

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.955.2024

Łódź, 13 grudnia 2024 r.

Rada Miasta Skierniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VI/92/2024 Rady Miasta Skierniewice z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg: krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych położonych w granicach miasta Skierniewice na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr VI/92/2024 Rady Miasta Skierniewice z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg: krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych położonych w granicach miasta Skierniewice na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 pkt 2 i 3 uchwały rada postanowiła, że określa się stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dotyczące umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. Należy zwrócić uwagę, że przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, otrzymał nowe brzmienie zgodnie z treścią art. 3 pkt 23 lit. a ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), która weszła w życie w dniu 21 września 2022 r. W wyniku wprowadzonej zmiany rada zobowiązana jest do ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). Treść § 1 pkt 2 i 3 uchwały przekracza zatem granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i jest niezgodna z brzmieniem art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy. Uwaga ta dotyczy również nazwy załącznika Nr 3 do przedmiotowej uchwały w zakresie wyrazów "obiektu budowlanego";

2) w załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały w tabeli 1 rada ustaliła wysokość dziennych stawek opłat za zajęcie 1 m² powierzchni pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych zajętej pod roboty niezwiązane z budową, przebudową, remontem i ochroną dróg. W części tej tabeli dotyczącej rubryki nazwanej "jezdna", rada ustaliła dwie stawki opłaty (7,00 zł oraz 10,00 zł) za zajęcie pasa drogowego, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% i powyżej 50% szerokości jezdni. W ocenie organu nadzoru regulacja ta przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy. Wskazanie pokrywającego się zakresu stawki opłat (tj. dokładnie 50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionego od szerokości jezdni powoduje, że zapis taki jest nieprecyzyjny i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22). Taka regulacja narusza również zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej Zasadami techniki prawodawczej. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 6 Zasad techniki prawodawczej, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

3) w załączniku Nr 3 do przedmiotowej uchwały rada ustaliła wysokość dziennych stawek opłat za zajęcie 1 m² powierzchni pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych przez rzut poziomy obiektu budowlanego albo powierzchni reklamy. W ocenie organu nadzoru rada nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 6 ustawy, ponieważ w tabeli stanowiącej załącznik Nr 3 do uchwały rada wydzieliła tylko dwie stawki opłat tj. 1,00 zł przy rubryce nazwanej "obiekty" oraz opłatę w wysokości 3,00 zł dla reklamy. Prawidłowo, w załączniku tym, rada winna wskazać stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dotyczące umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). W tym miejscu należy zwrócić uwagę na zawartą w art. 4 pkt 2b ustawy definicję "urządzenia obcego", za które należy uznać obiekt lub urządzenie, w tym obiekt lub urządzenie budowlane, w szczególności wodociągowe, kanalizacyjne, gazowe, ciepłne,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

telekomunikacyjne lub elektroenergetyczne, niezwiązane funkcjonalnie z drogą lub ruchem drogowym, z wyjątkiem kanału technologicznego. Zatem rada określając stawkę opłaty wyłącznie dla obiektów budowlanych nie ustaliła stawki opłaty dla innych obiektów (poza budowlanymi) oraz urządzeń, które stanowią urządzenia obce. Pominięcie to oznacza brak wypełnienia delegacji ustawowej i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości;

4) rada nie wypełniła delegacji ustawowej wskazanej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 6 ustawy, ponieważ nie określiła stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego dotyczące umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy oraz reklam - w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która to stawka nie może przekroczyć 0,20 zł. W załączniku Nr 3 do uchwały rada wydzieliła jedynie dwie stawki opłat tj. 1,00 zł przy rubryce nazwanej "obiekty" oraz opłatę w wysokości 3,00 zł dla reklamy i obie te stawki przekraczają stawkę 0,20 zł - co oznacza, że nie mogą mieć one zastosowania dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej;

5) w załączniku Nr 4 do przedmiotowej uchwały rada ustaliła wysokość dziennych stawek opłat za zajęcie 1 m² powierzchni pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych zajętej na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w art. 40 ust. 2 pkt 1-3 ustawy. W tabeli stanowiącej załącznik Nr 4 do uchwały rada ustaliła stawkę opłaty w odniesieniu do ogródków gastronomicznych i piwnych. W ocenie organu nadzoru regulacja ta przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 4 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej, ponieważ nie precyzuje, o jakiego rodzaju ogródki gastronomiczne i piwne chodzi (będące obiektami budowlanymi, czy nie). Jeżeli ustalona stawka dotyczy ogródków gastronomicznych i piwnych – tymczasowych obiektów budowlanych (stanowiących urządzenia obce), to regulacja ta winna znaleźć się w treści załącznika Nr 3, a nie załącznika Nr 4. Omawiana regulacja jest prawidłowa tylko w sytuacji, gdy ustalona stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celu umieszczenia w pasie drogowym ogródków gastronomicznych i piwnych, dotyczy ogródków niebędących tymczasowymi obiektami budowlanymi. Uwaga ta dotyczy również ustalenia stawki opłaty dla stoisk (straganów): handlowych, wystawowych i ekspozycyjnych;

6) w załączniku Nr 4 do przedmiotowej uchwały rada określiła stawkę opłaty w wysokości 2,00 zł w przypadku "innego rodzaju zajęcia". Zauważyć należy, że taka regulacja narusza Zasady techniki prawodawczej, jest bowiem niejasna i nieprecyzyjna. Stosownie do § 6 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej - przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

7) rada w załączniku Nr 4 do przedmiotowej uchwały ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w odniesieniu do miejsc postojowych "kopert". Regulacja taka nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 40 ust. 2 pkt 8 i 9 ustawy, ponieważ opłata za parkowanie na miejscach "kopertach" może być nakładana na podstawie art. 13b ustawy, a nie na podstawie art. 40 ustawy - jako opłata za zajęcie pasa drogowego;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

8) rada nie wypełniła delegacji ustawowej wskazanej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 4 ustawy, ponieważ nie określiła stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego za zajęcie 1 m² powierzchni pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych zajętej na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w art. 40 ust. 2 pkt 1-3 ustawy, w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej. W załączniku Nr 4 do uchwały rada wydzieliła co prawda stawkę opłaty w wysokości 2,00 zł w przypadku innego rodzaju zajęcia, jednakże stawka ta przekracza stawkę 0,20 zł - co oznacza, że nie może mieć zastosowania dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej. Opisane zaniechanie oznacza brak wypełnienia delegacji ustawowej, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Skierniewice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.