypadku najmniejszych LGD (o liczbie ludności od 30 do 40 tys. i budżecie na realizację operacji w ramach LSR od 1,25 mln EUR / 5 mln PLN do 1,5 mln / 6 mln PLN) wynosi 312,5 tys. EUR (1,25 mln PLN) i wzrasta o 50 tys. EUR (200 tys. PLN) w kolejnych przedziałach liczby ludności o rozpiętości 10 tys. maksymalnie do 662,5 tys. EUR (2,65 mln PLN) w przypadku LGD największych o liczbie ludności od 100 do 150 tys. i budżecie na realizację operacji w ramach LSR od 3 do 4 mln EUR / od 12 do 16 mln PLN). W odniesieniu do LSR wielofunduszowych, maksymalna kwota wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji w przypadku LSR z najmniejszym budżetem (poniżej 2,5 mln EUR / 10 mln PLN) wynosi 412,5 tys. EUR (1,65 mln PLN) i wzrasta o 50 tys. EUR (200 tys. PLN) w kolejnych przedziałach środków na wsparcie wdrażania operacji w ramach LSR o rozpiętości 500 tys. EUR / 2 mln PLN maksymalnie do 862,5 tys. EUR (3,45 mln PLN) w przypadku LSR z największym budżetem (powyżej 6,5 mln EUR / 26 mln PLN).

Przy ustalaniu maksymalnych kwot wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji uznano, że część kosztów ponoszonych przez LGD ma charakter stały. Tym samym wzrost wielkości tych kosztów, choć ma związek i kierunek zgodny ze wzrostem wielkości obszaru objętego LSR (liczby ludności wiejskiej na tym obszarze) oraz wzrostem budżetu na realizację operacji w ramach LSR (art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013), to jednak nie jest to wzrost wprost proporcjonalny ani do wzrostu wielkości obszaru objętego LSR, ani do wzrostu budżetu na realizację operacji w ramach LSR. Dotyczy to także wzrostu budżetu na realizację operacji związanym z uwzględnieniem w LSR współfinansowania z EFSI innych niż EFRROW.

W konsekwencji procentowe stawki ryczałtowe są mniejsze w przypadku LSR z większym budżetem oraz w przypadku LSR, gdzie obok EFRROW uwzględnione są także inne EFSI.

4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Wprowadzenie przedmiotowej zmiany pozwoli na właściwe stosowanie przepisów UE w zakresie płatności ryczałtowych.

5. Wpływ zmiany na wskaźniki:

Nie dotyczy

6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy