

Warszawa, dnia 27 maja 2022 roku

(...)

prowadzący działalność gospodarczą

pod firmą (...)

działający jako reprezentant

grupy podmiotów wnoszących petycję

MINISTERSTWO FINANSÓW

BIURO PODAWCZE

2022-05-27

RPW/73590/2022 P

Data:2022-05-27

Minister Finansów

Sz. P. Magdalena Rzeczkowska

Ministerstwo Finansów

ul. Świętokrzyska 12

00-916 Warszawa

PISMO PRZEWODNIE

DO PETYCJI WS. ODROCZENIA TERMINU FISKALIZACJI MYJNI SAMOCHODOWYCH

Działając jako reprezentant grupy podmiotów wnoszących petycję, których lista została załączona do niniejszego pisma, **przedkładam petycję ws. odroczenia terminu fiskalizacji myjni samochodowych popartą przez 206 przedsiębiorców** prowadzących działalność gospodarczą w branży usług mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług (PKWiU 45.20.30.0), w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej).

Przedmiot petycji wraz z dokładnym opisem wnioskowanego działania oraz szerokim uzasadnieniem zawarty został w dołączonej do pisma petycji, jednak w celu uniknięcia nieporozumień, zwracam uwagę na fakt, iż działania związane z przygotowaniem treści petycji oraz zebraniem poparcia przedsiębiorców prowadzone były od początku maja 2022 roku, przez co oparte zostały na obowiązującym wówczas stanie prawnym, który przewidywał wdrożenie obowiązku fiskalizacji myjni samochodowych od 01 lipca 2022 r. W związku z powyższym reprezentant przedstawia w załączeniu wydruki postów opublikowanych na portalu Facebook wraz z widocznymi datami ich publikacji, które jednoznacznie potwierdzają, iż działania prowadzone były od początku maja br. Dopiero 23 maja 2022 r. (na 4 dni przed złożeniem niniejszego pisma wraz z petycją) ogłoszona została oficjalna informacja przez Ministerstwo Finansów, iż wejście w życie przedmiotowego obowiązku zostaje przesunięte o 3 miesiące kalendarzowe. **Mimo odroczenia terminu obowiązkowej: fiskalizacji myjni samochodowych - przedkładana petycja jest nadal konieczna i w pełni zasadna.** Zgodnie z treścią petycji, przedsiębiorcy wnoszą o tymczasowe uchYLENIE § 1 pkt 27 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia

29 maja 2020 roku w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (dalej: „Rozporządzenie MF”) na okres co najmniej 2 lat. Okres ten jest niezbędny do dostosowania rynku do planowanych zmian, co dokładnie opisane zostało w treści petycji.

Zważając, iż za wydłużeniem okresu odroczenia obowiązku fiskalizacji myjni samochodowych przemawia szereg argumentów, dla ich przejrzystego uporządkowania, jako reprezentant grupy podmiotów wnoszących petycję, przedstawiam poniżej wypunktowane argumenty, które bezsprzecznie potwierdzają, że 2-letnie odroczenie terminu wdrożenia obowiązku fiskalnego jest konieczne:

1. Przed wdrożeniem obowiązku fiskalizacji myjni samochodowych zaniechano przeprowadzenia prawidłowego rozeznania rynku - który nie był gotowy wówczas na tak szybkie wdrożenie zmian prawno-podatkowych i w okresie najbliższych 4 miesięcy również nie będzie.
2. Rynek kas i oprogramowań fiskalnych dedykowanych do systemów myjni samochodowych jest zmonopolizowany przez jednego dostawcę - brak konkurencji na tym rynku pogarsza sytuację przedsiębiorców oferujących usługi samoobsługowego mycia samochodów, gdyż monopolizacja rynku przekłada się bezpośrednio na wysoką cenę i niską jakość produktu.
3. Podczas gdy w uzasadnieniu do projektu Rozporządzenia MF wskazano, że nałożenie na przedsiębiorców obowiązku fiskalizacji przyczyni się do obniżenia całkowitych kosztów posiadania kas rejestrujących - wdrożenie powyższego zagraża płynności finansowej przedsiębiorców poprzez 1) obowiązkową, jednorazową zapłatę wysokich sum pieniężnych (cena instalacji oprogramowania dla jednej 10-stanowiskowej myjni samochodowej oscyluje ok. 30 tys. zł), a także 2) ponoszenie regularnych, miesięcznych opłat z tytułu abonamentu za korzystanie z oprogramowania fiskalnego, który rozliczany będzie pojedynczo od stanowiska, a nie myjni (koszt abonamentu dla jednego stanowiska to ok. 35-40 zł, co przy 10-stanowiskowej myjni podwyższa miesięczne koszty prowadzenia przedsiębiorstwa nawet o 400 zł, do czego doliczyć należy jeszcze koszty abonamentu internetowego o wysokich parametrach, niezbędnego dla poprawnego działania oprogramowania fiskalnego).
4. Prawodawca nie przewidział żadnego modelu dofinansowania zakupu oprogramowania fiskalizującego - tymczasem w obliczu drastycznych podwyżek płatności za gaz oraz energię elektryczną, przedsiębiorcy z branży już borykają się z problemami finansowymi, które pogłębią się w związku z koniecznością zakupu nier refundowanych systemów fiskalnych.
5. Dostępne oprogramowanie nie zostało poddane wystarczającym testom ani próbom jakościowym - brak jest informacji o wodoodporności produktu, co ma kluczowe znaczenie dla branży gospodarczej, dla której system jest dedykowany.
6. Dostępny produkt opiera się wyłącznie na jednym modelu programistycznym - w konsekwencji czego może nie być kompatybilny z różnymi systemami operacyjnymi urządzeń myjących i doprowadzić do awarii całego systemu operacyjnego, a tym samym zawiesić działalność przedsiębiorcy na czas aż do naprawy urządzeń przez wyspecjalizowany podmiot trzeci.
7. Model technologiczny jedyne go na rynku urządzenia fiskalizującego polega na instalacji poszczególnych kas fiskalnych do każdego stanowiska myjącego - co w przypadku myjni

wielostanowiskowej mnoży koszty przedsiębiorcy oraz wymaga zamontowania dodatkowego okablowania i połączeń sieciowych.

8. Obecny poziom rozwoju przemysłowego pozwala na wyprodukowanie oprogramowania opartego na jednej centralnej kasie fiskalnej, pobierającej dane z każdego stanowiska, wykorzystującej zamontowane już okablowania oraz opierającej się na stabilniejszym systemie programistycznym - prace nad takim systemem już trwają, jednak do przetestowania produktu, uzyskania homologacji oraz jego hurtowej produkcji potrzebny jest czas.
9. Podczas gdy liczba przedsiębiorców świadczących usługi mycia i czyszczenia samochodów w sposób samoobsługowy jest bardzo wysoka, tylko jeden podmiot gospodarczy oferuje sprzedaż i zamontowanie oprogramowania fiskalnego - przy ograniczonej liczbie przeszkolonych pracowników oraz fakcie, iż myjnie samoobsługowe zlokalizowane są na terenie całej Polski nie jest fizycznie możliwe zamontowanie systemu w każdym przedsiębiorstwie przed wejściem w życie obowiązku fiskalnego.

Jak wynika z powyższego, **odroczenie terminu fiskalizacji myjni samochodowych o 3 miesiące jest przedłużeniem niewystarczającym, niegwarantującym poszanowania dobrych obyczajów ani słuszych interesów przedsiębiorców, a także naruszającym zasady zrównoważonego rozwoju oraz uczciwej konkurencji.** Wszyscy przedsiębiorcy popierający petycję, prowadzący samodzielnie własne działalności gospodarcze/obserwując sytuację na rynku jednomyślnie zgadzają się, iż jedynym rozwiązaniem, które zapewni realną zmianę na zmonopolizowanym aktualnie rynku, a tym samym poprawi sytuację przedsiębiorców z branży, jest wydłużenie okresu do wdrożenia obowiązku fiskalnego o 2 lata; ewentualnie wprowadzenie przepisów szczególnych w stosunku do omawianego obowiązku fiskalnego - przyznającego dłuższy termin do wdrożenia systemów fiskalizujących dla przedsiębiorstw powstałych przed 01 lipca 2022 r. (datą pierwotnie planowanego wdrożenia obowiązku), z uwagi na fakt, iż wykorzystywane dotychczas systemy operacyjne wymagają szczególnych, dodatkowych testów i przystosowania programów fiskalnych do działających już oprogramowań urządzeń myjących. Należy bowiem rozróżnić sytuację przedsiębiorców już działających na rynku względem tych, którzy rozpoczną swoją działalność po dniu wdrożenia obowiązku fiskalnego i którzy wybierając systemy operacyjne będą mogli jednocześnie dokonać ich wyboru w oparciu o cechę kompatybilności z systemem fiskalnym - takiej możliwości pozbawieni są przedsiębiorcy działający już wiele lat na rynku, u których zmiana całego systemu operacyjnego myjni (w przypadku jego niekompatybilności z oprogramowaniem fiskalizującym) jest absolutnie niemożliwa.

Na marginesie dodaję również, iż **reprezentowana przeze mnie grupa podmiotów wnoszących petycję stanowi oddolną inicjatywę prywatnych przedsiębiorców prowadzących samochodowe myjnie samoobsługowe**, którzy w obliczu zmonopolizowania rynku oprogramowań fiskalnych - wnioskują o dokonanie niezbędnych zmian w prawie w sposób gwarantujący poszanowanie ich praw oraz niepogarszanie warunków prowadzenia działalności. W związku z dynamiką działań oraz chęcią pokazania skali problemu, podpisane przez przedsiębiorców petycje przesyłane były do reprezentanta grupy w tym samym czasie z różnych części Polski, co uniemożliwiło zebranie podpisów popierających petycję na jednej liście. W związku z powyższym, reprezentant przedstawia w załączeniu alfabetyczną

listę wszystkich przedsiębiorców popierających petycję, a także 206 podpisanych oryginałów petycji, o identycznej treści, potwierdzających, iż wszyscy przedsiębiorcy spisani w liście popierają petycję.

reprezentant grupy podmiotów wnoszących petycję

Załączniki:

1. Lista przedsiębiorców popierających petycję
2. 206 oryginałów petycji, podpisanych przez przedsiębiorców
3. Wydruki z portalu Facebook potwierdzające termin prowadzenia działań ws. petycji

P E T Y C J A

Na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. w zw. z art. 2 ust. 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, składam petycję w interesie podatników świadczących usługi mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług, w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej), której celem jest **podjęcie działań legislacyjnych w przedmiocie zmiany przepisów Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 maja 2020 roku w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania** (dalej: „Rozporządzenie MF”)

W zakresie Rozporządzenia MF wnioskodawca proponuje jego zmianę poprzez **uchylenie § 1 pkt 27 Rozporządzenia MF, z uwagi na jego przedwczesne uchwalenie, nieopowiedzone przeprowadzeniem odpowiednich konsultacji w środowisku przedsiębiorców świadczących usługi mycia i czyszczenia samochodów przy użyciu urządzeń samoobsługowych ani zbadaniem sytuacji na rynku towarów - kas fiskalnych mających postać oprogramowania.**

Z uwagi na planowaną datę wejścia w życie § 1 pkt 27 Rozporządzenia MF (wyznaczoną na dzień 01 lipca 2022 roku), na podstawie art. 10 ust. 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, **wnoszę o rozpatrzenie petycji bez zbędnej zwłoki.**

UZASADNIENIE

Celem niniejszej petycji jest dostosowanie szybkości dokonywanych zmian w przepisach do sytuacji panującej na rynku, w sposób który nie będzie powodował jego zmonopolizowania przez pojedynczych przedsiębiorców spełniających wymagania Rozporządzenia MF. W ocenie wnioskodawcy uchylenie § 1 pkt 27 Rozporządzenia MF umożliwi przygotowanie się podatnikom świadczącym usługi mycia i czyszczenia samochodów przy użyciu urządzeń samoobsługowych do wprowadzanych zmian w sposób nienaruszający podstawowych praw rynku dóbr i usług oraz z poszanowaniem zasad konkurencji.

Projekt Rozporządzenia MF zgłoszony został w grudniu 2021 roku wraz z lakonicznym uzasadnieniem proponowanych zmian. W przekonaniu prawodawcy proponowane zmiany przyczynią się do poprawy warunków prowadzenia działalności gospodarczej przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców. Jak zostało wskazane na pierwszej stronie uzasadnienia projektu z 08 grudnia 2021 roku: „Rozwiązanie to ma zachęcić przedsiębiorców do wyjścia z szarej strefy poprzez łatwa dostępność i obniżenie

całkowitych kosztów posiadania kas rejestrujących. (...) Oceniając wpływ aktu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, należy wskazać, że wprowadzenie rozwiązań mających na celu uszczelnienie systemu podatkowego, a tym samym ograniczenie nieprawidłowości w rozliczaniu podatku VAT przyczyni się do poprawy warunków prowadzenia działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Rozwiązanie to pozwoli na ograniczenie działań podatników zaangażowanych w nieuczciwą działalność, a tym samym przyczyni się do ograniczenia nieuczciwej konkurencji."

W przeciwieństwie do założeń projektu, Rozporządzenie MF przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji rynkowej nie tylko nie ułatwi dostępności kas rejestrujących oraz nie obniży całkowitych kosztów posiadania oprogramowania, ale przede wszystkim stworzy warunki do rozwoju praktyk ograniczających konkurencję na rynku kas fiskalnych posiadających oprogramowanie dostosowane do specyfiki usług mycia i czyszczenia samochodów przy użyciu urządzeń samoobsługowych.

Rynek nie jest gotowy na wdrożenie zmian wynikających z Rozporządzenia MF. W dacie złożenia niniejszej petycji - maj 2022 r. - wyłącznie jeden producent posiada w swojej ofercie zatwierdzoną kasę rejestrującą mającą postać oprogramowania o specyfice umożliwiającej połączenie z samoobsługowymi maszynami myjącymi i czyszczącymi. Skutkiem zmonopolizowania przedmiotowego rynku przez jednego przedsiębiorcę są wysokie ceny oprogramowania fiskalnego, które bezpośrednio rzutują na płynność finansową przedsiębiorców świadczących usługi mycia i czyszczenia samochodów przy użyciu urządzeń samoobsługowych.

W konsekwencji nowelizacji Rozporządzenia MF warunki prowadzenia działalności gospodarczej przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców działających w sektorze usług mycia i czyszczenia samochodów przy użyciu urządzeń samoobsługowych ulegną znacznemu pogorszeniu. Wysokość prognozowanych kosztów, które przedsiębiorcy obowiązani będą ponieść w celu spełnienia wymogów Rozporządzenia MF, jest w ocenie wnioskodawcy niewspółmierna do wartości rynkowej otrzymywanych w zamian towarów (kasy rejestrującej w postaci oprogramowania).

Przedmiotowa sytuacja, jako bezpośrednie następstwo monopolizacji rynku oprogramowania fiskalnego przez jednego producenta, wynika bezsprzecznie ze zbyt krótkiego *vacatio legis* omawianego przepisu Rozporządzenia MF.

Podczas gdy przedsiębiorcy w pełni rozumieją cel § 1 pkt 27 Rozporządzenia MF, jakim jest wyrównanie warunków prowadzenia działalności pomiędzy przedsiębiorcami działającymi legalnie oraz tymi prowadzącymi działalność nieuczciwie; wnioskodawca stoi na stanowisku, iż **zmiany wprowadzone zostały zbyt szybko, nie dając przedsiębiorcom wystarczających możliwości czasowych na przygotowanie prowadzonych przez siebie działalności do nowych wymogów prawno-podatkowych.**

Zważając na przedstawione powyżej problemy natury technicznej, jakich prawodawca z pewnością nie rozważył wprowadzając § 1 pkt 27 Rozporządzenia MF, koniecznym jest uchylenie omawianego przepisu, którego głównym skutkiem w obecnym stanie rynku będzie pogłębienie dysproporcji pomiędzy sytuacją finansowo-gospodarczą przedsiębiorców, a nie (jak twierdzi prawodawca w

uzasadnieniu Rozporządzenia MF) rzekoma poprawa warunków prowadzenia działalności gospodarczej.

§ 1 pkt 27 Rozporządzenia MF powinien zostać wprowadzony do obowiązującego porządku prawnego w okresie 2-3 lat od zainicjowania projektu zmiany Rozporządzenia MF. Tak szeroko zakreślony okres przejściowy umożliwiłby rozwój rynku pod kątem urządzeń spełniających wymagania proponowanej zmiany, co zapewniłoby tym samym stworzenie warunków sprawiedliwej konkurencji pomiędzy podmiotami oferującymi oprogramowania fiskalizujące, a przedsiębiorcom oferującym usługi mycia i czyszczenia samochodów z wykorzystaniem urządzeń samoobsługowych, wybór najlepszej oferty, dopasowanej do specyfiki prowadzonej działalności gospodarczej.

Konkurencja na rynku oprogramowań fiskalizujących spowodowałaby z pewnością obniżenie cen towarów oraz poprawę ich jakości, a także rozszerzenie funkcjonalności. Przy szerokim wyborze programów operacyjnych służących do obsługi samoobsługowych urządzeń myjących i czyszczących należy mieć na uwadze, iż wysoce prawdopodobne jest, że jedna konfiguracja oprogramowania fiskalizującego nie będzie uniwersalna, a tym samym nie sprawdzi się w połączeniu z każdym systemem samoobsługowym. Możliwe, iż jedyne dostępne oprogramowanie fiskalizujące oferowane wyłącznie przez jednego producenta, przez ukryte błędy techniczne lub brak kompatybilności z systemem samoobsługowym, przedłoży się na pogorszenie systemów operacyjnych urządzeń samoobsługowych, a tym samym obniży wydajność stanowisk myjących i czyszczących, co w dalszej perspektywie doprowadzić może do utraty przez przedsiębiorców renomy swojej marki oraz klientów, a tym samym do znacznego obniżenia przychodów.

Nie bez znaczenia jest również, iż jedyne dostępne aktualnie oprogramowanie fiskalizujące opiera się na modelu podłączenia kasy fiskalnej do każdego pojedynczego stanowiska samoobsługowego oddzielnie. Rozwiązanie takie wiąże się z instalacją kosztownych, specjalistycznych połączeń sieciowo-kablowych dla każdego ze stanowisk osobno, co przekłada się bezpośrednio na eskalację kosztów niezbędnych do wprowadzenia tego rozwiązania technicznego w przedsiębiorstwie.

Warto nadmienić, iż przy aktualnym stanie rozwoju techniki, możliwe jest wdrożenie systemu opartego na instalacji jednej, centralnej kasy fiskalnej, uzyskującej dane ze wszystkich samoobsługowych stanowisk myjących i czyszczących jednocześnie. Rozwiązanie takie jest nie tylko bardziej ekonomiczne (instalacja jednej centralnej kasy fiskalnej, zamiast wielokrotności kas fiskalnych do każdego stanowiska), ale również technicznie łatwiejsze do wdrożenia (system kasy centralnej wykorzystuje istniejące w przedsiębiorstwie systemy sieciowe oraz okablowania).

Prace nad stworzeniem opisywanego systemu centralnego są obecnie prowadzone na wysokim poziomie zaawansowania, jednak z uwagi na konieczność uzyskania przez producentów poświadczenia spełniania przez oprogramowanie norm prawnych (homologacji) oraz związane z tym procedury prawne, szanse na wprowadzenie na rynek centralnego systemu fiskalnego, który byłby konkurencyjny względem dostępnego już rozwiązania, przed datą 01 lipca 2022 roku są bardzo małe.

Kluczowym w tej sytuacji jest również fakt, iż w braku oprogramowania zamiennego (substytutu) przedsiębiorcy zmuszeni będą do nieprzerwanego korzystania z jednego, możliwie wadliwego, oprogramowania, w celu uniknięcia konsekwencji naruszenia obowiązującego Rozporządzenia MF. Sytuację taką uznać należy za patologiczną oraz niedopuszczalną, a tym samym prawodawca podjąć powinien działania mające na celu wykluczenie opisywanych zdarzeń.

Jak wynika z powyższego, **rynek nie jest gotowy na wdrożenie zmian wynikających z Rozporządzenia MF**. Wprowadzane zmiany narażą przedsiębiorców działających w sektorze usług mycia i czyszczenia samochodów na poniesienie wysokich kosztów oprogramowania fiskalizującego, nierefundowanych w części ani w całości, co naruszy ich płynność finansową. Dodatkowo, konieczność spełnienia wymagań Rozporządzenia MF przy braku konkurencyjnych względem siebie systemów fiskalnych, opartych na różnych rozwiązaniach technologicznych, może doprowadzić do zakłócenia pracy urządzeń samoobsługowych wykorzystywanych w działalności gospodarczej przedsiębiorców.

Niezbędne jest zatem wydłużenie okresu przejściowego, w celu przygotowania rynku na wprowadzane zmiany. Tym samym, wniosek petycji jest w ocenie wnioskodawcy konieczny i zasadny, w związku z czym wnosi jak na wstępie.

Dodatkowo, na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oświadczam, że reprezentantem grupy podmiotów składających niniejszą petycję jest (...) prowadzący działalność gospodarczą pod firmą (...).

.....

(podpis)