



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-07-22

S-V.431.1.5.2025.EKK

Pan

Szałankiewicz Tadeusz

Prezes Zarządu

Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania

„Dorzecze Wisłoka”

ul. Bieszczadzka 21

38-530 Zarszyn

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 03.04.2025 r. i 07.04.2025 r. w Stowarzyszeniu Lokalna Grupa Działania „Dorzecze Wisłoka”, z siedzibą: ul. Bieszczadzka 21, 38-530 Zarszyn. Kontrola problemowa została przeprowadzona z zakresu spełniania warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz.U. z 2025 r. poz. 806).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Edyta Kosiorowska-Kolacz - kierownik zespołu kontrolnego:

- starszy specjalista w Oddziale Rynku Pracy i Ekonomii Społecznej Wydziału Polityki Społecznej
- na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 31.03.2025 r. znak: S-V.431.1.5.2025.EKK Nr 1 (230/2025).

2. Anna Świstara:

- główny specjalista w Oddziale Planowania i Analiz Wydziału Polityki Społecznej
- na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 31.03.2025 r. znak: S-V.431.1.5.2025.EKK Nr 2 (231/2025).

Przedmiotem kontroli było spełnianie przez przedsiębiorstwo społeczne warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej, zwanej dalej „ustawą”.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020 r., poz. 224). Podmiot kontrolowany: Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Dorzecze Wisłoka”,



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



ul. Bieszczadzka 21, 38-530 Zarszyn posiadająca status przedsiębiorstwa społecznego, zwana dalej „przedsiębiorstwem społecznym” lub „Stowarzyszeniem”.

Kontrolą objęto okres od 05.04.2023 r. do 03.04.2025 r.

(akta kontroli: str. 1- 9)

W zakresie objętym kontrolą pracę jednostki oceniam **pozytywnie**¹.

Wojewoda Podkarpacki decyzją z dnia 05.04.2023 r., znak S-I.9420.8.32.2023, przyznał status przedsiębiorstwa społecznego Stowarzyszeniu Lokalna Grupa Działania „Dorzecze Wisłoka” z siedzibą w Zarszynie.

Osobami upoważnionymi do reprezentowania Stowarzyszenia zgodnie z zapisami statutowymi, potwierdzonymi w KRS, jest każdy członek zarządu.

Stowarzyszenie zostało umieszczone w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

(akta kontroli: str. 10-13,16, 21)

W odniesieniu do spełniania warunków ustawy o ekonomii społecznej, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ustalono:

1. Przedmiot prowadzonej działalności - art. 3 ustawy.

Stowarzyszenie jako podmiot ekonomii społecznej prowadzi działalność gospodarczą, zgodnie z art. 3 w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2024 r. poz. 236, z późn. zm.). Przedmiotem działalności gospodarczej Stowarzyszenia jest prowadzenie restauracji.

Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, państwowa albo samorządowa osoba prawna nie posiadają nad Stowarzyszeniem kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2024 r. poz. 1616).

Ustalono, że warunek określony w art. 3 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 22-30)

2. Realizowanie zadań z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz usług społecznych - art. 4 ust. 1 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych.

W § 7 Statutu Stowarzyszenia określono cele działalności oraz ich realizację m.in. w zakresie:

¹ Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



1. udzielania wsparcia mieszkańcom obszaru objętego Lokalną Strategią Rozwoju, w tym z programów pomocowych;
2. ochrony oraz promocji środowiska naturalnego, krajobrazu i zasobów historyczno-kulturowych;
3. wspierania rozwoju turystyki w szczególności agro- i ekoturystyki, turystyki uzdrowiskowej oraz infrastruktury turystycznej, a także produkcji wyrobów lokalnych;
4. działania na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich;
5. działania z zakresu ochrony i promocji zdrowia;
6. działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami;
7. opieki socjalnej, medycznej i usług opiekuńczych;
8. promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
9. reintegracji społecznej polegającej m.in. na odbudowie i podtrzymywaniu umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej, pełnieniu ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu;
10. reintegracji zawodowej wyrażającej się w odbudowie i podtrzymywaniu zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy;
11. inicjowania i wspierania przedsięwzięć społecznych oraz upowszechniania rozwoju przedsiębiorstw społecznych.

Na podstawie analizy dokumentów ustalono, że działania Stowarzyszenia w zakresie reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizacja usług społecznych realizowane są poprzez:

- 1) zapewnienie pracy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i zawodowym;
- 2) organizację szkoleń zawodowych, kursów, warsztatów;
- 3) organizację spotkań i wyjazdów integracyjnych;
- 4) działania animacyjno-aktywizacyjne integrujące lokalną społeczność;
- 5) organizację wieczorków filmowych;
- 6) organizację konferencji, koncertów, festiwali, spotkań z podróżnikami, warsztatów zielarskich i teatralnych;
- 7) prowadzenie Dziennego Domu Pobytu w Łazach.

Ustalono, że warunek określony w art. 4 ust. 1 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str.33-35, 50-96)

3. Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym - art. 5 ustawy.

Na dzień 03.04.2025 r. przedsiębiorstwo społeczne zatrudniało ogółem 20 pracowników na podstawie umów o pracę oraz umów cywilnoprawnych. Analiza przedłożonej dokumentacji wykazała, że 7 pracowników to osoby zagrożone wykluczeniem społecznym i zawodowym, które zawierają się w katalogu osób określonych w art. 2 pkt 6 ustawy, wykonujących pracę



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



na podstawie umowy o pracę, w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy, co stanowi ponad 30% z ogółu osób zatrudnionych w kontrolowanej jednostce.

Zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy przedsiębiorstwo społeczne informowało osoby zagrożone wykluczeniem społecznym o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego, o którym mowa w obowiązującym do 31 grudnia 2023 r., art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. 2024 r. poz. 323, z późn.zm.).

Ustalono, że warunek określony w art. 5 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 97-149)

4. Indywidualny plan reintegracyjny osób zagrożonych wykluczeniem społecznym - art. 6 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, dla której został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy, opracowuje i realizuje indywidualny plan reintegracyjny przez okres nie krótszy niż okres, na jaki został udzielony ten instrument lub nie krótszy niż okres zatrudnienia danej osoby wymagany w związku z udzieleniem tego instrumentu. W toku kontroli ustalono, że przedsiębiorstwo społeczne korzystało z instrumentu wsparcia dla 7 pracowników. Analiza przedstawionej dokumentacji wykazała, że dla 2 pracowników opracowano indywidualne plany reintegracyjne zgodne z ustawą, natomiast dla 5 pracowników nie opracowano ww. planów. Z pisemnego oświadczenia Prezesa Stowarzyszenia z dnia 07.04.2025 r. wynika, że brak opracowania indywidualnych planów reintegracyjnych spowodowany był przeoczeniem.

Korzystając, z określonego w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, prawa do zgłoszenia zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego Prezes Stowarzyszenia w wyznaczonym terminie pismem z dnia 06.06.2025 r. zgłosił zastrzeżenia do ww. projektu w części dotyczącej opracowywania indywidualnych planów reintegracyjnych dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz przesłał brakujące plany dla 5 pracowników. Na podstawie art. 42 ust. 1 i 2 ww. ustawy, po dokonaniu analizy zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego uwzględniono powyższe zastrzeżenia.

Ustalono, że warunek określony w art. 6 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str.150-189, 221-222, 233-246)

5. Posiadanie organu konsultacyjno-doradczego - art. 7 ustawy.

Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Dorzecze Wisłoka” posiada organ konsultacyjno-doradczy, powołany w § 9 pkt 8 i 9 Statutu Stowarzyszenia.

Jako organ doradczy i opiniujący, posiada zapisane w Statucie kompetencje, w szczególności do:

- zapoznawania się nie rzadziej niż raz w roku z wynikami działalności przedsiębiorstwa społecznego oraz wyrażania opinii w tym zakresie,



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- opiniowania regulaminu pracy lub zasad organizacji pracy ustalonych przez przedsiębiorstwo społeczne oraz proponowanych zmian w tym zakresie,
- opiniowania planowanych działań przedsiębiorstwa społecznego, w tym na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej.

Analiza przedmiotowej dokumentacji wykazała, iż spotkania organu konsultacyjno – doradczego Stowarzyszenia odbyły się w dniach 27.06.2023 r., oraz 05.07.2024 r., co potwierdzają sporządzone protokoły z posiedzenia ww. organu. Na spotkaniach obecni byli Członkowie Zarządu oraz pracownicy Stowarzyszenia.

Ustalono, że warunek określony w art. 7 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 36-37, 190-193)

6. Ograniczenia w dysponowaniu majątkiem - art. 8 ustawy.

Zgodnie z zapisami § 27 ust. 6 Statutu Stowarzyszenia ustalono, że przedsiębiorstwo społeczne w okresie objętym kontrolą:

1. nie udzielało pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
2. nie przekazywało majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
3. nie wykorzystywało majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
4. nie dokonywało zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Ustalono, że warunek określony w art. 8 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 48)

7. Zasady przeznaczania zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanej z wykonywanej działalności - art. 9 ustawy.

W oparciu o § 27 ust. 4 i 5 Statutu Stowarzyszenia, Uchwałę nr 2/2/2024 z dnia 24.06.2024 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania finansowego za 2023 r., Uchwałę nr 3/2/2024



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



z dnia 24.06.2024 r. w sprawie pokrycia straty Stowarzyszenia za 2023 r., sprawozdanie finansowe za okres od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r., bilans, rachunek zysków i strat sporządzone za rok 2023, ustalono, że przedsiębiorstwo społeczne w okresie objętym kontrolą, nie przeznaczało zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, do podziału między swoich członków i osoby w nim zatrudnione.

Ustalono, że warunek określony w art. 9 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 48, 194-210)

8. Obowiązek sprawozdawczy - art. 10 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne sporządziło i przekazało Wojewodzie Podkarpackiemu w ustawowym terminie roczne sprawozdanie z działalności za lata 2023 i 2024.

Ustalono, że warunek określony w art. 10 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str.211-220)

Wyżej wymienione ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności, zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły wyjaśnień oraz inne kopie dokumentów.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

